

정책연구보고서 2016-43

도심지 개발에 따른  
소외된 농촌지역의 보존과 농업소득전략

임 성 복

## 연구진

연구책임

- 임성복 / 도시경영연구실 선임연구위원

## - 차례 -

제1장 서론 .....	6
1. 연구 배경 및 목적 .....	6
2. 주요 연구내용 .....	7
제2장 농촌공간 가꾸기 사업 방향 및 현황 .....	9
1. 정부의 농촌 정책방향 .....	9
2. 농촌공간 가꾸기 주요사업 현황 .....	14
제3장 행복한 농촌공간 가꾸기 사업의 성공 전략 .....	24
1. 창조적 농촌공간 가꾸기 정부사업 내용 .....	26
2. 조사단계 사전 협의 및 조사사항 정리 .....	33
3. 정책 집행 측면 검토 사항 .....	35
제4장 대전지역 대상 농촌지역 현황 및 발전 방향 .....	42
1. 대상지역 현황 및 추진 실태 .....	42
2. 대전지역 농촌체험휴양마을 발전 방향 .....	69
참고문헌 .....	72



## - 표 및 도 목차 -

<표 1> 대전 농촌체험휴양마을의 특성 .....	22
<표 2> 대전 마을별 주요 체험 프로그램 .....	23
<표 3> 마을별 주변 관광지 .....	23
<표 4> 총 농지면적 .....	48
<표 5> 무수동 마을의 녹색관광자원 .....	48
<표 6> 무수천하마을 체험일정표 .....	50
<표 7> 농촌 녹색관광자원 현황 .....	61
<표 8> 생태 및 녹색관광마을의 주요시설 .....	70
<표 9> 계절별 체험 프로그램 및 이벤트(예) .....	71
[그림 1] 중앙부처 지원사업 현황 .....	14
[그림 2] '자치단체 마을기업' 단계별 발굴·연계 지원 전략 .....	41

# 제1장 서론

## 1. 연구의 배경 및 목적

- 대전 지역내 농촌지역에 산재해 있는 유무형의 농촌 생활, 생산 관련 각종 유무형의 근대문화 유산을 조사하여 체계적으로 유지, 관리할 가치 유무를 판단할 필요성이 있음
- 조사 결과에 의거 향후 유지할 가치가 있는 자원에 대하여는 시에서 개발과정에 있어서 손상, 철거 등에 따른 자원 소실을 방지할 수 있는 제도적 장치를 마련해야 할 것임
- 권역화 개념을 도입하여 각 권역별로 필요시 근대문화 유산에 대한 시설의 개보수, 시설 보완 등을 통해 통합적인 관리, 운영을 해 나가고 이를 활용하여 산업적 이익을 도모하는 한편, 더 나아가서 교육, 문화 관광 자원화 해나갈 필요성이 있음
- 농촌지역 근대문화 유산의 체계적인 보존, 관리를 통해 농가소득 증대에 기여할 수 있도록 이러한 자원을 활용한 농업생산, 고부가가치화, 새로운 유통혁신 모색 등의 제반 경제활동 영역을 함께 아우를 수 있는 방안을 마련할 필요성이 있음
- 아울러 FTA(자유무역협정) 체결에 따른 지역농가 생산, 소득의 감소를 보전할 수 있는 시의 정책적 노력의 필요성 역시 대두되고 있는 상황임
- 본 연구의 목적은 지역 농촌지역내에 각종 유무형 농촌 생활, 생산 관련 근대문화 유산에 대한 전반적인 실태 파악을 관련분야 종사자의 협조를 통해 간접 조사방식으로 실시하여 농촌지역의 근대문화 유산의 보존 가치를 파악함
- 이와 더불어 현재 개별 마을 단위로 산재해 있는 근대문화 유산에 대한 파악을 통해 권역화 할 수 있는 방안을 모색해 보고, 권역별로 특성화 전략을 마련하여 보존가치가 높은 자원에 대하여는 필요시 대전 시에서 시설을 유지, 활용할 수 있는 제도적 근거를 마련함
- 또한 농촌지역의 근대문화 유산을 보존, 활용함으로써 소외된 농촌지역

의 낙후된 생활환경을 개선하고 6차산업적 측면에서 농업생산과 유통에 있어서 획기적인 환경개선을 통해서 농가의 고용 창출, 소득증대에 기여할 수 있는 방안을 마련할 필요성이 있음

- 본 연구는 보존 가치가 높은 농촌지역 근대문화 유산이 지금까지 도심지 개발 과정에서 적절히 보존 관리되지 않음으로 인해 많이 소실되면서 문화적, 경제적 손실이 발생하고 있는 현재의 문제점을 해소하기 위한 연구로서 지금까지 지역내 농촌의 생활, 산업 관련 근대문화 유산에 대한 파악이 전무하고 이의 보존, 활용에 대한 정책적 노력이 전무한 실정임
- 근대문화 유산의 조사, 발굴을 통해 단순히 이를 보존하는 차원이 아닌 마을 단위로 자원 보유 농가들의 생산, 체험을 교육, 관광자원화 함으로써 생산, 고부가가치화 측면에서 지속적으로 유지, 관리, 확산해 나갈 수 있는 제도적, 정책적 지원의 토대를 마련할 수 있게 됨
- 현황분석 : 농촌지역의 근대문화 유산의 파악을 위해서 각 농업인상담소 지도사, 농촌 거주지역 통장, 영농회장 등 농촌지역 일선에서 문화유산과 관련하여 현장을 잘 아는 분들의 자문을 통해 현황을 파악함
  - 조사대상 및 범위 : 자연유산, 문화유산, 산업유산
  - 개발가능한 자원(유산) 발굴
- 제도적 여건 검토 및 자료수집 : 농촌지역 근대문화 유산의 보존, 관리, 활용을 위한 제도적 여건 검토
- 국내외 사례분석 : 농촌지역의 근대문화 유산에 대한 조사, 유지, 관리, 활용에 관한 사례조사 및 비교 분석
- 조사, 검토, 실사에 있어서 대전시 및 농업기술센터 관련 공무원의 협조를 통해 심도 있는 현장 파악에 주력

## 2. 주요 연구내용

- 대전 농촌지역의 근대문화 유산에 대한 현황 파악
- 현황 조사자료에 대한 관련 전문가 및 농촌지역 현장 지도자의 자문을 통해 자원의 보존 및 활용 가치 분석

- 제도 개선 방안 마련
- 근대문화 유산 자원에 대한 활용도 제고를 위한 정책적 지원 방안 마련
- 농촌지역 근대문화 유산의 발굴 및 보존을 통해 개발과정에서의 경제적, 문화적 가치의 소실 방지
- 근대문화 유산의 보존 및 체계적인 활용을 통한 농촌지역 문화자원의 가치 증대 및 생산, 고용, 부가가치 창출에 기여



## 제2장 농촌공간 가꾸기 사업방향 및 현황

### 1. 정부의 농촌 정책 방향

#### 1) 농촌 구성원 주도의 농촌공간 가꾸기 지원

- 농촌 구성원이 주도하여 각 마을별 특색있는 고유의 유·무형 자원을 발굴하여 마을 만들기 사업에 활력을 높여 나갈 수 있는 특색있는 마을을 육성해 나감
- 마을 특성 및 농촌 구성원 합의에 따라 다음 표에서 예시하고 있는 바와 같이 농업형, 가공유통형, 도농교류형 그리고 생활만족형 등의 다양한 발전 기회를 활용할 수 있도록 함(농림축산식품부, 2013).

< 유형별 마을 발전 사례 >

농업형 (충남 문당마을)	가공유통형 (강원 산채마을)	도농교류형 (충남 외암민속마을)	생활만족형 (전북 비비정마을)
전국 최대 규모(1백만평)의 친환경 농업 단지 조성, 오리쌀 등 친환경 농산물 생산 판매 * 들녘경영체 마을	산채 테마 먹거리 체험프로그램을 진행하고 냉동건조산채를 판매하는 산채쇼핑몰 운영 * 공동체회사 또는 기업형 마을	고택, 서원 등 문화·경관자원과 공방체험, 예절교육 등을 활용한 체험 프로그램 진행 * 체험마을	마을 농촌 구성원들이 밴드 결성, 농가 레스토랑과 야외공연장에서 연주활동을 펼쳐 문화마을로 재탄생 *장수건강마을 등

출처: 농림축산식품부(2013).

- 마을공동체 역량 제고를 통해 농촌 구성원이 주도하는 농촌공간 가꾸기 체계화
- 농촌 구성원 스스로 현장활동가\* 전문가 도움을 받아 마을별 발전과제를 발굴하고, 이를 실행해 나가는 한편, 문제해결 방안을 도출할 수 있도록 현장 포럼을 확산해 나가고, 농촌 구성원 주도로 수립하는 농촌농촌공간 가꾸기 계획을 제도화 해나가고, 이러한 과정에서 농촌 구성원간의 이행 약속 역시 제도화하는 예컨대 ‘농촌공간 가꾸기 협약 제도’를 도입하여 추진해 나감

□ 마을발전 단계별로 맞춤형 정책 지원 체계화

- 농촌 구성원 합의를 바탕으로 작고 재미있는 사업 실행과정을 통해 공동체 역량을 키우는 Learning by Doing 방식을 적용하고, 마을 수준을 평가할 수 있는 마을진단 지표를 개발하여 이를 적용하고 맞춤형 마을 교육과 컨설팅을 지원하는 등의 등 체계적인 노력을 강구해 나감

2) 농촌 구성원 생활권의 중심지 기능 확충

□ 기초서비스, 경제, 문화, 공동체 활동 거점으로서의 농촌 중심지 복원

- 시·군별 읍·면 소재지를 중심으로 농촌 구성원생활권 중심지 활성화 추진
  - 마을에서 30분 접근권 내에서 기초 생활서비스가 갖추어진 생활권을 조성하고, 활력있는 시장 형성, 문화 활동을 향유할 수 있도록 중심지-배후마을간 통합적 접근을 추진하고, 중심지 기능 평가 및 배후마을과 연계된 중심지 활성화계획 수립 지역을 대상으로 시범사업을 시행한 이후에 성과 점검을 거쳐 확산해 나감
  - 현재 하드웨어 위주의 일률적 지원이 이루어지고 있는 읍·면소재지 정비사업을 향후 하드웨어 및 문화·경제 활성화 프로그램, 공동체 복원 활동 지원을 포함하는 농촌중심지 복원 사업으로 개편해 나감(농림축산식품부, 2013).

□ 근대 건물, 특산품, 5일장, 기찻길 등 특색 있는 자원과 지역 잠재력을 활용하여 경제·문화 중심지 기능을 확충함

- 전통시장 개선과 로컬푸드 연계사업, 중심지 문화자산 복원 등으로 마을 체험관광의 플랫폼 기능 강화 등의 사업을 전개하고, 귀농·귀촌자, 취약계층을 대상으로 농촌형 임대주택 시범사업을 추진하는 등의 주거환경 개선사업을 추진함

□ 주변 마을의 교육·문화·복지 서비스 거점 기능 강화

- 읍·면 단위 복지시설에 대해 고령자 및 취약계층에 대한 돌봄 서비스 기능을 강화하고, 관련 서비스와 연계 사업을 추진하고, 지역 농협을 읍·면 복지 허브기관으로 육성하는 등의 서비스 공급처를 다양화 해나가는 한편, 행복나눔센터의 설치, 아동 및 노인돌봄 등 다양한 복지서비스 기능 부여
- 낙후된 농촌의 의료여건 개선해 나감
  - 보건지소 등을 활용하여 노인성 질환에 대한 원격관리시스템 구축. 농촌 마을에서 요구하는 다양한 사회·복지·문화 서비스를 제공하고자 하는 사회적기업 등을 적극 육성해 나감(농림축산식품부, 2013).

□ 배후마을 농촌 구성원의 접근성 개선을 위한 커뮤니티 교통 체계화

- 사회적기업, 협동조합 방식으로 복합커뮤니티센터 소속 셔틀버스 등 가능한 공적 교통수단을 활용하여, 고령자, 청소년 등 교통 취약 계층을 위한 교통 프로그램을 확충 지원하고, 아산시 농촌마중버스의 경우 현재 15인승형 버스 5대를 도입하여 학생들의 등하교 운행, 낮 시간 대를 활용하여 원격지 농촌마을 농촌 구성원을 위한 순환버스로 활용함(농림축산식품부, 2013).

3) 농촌 경관·문화·유산 자원의 보전 및 활용

□ 농촌 경관 관련 제도 정비 및 종합적 경관 조율 기능 강화

- 지역개발사업 추진시 先경관계획 수립 및 총괄 계획가 제도 활용하며, 마을개발시 기존 시설물과의 조화, 자연과의 조화 등을 고려해서 진행함(농림축산식품부, 2013).

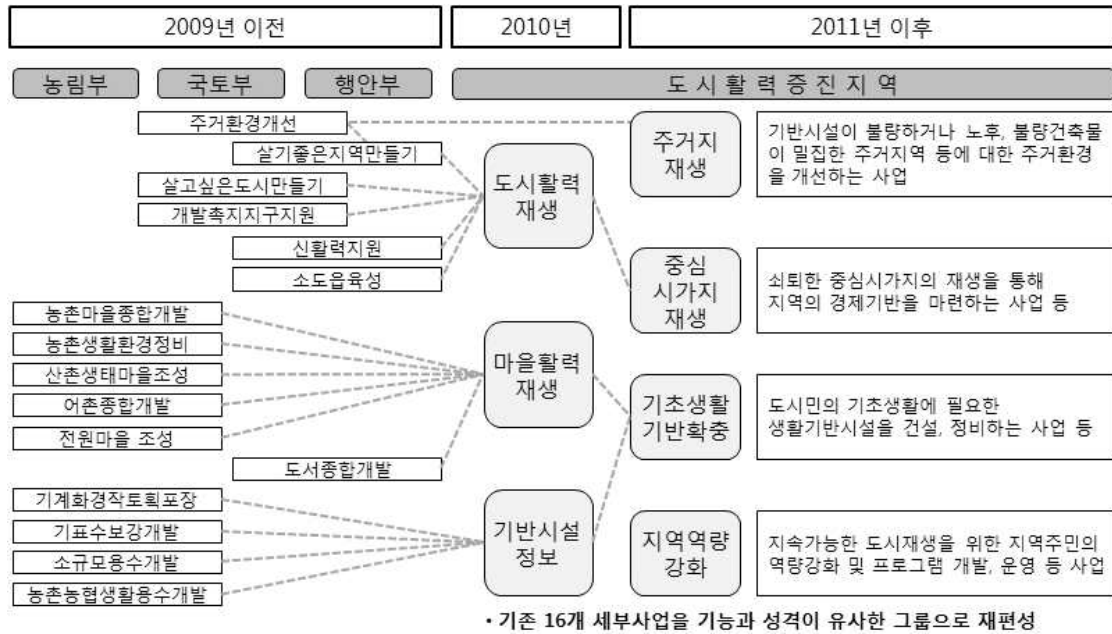
□ 농촌 생태자연 경관, 역사문화 경관의 복원 및 유지 프로그램 확산

- 근대 건축물, 간이 기차역 등 보전가치가 있는 건축물 및 그 주변의 경관 개선을 통해 가치를 재발견해 나가고, 예컨대 여수시 울촌면의 경우 울촌역사를 활용하여 창작센터, 철도 관련 시설 전시장으로 활용(농촌정책방향과 과제
- 천연기념물, 생태하천 등 생태자원을 유지·보전하면서 체험, 문화, 소득 등과 연계해 나가고, 예산군 황새권역은 황새 서식지를 보전하면서 황새 탐방로, 황새복원센터, 친환경 농산물 가공, 체험관광 등을 연계함(농촌정책방향과 과제(농림축산식품부, 2013).
- 농촌의 유·무형 자원에 대한 체계적인 DB 구축, 향토유산등록제, 조사·연구 등으로 경제적 활용 기반을 마련하고 연·문화 자원 등 농촌의 부존자원을 발굴하여 DB화한 농촌 어메니티 자원도를 활용함
- 다양한 농업유산 및 농촌문화의 가치를 제고하고, 창조적 유산사업을 통해 새로운 부가가치를 창출해 나가고, 국가농업유산제를 지방유산, 국가유산으로 구분하여 농촌자원 보전 활용의 범위를 다양화하고 세계유산(GIAHS) 등재를 추진하는 한편, ‘청산도 구들장 논’, ‘흑룡만리 제주 돌담밭’이 국가농업유산으로 지정(농림축산식품부, 2013).
- 유산자원을 소재로 콘텐츠·스토리텔링·브랜드 등 개발을 촉진해 나감
  - “유산자원 해설사”와 “농업유산 전승자” 제도를 도입하여 농업유산+전통문화+전통식품+휴양시설이 융합된 (가칭)에코뮤지엄을 조성하여 외국관광객 등 유치(농림축산식품부, 2013).

#### 4) 농어촌 6차 산업화 지원

- 지역 특성을 살려 역사와 스토리 등이 가미된 농산물 활용 제조업 및 융복합형 식품제조·가공기업 육성

- House Beer 판매규제 완화 등 농기업이 겪는 애로사항을 해소하기 위한 제도적 기반을 정비하고 미국에서는 House Beer를 제조장소 외의 지역에서도 판매를 허용하여 지역의 다양하고 특색있는 맥주시장이 형성
  
- 농산물 가공장을 농산물생산-가공-시식을 종합적으로 체험하는 공간으로 활용하도록 시설개선을 지원하고 농촌기업에 대한 R&D, 시설, 마케팅, 판매지원 등 종합지원체계 구축을 위한 ‘농촌융복합산업 육성 및 지원에 관한 법’ 제정을 통해 지원함
  
- 마을공동체 단위로 마을의 특색있는 자원을 활용하여 가공, 체험과 융복합화를 통해 농가의 소득 및 일자리를 창출하고 체험프로그램을 시기별, 대상별로 차별화하고 프로그램을 다양화 해 나감
  
- 가족이 마을 안에서 체험관광과 숙식을 할 수 있도록 제도를 개선함. 농촌관광사업 등급제 등을 통해 음식점, 숙박업의 품질 향상을 유도하고 농가식당, 외식업체에 대한 인증제 실시 등 로컬푸드와의 연계 사업 추진(농림축산식품부, 2013).
  
- 지역내 6차산업화 추진동력 강화를 위한 주체간 연계 협력 강화 및 중간지원조직 육성하고, 지역내 주체들의 협의회 구성, 계약재배 정착, 자조금 조성, 제조-유통업체간 전략적 제휴 등 주체간 연계 협력 강화
  
- 현장 맞춤형지원을 위한 중간지원조직·지역 코디네이터 육성



[그림 1] 중앙부처 지원사업 현황

출처: 민현정,김행희(2012).

## 2. 농촌 농촌공간 가꾸기 주요 사업 현황

### 1) 전국

#### (1) 중앙부처 농촌공간 가꾸기 지원사업의 변화

- 중앙부처에서 실시하고 있는 농촌공간 가꾸기 관련 사업은 부처별 특성에 근거하여 다양하게 진행되고 있으나, 주거지 재생, 중심시가지 재생, 기초생활 기반 확충, 지역역량 강화사업 등 도시활력 증진 지역개발 사업으로 수렴됨
- 국토해양부의 살고 싶은 도시만들기 지원사업은 시범도시사업과 시범마을사업을 통해 도시경쟁력 우위 요소를 발굴하고 특화발전계획을 수립·추진하거나, ‘동’ 이하의 생활권을 대상으로 마을을 진단하고 샴터를 가꾸어 나가는 마을계획 수립 추진을 지원하고 있음(민현정,김행희, 2012).
- 광주광역시의 경우, 북구 동림동의 “그리운 산동교, 그곳에 가고 싶다”,

광산구 신창동 “신창 역사생태 농촌공간 가꾸기”, 광산구 “그린송정 4중주, 녹색 르네상스 프로젝트”등의 사례가 있음

- 부처별 특화사업 중 행정안전부의 정보화마을 조성사업은 2002년부터 실시되었으며, 농어촌 정보격차해소 및 전자상거래, 체험관광을 통한 농촌 구성원소득 증대를 목적으로 하며 광주광역시외의 경우, 총 5개 사업이 추진 중이며, 그 중 북구의 무등산수박정보화마을은 수준별 등급평가에서 인빌쇼핑과 인빌체험분야에서 1등급으로 선정되기도 함(민현정,김행희, 2012).

## (2) 한국 농촌농촌공간 가꾸기의 사례<sup>1)</sup>

### ① 자치단체 주도형 사례

#### □ 진안군의 ‘내발적 농촌공간 가꾸기’

- 전북 진안군은 “농촌공간 가꾸기”에 관심이 있는 사람이라면 누구나 한 번쯤 찾아가는 농촌공간 가꾸기의 필수코스가 되었으며, 이 지역이 갖는 시사점은 지역발전에 대한 마인드와 방법론의 전환, 지역의 미래와 비전을 담은 “농촌공간 가꾸기”의 실천이라 할 수 있음
- 진안군의 농촌공간 가꾸기 사업은 ‘내발적’인 진행사업으로 농촌 구성원이 수립한 마을발전계획을 사업화하고 농촌 구성원역량에 맞춰 단계별로 사업을 지원하고, 행정은 농촌 구성원들이 만든 계획서를 검토해 타당성이 인정되는 경우에 한해 군 자체사업이나 정책사업을 해당 마을에 유치하도록 지원함(정기석, 2013).
  - 농촌 구성원들의 요구를 청취하고 다양한 사업을 군정에 반영, 농촌 구성원교육과 견학프로그램 운영, 농촌공간 가꾸기 행정TF팀 운영을 통한 체계적 사업수행과 지원
- 특히 진안군 자체예산으로 소규모 사업을 먼저 경험할 수 있는 기회를 제공하고 우수마을로 평가받은 마을에는 중앙정부의 더 큰 규모의 사업을 연계 지원(그린빌리지→ 참살기좋은마을가꾸기→ 으뜸마을가꾸기→

1) 심상정(2013) 보고서를 참조하여 정리한 것임

국·도비사업)

- 개별 마을 단위 사업 추진의 한계를 극복하기 위해 농촌공간 가꾸기 지구협의회를 구성, 정보 교류, 지구별 공동사업 등을 추진하고 있으며, 귀농인을 마을간사로 활용하는 것 역시 진안군의 아이디어로 중앙정부에서 이를 참고로 하여 마을사무장 제도를 개발함
- 2007년부터 행정 내부에 ‘농촌공간 가꾸기지원팀’ 전담조직을 두고, 2012년말에는 ‘농촌공간 가꾸기지원센터’라는 밀착지원형 중간지원 조직도 설치해 가동하고 있음(정기석, 2013).
- 다양한 협의기구 구성으로 농촌 구성원주도의 농촌공간 가꾸기를 실천해 나가고 마을간사협의회, 마을조사단, 공무원 학습모임이 확대되어 2007년 이후에는 도농교류센터, 귀농귀촌활성화센터, 농촌관광협회, 마이숲사랑회, 마을조사단 등의 조직들이 추가로 구성 활동하면서 농촌공간 가꾸기를 실행하고 있음(정기석, 2013).
- 농촌 구성원주도의 내발적 발전과 민관협력체계 구축
  - 농촌 구성원주도의 농촌공간 가꾸기를 위해 군 차원에서 교육과 견학, 훈련프로그램으로 농촌 구성원 참여의식과 역량을 키우고, 이를 통해 농촌 구성원주도의 농촌공간 가꾸기를 실천한 사례가 있으며 행정과 민간이 긴밀하고 집중된 관계성을 통해 민관협력체계가 원활히 구축되고 가동됨(민현정, 김행희, 2012).

□ 완주군 ‘커뮤니티비즈니스’

- 완주군의 농촌공간 가꾸기는 커뮤니티비즈니스(C.B.) 중심임. ‘완주지역경제순환센터’는 커뮤니티 비즈니스의 실행 주체들과 행정주체, 지역사회단체들을 지원하는 중간지원조직이며, 마을회사육성센터, 커뮤니티비즈니스센터, 로컬푸드센터, 도농순환센터, 공감문화센터 등 5개 지원조직이 활동 중에 있음
- 이곳에서 완주군의 정책을 현장에서 농촌 구성원과 실현하기 위한 구체적인 활동을 추진하고 현장의 필요를 정책에 피드백함. 완주군은 ‘농촌활력



과'를 신설하고 순환보직제가 아닌 전담공무원을 고정 배치해 정책과 예산 지원을 담당하고 있음

- 마을공동체회사 육성을 위한 단계별 사업지원체계(맛있는 마을 → 멋있는 마을 → 참 살기좋은 마을 → 파워빌리지 → 마을회사) 역시 '커뮤니티비즈니스 중심 완주군 농촌공간 가꾸기' 사업의 특징점이라 할 수 있는데, 지역공동체 활성화 지원, 중간지원조직 설치·운영 등을 위한 지역공동체 활성화사업(커뮤니티비즈니스) 육성에 관한 조례를 제정함(정기석, 2013).

□ 충남도 '3농혁신 살기좋은 희망농촌공간 가꾸기'

- 충남도가 주도하는 3농혁신 5대 핵심과제의 하나로 2011년부터 '살기좋은 희망농촌공간 가꾸기' 사업을 추진하고 있는데, 이른바 '충남형 농촌농촌공간 가꾸기' 사업이라고 할 수 있으며, 충남도의 행정 리 단위 전체 마을 4천 5백여 곳을 대상으로 하고 있음
- 마을을 개선하고 혁신하려는 지역농촌 구성원의 의지와 사업추진 현황이 중요한데, 그에 따라 일반마을->새싹마을->꽃마을->열매마을 등 4단계로 분류하여 단계별, 맞춤형 농촌공간 가꾸기 전략을 적용하고 있고, 시설투자를 위주로 하는 기존의 다른 농촌농촌공간 가꾸기 사업과는 접근방법부터 상이하여 직접적인 농촌공간 가꾸기 보다 '사람 만들기'에서 출발하고 있음(정기석, 2013).
- 마을 단위로 농촌 구성원들이 참여하여 작성한 기획 보고서를 평가하여 준비된 마을, 잠재력과 가능성이 확인된 마을에 한해 선별적으로, 그리고 집중적으로 지원하겠다는 방침을 정함

<표> 충남 살기좋은 희망마을 만들기 지원단계

마을구분	주요 내용
일반마을	•농촌공간 가꾸기 경험이 전무하고 역량이 미비한 마을
새싹마을	•농촌공간 가꾸기를 통해 '희망마을'로 지정된 마을 •소규모 사업추진을 희망하는 마을
꽃마을	•소규모 농촌공간 가꾸기 사업 추진경험이 있는 마을 •중·대규모 사업추진을 희망하는 마을
열매마을	•농촌공간 가꾸기 사업 추진 경험이 있는 마을 •마을 및 공동체 활성화를 희망하는 마을

출처: 정기석(2013).

## ② 민간 주도형 사례

### □ 홍성 홍동면 ‘협동사회경제네트워크’

- 홍성군의 농촌공간 가꾸기는 ‘풀무농업고등기술학교’와 ‘문당리 마을발전 100년계획’으로 대변되는데, 1958년 개교한 국내 대안학교의 효시로 풀무학교는 마을공동체 정신을 창조하고 마을공동체 사업의 일꾼을 양성하고 있고, ‘문당리 100년계획’은 2000년 풀무학교 출신 마을지도자의 작품으로 문당리 마을농촌 구성원들과 뜻을 모아 서울대 환경대학원에 용역을 발주해 수립한 일종의 ‘농촌공간 가꾸기 설계도’임
- 무엇보다 정부의 보조금이 아닌, 오리농법으로 생산한 친환경쌀 판매대금 일부를 모은 마을기금으로 용역비를 지급한 것으로 이는 풀무학교의 교훈처럼 ‘위대한 평민’들이 이룬 당당한 성과로 평가되며, 현재 홍동면에는 농업 및 가공, 농촌관광, 교육, 문화, 공동체, 에너지 등 50여개의 마을/지역공동체사업 관련 단체가 활동중에 있음
- 문당리, 운월리를 중심으로 귀농인을 포함한 마을농촌 구성원들이 주도하는 이런 다양한 민간조직이 홍동면 지역공동체 활성화의 원동력임. 이들이 자생적으로 네트워크를 형성하면서 오늘날 협동사회경제 네트워크(생태계)의 모습으로 진화하였음(정기석, 2013).
- 특히 2011년에는 순수 민간주도형 중간지원조직 ‘지역센터 마을활력소’가 자체적으로 설립되었으며, 이는 홍동면 농촌농촌공간 가꾸기 사업이 홍동면 농촌 구성원의 머리와 손으로 자주적으로 해결하겠다는 결기에서 실행한 사례이며, 농식품부에서는 센터 건축비 4억원을 지원하였음
- 홍성군에서는 2011년 ‘친환경농정기획단’을 설치하고 농식품부 출신의 민간전문가를 영입해 군 단위의 거버넌스를 구축하고 있음(정기석, 2013).



출처: 흥동면 사진자료.

### (3) 기업 경영형 사례

#### □ 횡성 공근리 ‘마을기업 중심 생산공동체’

- 강원도 횡성군 공근리는 원주한살림 공동체에 주도적으로 참여한 공근유기농생산자공동체(카톨릭농민회)의 발상지이며, 2006년 5억원 사업비의 강원도형 농촌공간 가꾸기 ‘새농어촌건설운동, 61억원 사업비의 공근금계 권역 농촌마을종합개발사업’을 추진하고, 마을의 지도자를 중심으로 연매출 6억원, 조합원 70명의 친환경 누룽지 가공 마을기업 ‘공근봉화영농조합법인’을 운영중에 있음

#### □ 청양 알프스마을 ‘주식회사형 마을사업’

- 칠갑산권역 농촌마을종합개발사업 시작하면서 겨울에는 얼음축제, 여름엔 조롱박축제로 충남 대표 농촌관광 마을을 조성하고, 지역 농촌 구성원 40여명이 참여하는 농식품부 선정 농어촌공동체회사인 영농조합 중심으로 지난 겨울 15만명의 체험관광객이 내방, 9억원의 매출실적을 기록하고 있음(정기석, 2013).

□ 충남 홍성 내현권역

- 농촌전통테마마을 지원으로 농촌 구성원역량 강화후 종합개발사업과 병행한 연계사업으로 시너지효과 극대화 및 마을을 성장시키고 있는 사례 지역으로 종합사업과 연계 실적은 굴목천 생태하천 조성(행안부), 재너머 사례길발 가는길 조성(행안부), 사회적기업(고용부), 거북이마을 솔바람길 조성(충남도), 마을기업(행안부)임(농림수산식품부, 2014).

- 종합개발사업 지원을 통해 농가소득 증대와 도농교류 활성화 성과를 거두면서 종전에 비해 농외소득과 방문객수에 있어서 현저한 성장세를 보이며, 마을권역중 최초로 사업적기업을 도입하고, 농어촌인성학교를 운영중에 있음



□ 강원 횡성 금계권역

- 다양한 부처의 소액 지역개발사업 추진으로 지역농촌 구성원의 역량강화 이후후 농촌마을종합개발사업 지원을 통해 마을을 종합적으로 발전시킨 사례지역임
- 종합개발사업 지원을 통해 농가소득 증대와 도농교류 활성화를 거두면서 금계권역 역시 농외소득과 방문객수에 있어서 큰 폭의 증가세를 나타내며, 누룽지 공장을 중심으로 하는 소득사업 활성화 권역으로 금계권역 역시 농어촌인성학교 운영중(농림수산식품부, 2014).

## 2) 대전

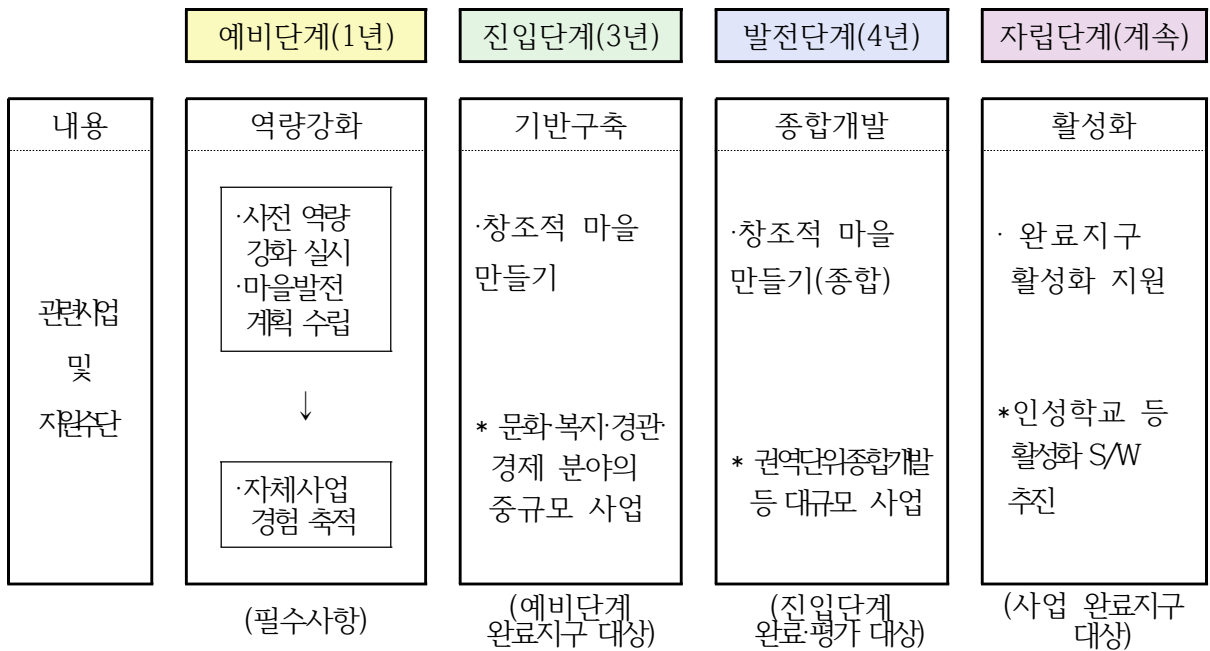
- 대전광역시는 현재 5개소의 농촌체험휴양마을을 지정하고 이와 관련해서 활성화사업, 역량강화사업, 보험가입비 지원사업, 사무장 인건비 지원사업, 조성비 지원사업 등을 시행하고 있음
- 농촌체험휴양마을로 2008년 대전광역시에서 가장 먼저 지정된 동구의 찬샘마을을 비롯하여 중구의 무수천하마을, 유성구의 밀짚마을, 선창마을 그리고 대덕구의 두메마을이 순차적으로 지정되었음
- 다음 표는 대전광역시 5개 농촌체험휴양마을의 주요 특성을 정리한 것으로 지역별 자연자원과 환경, 주요 특징적인 농작물 등의 차별성에 기초해서 마을별로 다채롭게 사업이 진행되고 있고, 농사체험, 식문화체험, 공예체험 등 체험유형별로 마을별로 다양한 체험프로그램이 진행되고 있음

### 제3장 행복한 농촌 농촌공간 가꾸기 사업의 성공 전략

#### 1. 창조적 농촌공간 가꾸기 정부사업 내용

- 자치단체 ‘마을 만들기’ 사업과의 연계를 통해 역량단계별 지원으로 지원 방식 개편('16년 신규사업부터 본격 적용)
- 자치단체 정책과 연계하여 예비-진입단계를 거친 마을은 발전단계 사업 기회를 부여하는데 있어서, 예비단계부터 마을종합발전계획을 수립하여 체계적으로 추진하는 경우 사업기간 단축이 가능하며, 진입단계 사업은 기본·시행계획을 통합해 운영(농림축산식품부, 2014).

< 마을 역량 단계별 지원 체계(안) >



출처: 농림축산식품부(2014).

- (예비단계) 농식품부·자치단체의 사전 역량강화 프로그램을 통해 마을의 사업 추진 여건을 조성하고 기초역량을 함양하며, 자치단체 자체 농촌공

간 가꾸기 프로그램과의 연계를 통해 상호 시너지 효과 창출, 소액사업(1천만원 이하)을 통해 공동체를 활성화하고 경험 축적

- (진입단계) 예비단계를 거친 마을을 대상으로 가능성 있는 마을에 5억원 이하 중규모 사업(마을단위 문화·복지·경관 사업 등)을 지원하고, 사업의 내용에 대한 별도의 제한은 없으나 소득사업 소규모(2억원 이하)만 가능(농림축산식품부, 2014).
- (발전단계) 진입단계를 거쳤거나, 유사한 사업 실적이 있는 마을의 성과를 종합적으로 평가 후, 종합개발사업 지원하고, 소액사업 추진 성과와 과정을 평가해 발전단계 진입여부 결정
- (자립단계) 완료지구 활성화 또는 중간지원조직을 통한 간접 지원하며, 활성화 프로그램 및 지속적인 교육을 통해 지속가능한 농촌공간 가꾸기 지원(농림축산식품부, 2014).

□ 역량단계별 추진 내용

① 예비단계 (역량강화)

구분	내용										
목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 지속가능한 지역개발 추진을 위한 지역 역량강화               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 문제 해결능력, 공동체 신뢰형성, 네트워크 역량 등</li> </ul> </li> <li>· 소규모 농촌공간 가꾸기 추진을 통해 사업 경험 축적</li> </ul>										
과제	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 시·군은 마을 농촌 구성원들을 대상으로 ‘사업 설명회’ 개최               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업 목적, 종류, 대상, 단계별 지원체계 등에 대해 설명</li> </ul> </li> <li>· 자치단체 자체 농촌공간 가꾸기/역량강화 프로그램 운영(권장)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 마을 현장포럼, 자원발굴 등을 통한 사업추진 기초역량 확보</li> <li>- 사업 이해도 제고 및 문제 해결능력 배양을 위한 교육 실시</li> <li>- 소규모 마을사업 시행을 통한 경험 축적(learning by doing)</li> <li>- 마을의 비전을 담은 농촌 구성원주도의 마을발전계획 수립</li> <li>- 전담조직 마련 및 민·관 파트너십 형성 등 행정시스템 구축 등</li> </ul> </li> </ul> <div style="display: flex; justify-content: space-around; align-items: center; margin-top: 10px;"> <table border="1" style="border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr> <th style="background-color: #ffffcc;">기초 다지기</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>· 농촌 구성원/공무원 교육·워크숍</td> </tr> <tr> <td>· 농촌 구성원 현장포럼 실시</td> </tr> <tr> <td>· 상향식 마을발전계획 수립</td> </tr> <tr> <td>· 행정시스템 구축</td> </tr> </tbody> </table> <table border="1" style="border-collapse: collapse; text-align: center;"> <thead> <tr> <th style="background-color: #ffffcc;">경험 쌓기</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>· 소액사업 실시(1천만원 미만)</td> </tr> <tr> <td>*권장사항으로 점진적 확대</td> </tr> <tr> <td>· 깨끗한 농촌마을 만들기</td> </tr> <tr> <td>· 민·관 파트너십 / 네트워크</td> </tr> </tbody> </table> </div> <p>* 상기 내용은 예시이며, 예비단계의 목적에 맞게 자치단체 스스로 프로그램 기획</p>	기초 다지기	· 농촌 구성원/공무원 교육·워크숍	· 농촌 구성원 현장포럼 실시	· 상향식 마을발전계획 수립	· 행정시스템 구축	경험 쌓기	· 소액사업 실시(1천만원 미만)	*권장사항으로 점진적 확대	· 깨끗한 농촌마을 만들기	· 민·관 파트너십 / 네트워크
기초 다지기											
· 농촌 구성원/공무원 교육·워크숍											
· 농촌 구성원 현장포럼 실시											
· 상향식 마을발전계획 수립											
· 행정시스템 구축											
경험 쌓기											
· 소액사업 실시(1천만원 미만)											
*권장사항으로 점진적 확대											
· 깨끗한 농촌마을 만들기											
· 민·관 파트너십 / 네트워크											
기간	· 1~2년(~ 프로그램 이수 시)										
주체	<ul style="list-style-type: none"> <li>· (마을) 농촌공간 가꾸기 사업을 준비하는 마을 리더 및 농촌 구성원</li> <li>· (행정) 자치단체 역량강화 담당 및 관련 부서 담당자</li> </ul>										
추진체계	<ul style="list-style-type: none"> <li>· (마을) 추진위원회, 자치회 등 지역 특성에 맞게 구성</li> <li>· (중간) 자치단체 중간지원조직(광역/기초), 농촌 활성화지원센터(광역)</li> <li>· (행정) 전담 팀 구성, 협력 시스템 구축 등</li> </ul>										
지원내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>· (자치단체) 자체 농촌공간 가꾸기 프로그램 지원</li> <li>· (중간) 농촌공간 가꾸기 활동 지원 및 역량강화 프로그램 운영</li> <li>· (중앙-자치단체) 시·군역량강화사업비(50~150백만원) 지원, 현장포럼 실시, 교육 프로그램 운영 등</li> </ul>										

출처: 농림축산식품부(2014).



## ② 진입단계 (기반구축)

구 분	내 용
목 적	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 기초역량을 확보한 마을이 중규모 사업을 통해 마을의 기초생활 인프라를 보강하고, 공동체 활성화 도모</li> <li>* 종합개발사업 추진이 목표가 아니며, 진입단계에서 종료 가능</li> </ul>
과 제	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 마을발전계획을 토대로 마을에 필요한 중규모 마을사업 추진               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 창조적 농촌공간 가꾸기 사업(공동문화·복지, 체험·소득, 경관·생태) 추진</li> <li>- 마을의 특화자원 등을 활용해 1~5억원 규모의 사업 추진</li> </ul> </li> <li>· 사업 모니터링 및 평가를 통해 성과와 문제점 면밀히 검토</li> <li>· 지속가능한 농촌공간 가꾸기를 위한 거버넌스 구축</li> </ul>
기 간	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 2~3년(~사업 완료 시)      * 최대 5년 이내</li> </ul>
주 체	<ul style="list-style-type: none"> <li>· (마을) 해당 마을 농촌 구성원</li> <li>· (행정) 일반농산어촌개발사업(포괄보조) 관련 부서 담당자</li> </ul>
추 진 체 계	<ul style="list-style-type: none"> <li>· (마을) 마을농촌 구성원으로 구성된 사업 추진위원회 및 (농업)법인</li> <li>· (중간) 자치단체 중간지원조직(광역/기초), 농촌 활성화지원센터(광역)</li> <li>· (행정) 자치단체 내 전담 팀 구성, 협력 시스템 구축 등</li> </ul>
지 원 내 용	<ul style="list-style-type: none"> <li>· (자치단체) 자체 농촌공간 가꾸기 프로그램 지원</li> <li>· (중간) 농촌공간 가꾸기 활동 지원 및 역량강화 프로그램 운영</li> <li>· (중앙-자치단체) 일반농산어촌개발사업 內 ‘창조적 농촌공간 가꾸기’</li> <li>* 예비단계를 이수한 마을을 대상으로 지원 / 소득사업은 2억원 이하</li> <li>* ‘창조적 농촌공간 가꾸기’ 내 ‘마을단위 종합개발’, ‘권역단위 종합개발’, 사업은 발전단계 사업으로 해당사항 없음</li> </ul>

출처: 농림축산식품부(2014).

### ③ 발전단계 (종합개발)

구 분	내 용
목 적	· 마을역량을 결집해 종합개발사업을 성공적으로 수행하여 마을 공동체에 활력이 넘치고, 정주여건이 획기적으로 개선
과 제	· 중규모 사업을 토대로 마을에 필요한 대규모 마을사업 추진 - 창조적 농촌공간 가꾸기 사업(마을단위종합개발, 권역단위종합개발) 추진 - 마을의 특화자원 등을 활용해 5억원을 초과하는 규모의 사업 추진 · 사업 모니터링 및 평가를 통해 성과와 문제점 면밀히 검토 · 소득법인-마을 협약 체결 및 이행확인 등 소득사업 부실화 방지 · 지속가능한 농촌공간 가꾸기를 위한 거버넌스 확대 및 자립 준비 * 사업 완료 후 유지관리를 위한 다양한 주체 참여 및 활성화 프로그램 시행
기 간	· 3~5년(~사업 완료 시) * 최대 5년 이내
주 체	· (마을) 해당 마을농촌 구성원 · (행정) 일반농산어촌개발사업(포괄보조) 관련 부서 담당자
추 진 체 계	· (마을) 마을농촌 구성원으로 구성된 사업 추진위원회 및 권역(마을)법인 · (중간) 자치단체 중간지원조직(광역/기초) · (행정) 자치단체 내 전담 팀 구성, 협력 시스템 구축 등
지 원 내 용	· (중앙-자치단체) 일반농산어촌개발사업 內 ‘창조적 농촌공간 가꾸기’ * ‘창조적 농촌공간 가꾸기’ 내 ‘마을단위 종합개발’, ‘권역단위 종합개발’이 해당 * 진입단계를 이수한 마을의 예비계획 심사를 통해 지원 여부/금액 결정 · (중앙) 농어촌 인성학교 지정, 권역홍보 등 활성화 프로그램 지원
이 수 기 준	‘창조적 농촌공간 가꾸기’ 사업 완료 ① 마을단위종합개발, 권역단위종합개발 사업 완료(준공) * 농촌마을종합개발, 어촌종합개발, 산촌생태마을조성 포함 * 신규마을 조성, 시·군 창의 사업은 단계별 지원체계에서 제외 ② 지속가능한 유지관리·운영 및 S/W 프로그램 활성화

출처: 농림축산식품부(2014).

#### ④ 자립단계 (활성화)

구 분	내 용
목 적	· 종합 개발사업 완료를 토대로 마을 스스로 자립
과 제	· 대규모 마을사업의 원활한 운영·관리 및 활성화 - 종합개발사업으로 투자된 시설물의 이용 활성화 및 독립적 운영 - 소프트웨어 프로그램 운영 등을 통해 지속가능한 농촌공간 가꾸기 추진 · 사업 모니터링 및 평가를 통해 사업부실화 방지 - 시설물 방치, 사유화, 협약 미이행, 농촌 구성원갈등 여부 정기 모니터링 실시
기 간	· 계속
주 체	· (마을) 해당 마을농촌 구성원 · (행정) 일반농산어촌개발사업 및 역량강화 관련 부서 담당자
추 진 체 계	· (마을) 권역(마을)법인 및 농촌 구성원 자치조직 등 · (중간) 자치단체 중간지원조직(광역/기초) · (행정) 자치단체 내 전담 팀 구성, 협력 시스템 구축 등
지 원 내 용	· (중앙-자치단체) 권역(마을) 활성화 지원 프로그램 및 시·군역량강화사업비 - 농어촌 인성학교 지정, 권역(마을) 홍보 등 활성화 프로그램 지원 - 기타 추가적인 S/W 프로그램 개발·보급, 농촌 구성원 교육 실시 - (가칭) '지역희망드림팀' 등 부진지구 활성화 * 발전단계를 이수(예정)한 마을을 대상으로 활성화 지원 프로그램 지원

출처: 농림축산식품부(2014).

□ 단계별 관리 체계

구 분	지방자치단체	농림축산식품부
공 통	<ul style="list-style-type: none"> <li>·전담부서 지정 등 행정시스템 구축</li> <li>·중간지원조직을 통한 역량강화 지원</li> <li>·민간 네트워크를 통한 내부통제</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>·모니터링 및 컨설팅 실시                             <ul style="list-style-type: none"> <li>* 현장지원체계 구축 및 정기/수시 모니터링 컨설팅 실시</li> </ul> </li> </ul>
	<p>※ <u>중도 탈락한 마을에 대한 관리</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>·단계 승급 여부는 농촌공간 가꾸기 추진 성과와 자구 노력에 의해 좌우되므로, 원칙적으로 해당 마을/자치단체의 책임</li> <li>·다만, 마을 농촌 구성원들과 자치단체의 의지에 따라 재교육 및 기존 완료사업 활성화를 통해 재도전 기회 제공(단계 역행은 불가, 예) 발전&lt;del&gt;진입&lt;/del&gt;)</li> </ul> <p>※ <u>권역사업에 포함된 마을에 대한 관리</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>·권역으로 묶여서 권역단위 종합정비 사업을 시행한 마을전체가 발전단계로, 시설 투자여부와 상관없이 예비·진입단계로 역행 불가(중복지원 불가)</li> <li>* 예) A 권역사업에 포함된 a, b, c, d 마을은 모두 발전단계로 추가적인 사업 지원은 불가하나, 타부처 사업이나 자립단계의 활성화 프로그램 등은 추진 가능</li> </ul>	
예 비 단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>·자체 역량강화 프로그램 운영                             <ul style="list-style-type: none"> <li>* 역량진단, 현장포럼, 농촌 구성원교육 등 실시</li> <li>* 기존 충족 시 농식품부에 인정 신청</li> <li>* 5년마다 갱신을 통해 효력 유지</li> </ul> </li> <li>·이수 마을에 대한 이력/증빙 관리                             <ul style="list-style-type: none"> <li>* 마을 관리카드 작성·운영(~자립단계)</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>·자치단체 프로그램 인정·관리                             <ul style="list-style-type: none"> <li>* 인정한 자치단체 프로그램 목록과 주요 내용을 공간정보시스템에 공시</li> <li>* 인정한 프로그램은 5년간 효력 유지</li> <li>* 향후 모니터링을 통해 부실이 우려되는 경우 인정 취소 및 보완 요구</li> </ul> </li> </ul>
진 입 단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>·진입·발전단계 사업 모니터링·평가</li> <li>·DB관리 협조 및 준공/실적보고                             <ul style="list-style-type: none"> <li>* 사업 시행·완료 지구와 예비단계 지구에 대한 DB 구축 협조</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>·‘창조적 농촌공간 가꾸기’ DB관리 및 예산통제를 통해 관리                             <ul style="list-style-type: none"> <li>* 공간정보시스템에 DB를 구축하여, 단계를 역행하거나 중복 지원받는 것을 방지</li> <li>* 단계별로 자동 구분해 사업 시행중인 마을의 단계 확인</li> </ul> </li> </ul>
발 전 단계		
자 립 단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>·활성화 프로그램 운영 및 홍보·시상을 통해 우수지구 관리</li> </ul>	

출처: 농림축산식품부(2014).

## 2. 조사단계 사전 협의 및 조사사항 정리

### □ 대상지역 조사 : 주요 시설 (조사표 사전 준비)

- 마을회관, 숙박(민박, 펜션), 정자, 농특산물판매장, 주차장시설, 농가식당, 체험농장, 학교시설(폐교), 팜스테이, 생산체험시설, 주말농장, 주생산물목, 특작 농작물, 농가공품 생산
- 참여의지(상, 중, 하) 및 사업추진 역량(상, 중, 하)
- 유무형의 자원에 대해서, 보존, 사업, 시설 보완이 심도 있게 검토되어야 할 것임
- 자원유형별 조사
  - 문화자원 : 역사자원(문화재(관아 건물, 서원, 사당, 장터), 전통사찰, 전수 시설 등), 무형문화재(인물, 설화 등), 유명인물
  - 자연자원 : 특이 동식물, 어류, 산림, 경관, 소류지, 저수지
  - 관광자원 : 자연적, 문화적, 사회적, 산업적 관광자원
  - 산업자원 : 방앗간, 전통식품가공 공장

### □ 적용 원리

- 결합, 융합의 원리가 적용되어야 할 것임
  - 상징성이 높은 자원을 중심으로 여러 주변 마을의 자원들을 결합, 융합하여 시너지 효과를 극대화 하고, 상호 협력하여 성공적인 사업으로 견인해 나갈 수 있도록 해야 할 것임
- 본 사업의 핵심은 참가자들의 열정, 협력적으로 성공적으로 이끌어가고자 하는 마음 자세, 리더십 그리고 역량.
- 자치단체의 지속적인 지원 노력. 좋은 성공 성과를 공유하고 확산하는 것이 매우 중요함
  - 이 과정에서 전문가의 기획 → 행정지원 (지속성-발전)

- 반드시 결과로서 소득증대, 마을 활력 증대로 나타나야 함
- 정책집행 측면 : '농촌 구성원주도' 정책 수립, '사람 중심' 정책 집행
  - ※ 궁극적인 사업의 목적은 '마을 공동체 활성화'

□ 지향하는 방향

- '자치단체형 살림마을' 발굴, 육성사업 개발 모델
- 근대문화유산 자원을 활용, 자원의 보존, 관리, 보완 등을 통해 스토리텔링, 농촌마을 어메니티 공간 확보
- 이를 기반으로 마을의 친환경 농업, 농특산물 가공·유통, 농촌·생태 문화 체험관광 등이 융합된 '6차 농산업형/마을기업형/도농복합형 농촌공간 가꾸기 사업 추진전략 마련
- 대전광역시와 대전농업기술센터가 공동으로 주관 시행
- 지역농업의 부가가치 증진, 지역농가의 소득 향상을 통해 FTA체결에 따른 농업피해를 최소화하고, 지역공동체 복원 실현
- 미래적 시각에서 지역의 다양한 자원을 발굴하고 활용하여 지속가능한 사업을 도입하는 기반을 만들어 살기 좋은 지역을 만드는 사업
- 지역의 자원-지역활성화-공동체의 회복과 경제적 지속성 담보-아래로부터 발전

### 3. 정책 집행 측면 검토 사항

#### □ ‘농촌 구성원 주도’ 정책 수립

- 농촌공간 가꾸기 등 농촌공동체사업은 공동체의 구성원이자 주인인 마을 농촌 구성원이 객체가 아닌 주체로 참여해야 할 것이며, 이와 관련하여 마을농촌 구성원이 계획 수립 및 집행 과정부터 주체적으로 참여할 수 있는 정책적 소통창구가 마련되어야 하고, 민관거버넌스형 중간지원조직을 활성화하는 게 그 대안이 될 수 있을 것인데, 예컨대 진안, 완주가 가능성을 보여주고 있음(정기석, 2013).

#### □ ‘사람 중심’ 정책 집행

- 농촌마을에는 일단 일을 할 사람이 없고, 있다고 하더라도 농사전문가 말고는 없음. 지역 내부의 인적 자원만으로는 구조적 한계가 있으며, 양적으로도, 질적으로도 역부족임이며 내부의 역량을 강화하는 농촌 구성원역량강화 사업도 한계가 있고, 전문가, 귀농인 등이 외부에서 유기적이고 상시적으로 결합해야 할 것이며 부족한 내부역량도 보완하고 새로운 인력도 지역으로 수혈하는 효과를 거둘 수 있기 때문임
- 결국 “농촌공간 가꾸기 핵심주체인 지역 인재를 적극 발굴·육성하고 귀농 귀촌 등 지역의 새로운 구성원을 활용”하자는 것이며 또한 “외부의 전문가 및 조직과의 네트워크를 통해 지역의 활력도 창출”할 수 있음. 내부의 역량강화 내지는 외부의 지원이든 지속적이고 체계적일 필요가 있고, 진안군과 완주군의 사례와 같이 전담부서·중간지원조직 등 지원체계를 구축하는 게 구체적인 방법일 것임(정기석, 2013).

#### (1) ‘자치단체형 살림마을’ 발굴 및 육성사업 개발 모델<sup>2)</sup>

#### □ 사업목적

- 친환경 농업, 농특산물 가공·유통, 농촌·생태문화 체험관광 등이 융합된

2) 심상정 의원실에서 2013년 검토한 「정책이슈」의 내용을 일부 정리한 것임

‘6차 농산업형/마을기업형/도농복합형 농촌공간 가꾸기’ 사업 추진전략을 통해 자치단체별 지역농업의 부가가치를 증진시키고 지역농가의 소득을 향상시킴으로서 지역경제 활성화와 지역공동체 복원을 실현. 이를 위해 자치단체별 농촌공간 가꾸기 사업의 선도적 거점이자 기반이 될 농촌마을로서 ‘살림마을’을 발굴하여 중장기적·체계적으로 지원하고 육성

#### □ 추진방향

- 친환경 농업을 중심으로 농특산물 가공·유통, 농촌·생태문화 체험관광 등 잠재적 기반과 내적 역량을 보유한 선도마을을 농촌 구성원 상향식으로 공모·발굴. 마을농촌 구성원 주체적으로 1차, 2차, 3차 산업이 융합된 6차형 농산업 및 마을기업형 농산업을 추진할 수 있도록 마을발전계획 수립 등 컨설팅, 교육, 홍보·마케팅, 정보화 등 마을/농촌 구성원역량 강화 사업을 자치단체군 자체 지원. 단계적, 중장기적(10개년)으로 농식품부 등 중앙정부 및 전북도의 중·대 규모 농산업 및 농촌지역개발사업 후속·연계 지원 육성(정기석, 2013).

#### (2) ‘자치단체형 살림마을’ 사업시행 추진 계획 및 전략

#### □ 사업내용

- 친환경 농업, 농특산물 가공·유통, 농촌·생태문화 체험관광 등이 융합된 6차형 농산업 형태와 방식의 마을기업 기반 마을공동체사업(예:농어촌공동체기업, 마을기업, 커뮤니티비즈니스 등)으로 마을의 소득증대 및 마을농촌 구성원들의 일자리 창출 유망 사업 집중 육성

#### □ 사업대상 및 지원자격·요건

- 사업계획을 수립하고 사업 협정을 체결한 농촌지역 단일 자연부락 단위 마을(20호 이상)

- 대상마을 요건



- 6차형 농산업/마을기업형 마을공동체사업에 대한 충분한 공감대가 형성되고 의사결정을 완료한 마을, 마을가구수의 2/3 이상 찬성 및 참여 결의 (정기석, 2013).
- ‘자치단체형 살림마을’ 등 농촌공간 가꾸기 사업을 선도할 수 있는 지도자 (추진위원장, 간사) 선임과 추진위원회(또는 마을개발위원회) 등 사업조직 구성이 완료되어 자발적, 지속적 사업운영이 가능한 마을(정기석, 2013).
- ‘자치단체형 살림마을’ 사업을 책임지고 운영할 마을기업 법인을 설립했거나 정해진 기간(1년) 내 설립할 마을(정기석, 2013).
- 특산물 등 차별화된 마을사업 자원(테마)을 보유하고 마을 안팎으로 협력 및 협업체계(커뮤니티, 네트워크 등)를 구축하여 예측가능하고 지속가능한 마을공동체사업의 수익모델 창출이 가능한 마을

□ 선정시 고려사항

- 환경 농업이 활성화된 마을, 마을기업형 마을공동체사업을 위한 비영리 민간단체, 영농조합법인 등 마을기업 법인이 구성된 마을
- 기존 농촌공간 가꾸기 사업과 연계가능한 마을, 사업추진시 사업비의 일부를 자부담 가능한 마을, 사업내용에 건물 등 시설물을 건립할 경우 필요한 부지를 마을공동소유로 확보 가능한 마을, 귀농·귀촌인 등 농촌공간 가꾸기 사업에 필요한 전문인력을 유치한 마을 등(정기석, 2013).

<지원대상 마을>

: ‘자치단체형 살림마을’사업추진을 위해 위원회 결의서를 체결한 단일 마을 또는 둘 이상의 마을로서 위 대상마을 요건을 갖춘 마을

□ 지원대상 사업유형

사업유형	지원 목표
<친환경농업> 중심 살림마을	- 1차 친환경농산물의 고부가가치화를 위한 2차 농식품·농특산물 가공사업 전략 수립 및 구현 집중 지원
<농식품·특산물 가공> 중심 살림마을	- 2차 농식품·농특산물의 유통네트워크(로컬푸드 등) 전략 수립 및 구축 집중 지원 - 지역 내 1차 친환경농산물 원료 조달 전략 수립 및 구현
<농촌·생태문화 체험>	- 3차 농촌·생태문화 체험 프로그램 개발 전략 수립 및 서비스

중심 살림마을	집중 지원 - 1차 친환경농업 및 2차 농식품가공사업 연계 전략 수립 및 실천
<6차형 농산업> 중심 살림마을	- 중앙정부, 자치단체 등의 관련 농산업 및 농촌지역개발사업 후속·연계 실행 전략 수립

출처: 정기석(2013).

## 제4장 대전지역 대상 농촌지역 현황 및 발전방향

### 1. 대상 농촌지역 현황 및 추진 실태

#### □ 대상마을 선정

- 대전의 농촌체험휴양마을로 지정된 곳은 동구 찬샘마을을 포함하여 모두 5개소이며, 이 가운데 가장 먼저 지정되고 상당 수준 사업성과가 나타나고 있는 동구 찬샘마을을 제외한 무수천하마을, 세동밀쌈마을, 선창마을, 두메마을 등 4개 마을로 정함
- 무수천하마을은 역사와 전통문화, 농촌다움이 잘 보전되어 있는 마을로 안동 권씨 유희당 종가, 여경암, 거업제 등 역사적 문화재가 잘 보존되어 있는 지역이며 부추와 자운영쌀을 비롯하여 친환경 농산물을 재배하고 있고 계절별 농사체험, 고추장 등 전통장류와 전통음식 체험이 가능한 곳으로 최근 체험 숙박시설도 세련되게 잘 갖추고 있는 마을임
- 세동밀쌈마을은 계룡산 자락 서남쪽 남방향에 위치한 산골농촌으로 2009년 정부로부터 우리밀 생산사업 특화마을로 지정받으려 연꽃체험장, 우리밀 재배체험 등을 운영하고 있고, 작목반을 조직하여 신선채소 재배 등을 통해 높은 농가소득을 올리고 있는 마을임
- 선창마을은 12개의 명당이 있다고 할 정도로 좋은 기운과 신비로움이 곳곳에 숨어 있는 곳으로 노적바위와 300년된 느티나무가 마을을 수호하고 있으며 예쁜 마을벽화 체험을 비롯하여 다양한 체험활동을 즐길 수 있는 마을임
- 예술작품처럼 아름다운 마을이라 하여 옛 지명으로 도장골로 불리워졌던 대청호 두메마을은 계족산 줄기와 대청호를 품고 있는 자연생태 보존 청정지역으로 도심 가까이에서 농촌, 산촌, 강촌의 풍경을 모두 담아 볼 수 있는 풍요로운 마을로 이곳을 찾는 이들은 다양한 체험활동들과 함께 포근한 농촌 경관에 푹 빠져들게 됨

□ 마을소개

마을명	마을 소개
무수천하마을	- 하늘아래 근심없는 마을, 효와 전통이 살아있는 도심속 농촌체험휴양 마을로 전국에서 2시간이면 찾아 올수 있는 편리한 곳임 - 전형적인 농촌마을로 삼채, 부추, 토마토, 전통장류체험, 공예체험 등이 가능하여 숙박시설과 세미나실, 대형주차장도 갖추었음
밀쌈마을	- 가늘고 긴 골짜기로 이루어진 세동마을은 上세동 백세밀과 中세동 쌈채소가 주 재배작물로 이를 줄여 밀쌈마을이라 함
선창마을	- 신비로움이 가득한 마을, 12명당 15터가 자리하고 있는 마을 - 선녀들을의 보물창고 선창마을은 전통적인 농촌의 모습과 자연의 신비로움이 함께 공존하는 마을
두메마을	- 대청호에 자리잡은 두메마을은 아름다운 산과 들에서 얻은 천연자원을 이용한 효소체험이 특성화 되어 있으며, 두부 만들기, 도자기 만들기, 농산물 등 다양한 체험을 할 수 있는 마을임

출처: 대전광역시(내부자료).

□ 마을별 주요 체험프로그램

마을명	체험유형	체험프로그램
무수천하마을	농사체험	· 감자, 토마토, 고추, 고구마, 옥수수, 삼채, 부추
	식문화체험	· 두부, 인절미, 된장, 고추장, 썩개떡, 강정, 삼채장아찌 · 효소 · 김치만들기, 엿, 향토비빔밥, 송편, 삼색만두, 토마토피자
	공예체험	· 천연염색, 쪽누름이, 도자기 페인팅, 한지공예
	기타	· 전통문화 체험
밀쌈마을	농사체험	· 딸기, 쌈채, 토마토, 레드향, 밀싹심기, 밀사리
	전통식문화체험	· 비빔밥, 샐러드, 부침개, 찌뽕, 쿠키, 칼국수,
	공예체험	· 황토염색체험
	기타	· 황토방체험, 찜질방
선창마을	농사체험	· 딸기, 고추, 토마토, 블루벨리, 감자, 고구마
	식문화체험	· 떡메치기, 찜만들기, 김장김치담그기, 팔죽, 메주쭈기
	공예체험	· 천연염색, 천연비누, 한지, 황토
	기타	· 시골밥상만나기, 12명당 15터 둘러보기, 김장축제 등
두메마을	농사체험	· 감자, 고구마, 매실, 봉숭아, 토마토, 옥수수, 고추, 배추 등
	식문화체험	· 떡만들기, 손두부, 들꽃내 약초밥상, 효소발효원액 담기, 등
	공예체험	· 도자기 만들기
	기타	· 대청소 1박2일 힐링에코여행

출처: 대전광역시(내부자료).

□ 마을별 주변 관광지

마을명	주변관광지
무수천하마을	- 유희당, 뿌리공원, 오월드, 신채호생가
밀삼마을	- 계룡산, 계룡산자연사박물관, 계룡대, 유성온천, 중앙과학박물관
선창마을	- 계룡산, 계룡산자연사박물관, 계룡대, 유성온천, 중앙과학박물관
두메마을	- 대청댐, 계족산황토길, 대청호반길, 로하스공원

출처: 대전광역시(내부자료).

## 1) 중구 무수동 무수천하마을

### (1) 인구 · 경제적 여건

#### 가. 인구

거주인구는 72명이고 가족형태는 독신가구가 1호, 부부가구가 21호, 기타가구 9호로 총 31가구로 구성되어 있다. 성별로는 남자 34명, 여자 38명으로 남자보다 여자가 4명이 많다.

<표 > 연령대별 인구 구조

0-20세	21-40세	41-60세	61-80세	80세이상
2(2.7%)	6(8.3%)	24(33%)	36(50%)	4(5.5%)

21세에서 60세까지의 인구는 30명으로 41.3%를 차지하며 그중 4명은 농업에 종사하고 있지 않으며 60세 이상이 전체인구의 55.5%(40명)로 절반이 넘어 노령화 상태를 알 수 있다.

#### 나. 산업과 경제

▶ **농가호수**는 총 31가구 중 농가가 26호, 비농가가 5호이며 주산업은 농업이다. 주변에 안영동 농산물물류센터 및 금요장터가 가까이 있어 판매 여건은 좋은 편이다.

▶ **경지면적**은 총 57,700평이며 그 중 논이 33,700평, 밭이 14,200평, 과수원이 2,000평, 휴·폐경지가 7,800평으로 조사되었으며, 농지 활용율은 86.5%로 인근마을과 비슷하다.

<표 4> 총 농지면적

(단위 : 평)

구 분	면 적	비 중 (%)
총농지면적	57,700	100
논	33,700	58.5
밭	14,200	24.5
과수원	2,000	3.5
휴·폐경지	7,800	13.5

※ 본 자료는 농촌 구성원조사를 통해 집계한 것으로 실제와 약간의 차이가 있을 수 있음

▶ **재배품목**은 주로 논농사와 부추(11호), 포도가 1호, 양봉 1호, 기타 시설채소와 도라지, 콩, 더덕 등을 재배하고 있으며 벼는 주로 정부수매로, 부추는 인근마을 포함 15농가가 작목반을 조직하여 농산물 공판장에 출하하고 있다.

□ 가능한 체험활동

구 분	종류	체험활동
자연체험	11종	야외교실, 하이킹, 야영, 산책, 버섯따기, 산나물채취, 밤따기 도토리따기, 조류관찰, 야생식물관찰, 야생화관찰
전원체험	10종	시골길, 꽃길, 실개천 야생화 감상, 하우스관찰, 파종하기, 수확하기, 김매기, 감자, 고구마 구워먹기, 모깃불피우기
역사·문화체험	11	전설듣기, 장판각전시관, 민요배우기, 서예, 다도, 여경암 안동 권씨 시제, 자치기, 널뛰기, 윷놀이, 떡메치기 등
건강·보양체험	2	온돌방, 황기백숙
제작체험	3	짚공예, 싸끼꼬기, 연 만들기
음식체험	4	장 담그기, 고추장, 민속주, 장아찌 등

(3) 녹색관광자원

<표 5> 무수동 마을의 녹색관광자원

대분류	중분류	어메니티자원	자원수
자연적 자 원	환 경 자 원	1.깨끗한 공기 2.맑은물	9
	생 태 자 원	3.비옥한 토양 4.미 기후(눈, 안개) 5.지형(등산로) 6.수자원(침산천) 7.식생(보호수) 8.야생동물(조류,곤충)	
	공 간 자 원	9.도심에서 30분내 진입	
문화적 자 원	역 사 자 원	10.문화재(유회당, 여경암, 거업재, 유회당 종가) 11.비지정 전통건조물(이춘계 재실, 연일정씨 재실) 12.신앙공간(돌무덤) 13.전통한옥 14.전통적인 마을안 길 15.마을상징물(돌비석) 16.유명인물(권이진) 17.풍수지리나 전설(장승 이야기)	11
	경 관 자 원	18.농업경관(마을앞 평야, 밭, 과수원 부추하우스) 19.하천경관(침산천 및 마을하천) 20.산림경관(운람산에서 마을주변경관 감상가능)	
사회적 자 원	시 설 자 원	21.공동생활시설(마을회관) 22.기반시설(주차장 등) 23.공공편익시설(구판장) 24.농업시설(관정, 농로, 배수 로)	14
	경 제 자 원	25.특용작물생산(도라지, 부추)	
	공 동 체 자 원	26.생활공동체 활동(관혼상제, 친목계) 27.농업공동체 활동(품앗이, 부추작목반) 28.씨족행사(성묘, 시제) 29.마을문화활동(산신제) 30.마을놀이(농촌 구성원단체관광) 31.마을관리 및 흥 보활동	
	지 역 창 조 자 원	32.행정기관과의 지원과 애착 33.농촌 구성원조직활동(총회, 부녀회, 노인회, 생활개 선회) 34.마을대표의 리더쉽	

출처: 대전광역시(내부자료).

<표 6> 무수천하마을 체험일정표

구분	봄	여름	가을	겨울
농사체험	손 모내기 추억 담기	수확 체험 감자, 옥수수구 워 먹기	수확 체험 고구마 캐기 허수아비 만들기	썰매타기 얼음축구
온실및 우렁이양식장	파종 체험 쌈채소 뜯기	온실작물체험 자연생태학습 왕우렁이잡기	온실작물 체험 자연생태학습	온실작물 체험
보문산 등산로	생태숲 체험	여경암 등산로 시루봉 등반 산림욕	생태숲 체험 보문산 등산	
여경암	예절 배우기	예절 배우기	예절 배우기	예절 배우기
종가	종가 배우기	종가 배우기	종가 배우기	종가 배우기
유희당	제실 배우기, 다도 배우기, 붓글씨 배우기			
전통음식체험 장	부추 음식만들기 콩음식 만들기 쌈채소 비빔밥	부추 음식만들기 콩음식 만들기 쌈채소 비빔밥	부추 음식만들기 콩음식 만들기 쌈채소 비빔밥	부추 음식만들기 콩음식 만들기 메주 만들기 김장 담그기
산서 자치센터	꽃 누름이 허브 체험 천연염색	꽃 누름이 허브 체험 천연염색	꽃 누름이 허브 체험 천연염색	꽃 누름이 허브 체험 천연염색 연 날리기 썰매 만들기
시골넷가 테마길	수변생태체험 징검다리 건너기	수변생태체험 징검다리 건너기	수변생태체험 징검다리 건너기	

출처: 대전광역시(내부자료).

추가적 구상

마을민박 사업 구상 및 추진





출처: 무수천하마을 사진자료.

□ 무수천하마을 주요 자원의 모습



방문객을 맞이하는 마을수호신-장승



유회당종가일원의 200년된 정자와 보호수



유회당종가



무수동산신제



장승세우러가는길



하당제-장승세우고 지내는 제사



거업재



여경암

출처: 무수천하마을 사진자료.

□ 무수천하마을 체험활동 모습



강정만들기 순서를 설명하고 있는 이선영선생님



조청을 넣고 끓이는 모습



햅튀기를 넣고 골고루 섞어주는 중



완성된 강정



강정만들기 재미있어요

출처: 무수천하마을 사진자료.

## 2) 유성구 송정동 선창마을

### □ 마을 개요

- 인구 : 180여명, 92가구(농가, 비농가 반반임)
  - 최근 인구증감 동향 : 최근 5년간 변동 없음
- 마을명 유래 : 仙倉(선녀들의 보물창고)
- 농업현황
  - 농지면적 : 2,503ha
  - 주재배 작목 : 아삭이고추, 방울토마토, 딸기, 오이, 블루베리, 다육식물 등
  - 농업기반 : 경지정리, 용 배수로 정비, 농로 정비 양호
  - 휴경율 : 5% 이내
  - 주요 특산품 : 아삭이고추, 대추방울 토마토
  - 농가소득 : 연간 하우스 농가(약 10가구)의 마을 전체 생산 소득이 약5-6억 원 수준
  - 마을 연간 체험방문 목적 내방객수 : 1,500-2,000명 내외
  - 농촌 구성원조직 활동 : 마을 총회(마을 의사 결정기구), 노인회

### □ 마을 자원

- 주요 문화자원 : 선창마을 12명당, 15터, 노적제(음력 정월보름), 송죽정, 누리길(3-4km), 트래킹(마을입구-사랑의 집-남선초-텃골방죽-마을회관), 텃골방죽 및 부교,
- 지리, 자연자원 : 농업용 인공 저수지(텃골방죽), 계룡역, 두계천, 조롱박길
- 주요 기반시설 : 공동창고(2016년 조성), 우렁 양식장, 교육장(마을회관, 선녀방)

□ 마을활동

- 송정1통 마을기업 : 팔거리 이야기-계룡역 맞은편, 양갱 체험 및 곡물 판매)
- 마을 공동체 : 노인회, 마을 영농조합 법인체(2개)
- 송정1통 4반 은행 공동 작업반

□ 애로사항

- 마을인구의 노령화, 의욕 상실, 재정 열악, 정보화(인터넷 홈페이지), 서비스 질적 문제, 농촌 구성원간 갈등과 무관심

□ 추가적 구상

- 마을민박 사업 구상 및 추진



출처: 선창마을 사진자료.

□ 선창마을 체험활동 및 주요 자원의 모습

	
<p>[다채로운 문화체험을 하고 있는 어린이들 모습]</p>	<p>[선창마을 주말농장 모습]</p>
	
<p>[선창마을 조롱박 터널 모습]</p>	<p>[선창마을 텃밭방죽 누리길 모습]</p>
	
<p>[마을의 명소인 300년된 느티나무와 노적바위 모습]</p>	

출처: 선창마을 사진자료.

### 3) 유성구 세동 밀쌈마을

#### □ 마을 개요

- 인구 : 250여명, 120가구(농가 70, 비농가 50)
  - 최근 인구증감 동향(최근 5년간) : 젊은층 유입 증가(중세동 17가구)

#### ○ 농업현황

- 농지면적 : 62,000평
- 주재배 작목 : 상추, 토마토, 고추, 기타(레드향)
- 농업기반 : 경지정리, 용 배수로 정비, 농로 정비 안됨
- 주요 특산품 : 밀, 토마토, 상추, 썩갓, 기타(와송)
- 농가소득 : 연간 약 8,000만원 수준
- 마을 연간 체험방문 목적 내방객수 : 2,500명 정도
- 홈스테이 : 연 이용인원 50명, 수입 약 1백만원
- 농촌 구성원조직 활동 : 마을 총회(연 6회), 통장(2인), 반장(10개반)
- 마을 의사결정 기구 : 마을회의, 노인회 등

#### ○ 밀 농사

- 2010년. 산기운 탕, 벼농사 대신으로 밀 농사로 새로운 시도
- 밀 농사 전체 64 가구중 30여 가구 참여(수확량 56,000m<sup>2</sup>에서 약 40톤(3억원 수확)
- 우리밀 생산 가공 특화마을 지정(농업기술센터 협조), 희망근로사업 선도사업장 지정
- 우리밀 요리시간, 농산물 수확하기, 밀밭놀이(우리밀 밟기, 우리밀 서리), 우리밀 제품(우리백세 밀쌀, 밀가루, 밀국수), 우리밀 칼국수 체험, 우리밀 수제비 체험

- 찐빵체험, 쿠키 만들기, 우리밀칼국수 만들기

○ 기타 사항

- 휴경지 경작-마을꽃길 조성

- 마을 초입에 소공원 조성

- 밀쌈마을은 우리밀과 상추로 유명해 이름지어짐

- 농촌사랑 1사1촌 자매결연 : LH연구지원처, MG대전서부새마을금고, 대전 보훈요양원

□ 마을 자원

○ 주요 문화자원 : 송재처사 송덕비, 강동준 박사 적선비, 장승거리, 승마장 체험장, 사진찍기 좋은 녹색명소(솔숲거리, 잔디광장)

○ 지리, 자연자원 : 아들바위, 세동 저수지, 연꽃단지, 백운봉, 관암산, 용추 (용동바위), 정자나무(느티나무), 수통골 등산로, 살목재 돌담길

○ 주요 기반시설 : 홈스테이(백운정사(향토방, 농가민박), 공동창고, 체험장 3곳(우리밀 체험, 밀감체험, 종합체험), 교육장(마을회관 2층), 환경관리시설(크린넷 설치 사용중), 보건소(상세동), 마을도서관·독서실(보건소 2층 책방)

□ 마을활동

○ 생활공동체 활동(부녀회, 마을 개발위원회 등), 마을 농업공동체 활동(품앗이, 작목반, 유통조직 등), 명절놀이(달집태우기), 생산놀이(밀밭기, 밀심기), 마을 주요 씨족행사, 마을관리 및 홍보 활동(마을 정비, 청소, 홍보 등), 마을 문화활동(공연, 축제, 전시회 등)

□ 기타사항

○ 세동맛집

○ 마을기업 : 백세밀영농조합법인(상세동), 중세동영농조합법인(중세동)

□ 애로사항

○ 상세동은 고령화 진행이 많이 되었고, 이농촌 구성원들과의 화합 해결



출처: 밀쌈마을 사진자료.

□ 추가적 구상






○ 승마체험, 농가민박 활성화

○ 마을 전체적 정비

○ 마을 공동화장실 개축



□ 밀쌈마을 체험활동 및 주요 자원의 모습

	
<p>[누룩황토방 모습]</p>	<p>[우리밀 찌빵을 만들고 있는 어린이들 모습]</p>
	
<p>[밀쌈마을에서 재배하는 우리 밀 모습]</p>	<p>[콩으로 메주 빚기, 두부 만들기 체험 모습]</p>
	
<p>[우리밀 음식 체험장]</p>	<p>[사진찍기 좋은 명소]</p>

출처: 밀쌈마을 사진자료.

□ 마을에서 가능한 체험활동

구분	종류	체험활동
자연체험	10종	야외교실, 야영, 산책, 버섯따기, 산나물채취, 밤따기, 도토리따기, 조류관찰, 야생식물 생태관찰, 야생화관찰
전원체험	9종	시골길, 실개천 야생화 감상, 하우스관찰, 파종하기, 수확하기, 김매기, 감자, 고구마구워먹기, 모깃불피우기
역사·문화체험	5	전설듣기, 자치기, 널뛰기, 윷놀이, 떡메치기 등
친수활동	1	남시하기
건강·보양체험	1	온돌방
제작체험	3	짚공예, 싸끼꼬기, 연 만들기
음식체험	2	민속주, 장아찌 등

출처: 대전광역시(내부자료).

※ 총 31종의 체험활동이 가능한 것으로 조사되었고, 본격적으로 사업이 추진될 경우 체험 활동은 더욱 늘어날 수도 있음

□ 녹색관광자원 조사 및 분석

- OECD 등의 분류체계와 대전근교농촌마을 실태를 고려하여 42개 항목을 중심으로 조사한 결과 자연적자원 9개, 문화적자원 6개, 사회적자원 13개로 총 28개 항목의 농촌 어메니티자원이 있는 것으로 조사되었음

<표 7> 농촌 녹색관광자원 현황

대분류	중분류	어메니티자원	자원수
자연적 자 원	환 경 자 원	1.깨끗한 공기 2.맑은물 3.소음이 없다	9
	생 태 자 원	4.비옥한 토양 5.미 기후(눈, 안개) 6.식생(보호수) 7.수자원(저수지) 8.야생동물(고란이, 조류, 노루, 꿩, 곤충)	
	공 간 자 원	9.도심에서 1시간이내 진입	
문화적 자 원	역 사 자 원	10.전통적인 마을안길(흙담, 돌담) 11.전설(구멍뚫린 바위)	6
	경 관 자 원	12.농업경관(마을앞 평야, 밭, 과수원 상추하우스) 13.하천경관(소류천) 14.주거지경관(주거지 스카이라인) 15.산림경관(마을주변경관 감상가능)	
사회적 자 원	시 설 자 원	16.공동생활시설(마을회관) 17.기반시설(방범등 공동주차장) 18.공공편익시설(구판장, 보건소) 19.농업시설(공동창고, 관정, 농로, 농배수로)	13
	경 제 자 원	20.특용작물생산(토마토 상추, 천마)	
	공동체 자 원	21.생활공동체 활동(개발위원회, 부녀회, 관혼상제, 친 목계) 22.농업공동체 활동(품앗이, 노인천마재배) 23.씨족행사(성묘, 시제) 24.마을놀이(3년에 1번도 정도 백중, 칠석) 25.마을관리 및 홍보활동(마을정비, 청소)	
	지 역 창 조 자 원	26.행정기관과의 지원과 애착 27.농촌 구성원조직 활동(총회, 부녀회, 노인회, 부녀 회) 28.마을대표의 리더쉽	

출처: 대전광역시(내부자료).

#### 4) 대덕구 이현동 대청호두메마을

##### □ 마을 개요

- 인구 : 100여명, 48가구
  - 최근 인구증감 동향(최근 5년간) : 새로운 귀촌 가정이 몇 가구 증가
- 기타 사항
  - 배고개 자락 : 대전예술치료센터 운영/예술 치료사
  - 담배밭은 약초밭(심곡부락)으로 변신
  - 봄벚꽃
  - 마을식당 : 산야초 비빔밥, 약초된장, 한방추어탕
  - ‘한국인의 밥상’(KBS 1TV)/두부, 비지밥, 곰보배추

##### □ 마을 자원

- 주요 문화자원 : 대보름제(음력 1,14), 할아버지 탑·할머니 탑, 경주김씨 사당(배고개 부락 어귀), 담배 건조장(2채)/한 채 마을펜션, 다른 한 채 창고
- 지리, 자연자원 : 이현동생태습지, 거대억새습지, 산야초 효소 체험관, 배고개 부락/계단식 다락이논, 여수바위(배고개 언덕 너머 전설 속 고래가 바위로 변했다고 함)

##### □ 체험 프로그램

- 농촌문화체험, 전통간식체험, 전통발효체험, 효소발효원액 담그기, 시골재래식두부 만들기, 대청호 1박2일 힐링에코여행, 들꽃대 약초밥상, 도자기 체험장, 유기농 농산물직거래
- 농촌체험학습, 전통식문화 프로그램 강좌별 소액의 수강료 접수 진행

- 농촌테마체험, 전통떡한과 만들기, 시골재래식 손두부 체험, 산야초 효소 발효음료 만들기, 대청호 두메마을 1박2일 힐링에코여행, 시골농가민박 체험, 시골밥상, 대청호 두메마을 농산물 직거래 체험

□ 전통 식문화체험

- 한과 만들기 : 깨강정, 매작과, 약과, 쌀강정
- 모양떡 만들기 : 썩개떡, 바람떡, 꿀떡, 인절미
- 빵과자 놀이체험 : 뽕가면, 뽕접시 공예
- 통밀체험 : 오감만족 통밀놀이
- 재래식 전통두부 만들기





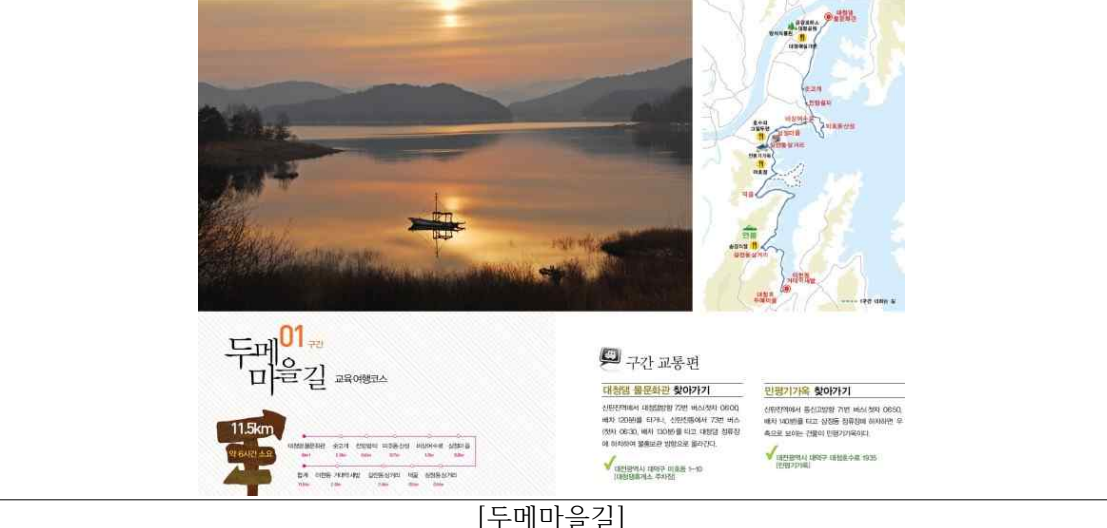
□ 두메마을에서 생산하는 산야초 등 건강 약재

- 곶보배추, 삼백초, 어성초, 매실, 은행, 비수리, 비단풀



출처: 두메마을 사진자료.

□ 두메마을 체험활동 및 주요 자원의 모습

	
<p>[KBS1 TV, '한국인의 밥상' 출연 모습]</p>	<p>[대역새로 어우러진 두메마을 풍경]</p>
	
<p>[갈전동 마을벽화]</p>	<p>[두메마을의 전설 '여수바위']</p>
 <p style="text-align: center;"><b>[두메마을길]</b></p>	

출처: 두메마을 사진자료.

## 2. 대전지역 농촌체험휴양마을 발전 방향 및 사업 개선 과제

### 1) 발전 방향

#### □ 경제사업 토대 마련

- 환경친화적 농업생산 및 판매의 유지를 위한 농업적 기반의 정비. 채소의 신선도 유지에 필요한 저온저장고 등
- 마을 홈페이지를 구축하여 친환경농법으로 재배한 곡류, 유기농 신선초, 케일 등을 사이버 직거래할 수 있도록 추진. 양이 많지 않으므로 인터넷 상에서 수량 조절 판매. 홈페이지의 콘텐츠(contents)는 마을에 대한 소개, 마을 농산물에 대한 소개, 마을의 이벤트에 대한 소개 등
- 마을 초입에 미니공원 및 가판대를 마련하여 파머스마켓으로 운영. 신선초, 케일 등 유기농 채소로 만든 생즙주스 가공 판매. 호박말랭이, 무말랭이, 옥수수 등의 소포장 판매

#### □ 사회 및 문화적 생활 환경 개선

- 생활지구, 생산지구, 자연보전지구, 도농교류지구 등으로 마을의 토지이용형태를 자체적으로 구분. 자연보전지구는 철저히 보전해야 할 지구로 정비하고 도농교류지구에 대한 정비계획에 초점. 생활지구는 주택 등이 밀집된 공간으로 도시와는 달리 텃밭이 집-도로, 집-집 사이에 소규모 생산공간이면서 자연공간으로서의 역할을 수행. 이는 마을의 경관형성에도 중요한 역할을 함으로 반드시 보전해야 할 목록의 하나로 설정
- 생산지구는 농지, 비닐 하우스 등과 같은 생산지구와 저온저장고, 농업용 창고 등 농업시설지구로 분리. 주택-농업생산지구-농업시설지구-외부로 연결되는 경로의 편의성을 고려하여 새로운 농업시설지구의 입지를 결정. 자연보전지구는 소하천, 숲, 보호수 등이 있는 공간, 특히 수련마을에는 산으로부터 마을을 관통하여 도로까지 이어지는 소하천과 하천 양변의 뚝방길이 마을의 중심에 자리 잡고 있어 마을 계획 및 정비의 중요



## 한 보전 대상

- 도농교류지구는 외부 사람들의 출입이 잦고, 마을사람들의 모임이 일어나는 공동공간이 있는 곳

## □ 관광(방문객) 편의시설 및 관련 서비스 확충

- 외부 차입에 의한 과도한 시설 투자 지양하고 투자비를 줄이는 것이 관건. 방문객의 호기심을 자극하는 동시에 편안함과 쾌적함을 동시에 제공. 화장실과 욕실 등 기본적인 편의시설은 개·보수
- 농업생산 및 농촌 구성원 생활시설을 관광객 수용시설로 복합(mixed-use) 개발. 콘도형 마을회관을 건립하여 농촌 구성원회의 및 방문객 숙박시설로 활용. 창고를 공연장 또는 체험교실로 활용하는 방안 등
- 농촌다움을 훼손하지 않도록 주변환경과 조화로운 시설 배치. 생태관광 및 녹색관광 활동을 위한 안내·해설판, 산책로(목재데크) 설치

<표 8> 생태 및 녹색관광 마을의 주요시설

구 분	주요 시설
핵심시설	마을회관, 방문객센터(visitor center) 등
휴양시설	농가 민박, 식당, 야외휴양 시설, 캠핑장, 오토캠프장, 예약 서비스 및 정보제공 등
학습시설	생태학습장, 문화학교, 숲속교실, 박물관, 동물사육장, 조류관찰, 전통가옥 등
체험시설	주말농장, 시민농원, 낚시터, 조깅코스, 산책로, 산악자전거코스, 하이킹코스 등
교류시설	아침시장, 직거래장터, 직관장, 전시판매장 등

출처: 행정자치부(2001).

## □ 운영관리 개선

- 시설의 설치와 조성뿐만 아니라 방문자에게 만족과 감동을 주는 효율적인 운영이 더욱 중요함. 저비용 마케팅전략 전개에 있어서 입소문에 의

한 구전마케팅, 홍보, 이벤트 개최, 마을안내지도 제작, 안내책자 발간, 팸플릿 제작, 신문·잡지·방송 등 미디어 노출 극대화 및 인터넷 홈페이지 개설을 통한 실시간 정보의 발신

- 이벤트 개최에 있어서 지역 잠재력과 역량을 고려한 전통문화 축제, 농업 축제 등 소규모 축제 개최. 계절별, 농산물별로 체험프로그램과 연계한 이벤트 개최. 농업체험, 문화체험, 생태관찰 프로그램 등 시기별, 장소별, 이용계층별 세부 프로그램의 개발(행정자치부, 2001).

<표 9> 계절별 체험프로그램 및 이벤트(예)

구 분	체험 프로그램 및 이벤트
봄	모내기, 씨앗파종, 산나물 채취, 벚꽃축제 등
여름	감자, 옥수수, 고추 등 농산물 수확, 옥수수 찌먹기, 감자구워먹기, 계곡탐사, 물놀이, 물고기 잡기, 다슬기 줍기, 수영하기 등
가을	사과따기, 밤줍기, 고구마캐기, 벼베기, 버섯따기 등
겨울	메주만들기, 두부만들기, 연날리기, 정월대보름놀이, 달맞이, 옷놀이, 햇불놀이 등
연중	경운기 몰기, 버섯수확, 전통민속놀이, 향토축제, 마라톤, MTB 등

출처: 행정자치부(2001).

□ 새로운 “공동체 환경”의 정비

- 노인들을 위한 시설로 단층의 소규모 황토찜질방 조성 및 운영
- 아이들과 여성들의 공간
  - 아이들을 위한 독서실, 놀이방 등을 위한 공간 조성. 여성들의 취미교실, 모임 등을 위한 공간이면서 부업활동 등을 위한 공동작업장 역할을 할 수 있는 공간 조성
- 시설 정비는 마을농촌 구성원이 기부한 재능기부 등을 이용하여 계획 실현 가능. 느릅나무 숲 지역을 농촌 구성원들을 위한 마을공동마당으로 재정비. 농촌 구성원축제 및 마을모임 등을 위한 공간으로 활용. 어린이, 청소년 등을 위한 소규모 운동공간으로 활용
- 기존 마을회관을 “마을 카페”와 “정보화 사랑방”으로 재정비
  - 1층의 거실은 “마을 카페”로 이용될 수 있도록 재정비(행정자치부, 2001).

## 2) 사업 개선 과제

### ① 무수천하마을 사업 개선 과제

항 목	사 업 개 선 과 제
경제사업 토대 구축	①고소득 특화작목 선정 ②특화작목 생산단지 조성 ③마을기업 활성화 사업 전개 ④주요 소득작물 유통망 확보 ⑤농축산물 판매시스템 개선 ⑥도농직거래(아파트단지 협약) ⑦‘치유의숲’ 연계, 상설 마을공동 농축산물직매장 설치 운영
사회·문화적 환경개선	①1촌1사 협약 확대 ②홈페이지 개선 ③생활지구, 생산지구, 자연보전지구, 도농교류지구 자체 지정 ④도농교류 증진 환경 조성/주말농장·농사체험장 확충 ⑤상시적 문화재 해설가 확보 ⑥민속놀이 연계 축제 및 이벤트 행사 개최 ⑦역사자원 및 전설유래 발굴, 자원화 ⑧마을앞 냇가(연꽃밭)/마을 뒷산-보문산 자락 자연자원 탐방루트 정비
관광 편의시설/ 서비스 확충	①농촌체험 기반시설 마련 ②가족단위 상시 체험활동 환경 조성 ③일체감 있는 탐방루트 시설 정비 ④탐방루트 표지판/조형물 설치 ⑤민박시설 전통가옥(한옥 교체) 분위기로 개선 ⑥민박농가 리모델링 ⑦체험관광의 연속적 방문이 이루어질 수 있는 다양성 확보 ⑧무수천하 마을 상징 꽃/나무/동물 등 소재 지정, 상징화 ⑨‘치유의숲’ 연계, 오토캠핑장/단체놀이 광장 조성
새로운 공동체 환경 조성	①마을입구-역사·문화공간-체험공간에 꽃(나무) 단장 ②마을환경 정비(주민생활공간-생산공간-체험공간) ③내집 주변 아름답게 가꾸기 ④귀농귀촌 좋은 이웃 모시기 사업
운영관리 개선	①마을발전 기획 전문가 지원 시스템 제공 ②마을 협력 발전조례 제정 ③마을 안내지도 제작, 안내책자 발간

## ② 선창마을 사업 개선 과제

항 목	사 업 개 선 과 제
경제사업 토대 구축	①고소득 특화작목 선정 ②특화작목 생산단지 조성 ③영농조합/작목반 수익사업 확대 지원 ④마을기업 활성화 사업 전개 ⑤주요 소득작물 유통망 확보 ⑥농축산물 판매시스템 개선 ⑦도농직거래(아파트단지 협약)
사회·문화적 환경개선	①홈페이지 개선 ②생활지구, 생산지구, 자연보전지구, 도농교류지구 자체 지정 ③도농교류 증진 환경 조성/주말농장·농사체험장 확충 ④노적바위-송죽정 환경 정비-마을이미지 브랜드화 ⑤우물터 전통방식 복원/스토리텔링 발굴 ⑥‘누리길’ 트래킹 코스 정비-마을 대표 탐방루트 정비 ⑦‘보물섬식물원’마을관광자원화 사업:사업장-마을상생협력
관광 편의시설/ 서비스 확충	①농촌체험 기반시설 마련 ②일체감 있는 탐방루트 시설 정비 ③탐방루트 표지판/조형물 설치 ④민박농가 리모델링- ⑤체험관광의 연속적 방문이 이루어질 수 있는 다양성 확보 ⑥선창마을 상징 꽃/나무/동물 등 소재 지정 상징화 사업 ⑦탐방루트 정비/마을회관-체험장 체험장 관광조형물 일체감
새로운 공동체 환경 조성	①마을입구-역사·문화공간-체험공간에 꽃(나무) 단장 ②마을환경 정비(주민생활공간-생산공간-체험공간) ③내집 주변 아름답게 가꾸기 ④귀농귀촌 좋은 이웃 모시기 사업
운영관리 개선	①혁신적인 마을리더 육성-지속적인 마을 발전 비전 추진 ②마을발전 기획 전문가 지원 시스템 제공

### ③ 밀쌈마을 사업 개선 과제

항 목	사 업 개 선 과 제
경제사업 토대 구축	①상세동 지역 고소득 특화작목 선정 ②상세동 특화작목 생산단지 조성 ③영농조합/작목반 수익사업 확대 지원 ④마을기업 활성화 사업 전개 ⑤주요 소득작물 유통망 확보 ⑥밀 재배단지 확대 ⑦도농직거래(아파트단지 협약) 확대 ⑧노후 시설하우스 시설 개선
사회·문화적 환경개선	①홈페이지 개선 ②생활지구, 생산지구, 자연보전지구, 도농교류지구 자체 지정 ③도농교류 증진 환경 조성/주말농장·농사체험장 확충 ④상세동 마을조망(View) 포인트 선정 ⑤용추(용동바위), 백운봉, 아들바위, 살목재 돌담길 등 스토리텔링 발굴 ⑥마을 순환 트래킹코스 개발 ⑦마을 명절놀이, 생산놀이(밀밭기, 밀심기), 문화활동에 홍보 다각화로 시민참여 확대
관광 편의시설/ 서비스 확충	①상시 승마체험장 시설 확충 ②일체감 있는 탐방루트 시설 정비 ③탐방루트 정비, 표지판/조형물 일체감 조성 ④황토방 시설 보강, 민박참여농가 확대, 리모델링 ⑤체험관광의 연속적 방문이 이루어질 수 있는 다양성 확보 ⑥밀쌈마을 상징 꽃/나무/동물 등 소재 지정 상징화 사업 ⑦탐방객 공용 외부화장실 개축
새로운 공동체 환경 조성	①마을입구-역사·문화공간-체험공간에 꽃(나무) 단장 ②마을환경 정비(주민생활공간-생산공간-체험공간) ③내집 주변 아름답게 가꾸기 ④귀농귀촌 좋은 이웃 모시기 사업
운영관리 개선	①마을발전 기획 전문가 지원 시스템 제공 ②마을 안내지도 제작, 안내책자 발간

#### ④ 두메마을 사업 개선 과제

항 목	사 업 개 선 과 제
경제사업 토대 구축	①지역 고소득 특화작목 발굴, 생산단지 조성 ②마을기업/작목반 수익사업 확대 지원 ③주요 소득작물 유통망 확보 ④약초 재배단지 확대/인접지역 협력 ⑤전통발효식품 마을소득 증대사업 ⑥체험활동 주민소득연계 협력사업 ⑦도농직거래(아파트단지 협약) 확대
사회·문화적 환경개선	①홈페이지 개선 ②생활지구, 생산지구, 자연보전지구, 도농교류지구 자체 지정 ③도농교류 증진 환경 조성/주말농장·농사체험장 확충 ④다랑이논, 담배건조장 전통농경문화 보존사업 전개 ⑤마을 대보름제 행사(품물단위 참여) 홍보 확대 시민참여 증대
관광 편의시설/ 서비스 확충	①대청호변 오토캠핑장 설치 ②일체감 있는 탐방루트 시설 정비 ③탐방루트 정비, 표지판/조형물 일체감 조성 ④민박참여농가 확대, 리모델링-숙박체험 공간 확충 ⑤체험관광의 연속적 방문이 이루어질 수 있는 다양성 확보 ⑥두메마을 상징 꽃/나무/동물 등 소재 지정 상징화 사업 ⑦체험장, 식당시설 시설개선 및 확충 ⑧대청호 1박2일 힐링에코여행 홍보 확대
새로운 공동체 환경 조성	①마을입구-역사·문화공간-체험공간에 꽃(나무) 단장 ②마을환경 정비(주민생활공간-생산공간-체험공간) ③내집 주변 아름답게 가꾸기 ④귀농귀촌 좋은 이웃 모시기 사업
운영관리 개선	①마을발전 기획 전문가 지원 시스템 제공 ②마을 안내지도 제작, 안내책자 발간

## 참고 문헌

- 권병욱(2009). 한일 농촌지역의 사회적 자본검토. 일본문화학보 41. 161-179.
- 김항집(2011). 역사문화자원과 연계한 지방중소도시의 도시재생 방안. 한국 지역개발학회지 23(4). 123-147.
- 농림축산식품부(2013). 농촌 정책방향과 과제 : 정주여건개선 소위원회 논의 기초자료①.
- 농림식품부(2013). (가칭)지속가능 농촌농촌공간 가꾸기 지원에 관한 법률 제정 계획.
- 농림축산식품부(2014). 2014년 국민공감농정위원회 정주여건개선 포럼 제1차 회의자료.
- 농림축산식품부(2016). 농업 6차산업화를 통한 농촌경제 및 수출 활성화. 서울행정학회 동계학술대회.
- 대전광역시(내부자료).
- 문화재청(2008). 도시재생을 위한 역사문화자원의 활용 방안.
- 민현정,김행희(2012). 전국 농촌공간 가꾸기 실태분석과 발전방안 연구. focus 광주. 광주발전연구원.
- 삼성경제연구소(2004). 문화자원 개발과 지역활성화 전략.
- 양세진외3인(2006). 지역공동체 기반 자연자원관리 제도개선 방향 연구. 2006 대학환경상 공모 수상집. 167-203.
- 완주군(2010). 완주군 커뮤니티 비즈니스 이야기.
- 이석환(2012). 지속 가능한 마을 만들기 원칙, 환경논총 제51권. 3-18.
- 이종수(2008). 농촌지역 장소자원 조사 틀 연구 : 농촌지역 역사문화 자원을 중심으로. 서울행정학회 동계학술대회. 397-412.
- 장세길(2013). 농어업유산, 유산관광 그리고 에코뮤지엄. 농촌지도와 개발.
- 정기석(2013). 정책이슈 : 한국 농촌농촌공간 가꾸기 정책의 한계와 출구전략. 심상정, 진보정의당.
- 홍종숙(2003). 농촌 어메니티자원을 활용한 그린투어리즘의 경제성 분석. 충남대 석사학위논문.
- 충청남도(2015). 충청남도 마을만들기 행정사업 - 마을사업 한번에 파악하기.
- 충남발전연구원(2015). 마을 만들기를 위해 알아야 할 28가지. 충남발전연구원 현장총서 002.

- 한상우, 김정권(2013). 경남지역 근대문화유산의 창조적 활용 방안 연구. 경남발전연구원.
- 행정자치부(2001). 21세기 새로운 농촌만들기 추진방향 수립을 위한 연구용역. 서울대 환경계획연구소.

[http://www.chungnam.net/newsMobileView.do?article\\_no=MD0000749287&article\\_type\\_=0001&article\\_div=0002&mnu\\_cd=MCNMENU00004&orderby=REG\\_DATE](http://www.chungnam.net/newsMobileView.do?article_no=MD0000749287&article_type_=0001&article_div=0002&mnu_cd=MCNMENU00004&orderby=REG_DATE).

### < 사진 자료 >

- 무수천하마을 사진자료.
- 밀쌈마을 사진자료.
- 선창마을 사진자료.
- 두메마을 사진자료.
- 홍동면 사진자료.



정책연구보고서 2016-43

---

## 도심지 개발에 따른 소외된 농촌지역의 보존과 농업소득전략

---

발행인 유재일

발행일 2016년 11월

발행처 대전세종연구원

301-763 대전광역시 중구 중앙로 85 (선화동 287-2)

전화: 042-530-3520 팩스: 042-530-3528

홈페이지 : <http://www.djdi.re.kr>

ISBN:

---

인쇄:

---

이 보고서의 내용은 연구책임자의 견해로서 대전광역시의 정책적 입장과는 다를 수 있습니다.  
출처를 밝히는 한 자유로이 인용할 수 있으나 무단 전재나 복제는 금합니다.