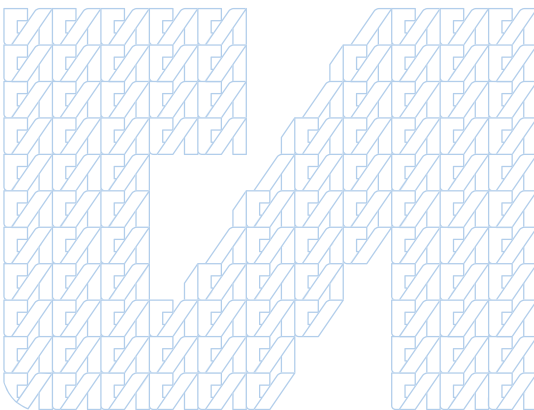


대전시 중고령자를 위한 복합문화시설 건립 기초연구

염인섭



정책연구 2022-58

대전시 중고령자를 위한 복합문화시설 건립 기초연구

염인섭

연구책임

- 염인섭 / 미래기획실 책임연구위원

연구보조

- 최동식 / 미래기획실 전략연구팀 전문연구원

정책연구 2022-58

대전시 중고령자를 위한 복합문화시설 기초연구

발행인 정 재 근

발행일 2022년 10월

발행처 대전세종연구원

34051 대전광역시 유성구 전민로 37(문지동)

전화: 042-530-3500 팩스: 042-530-3528

홈페이지 : <http://www.dsi.re.kr>

인쇄 : 디자인 U TEL. 042-526-9993 FAX. 042-625-6882

ISBN : 979-11-6075-353-0 93350

이 보고서의 내용은 연구책임자의 견해로서 대전광역시와 세종특별자치시의 정책적
입장과는 다를 수 있습니다.

출처를 밝히는 한 자유로이 인용할 수 있으나 무단 전재나 복제는 금합니다.

차 례

1장 서론	3
1절. 연구의 배경과 목적	3
1. 연구의 배경	3
2. 연구의 목적	9
2절. 연구의 방법과 내용	11
2장 선행연구 고찰	17
1절. 중고령자 개념 정립	17
1. 정책대상 차원의 중고령자 개념 정립	17
1) ‘복지정책’ 대상 중고령자 개념	17
2) ‘고용정책’ 대상 중고령자 개념	18
3) 국고보조금 지원 대상의 구분	20
2. 중고령자 개념과 정책 대상자 현황	20
2절. 대전시 중고령자 현황	22
3절. 대전시 중고령자 대상 복지정책 현황	28
1. 지역사회 통합돌봄 연계형 고령자 복지정책 현황	28
2. 대전시 증장년 지원정책 현황	33
3. 증장년 정책수요 관련 선행연구 고찰	37
4. 증장년층 세대를 위한 공공지원 사례	42

3장 대전시 중고령자 복합문화시설 현황	51
1절. 일반현황	51
1. 노인복지시설의 법·제도적 기준	51
1) 기능별 시설 구분	51
2) 국내 노인복지시설 증감 현황(2016-2019년)	54
2. 전국의 노인여가복지시설 현황	55
2절. 대전시 노인복지 추진사업과 시설현황	59
1. 대전시 노인복지 관련 추진사업 현황	59
2. 대전시 노인복지시설 분포현황	62
1) 개요	62
2) 기능별 노인복지시설 분포현황	63
3. 대전시 노인복지관의 주요 기능분석	65
3절. 대전시 중고령자 관련 트렌드 분석	76
4장 대전시 중고령자 복합문화시설 활성화 방안	83
1절. 중고령자 복합문화시설 관련 정책적 주안점	83
2절. 중고령자 복합문화시설 활성화 전략	93
1. 세대 공감형 복합문화시설 운영 모델 구축	93
1) 기본원칙	93
2) 기능적 주안점	93
3) 고령자 복합문화시설의 주(主)기능 도출	94
2. 대전시 청년거점공간 연계 중장년 활동 지원	95
3. 기존 노인여가복지시설 내 공간 및 프로그램 공유	99
참고문헌	101
부 록	103

〈표 차례〉

[표 2-1] 국내 현행 법·제도 및 학문적 차원의 고령자 정의	19
[표 2-2] 대전광역시 및 국내 시 및 특광역시 인구 현황	23
[표 2-3] 대전시 노인 및 독거노인 현황(기준:2021년12월)	24
[표 2-4] 대전시 총부양비 및 노령화 지수 현황표	25
[표 2-5] 대전시 50세이상 인구 현황과 비중(%)	27
[표 2-6] 지역사회통합돌봄(커뮤니티케어) 연계사업 개요	31
[표 2-7] 대전광역시 증장년 지원조례 주요 내용	33
[표 2-8] 대전 증장년지원센터 주요 연혁과 지원사업	34
[표 2-9] 서울시 권역별 증장년 특성 및 욕구 종합	40
[표 2-10] 서울시50+재단 정책자료 현황(2017~2022)	45
[표 3-1] 전국 노인복지시설 연도별 집계 현황 (자료:보건복지부)	54
[표 3-2] 전국 노인여가복지시설 총괄표(기준:2019.12.31.)	56
[표 3-3] 대전시 연령대별 인구비중(%)	58
[표 3-4] 대전시 노인복지 관련 추진사업 현황표	59
[표 3-5] 노인복지관 직영운영 사업 현황	60
[표 3-6] 대전시 노인복지관별 운영 사업 비교표	61
[표 3-7] 대전시 노인복지시설 현황표	62
[표 3-8] 노인복지관 현황 개요표	65
[표 3-9] 노인복지관 서비스의 종별 목적 및 내용	66
[표 3-10] 노인복지관별 제공 서비스의 종류	67
[표 3-11] 대전시 중고령자 관련 워드클라우드 현황	78
[표 3-12] 대전시 핵심 키워드별 기사 주제어의 우선순위 분석 결과	79
[표 4-1] 대전시 직업 종사상 지위와 직업구성 현황	87
[표 4-2] 대전시 노인여가복지시설 개요	92
[표 4-3] 대전시 고령자 복합문화시설의 주기능(안)	94

〈그림 차례〉

[그림 1-1] 노인 지역사회 통합돌봄 비전과 목표	4
[그림 1-2] 지역사회 중심 통합적 서비스 전달체계 개념도	5
[그림 1-3] 서울시 50플러스 캠퍼스 및 센터 위치도	7
[그림 1-4] 대전시 노인복지시설 분포도	12
[그림 1-5] 리빙랩 개념과 주체	14
[그림 2-1] 기획재정부 국고보조금 통합관리 차원의 생애주기 구분	20
[그림 2-2] 중고령자(50-64세)와 고령자 구분	21
[그림 2-3] 대전시 인구의 시계열적 변화	22
[그림 2-4] 대전시 노년부양비 및 노령화지수 비교 그래프	24
[그림 2-5] 우리나라 노년인구 비중 추이 및 추계	26
[그림 2-6] 고령자 중심의 3대 서비스플랫폼 구조도	29
[그림 2-7] 지역사회 고령자 서비스플랫폼 기본구조	30
[그림 2-8] 고령자 서비스플랫폼과 행정조직 간 연계도	30
[그림 3-1] 연령층별 인구분포 변화 및 2019년 연령대별 주민등록인구 현황	55
[그림 3-2] 대전광역시 노인복지관 분포현황	60
[그림 3-3] 대전광역시 노인여가복지시설 분포현황(기준:2019.12.31.)	61
[그림 3-4] 대전시 노인여가시설 분포현황	63
[그림 3-5] 대전시 노인의료복지시설 분포현황	63
[그림 3-6] 대전시 노인주거시설 분포현황	64
[그림 3-7] 재대전시 가노인복지시설 분포현황	64
[그림 3-8] 대전시 중고령자 관련 트렌드 분석 과정	76
[그림 4-1] 대전시 향후 필요한 복지서비스 비중	84
[그림 4-2] 대전시 직업구성 비율(2010년-2020년)	86
[그림 4-3] 대전중장년지원센터의 주요 기능	88
[그림 4-4] 대전시 향후 필요한 공공시설 비중	90
[그림 4-5] 대전시 자치구별 청년공간(공공) 분포현황	91
[그림 4-6] 대전시 노인여가복지시설 분포도	92
[그림 4-7] 지역공동체 활성화 차원의 청년-중장년 협업 커뮤니티 기본구조	96
[그림 4-8] 대전시 청년-중장년 협력중심 리빙랩 네트워크 활성화를 위한 공간의 기본구조(자치구별 기능유형 고려)	98
[그림 4-9] 노인복지관(8개소) 중심 노인-중고령자 커뮤니티 공간 연계	99
[그림 4-10] 커뮤니티케어 차원의 『청년~중장년~노인』 통합 서비스플랫폼 구상도	100

서론

1절 연구의 배경과 목적

2절 연구의 방법과 내용

1장 서론

1절. 연구의 배경과 목적

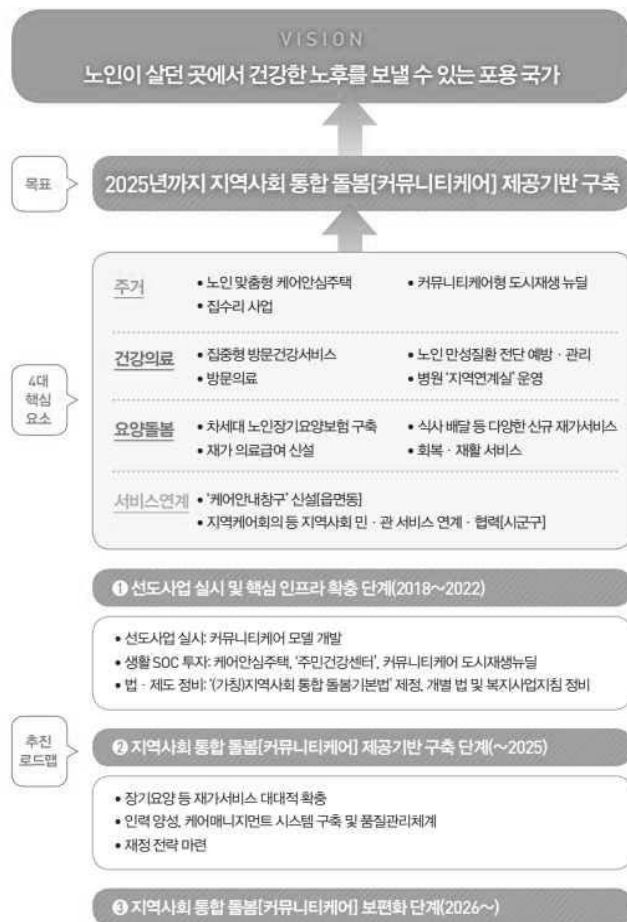
1. 연구의 배경

■ 초고령화 사회 대전시 고령인구 증가에 따른 대응이 필요

- 2021년 현재, 인구감소 현상과 저출산 고령화 시대를 맞이하여 만 65세 이상의 고령인구는 지속적으로 증가하고 있음
 - 참고로 대전시 인구성장률은 2010년 1.33%에서 2014년 -0.01%를 기록한 이후, 2020년 현재 -0.75%로 낮아진 상태임
- 대전시의 고령인구(만 65세 이상) 비율을 살펴보면, 2020년 말 기준 약 210,784명으로 대전시 전체 인구의 약 14.4%에 해당함
 - 이는 2010년 130,401명(총 인구 대비 8.59%)에서 거의 10년 만에 총 인구 대비 고령인구 비율이 거의 2배 가까이 증가한 수치에 해당함
 - 대전시 고령인구 비율이 전국 평균값(16.39%)보다는 낮은 편이지만, 원도심 지역을 중심으로 점점 높아지고 있는 상황에 있음
- 한편, 2021년 12월 말 기준으로 대전시 인구 중 만 50세 미만은 61.28%, 만 50세 이상의 고령자 인구는 38.72%를 차지하고 있음
 - 그 중에서 노인(만 65세 이상)을 제외한 준고령자 또는 중고령층 즉, 만 50세 이상 만 64세 미만의 고령자 인구는 23.91% (346,669명)으로 대전시 총인구대비 약 1/4 수준인 것으로 확인됨
 - 우리나라가 2027년도 이후에는 초고령사회(만 65세 이상 고령인구 20% 이상)로 진입할 것으로 예측되는 만큼 이에 대한 대비가 필요

■ 고령자를 위한 복지정책 추진상황과 특성

- 보건복지부-한국보건사회연구원(2020)의 『2020년도 노인실태조사』에 따르면, 일반적으로 노인의 연령기준은 만 65세로 관련 국제기구(UN, WHO, OECD 등)에서는 이를 고령화율 산정기준으로 활용하고 있음
- 일반적으로 고령자는 노인(65세 이상)을 포함하여 중고령자 또는 중장년(50~64세)을 대표하는 용어로 법·제도적인 기준도 매우 다양하게 적용되고 있음



[그림 1-1] 노인 지역사회 통합돌봄 비전과 목표

자료: 보건복지부(2018), 대전광역시(2020)

- 한편, 보건복지부(2018)에서는 ‘지역사회 통합돌봄(커뮤니티케어)’ 정책 추진을 본격화하면서 2019년 1월 지역사회 통합돌봄¹⁾ 선도사업 추진 계획 수립과 함께 지자체별 선도사업을 시행해오고 있으며 ‘2025년까지 지역사회 통합돌봄 제공기반 구축’의 목표를 내세우고 있음
 - 그 중 ‘지역사회 통합돌봄 기본계획’은 노인을 기준으로 2026년으로 예측되는 초고령사회 진입에 대비하여 수립된 것으로 주거, 건강의료, 영양돌봄, 서비스연계 등의 4대 핵심요소를 갖추고 있음
- 대전시(2020)의 고령자 대상 복지정책은 주로 만 65세 이상의 고령인구 즉, 노인들을 대상으로 주로 『건강의료 서비스』, 『영양돌봄 서비스』, 『주거복지 서비스』 등 지역사회 통합돌봄 차원에서 3대 서비스 관련 플랫폼을 구축하여 공공지원을 추진하고 있는 상황임



[그림 1-2] 지역사회 중심 통합적 서비스 전달체계 개념도
 자료: 대전광역시(2020), 대전시 지역사회 통합돌봄 시범사업 운영매뉴얼

1) 지역사회 통합돌봄은 시설 보호 또는 돌봄(institutional care)에 대비되는 말로, 고령이나 장애 등으로 인해 돌봄이 필요한 사람들도 시설이나 병원에 들어가지 않고 재가 또는 지역사회 내에서 서비스를 받으며 자기 집에서 살 수 있게 돕는 제도이자 서비스 제공체 계임(김지영 외, 2019)

■ 중고령자(50-64) 대상 여가문화복지 분야 서비스 확대 필요성 인식

- 앞서 언급한 것처럼 초고령사회를 맞이하여 고령자를 위한 복지정책은 활발하게 추진되고 있지만, 우리나라 베이비부머(baby bpp,mers)·신중년·중장년층 등으로 일컬어지는 만 50세 이상 64세 미만에 해당하는 중고령자를 위한 차별화된 정책적 지원이 요구되고 있는 상황임
- 윤강인·강인선(2016)²⁾은 중장년과 고령자를 포함한 개념인 ‘중고령자’를 다음과 같이 구분정의하고 있음. 다만, 학자에 따라서는 중고령자의 기준을 중년부터 적용하여 중장년은 40~64세, 고령자(노인)는 65세 이상으로 일반화하는 경우도 있음
 - 중고령자 : 50세 이상 64세 미만
 - 전기고령자 : 65세 이상 74세 미만
 - 중기고령자 : 75세 이상 84세 미만
 - 후기고령자 : 85세 이상
- 선행연구에서는 노년기를 준비하고 있는 만 50세 이상의 중고령자(노인 제외)의 경우, 앞서 언급한 노인을 위한 3대 서비스(건강의료, 영양돌봄, 주거복지 등) 보다 문화를 향유하고, 일상적 삶의 만족도와 자아존중감의 향상 욕구가 높은 것으로 확인되고 있음
 - 홍성표·임한려(2022)³⁾의 연구에서는 중고령자는 중장년층(40~64세)이 노년층(65세 이상)에 비해 삶의 만족도 수준이 낮은 특징을 지적하면서 자아존중감이 가장 큰 영향요인임을 밝히고 있음
 - 이여봉(2017)⁴⁾은 중고령층은 사회적 네트워크, 소외감, 외로움 등의 심리적, 정서적 문제 해결 등에 관한 요구도가 높다고 파악함

2) 윤강인, 강인선(2016), 중고령 1인가구의 삶의 만족도에 영향을 미치는 요인 고찰-센(sen)의 역량접근이론을 통한 비교연구, 한국노년학 36(2), pp. 457-473

3) 홍성표, 임한려(2022), 중고령 1인가구 삶의 만족도 변화 및 영향 요인 분석, 보건사회연구 42(2), pp.7-27

4) 이여봉(2017), 1인 가구의 현황과 정책과제, 보건복지포럼, 252, 한국보건사회연구원

- 한편, 서울시에서는 전체 인구의 20%(약 222만 명)에 해당하는 만 50~64세의 중장년 연령집단의 특성 즉, 생애주기 상 가장 중요한 전환기를 맞고 있고 사회보장의 사각지대에 놓여 있으며, 기존 노인세대와는 상이한 특성을 가진 것에 주안점을 두어 정책을 발굴하는 재단법인 형태의 市 산하 출연기관(50플러스재단)을 설립(2016.4.28.)-운영 중임
 - 서울시50플러스재단(콘트롤타워)에서는 온오프라인 플랫폼과 인프라)를 구축하여 중고령자들의 지속가능한 사회참여를 지원 중임



[그림 1-3] 서울시 50플러스 캠퍼스 및 센터 위치도

자료: 서울시 50플러스포털 사이트; <https://www.50plus.or.kr/>

- 한편, 대전시는 만 65세 이상 인구는 약14.4%(약 210,784명)이고, 노인을 제외한 준고령자 또는 중고령(만 50세~64세) 인구는 23.91% (346,669명)으로 대전시 총인구대비 약 1/4 수준인 것으로 확인됨

5) 50플러스센터(지역기반플랫폼)와 50플러스캠퍼스(권역별허브)

- 이에 대전에서도 노인과는 상이한 특성을 가진 중고령자(만 50~64세) 대상의 차별화된 정책 수립이 필요한 시기에 있는 것으로 파악됨
- 특히, 중고령자들이 지역사회 내에서 노인의 생활양식과 이동패턴을 고려한 고령자 친화적인 복합문화시설에 대한 요구사항이 점점 높아지고 있는 상황임

■ 중고령자를 위한 복합문화시설은 지역공동체 활성화 차원에서 기존의 공공공간과 공간환경을 연계하여 활용하는 것이 필요함

- 이경준 외 1인(2016)⁶⁾은 노인의 평균수명 연장은 노년기 생활이 늘어나게 되면서 노인들의 일상적인 삶의 질에 대한 중요성이 부각되어 노후 생활에서 삶의 만족을 지속적으로 유지하고 영위하는 방안이 필요하다고 강조하고 있음
 - 고령화와 평균수명 연장으로 노인들의 성공적이고 행복한 노년기 삶의 만족을 유지하기 위하여 중고령자의 노후 준비는 중요한 사회적인 이슈(issue)가 되고 있다고 주장함
- 또한, 대전광역시 지역공동체 활성화 기본계획(2019)에서는 지역공동체 기반시설로써 기존의 공공시설이 시민 공유자산으로 인식하고, 유휴공간을 적극적으로 활용해야 함을 강조하고 있음⁷⁾
 - 공유공간은 주민센터, 복지시설, 문화시설, 청소년 수련시설, 청년거점공간 등으로 지역공동체 기반 강화를 위한 공간이라는 점에서 50세 이상 중고령자 복합문화시설도 기존 공공시설을 연계하여 활용방안을 검토할 필요가 있음
- 다만, 마을공동체는 지역 내 일정 규모의 생활권을 공유하는 주민들(사람)이 공동의 목표 의식과 가치(주제)를 중심으로 다양한 형태로 조합

6) 이경준 외 1인(2016), 중고령자의 노후준비가 삶의 만족도에 미치는 영향에 대한 연구: 성별 비교를 중심으로, 한국콘텐츠학회논문지 제16권 4호

7) 엽인섭(2019), 세종대전 마을공동체 협력 네트워크 구축방안, 대전세종연구원

되어 일종의 협력 네트워크를 구축하는 것이 중요함

- 이러한 관점에서는 ‘중고령자 집단들’이 하나의 공동체로서 주도적으로 활용할 수 있는 공유공간 확보는 물론, 타 세대 또는 공동체와의 활발한 교류가 필수적임
- 마을공동체 활성화 관점에서는 50~64세 중고령자들의 자아존중감과 심리적 회복과 관련된 문화적 욕구를 실현하는 시설을 마련하는 것이 매우 중요한 것으로 판단됨

2. 연구의 목적

■ 연구의 전제

- 본 연구에서는 노인을 제외하고 자기 스스로 능동적으로 복합문화시설을 이용할 수 있는 고령자 즉, 고령자고용법 상 준고령자 포함 고령자 연령에 해당하는 『중고령자(50~64세)』에 주안점을 두어 이들을 위한 공공목적의 복합문화시설 건립을 둘러싼 다양한 정책적 이슈를 다루고자 함
- 본격적인 연구에 앞서 현행 노인복지법에 근거한 경로당의 주된 이용자가 만 65세 이상의 노인이라는 점을 고려하고, 경로당을 제외한 일부 노인복지관 및 노인교실에는 참여할 수 있는 고령자로 한정함
- 다만, 공공 복합문화시설의 주된 사용자그룹은 주로 대전시 중고령자(50-64세)에 초점을 맞추되, 대전지역의 청년(18-39세)을 비롯한 중년(40-49세)과 노인(65세 이상)이 함께 공유하고 활용할 수 있는 공공시설이라는 점을 기본적으로 전제하여 연구를 진행함

■ 연구의 추진경위

- (당초) 본 연구는 당초 생활 SOC 확충 차원에서 고령자의 편익증진을 위한 대전시 노인복지시설(인프라) 실태를 분석하고, 대전시의 만 65세 이상의 고령자를 대상으로 제공되는 복지서비스 중에서 문화적 기능수요에 부합하도록 노인복합문화시설 건립 필요성과 기초 타당성에 대하여 사전에 검토하기 위해 진행되었음
- (변경) 현행 고령자의 연령을 노인복지법 외에도 고령자고용법, 국민연금법 등의 경제활동 여건을 종합적으로 고려하여 만 50세 이상의 준고령자 및 55세 이상의 고령자 등을 포함한 고령자의 개념을 확대하여 경제활동이 가능한 고령자를 포함하여 여가복지 및 문화적 수요에 대응하는 것이 추가로 요구된다는 전문가 자문의견을 반영하여 연구목적은 다음과 같이 변경하였음

■ 연구의 목적

- 본 연구는 인구감소 시대 및 초고령화 사회를 맞이하여 대전시의 중고령자(50세~64세)를 비롯한 고령인구의 여가문화 관련 정책적 수요에 대응하기 위한 중고령자를 복합문화시설 건립 타당성 관련 기초연구를 수행하고자 함
- 이를 위해 세부적으로는 대전시의 생활 SOC 확충 방안을 모색하는 관점에서 고령인구의 정서함양과 건전한 여가문화 활동을 지원하기 위한 복합문화시설이 갖추어야 하는 기본적인 사항(건립목적, 기능과 주요 시설, 프로그램 등)들에 대하여 알아보하고자 함
- 최종적으로는 대전시의 고령자 관련 정책여건을 고려하여 향후, 고령자 복합문화시설의 추진방안을 모색하기 위한 기초자료 수집과 전략적 접근방법 및 정책방향을 제시하고자 함

2절. 연구의 방법과 내용

■ 1단계 : 개념정립 및 선행연구 고찰

① 개념 정립

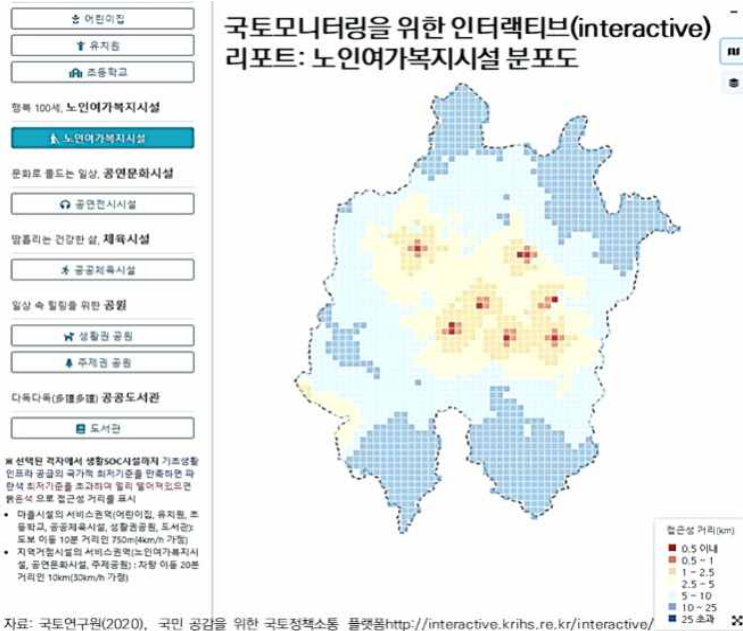
- 고령자의 개념과 대전시 고령인구 일반현황 분석
- 중고령자의 여가문화 관련 수요 파악 / 기능적 요구도 조사

② 정책동향 파악

- 우리나라 고령자/중고령자를 위한 지역사회 통합돌봄 정책동향 파악
- 대전시 노인복지, 중장년 등을 위한 공공지원 정책 조사

③ 선행연구 고찰

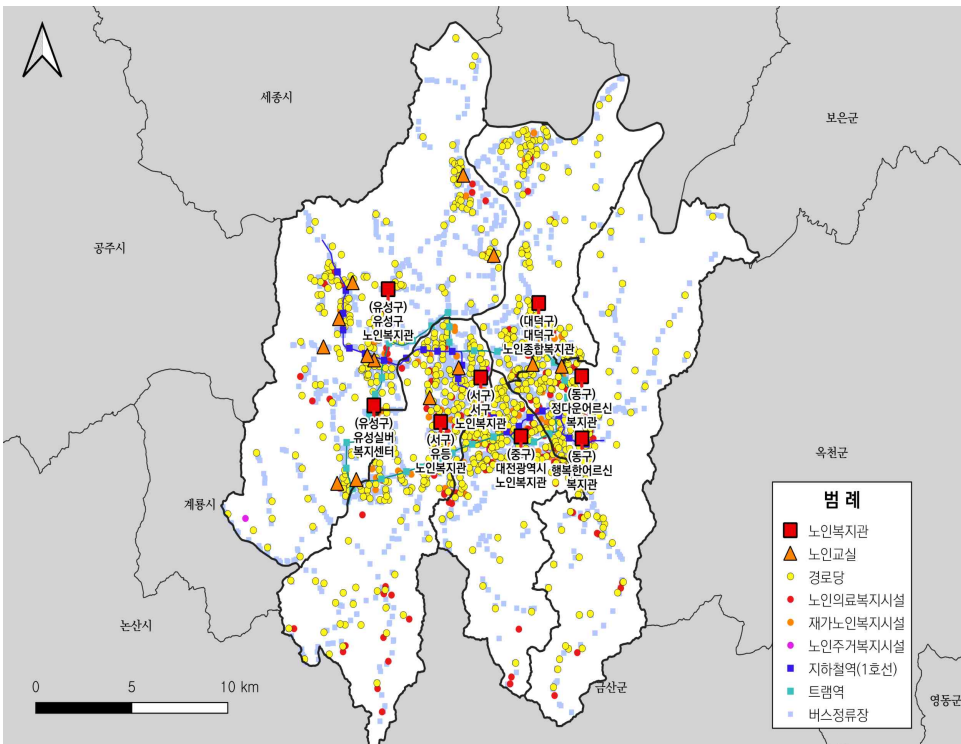
- 노인복지, 고령자 복지, 고령자 여가문화 등에 관한 선행연구 고찰
- 중고령자 대상 공공문화체육시설 건립 관련 관련 사례 고찰



참고자료: 국토연구원(2020), 국민공감을 위한 국토정책소통 플랫폼
<https://interactive.krihs.re.kr/interactive/>

■ 2단계 : 현황분석 및 자료수집

- (노인복지) 대전시 노인복지시설 현황분석
 - 노인 대상 여가복지, 의료복지, 주거복지, 재가노인복지 등에 관한 주요 시설현황 파악
- (청년복지) 청년거점공간(공공/민간) 현황분석
 - 대전시 청년활동공간 분포현황 및 입지여건 조사
- (중장년복지) 대전시 중고령자(50-64)의 이용 가능한 공공시설(평생교육시설 등) 현황 및 공동체 차원의 활동지원 공간 현황 등을 파악
 - 주민센터, 복지시설, 문화시설, 청소년 수련시설, 청년거점공간 등을 비롯하여 평생교육 관련 인프라 연계·활용 방안 검토

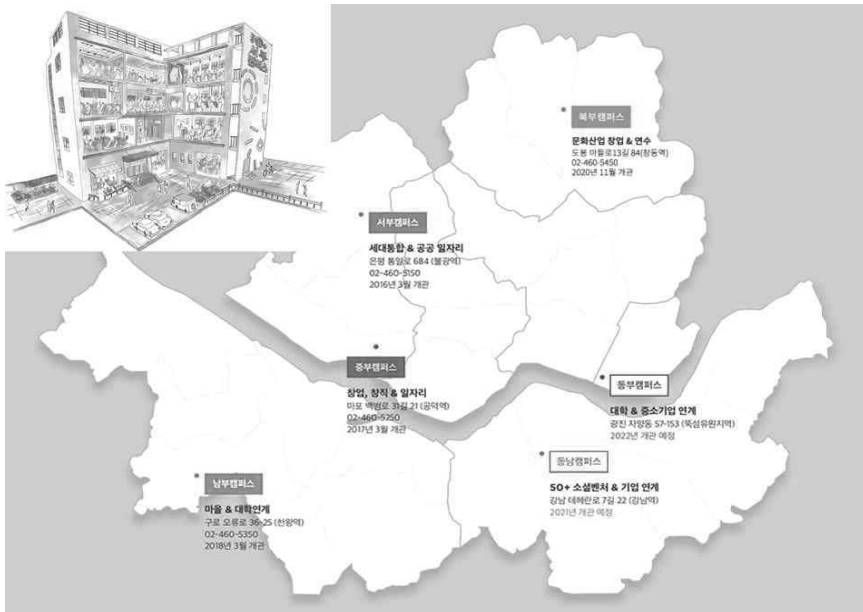


[그림 1-4] 대전시 노인복지시설 분포도

■ 3단계 : 사례분석

중고령자(50-64세) 활동 지원공간 및 관련 프로그램

- ① 중고령자(50-64세) 활동 지원공간 사례 조사
 - 50+세대의 일, 학습, 문화, 사회공헌 등을 주제로 한 커뮤니티 활동 지원(서울시 50플러스재단 사례)
 - 중장년을 위한 상담 및 정보제공, 교육과정 지원, 일과 활동의 플랫폼 공간과 관련 기능과 서비스 조사



참고자료: 서울시 중고령자 복합문화시설 조성 사례(자료: <https://www.50plus.or.kr/>)

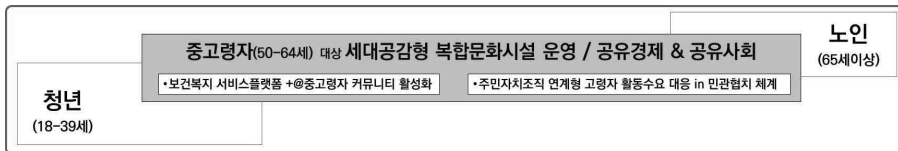
- ② 중고령자(50-64세) 공동체 활성화 지원사업 관련 사례분석
 - 지역공동체 네트워크망을 활용한 중고령자(50-64) 공동체 활력증진 사례
 - 대전·세종 지역 네트워크 거점을 중심으로 중고령자의 정보 및 의견교환, 관계망 구축, 자원교류, 정기모임 등의 협력활동 관련 사례조사
 - 공동체 활동 지원 사업, 경제 활성화 지원 사업, 교육역량 강화 사업, 생활환경·시설 개선 사업, 공동체 복지 증진 사업, 마을자원 발굴과 특성화 사업 등

■ 4단계 : 고령자 복합문화시설의 추진방안 모색

고령자 및 중고령자(50-64세)를 위한 복합문화시설의 연계·활용 방안 모색

□ 전략 1 : 중고령자 커뮤니티 활성화 / 세대공감형 복합문화시설

- 청년~중장년~노년 세대 공감형 복합문화시설 운영 모델 구축
- 기존의 공공지원 공간을 연계하여 활용



□ 전략 2 : 청년-중장년 협업 리빙랩 운영 / 청년거점공간 연계형 복합문화시설

- 대전시 청년(활동) 거점공간 및 청년내일마을(공동체) 연계 중장년 활동을 지원하고, 상호 협업을 위한 공간과 프로그램을 제공
- 중고령자 일자리 플랫폼 구축 : 자원봉사, 사회공헌 일자리, 취업, 창업 등 청년과 중장년이 창업중심의 일자리 창출 방안 도출



[그림 1-5] 리빙랩 개념과 주체

자료: 성지은 외 2인(2016), Marc Wolfram(2015)

□ 전략 3 : 고령자 여가문화 서비스 특화 / 지역사회 통합돌봄형 복합문화시설

- 기존 노인여가복지시설(노인복지관) 내 일부 공간을 활용하고, 고령자 커뮤니티 활성화 차원의 여가문화 증진 프로그램을 공동으로 운영
- 노인 전용공간과 중고령자 전용공간은 분리 운영하되, 중고령자의 사회 공헌형 일자리 창출기능(공간)과 노인의 복지기능(공간)을 적극 연계

선행연구 고찰

1절 중고령자 개념 정립

2절 대전시 중고령자 현황

3절 대전시 중고령자 대상 복지정책 현황

2장

2장 선행연구 고찰

1절. 중고령자 개념 정립

1. 정책대상 차원의 중고령자 개념 정립

본 연구는 중고령자를 위한 복합문화시설에 대한 기초연구로써 본격적인 현황분석에 앞서 ‘중고령자’의 개념에 대하여 고찰하고자 한다. 일반적으로 중고령자의 연령기준에 대한 해석은 현행 법률을 비롯하여 학자마다 또는 시대에 따라 다르게 정의된다고 볼 수 있기 때문이다.

1) ‘복지정책’ 대상 중고령자 개념 : 노인/노년층

- 보건복지부·한국보건사회연구원(2020)에서 실시한 『2020년도 노인실태조사』에 따르면, 노인의 연령기준은 만 65세로 국제기구(UN, WHO, OECD 등)에서 활용하는 고령화율 산정기준에 해당함
 - 일반적으로 고령자는 노인(65세 이상)을 포함하여 **중고령자 또는 중장년(50~64세)**을 대표하는 용어로 법·제도적인 기준도 매우 다양하게 적용되고 있음
- 다만, 실제적으로 사람들이 생각하는 ‘노인’은 노년기에 있는 사람이라고 생각하고, 노년기의 정의는 학자마다 다음과 같이 여러 이견이 있음
 - 노년학자인 애칠리와 바루시는 성인후기(later adulthood)가 60대부터이고, 노년기(old age)는 70대 후반 또는 80대 초반에 시작된다고 정의함(Atchley and Barusch, 2004:8)
 - 최성재·장인협(2005)에서는 노인을 “생리적 및 신체적 기능의 퇴화와 더불어 심리적 변화가 일어나 개인의 자기유지 기능과 사회적 역할 기능의 약화되고 있는 사람”으로 정의하고 있음

- 2020년 기준, 우리나라 만 65세 이상 노인인구 비율은 15.7%이며, 향후 인구 고령화율은 2025년 20.0%, 2030년에는 25.0%으로 급속히 증가할 것으로 전망되고 있음
 - 우리사회의 인구변동은 고령화율 뿐 아니라 노인인구의 절대 수도 2050년까지 지속적으로 증가할 것으로 전망됨
 - 2020년 노인인구는 8,125천 명이며, 2030년에는 12,980천 명으로 증가할 것으로 예측됨(통계청,2020).
- 문화시설 이용연령을 고려한 노인의 구분
 - 노인복지관 및 노인교실 : 60세 이상의 자
 - 경로당 : 65세 이상의 자 / *경로우대 : 65세 이상의 자

2) ‘고용정책’ 대상 중고령자 개념 : 고령자/준고령자/노령연금 수급권자

고령자고용법(고용상 연령차별금지 및 고령자고용촉진에 관한 법률)은 고령자(高齡者)가 그 능력에 맞는 직업을 가질 수 있도록 지원하고 촉진하는 법에 해당하고, 고령자의 고용안정과 국민경제의 발전에 이바지하는 것을 목적으로 함

- 고령자(55세 이상) : 인구와 취업자의 구성 등을 고려하여 대통령령으로 정하는 연령 이상인 사람을 의미함
- 준고령자(50세 이상 55세 미만) : 대통령령으로 정하는 연령 이상인 사람으로서 고령자가 아닌 사람을 의미함
- 국민연금법⁸⁾ 상 노령연금 수급권자 : 60세 이상
 - 국민연금 가입기간이 10년 이상인 가입자 또는 가입자였던 자에 대하여는 60세(특수직종근로자는 55세)가 된 때부터 그가 생존하는 동안 노령연금을 지급
- 다만, 일부 기관의 경우, 50세 이상의 자를 준고령자 또는 신중년으로 구분하는 제도적 기준이 존재하며, 노인과 고령자를 혼용하여 사용 중

8) 국민연금법 제61조

[표 2-1] 국내 현행 법·제도 및 학문적 차원의 고령자 정의

□ 노인

- 노인복지법 제1조의2(정의)
 - “노인학대관련범죄” 대상 : 65세 이상 노인
- 노인복지법 제26조
 - 경로우대 : 65세 이상의 자
- 노인복지법 시행규칙 제24조
 1. 노인복지관 및 노인교실 이용대상자 : 60세이상의 자
 2. 경로당 이용대상자 : 65세이상의 자

□ 고령자

- 통계청 「2021 고령자 통계」
 - 고령자 : 65세 이상의 자
- 고용상 연령차별금지 및 고령자고용촉진에 관한 법률 시행령 제2조
 - 고령자 : 55세 이상인 사람
 - 준고령자 : 50세 이상 55세 미만
- 국민연금법 제61조
 - 노령연금수급권자 : 60세 이상(특수직종근로자는 55세)
- 고용노동부 「신중년 경력형 일자리사업」
 - 신중년 : 만 50세 이상 70세 미만

□ 기타

- 통계청, 「주택소유통계」 : 가구주 연령이 60세 이상인 가구
- 통계청·한국은행·금융감독원, 「가계금융복지조사(은퇴연령층)」 : 66세 이상
- 국가인권위원회, 「국가인권실태조사」 : 60세 이상
- 한국행정연구원, 「사회통합실태조사」 : 60세 이상
- 통계청, 「경제활동인구조사 고령층 부가조사」 : 55~79세
- OECD, 「Social and Welfare Statistics(상대적 빈곤율)」 : 66세 이상
- 학자 Neugarten : 연소노인(55~74세), 고령노인(75세 이상)
- 이경준 외, 중고령자 : 50세-64세

자료 : 통계청 보도자료(2021.09.29.), “2021 고령자 통계”,
매일경제(2019.11.08.), “최성재 서울대 명예교수의 100세 시대 생애설계”
이경준 외 1인(2016), “중고령자의 노후준비가 삶의 만족도에 미치는 영향에 대한 연구”

3) 국고보조금 지원 대상의 구분 : 장년(50-64세), 노년(65세 이상)

- 기획재정부에서는 국고보조금 대상 연령을 생애주기별로 구분하고 있는데, 그 중 만 50세 이상 64세 미만을 장년으로 규정하고 있고,
- 만 65세 이상은 노년으로 분류하고 있어 국가차원의 보조금 혜택 기준은 앞서 설정한 복합문화시설 이용자 고령자는 장년인 것으로 확인됨

<input type="checkbox"/> 영유아(0-5세)	<input type="checkbox"/> 아동(6-12세)	<input type="checkbox"/> 청소년(13-18세)
<input type="checkbox"/> 청년(19-29세)	<input type="checkbox"/> 중년(30-49세)	<input type="checkbox"/> 장년(50-64세)
<input type="checkbox"/> 노년(65세 이상)	<input type="checkbox"/> 연령대무관	

[그림 2-1] 기획재정부 국고보조금 통합관리 차원의 생애주기 구분

자료: 기획재정부(국고보조금통합관리 시스템; 맞춤형보조사업찾기 사이트)

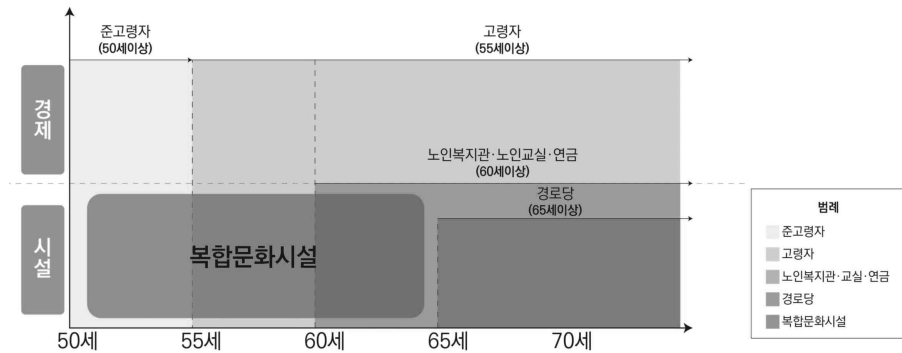
www.gosims.go.kr/hh/hh001/retrieveLfcySearch.do

2. 중고령자 개념과 정책 대상자 현황

- 본 연구는 자기 스스로 능동적으로 복합문화시설을 이용할 수 있는 연령대를 정의 함에 있어 고령자고용법 상 준고령자 포함 고령자 연령에 해당하는 만 50세 이상부터 노인복지법 상 '경로우대 노인'으로 정의되는 65세 미만으로 정의하고자 함
 - 이는 현행 노인복지법에 근거한 경로당의 주된 이용자가 만 65세 이상의 노인이라는 점을 고려하고, 경로당을 제외한 일부 노인복지관 및 노인교실에는 참여할 수 있는 고령자로 한정하고자 함
- 노인(만 65세 이상)의 경우, 돌봄/의료/주거 서비스를 제공받는 입장에서 복지의 의미를 적용한다면, 준고령자(만 50세 이상) 또는 경로우대 노인(만 65세 미만) 이하의 경우는 본인의 생리적 및 신체적 기능과 개인의 자기유지 기능 및 사회적 역할 기능이 다소 양호하여 선택적으

로 문화시설을 적극적으로 이용할 수 있는 연령대로 간주한 것임

- 참고로 대전시의 경우, 2021년 12월 말 기준, 50세 이상의 고령자 인구가 총 561,261명으로 전체 대전시 총 인구(1,449,628명) 기준 약 38.72%를 차지하고 있음
- 그 중, 만 50세 이상~만 64세 미만의 복합문화시설 이용대상에 해당하는 고령자 인구는 약 23.91%(346,669명)인 것으로 확인됨



[그림 2-2] 중고령자(50-64세)와 고령자 구분

- 한편, 윤강인·강인선(2016)⁹⁾은 중장년과 고령자를 포함한 개념인 ‘중고령자’를 다음과 같이 구분정의하고 있음. 다만, 학자에 따라서는 중고령자의 기준을 중년부터 적용하여 중장년은 40~64세, 고령자(노인)는 65세 이상으로 일반화하는 경우도 있음
 - 준고령자 : 50세 이상 64세 미만 / - 전기고령자 : 65세 이상 74세 미만
 - 중기고령자 : 75세 이상 84세 미만 / - 후기고령자 : 85세 이상
- 요약하면, 앞서 살펴본 바와 같이 법제도 및 학문적 근거에 기초하여 고령자를 위한 복합문화시설의 주된 이용 대상은 생애주기별로는 ‘장년’을 의미하고, 법·제도적으로는 ‘경로우대 노인을 제외한 고령자’를 의미하는 것으로 노년기를 준비하고 있는 『만 50세 이상 만 64세 미만의 중고령자(노인 제외)』으로 조작적으로 정의·한정하고자 함

9) 윤강인, 강인선(2016), 중고령 1인가구의 삶의 만족도에 영향을 미치는 요인 고찰-센(sen)의 역량접근이론을 통한 비교연구, 한국노년학 36(2), pp. 457-473

2절. 대전시 중고령자 현황

■ 인구 일반현황 (기준:2020년)

- 대전시 총 인구는 2010년부터 2020년까지 계속하여 감소세가 이어지는 가운데, 65세 이상 고령인구는 증가세를 보이고 있음
 - 주민등록인구 2020년 12월 기준, 대전시 전체인구는 1,463,882명(내국인+외국인)으로 전년 대비 10,988명 감소하였음
 - 인구성장률은 -0.75%로 전년대비 1.01% 감소하고 65세 이상 고령인구는 210,784명으로 전년(198,691명)보다 12,093명 늘어나, 2010년 이후 매년 증가하고 있는 상황임



[그림 2-3] 대전시 인구의 시계열적 변화

자료: 대전광역시 사회조사 (2021)

- 대전시 고령인구 현황과 주요 특성 (기준:2020년)
 - 대전시의 65세 이상 고령인구는 2020년 기준 210,784명으로 전체 인구대비 14.4%를 차지하고 있으며, 자치구별로 살펴보면, 중구 19.4%, 동구 19.07%, 대덕구 15.8% 순으로 고령인구 비율이 높은 반면, 서구의 고령인구는 61,027명으로 양적으로는 가장 많았음
 - 대전시 고령인구 비율은 전국 평균값(16.39%)보다는 낮은 편이지만, 전체적으로 인구감소세가 전국 대비 두드러지고 있어 고령인구 비율이 점점 높아질 것으로 예상됨

- 그 중에서도 원도심 지역을 중심으로 고령인구가 더욱 집중적으로 분포되어 있는 것으로 확인되고 있음

[표 2-2] 대전광역시 및 국내 시 및 특광역시 인구 현황 (2010-2020년)

자료 : 행정안전부 「주민등록인구현황」, 법무부 「체류외국인통계」, 국토교통부 「지적통계」, 대전광역시 「행정구역」

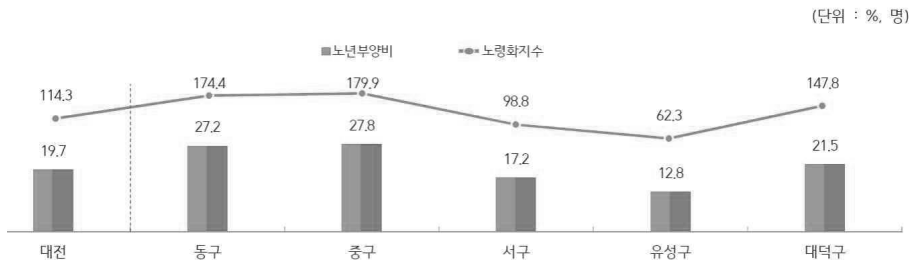
지역 및 연도	총 인구(명) ¹⁰⁾	인구 성장률 ¹¹⁾	남자 (명)	여자 (명)	외국인(명)	인구밀도 ¹²⁾	65세 이상 고령인구	총 인구대비 고령인구(%)	
대전	2010	1,518,540	1.33	760,409	758,131	14,876	2,812.63	130,401	8.59
	2011	1,530,650	0.80	765,986	764,664	15,047	2,834.69	135,902	8.88
	2012	1,539,154	0.56	770,190	768,964	14,571	2,848.97	142,979	9.29
	2013	1,547,609	0.55	773,863	773,746	14,798	2,864.67	150,651	9.73
	2014	1,547,467	-0.01	773,412	774,055	15,658	2,864.51	158,329	10.23
	2015	1,535,191	-0.79	766,993	768,198	16,416	2,843.05	165,729	10.80
	2016	1,531,405	-0.25	764,812	766,593	17,035	2,839.37	171,568	11.20
	2017	1,519,658	-0.77	758,798	760,860	17,431	2,816.98	180,667	11.89
	2018	1,489,936	-1.96	744,338	745,598	18,184	2,761.70	188,530	12.65
	2019	1,474,870	-1.01	736,607	738,263	19,109	2,733.61	198,691	13.47
	2020	1,463,882	-0.75	730,699	733,183	16,895	2,712.58	210,784	14.40
	동구	223,021	-1.68	112,416	110,605	4,405	1,631.66	42,533	19.07
	중구	235,550	-2.09	116,233	119,317	1,450	3,788.26	45,701	19.40
	서구	477,880	-0.70	235,112	242,768	3,227	5,002.38	61,027	12.77
유성구	351,047	0.48	177,240	173,807	5,691	1,988.32	33,654	9.59	
대덕구	176,384	-0.37	89,698	86,686	2,122	2,566.86	27,869	15.80	
전국	51,829,023	-0.04	25,841,029	25,987,994	1,145,540	516.16	8,496,077	16.39	
서울	9,668,465	-0.63	4,701,723	4,966,742	242,623	15,974.86	1,561,139	16.15	
부산	3,391,946	-0.65	1,661,000	1,730,946	40,366	4,404.72	657,711	19.39	
대구	2,418,346	-0.81	1,193,109	1,225,237	27,798	2,737.26	400,494	16.56	
인천	2,942,828	-0.48	1,473,943	1,468,885	67,648	2,762.62	411,483	13.98	
광주	1,450,062	-0.44	717,348	732,714	21,323	2,893.58	205,666	14.18	
울산	1,136,017	-1.06	583,708	552,309	17,884	1,069.61	143,367	12.62	
세종	355,831	4.29	177,568	178,263	5,076	765.38	34,881	9.80	

10) 12월말 기준 주민등록인구(외국인 포함)

11) $\ln(P_t/P_0)/T \times 100$ (P_0 : 기준연도 인구, P_t : 비교연도 인구, T : 비교기간)

■ 총부양비 및 노령화 지수

- 2020년 기준, 대전시의 노년 부양비(생산가능인구 대비 고령인구)는 평균 19.7인 반면, 중구(27.8), 동구(27.2), 대덕구(21.5)는 이를 상회하고 있는 것으로 확인되었음. 특히, 중구와 동구는 전국 평균 노년 부양비보다도 높게 나타나고 있음
- 대전시의 노령화지수는 114.3으로 전국 평균 134.7에 비해 낮은 수치로 나타나 특·광역시 대비 양호한 수준에 해당하지만, 2000년 이후 지속적으로 높아지고 있음



[그림 2-4] 대전시 노년부양비 및 노령화지수 비교 그래프

[표 2-3] 대전시 노인 및 독거노인 현황 (기준: 2021년12월)

구분	총인구	만 65세 이상 노인수	만 65세 이상 독거노인수		
			계	맞춤형 급여 (생계, 의료, 주거)	일반
계	1,452,251	221,207	60,705	16,116	44,589
동 구	222,222	44,157	14,957	4,662	10,295
중 구	230,341	47,147	13,483	3,569	9,914
서 구	473,365	64,348	3,894	3,894	11,203
유성구	351,277	36,061	8,270	1,484	6,786
대덕구	175,046	29,494	8,898	2,507	6,391

12) 총인구/면적

[표 2-4] 대전시 총부양비 및 노령화 지수 현황표

자료: 행정안전부 「주민등록인구현황」

지역 및 연도	총 부양비 ¹³⁾	노인1인당		노령화지수 ¹⁷⁾		
		유소년 부양비 ¹⁴⁾	노년 부양비 ¹⁵⁾		생산가능인구(명) ¹⁶⁾	
대전	1980	58.2	54.1	4.2	23.9	7.7
	1985	50.2	45.4	4.8	20.9	10.6
	1990	44.4	38.6	5.8	17.2	15.0
	1995	40.8	34.4	6.4	15.7	18.5
	2000	38.9	31.3	7.6	13.2	24.3
	2005	37.6	28.2	9.4	10.6	33.5
	2010	35.1	23.4	11.7	8.5	50.0
	2011	34.7	22.7	12.1	8.3	53.3
	2012	34.6	22.0	12.6	7.9	57.4
	2013	34.6	21.4	13.2	7.6	61.8
	2014	34.7	20.8	13.9	7.2	67.1
	2015	34.6	19.9	14.7	6.8	73.7
	2016	34.6	19.3	15.2	6.6	78.8
	2017	35.1	18.8	16.2	6.2	86.2
	2018	35.4	18.2	17.1	5.8	93.9
	2019	36.0	17.7	18.3	5.5	103.6
	2020	37.0	17.3	19.7	5.1	114.3
	동구	42.9	15.6	27.2	3.7	174.4
	중구	43.2	15.5	27.8	3.6	179.9
	서구	34.6	17.4	17.2	5.8	98.8
유성구	33.3	20.5	12.8	7.8	62.3	
대덕구	36.0	14.5	21.5	4.7	147.8	
전국	40.0	17.0	22.9	4.4	134.7	
서울	35.9	14.0	22.0	4.6	156.8	
부산	43.1	15.3	27.7	3.6	181.1	
대구	39.5	16.4	23.1	4.3	140.6	
인천	35.7	16.7	19.0	5.3	113.3	
광주	38.2	18.6	19.6	5.1	105.6	
울산	35.5	18.4	17.1	5.8	92.8	
세종	42.7	28.7	14.0	7.1	48.7	

13) 총부양비 = (0~14세인구 + 65세이상 인구) / 15~64세인구 X 100

14) 유소년인구(0-14세) ÷ 생산가능인구(15-64세) X 100

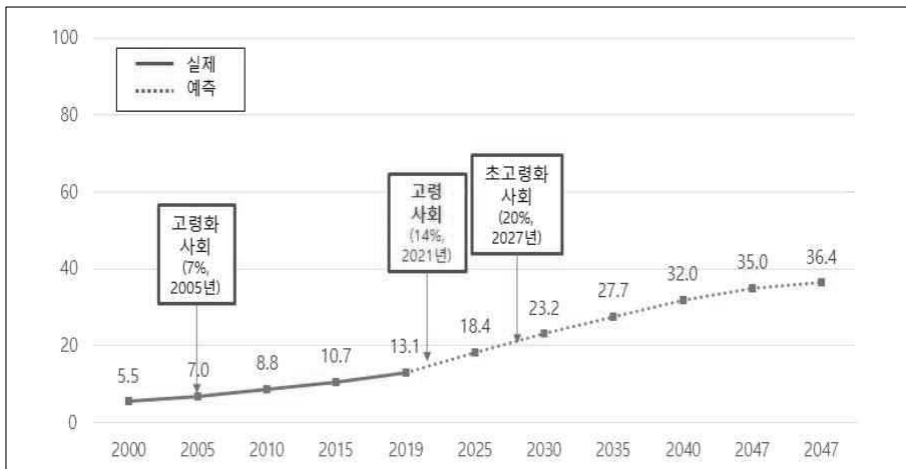
15) 고령인구(65세 이상) ÷ 생산가능인구(15-64세) X 100

16) 생산가능인구(15-64세) ÷ 고령인구(65세 이상)

17) 고령인구(65세 이상) ÷ 유소년인구(0-14세) X 100

■ 대전시 고령화 현상과 중고령자 현황¹⁸⁾

- 대전시의 총인구는 2010년 이후 감소하고 있는 상황에서, 2020년을 기준으로 대전시 고령인구는 전체의 14.4%를 차지하여 ‘고령사회’에 이미 진입하였으며, 2027년에는 ‘초고령사회’에 진입할 것으로 예측되고 있음



[그림 2-5] 우리나라 노년인구 비중 추이 및 추계

자료: 통계청 「인구동향조사」, 「장래인구추계」

- 2021년 현재, 인구감소 현상과 저출산 고령화 시대를 맞이하여 만 65세 이상의 고령인구는 지속적으로 증가하고 있음
 - 참고로 대전시 인구성장률은 2010년 1.33%에서 2014년 -0.01%를 기록한 이후, 2020년 현재 -0.75%로 낮아진 상태임
 - 우리나라가 2027년도 이후에는 초고령사회(만 65세 이상 고령인구 20%이상)로 진입할 것으로 예측되는 만큼 이에 대한 대비가 필요함
- 대전시의 고령인구(만 65세 이상)는 약 214,593명(14.8%)으로 2010년 130,401명(8.59%)에서 거의 10년 만에 총인구 대비 고령인구 비율이 거의 2배 가까이 증가한 수치를 나타내고 있음

18) '2021 대전의 사회지표'를 참고하여 재작성(인구현황기준 : 2020년 12월)

- 대전시 고령인구 비율이 전국 평균값(16.39%)보다는 약간 낮은 편에 속하지만, 원도심(중구,동구,대덕구) 지역을 중심으로 점점 높아지고 있는 상황이라는 점을 감안해야 함
- 세부적으로는 2021년 12월말 기준, 대전시 전체 인구 중 만 50세 미만은 61.28%, 만 50세 이상의 고령자 인구는 38.72%임
- 그 중에서 노인(만 65세 이상)을 제외한 준고령자 또는 중고령층 즉, 만 50세 이상 만 64세 미만의 중고령자 인구는 약 23.91%(346,669명)로 대전시 총인구대비 약 1/4 수준인 것으로 확인됨
- 이에 중고령자를 위한 공공시설 또는 공간환경에 대한 수요를 비롯한 여가복지 차원의 정책적 대응 방안이 요구되고 있는 시점이라고 볼 수 있음

[표 2-5] 대전시 50세 이상 인구 현황과 비중(%)

구분	합계(명)	50세이하	50-54세	55-59세	60-64세	65-69세	70-74세	75-79세	80세 이상
계	1,449,628	888,367	126,818	111,928	107,923	75,561	52,330	39,040	47,662
	100.00%	61.28%	8.75%	7.72%	7.44%	5.21%	3.61%	2.69%	3.29%
남자	722,810	456,971	63,195	55,730	52,612	36,348	24,549	17,036	16,370
여자	726,818	431,397	63,623	56,199	55,311	39,214	27,781	22,004	31,292

대전시 55세이상 노인인구 (총 434,443명)



대전시 50세이상 고령자 인구 (총 561,261명)



3절. 대전시 중고령자 대상 복지정책 현황

1. 지역사회 통합돌봄 연계형 고령자 복지정책 현황

■ 지역사회 통합돌봄 서비스 전달체계 (보건복지부/대전광역시)

○ 앞서 언급한 것처럼, 대전시 만 65세 이상의 고령인구를 위한 서비스 플랫폼 기반 통합돌봄 복지정책은 3대 서비스(건강의료 서비스, 요양돌봄 서비스, 주거복지 서비스)를 중심으로 다음과 같이 구(區)와 동(洞) 단위 서비스 지원체계를 구축하고 있음

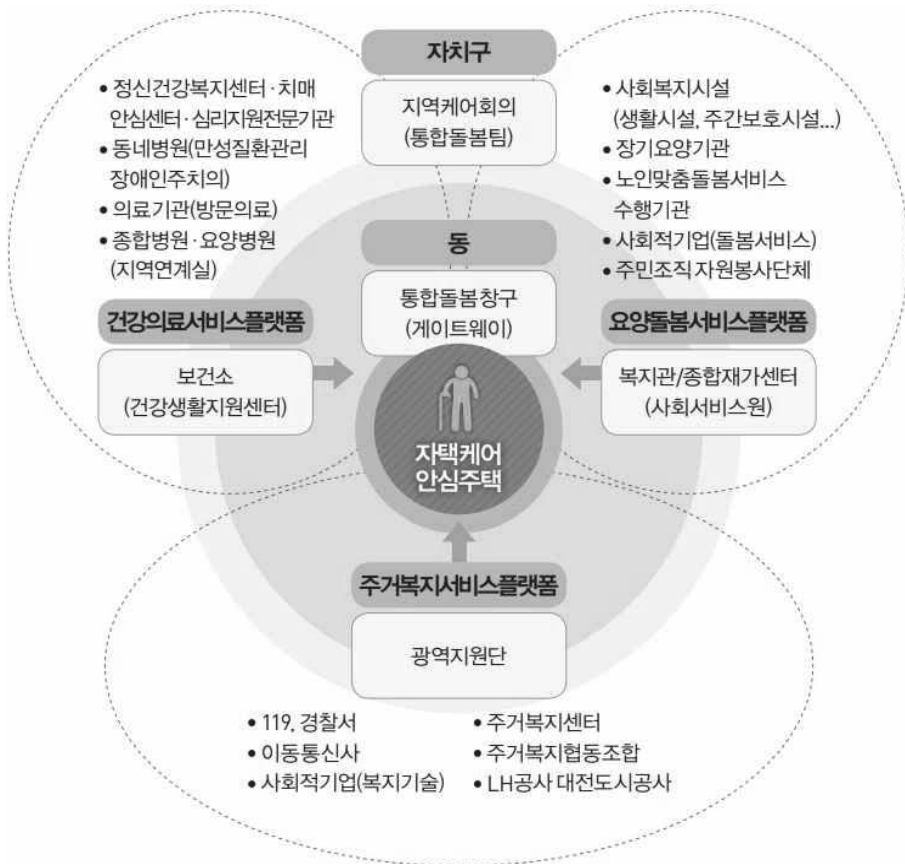
- 서비스 생산(구) → 서비스 전달(동) → 서비스 이용(노인과 장애인)



지역사회 중심 통합적 서비스 전달체계 개념도 (전계서)

자료: 대전광역시(2020), 대전시 지역사회 통합돌봄 시범사업 운영매뉴얼

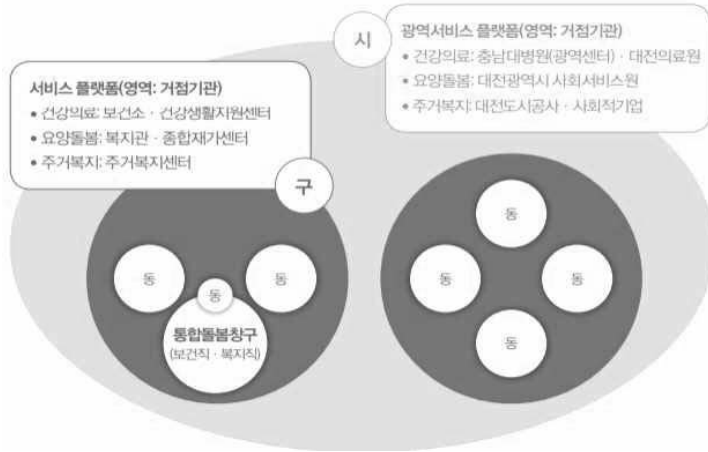
- 세부적으로는 지역사회 통합돌봄 관련 서비스 전달체계는 3대 서비스 (건강의료·요양돌봄·주거복지)를 중심으로 市(시)~區(구)~洞(동) 행정조직 과 함께 민간복지기관들을 포함하여 다음의 플랫폼 형태로 조직화하여 서비스를 제공하고 있음
- 서비스 생산주체(區 단위 지역케어; 제공자), 전달지(洞 단위 통합돌봄창구), 이용자(노인, 장애인 등)로 구분하되, 공동체 차원에서 돌봄 환경을 구축하고 있음



[그림 2-6] 고령자 중심의 3대 서비스플랫폼 구조도

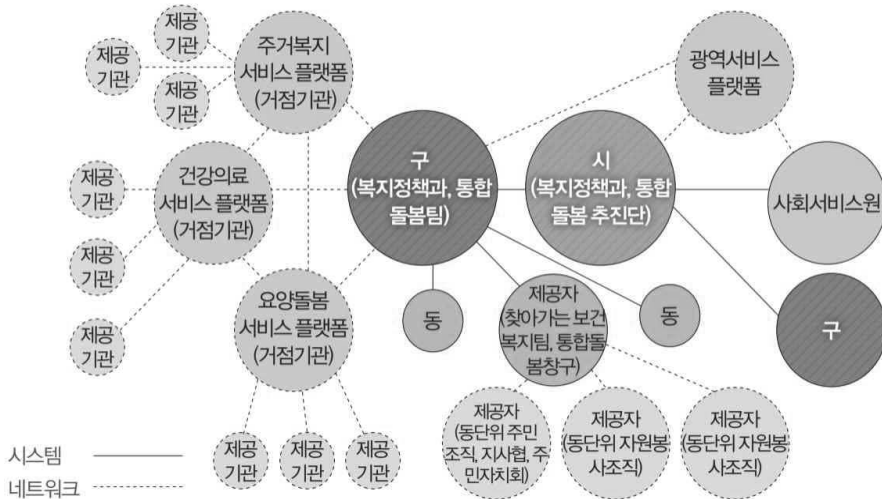
자료: 대전광역시(2020), 보건복지부(2018)

- 서비스플랫폼 지역적 범위 : 광역단위(시) 서비스플랫폼과 지역단위(자치구/행정동) 서비스플랫폼으로 구성하고 있음
- 대전의 경우, 지역단위와 광역단위 3대 서비스플랫폼을 구축하여 서비스 전달체계 관련 역할을 분담하고 있음



[그림 2-7] 지역사회 고령자 서비스플랫폼 기본구조

자료: 대전광역시(2020)



[그림 2-8] 고령자 서비스플랫폼과 행정조직 간 연계도

자료: 대전광역시(2020)

■ 지역사회 통합돌봄 시범사업 연계사업 : ‘커뮤니티 케어’ 개념 도입

- 대전시에서는 앞서 언급한 ‘지역사회 통합돌봄 서비스 전달체계’와 연계하여 다음과 같은 시범사업을 추진하고 있음
 - 시범사업은 주로 노인과 장애인을 대상으로 ‘노인연계사업’, ‘장애인연계사업’, ‘지역공동체·주택연계사업’ 등으로 구분되어 있음
- 다만, 이 중 50~64세의 특정 중고령자를 대상으로 복합문화시설과 직접 연계가 가능한 사업은 ‘지역공동체·주택연계사업’ 중 『시민공유공간 조성사업』, 『지역공동체 활성화를 위한 열린공간 지원사업』 등이 있음
 - 50~64세 중고령자는 건강의료·요양돌봄·주거복지 관련 서비스를 제공받기보다는 공동체 활성화 차원에서 주도적으로 참여하는 것을 선호하기 때문에 공동체 활성화 차원에서 접근하는 것이 중요함

→ [시사점 1] 중고령자는 개인 중심의 서비스보다는
 그룹 차원의 노후준비를 위한 각종 활동 즉, 교육과 상담(신체적·정서적),
 일자리지원(경제적), 활동지원(사회적)을 위한 공간조성과 시설제공이
 중요함

[표 2-6] 지역사회통합돌봄(커뮤니티케어) 연계사업 개요 자료: 대전광역시(2020)

지역 공동체· 주택 연계사업	마을리빙랩 지원사업	• 마을의 다양한 공공·민간·시민이 협력하여 지역의 문제를 해결
	시민공유공간 조성사업	• 마을의 문제를 찾아내고 해결하기 위해 주민이 직접 공간의 운영과 방향성을 결정하는 플랫폼 육성
	지역공동체 한미당	• 마을공동체 활동에 대한 성과와 사례를 공유하고 공동체 간 네트워크 구축
	대전형 좋은마을 만들기사업	• 주민주도형 참여형 마을공동체 사업 추진을 통해 지역의 문제를 주민스스로 해결, 마을공동체 사업 공모
	안심생활을 위한 마을돌봄체계 구축지원사업	• 지역사회돌봄서비스 제공주체들의 컨소시엄 구성을 통한 통합돌봄서비스 제공(안전주거, 의료, 재활, 주택개조 등)
	지역공동체 활성화를 위한 열린공간 지원사업	• 지역주민들을 프로그램 및 자유활용을 위한 공간 제공을 통해 지역공동체 활성화 기반 마련
	저소득취약계층을 위한 임대주택 공급	• 취약계층에게 임대주택을 적기에 공급함으로써 주거안정
	노후공공임대주택 시설개선 사업	• 취약계층이 거주하는 노후공공 임대주택의 시설개선으로 주거환경 개선

시민공유공간 조성사업

(대전광역시 공유채용매과, 270-0732 / 270-0730)

사업명	사업내용	시행주체	'20년 예산 (단위: 백만원)		
			국비	기타	지원율
시민공유 공간조성	• 다양한 연령과 세대가 교류하는 마을공간으로 마을 활력소 역할	대전광역시 사회적자본 지원센터	-	745 (지방비)	지원율 100%

1. 사업 개요

- 목적: 마을의 문제를 찾아내고, 해결하기 위해 주민이 직접 공간의 운영과 방향성을 결정하는 플랫폼 육성
- 사업내용
 - 다양한 주민참여로 공간활용방안 모색 / 마을기획단, 마을회의 등을 통해 활용방안 결정 / 공유부여, 공동육아, 청 소년 모임방, 마을카페 등
 - 공간은 3년 이상 안정적 사용 가능 / 자부담 5% 부담
 - 공간형태 / 주민참여형(민간), 공공형(유류공간 활용), 빈집활용 등
- 시행주체 및 체계: 대전광역시 사회적자본지원센터 위탁
- 사업기간: '20.4. ~ 11.
- 사업규모: 10여 개소 선정
- 사업비: 745백만 원

2. '20년 추진일정

- 마을계획 사업 공고 및 접수(4월) ⇒ 심사 및 선정(4월) ⇒ 사업추진(5월~10월) ⇒ 경산 및 결과보고서 제출(11월)

3. 지역사회 통합돌봄 시범사업 지역과의 연계 방식

- 시범사업 지역에서 사회적자본지원센터와의 협업체계를 구축하여 지역실정에 맞는 마을 돌봄사업 추진

지역공동체 활성화를 위한 열린공간 지원사업

(사회복지공동모금회 배부단, 347-5182)

사업명	사업내용	수행기관	사업비 (단위:백만원)
지역공동체 활성화를 위한 열린 공간지원사업	• 지역 주민들을 프로그램 및 자유활용을 위한 공간 제공 을 통해 지역공동체 활성화 기반을 마련함	생명종합사회복지관	50
		용운종합사회복지관	50

1. 사업 개요

- 목적: 영구임대아파트 공간의 주민 및 조직에게 마을 아카이빙을 활용하여 마을의 이야기를 공유 및 지역 이슈를 발 견하는 과정을 통해 주민성을 강화
- 사업내용

기관명	주요내용
생명종합사회복지관	① 미디어플랫폼 개발(수리모델링) ② 스튜디오 이용 및 녹음 편집방송을 활용한 방송국 이용 ③ 마을과 미디어라는 주제를 통한 다양한 주민들의 욕구 및 의견 수렴
용운종합사회복지관	① 주민열린공간 조성 - 지역주민의 회의공간, 영상 및 음향, 독서공간 등 문화콘텐츠 공유 ② 다양한 주민프로그램 제공 - 인문학, 마을주민 강좌, 민상회 등 지역주민 공동문화제 조성

- 시행주체: 민간기관(사회복지공동모금회) · 생명종합사회복지관, 용운종합사회복지관
- 지원방식: 민간기관 재원
- 총사업비: 100백만원

2. '20년 추진일정

- 최종 사업종료('20.9.30.)후 사업평가를 통한 효과검증 후 사업의 확대 등 향후 방안 검토 예정

3. 지역사회 통합돌봄 시범사업 지역과의 연계 방식

- 시범사업 지역에서 민간기관(공동모금회 지회)와의 협업체계를 마련하여 민간 재원을 활용한 사업추진

▶ 지역사회
통합돌봄 시범사업
중
중고령자
복합문화시설(서비스)
연계 가능한 사업
(예시)

자료:
대전광역시(2020)

2. 대전시 중장년 지원정책 현황

■ 관련 법·제도

대전광역시 중장년 지원조례는 중장년의 인생 재도약 및 복지증진을 위하여 생애재설계 상담 및 교육, 취업·창업 및 일자리 지원, 여가문화 등에 관한 지원사업을 추진하여 중장년 삶의 질 향상에 기여하기 위해 제정되었으며, 다음과 같이 전담조직 설치와 운영을 위한 제도적 근거를 제시하고 있음

[표 2-7] 대전광역시 중장년 지원조례 주요 내용

구 분	주요 내용
제1조 (목적)	이 조례는 중장년의 인생 재도약 및 복지증진을 위한 지원에 필요한 사항을 규정함으로써 중장년 삶의 질 향상에 이바지함을 목적으로 한다.
제2조 (정의)	이 조례에서 사용하는 “중장년”이란 50세 이상 65세 미만인 사람을 말한다.
제3조 (책무)	대전광역시장(이하 “시장”이라 한다)은 중장년의 인생 재도약과 복지증진을 위한 시책을 마련하여 적극 추진하여야 한다.
제4조 (시행계획의 수립·시행)	<p>① 시장은 중장년의 인생 재도약 및 복지증진을 위하여 다음 각 호의 사항을 포함하는 대전광역시 중장년시행계획을 해마다 수립·시행하여야 한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 목표와 기본방향 / 2. 중장년 지원 시책 3. 중장년 지원 재원조달 4. 그 밖에 중장년의 인생 재도약 및 복지증진을 위하여 필요한 사항 <p>② 시장은 제1항에 따른 시행계획의 수립·시행을 위하여 필요한 경우에는 공공기관이나 관련 법인 또는 단체에 협조를 요청할 수 있다.</p>
제5조 (지원사업)	<p>① 시장은 중장년을 위하여 다음 각 호의 사업을 추진할 수 있다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 상담·교육·홍보 / 2. 수요조사 및 정책연구 개발 3. 취업·창업 및 일자리 지원 / 4. 건강증진 지원 5. 문화·여가활동 지원 6. 그 밖에 중장년의 인생 재도약 및 복지증진을 위하여 필요한 사업 <p>② 시장은 제1항에 따른 사업을 원활히 추진하기 위하여 중장년 관련 비영리법인 또는 비영리단체 등에 사업을 위탁할 수 있다.</p> <p>③ 시장은 필요한 경우 제1항 각 호의 사업 대상 연령을 조정할 수 있다.</p>
제6조 (대전인생이모작 지원센터의 설치 및 운영)	<p>① 시장은 중장년의 인생 재도약 및 복지증진을 위하여 대전인생이모작 지원센터(이하 “센터”라 한다)를 설치·운영할 수 있다.</p> <p>② 센터는 제5조제1항에 따른 사업의 전부 또는 일부를 수행한다.</p> <p>③ 시장은 센터를 효율적으로 운영하기 위하여 비영리법인 또는 비영리단체 등에 위탁하여 운영할 수 있다.</p>

자료: 자치법규정보시스템, 「대전광역시 중장년 지원조례」

- **전담조직 운영 (2015~현재) : 대전 중장년지원센터(舊 대전인생이모작지원센터)**
 - 2019년 6월 28일 시행된 조례는 목적, ‘중장년’의 정의, 시행계획 수립, 지원사업, 대전인생이모작지원센터 설치·운영 등의 내용을 포함하고 있음
 - 조례에서 설치 및 운영에 관한 사항을 규정하고 있는 대전인생이모작센터는 대전시에서 2014년 10월 이 센터의 설치·운영 계획을 수립하였고, 2015년 4월 17일에는 센터의 설치 및 운영 조례를 제정함
 - 현재, 대전인생이모작센터는 ‘중장년지원센터’로 2021년 1월부터 센터 명칭이 변경되어 대전일자리경제진흥원에서 수탁·운영하고 있음
 - 중장년지원센터는 제2의 인생설계를 준비하는 만50세~64세의 중장년 세대를 위한 **교육(직업훈련개발, 문화·여가활동 지원), 취·창업 상담, 나눔 일자리, 커뮤니티 지원** 등의 사업을 추진하고 있음

[표 2-8] 대전 중장년지원센터 주요 연혁과 지원사업

연도	내용
2015년 7월	• 배재대학교 산학협력단을 위탁사업자로 선정
2015년 10월	• 배재대학교 내 대전인생이모작지원센터 개소
2018년 1월	• 대전복지재단이 신규 위탁기관으로 선정
2019년 6월	• 대전인생이모작지원센터 설치 및 운영 조례 폐지 → 대전광역시 중장년 지원조례 제정
2021년 1월	• 센터명 변경(대전인생이모작센터 → 중장년지원센터) • 위탁기관 변경(대전경제통상진흥원)

자료: 대전광역시 중장년지원센터 홈페이지(<https://www.daejeonsenior.or.kr/kor.do>)

■ 지원사업

대전광역시 중장년지원 조례 제5조(지원사업)에 근거하여 상담·교육·홍보, 수요조사 및 정책연구 개발, 취업·창업 및 일자리 지원, 건강증진 지원, 문화·여가활동 지원 등을 지원하도록 되어 있으나 주로 상담·교육 프로그램에 집중하여 운영 중에 있음

□ 주요 실적

[2019년 추진실적]

- 교육과정 : 3개 영역 24개 과정 수강 407명
 - 50+ 생애재설계 11개 과정 운영 / 수강인원 161명
 - 50+ 경력개발 6개 과정 운영 / 수강인원 117명
 - 50+ 문화조성 7개 과정 운영 / 수강인원 129명
- 교육생 맞춤형 상담
 - (일자리상담) 일자리 정보제공 853건 / 사회공헌일자리 상담 322건
 - (교육상담) 생애재설계, 경력개발, 문화조성사업 758건

[2021년 추진실적]

- 교육과정 : 22개 과정 수강 463명
 - 직업훈련개발교육 : 목표 6개과정/ 150명, 실적 9개과정/교육인원 194명
 - 문화여가활동교육 : 목표 12개과정/240명, 실적 13개과정/ 교육인원 269명
- 교육생 맞춤형 상담
 - (일자리상담) 일자리 정보제공 96건 / 나눔일자리 상담 200건
 - (교육상담) 생애재설계, 경력개발, 문화조성사업 206건

□ 대전일자리경제진흥원-중장년지원센터 위탁 공공지원 사업 내용

- 직업훈련개발교육 : 취·창업 과정, 활동가 양성과정, 취업특화과정
- 문화여가활동교육 : 생애재설계 7대 영역(주거, 관계, 사회공헌, 건강, 일자리, 재무, 여가 교육)
- 나눔일자리사업 : 7개 결성
 - 50+서비스지원단 : 공공기관에서 안내·상담활동과 사무보조
 - 50+타슈안전지원단 : 공공이용재(타슈) 관련 이용문화 인식 개선 및 안전관리

- 재능나눔지원단 : 노인복지관 및 지역아동센터에서 종이접기 강사활동
- 동물매개지원단 : 동물을 매개로 장애인과 함께 취약계층 어르신 돌봄 복지서비스 제공
- 창의과학지원단 : 취약계층아이들에게 과학체험 학습 강의
- IT학습지원단 : 중장년세대의 정보격차 해소를 위해 스마트폰 활용법 학습 보조 지원 활동
- 50+바리스타지원단 : 지역노인복지관에서 카페 바리스타로 서비스 활동
- 50+기자단 : 50+세대의 정보전달을 통한 메신저 역할 및 센터 홍보 안내

○ 커뮤니티 지원사업 : 5개단 결성

- 직업훈련개발 : 창업, 창직 관련 연구 및 준비, 직업훈련개발·교육, 구성원 역량개발에 관한 사업
- 주제학습 : 특정주제에 대한 심화학습 및 훈련, 결과물 도출 등으로 경험 축적을 위한 사업
- 사회공헌 : 지역사회 봉사 및 취약계층 지원 공익목적의 활동
- 문화활동 : 문화, 미술, 음악, 건강 등 다양한 문화활동 및 창작, 공연 건강을 위한 활동
- 신문화확산 : 중장년 세대의 새로운 문화확산을 위한 사업

→ [시사점 2] 대전의 경우, 대전일자리경제진흥원에서 市로부터 위탁을 받아 **청년 및 중장년 지원사업**을 추진하고 있음. 주로 상담과 교육 위주로 프로그램이 구성되어 있어서 수요자 중심의 다양한 프로그램 구성과 커뮤니티 활동을 더욱 촉진하기 위한 노력이 필요함

- 즉, 기존의 지역공동체 조직과 사회경제적 조직, 지역사회 통합돌봄 네트워크 등을 활용한 전략이 보완될 필요가 있음

1 대전청년 꿈이동 일자리 지원사업	2 청춘터전 지정·지원사업	3 청년공동체 활성화 지원
4 청년 주택임차보증금 이차 지원사업	5 청년 주거안정화 월세 지원사업	6 도시재생뉴딜사업 '경제활력발전지(로컬비즈플랫폼)
7 청년내일희망카드	8 대전청년희망통장	9 중장년 [직업훈련개발교육]
10 중장년 건강증진을 위한 [문화여가활동교육]	11 중장년 일자리모델 [나눔일자리]	12 중장년 역량강화를 위한 [커뮤니티 지원]

[대전일자리경제진흥원(중장년지원센터) 홈페이지에 게재된 주요 사업]

3. 중장년 정책수요 관련 선행연구 고찰

■ 중장년층(45-64세) 정책적 요구사항 관련 선행연구

- 조규형 외(2021)는 서울시 중장년 지원제도 이용 현황조사 및 서울시 45~64세 중장년층을 대상으로 설문조사를 실시하고 서울시의 중장년 정책 방향 및 중장년 지원제도의 개선 방향을 제시하고 있음
 - 그 결과, 서울시 중장년 지원정책과 관련하여 서울시 45~64세 2,897명을 대상으로 설문조사를 실시한 결과, 디지털 격차 해소, 사회공헌, 노후 준비에 대한 요구도가 가장 높은 것으로 나타남
 - 특히 디지털 격차 해소를 위해 디지털 교육실습, 체험공간 등의 시설 구축 운영, 디지털 교육 활성화 등이 필요하다는 의견이 많았음
 - 지역 커뮤니티 활동 지원 등 지속가능한 사회공헌활동 시스템 구축, 지역사회 수요 높은 자원봉사활동 매칭 확대 등과 같은 사회공헌에 대한 요구도도 매우 높은 수준으로 확인되었음
 - 노후 준비와 관련하여 생애전환기를 위한 생애설계 및 무료상담서비스 확대, 자산형성 지원 등의 요구도 높은 수준으로 나타남
- 한편, 서울시 중장년 지원제도와 관련한 시민 대상 온라인 설문조사를 실시한 결과, 향후 중장년 지원제도의 개선방안으로 디지털 친화도 제고 필요, 교육 및 일자리 사업 보완, 재단의 다양한 사업 운영 등에 대한 의견이 도출되었음

- [시사점 3] 코로나19 이후, 비대면 서비스 확산, 디지털 소외계층 증가 등 심화된 디지털 격차 해소에 대한 요구가 매우 높게 나타났으며, 교육 및 커뮤니티를 위한 시설과 활동 지원에 대한 요구도 매우 높은 수준으로 나타남
- 또한 사회공헌 같은 의미 있는 일과 생애 설계와 자산형성 지원 등 노후 준비에 관한 요구 수준이 높았으며, 중장년 대상 공유사무실, 모임 공간 지원 확대 등 커뮤니케이션 지원에 관한 의견도 제시되었음

- 서울시의 설문조사 결과를 토대로 중장년층이 요구하는 주된 기능에 기초한 공공서비스와 공공시설을 간단히 요약하면, 교육상담 공간(디지털격차해소, 평생교육, 생애설계 등), 커뮤니티 공간(사회공헌활동, 자원봉사 등), 일자리 지원 공간(중장년 창업/창직 지원), 교류공간(커뮤니티 활성화, 여가문화 등) 등의 4가지 공간유형으로 정리할 수 있음
- 다만, 본 조사결과는 서울시에 한정된 것이지만 일반적인 중장년 복합문화시설을 구성하는 기능과 시설 수요로 참고할 수 있음

[참고자료 1] 서울시 중장년층의 정책 방향 요구 조사 결과(요약)

- ① 전체 영역에 걸쳐 확인된 미흡한 점과 이용자의 요구를 고려하여 정책적 요구사항에 대한 체계적인 변화를 추진할 필요가 있음
- ② 상담-교육-일자리-커뮤니티 서비스 전반에 걸쳐 ‘수요자 중심화’, ‘요구의 세분화’와 ‘지원의 체계화’에 대한 이슈가 도출되고 있음
- ③ 정책수요자들과 커뮤니케이션하는 체계를 만들고, 세분화된 요구를 파악하여 데이터를 생산하고 이에 근거하여 요구에 적합한 지원을 제공하는 방안이 필요

[단위:%, 점]/N(제단 이용자)=2,897명

중장년 정책 방향		긍정비율	환산점수
디지털 격차 해소	• 디지털격차 해소를 위한 디지털 교육실습, 체험 공간 등의 시설 구축 운영	87.3	81.9
디지털 격차 해소	• 중장년 대상의 디지털 교육 활성화	87.6	81.8
사회공헌	• 중장년의 지역 커뮤니티 활동 지원 등 지속가능한 사회공헌활동 시스템 구축	86.7	80.5
노후 준비	• 생애전환기를 위한 생애설계 및 무료 상담서비스 확대	85.7	80.3
사회공헌	• 돌봄 및 취약계층지원 등 지역사회 수요 높은 자원봉사활동 매칭 확대	85.8	79.9
노후 준비	• 중장년에 대한 자산형성 지원(바우처, 금융교육 등)	83.8	79.6
일자리	• 중장년 창업가 성장단계별 창업보육 및 고령사회 특화 분야 지원	84.6	79.5
커뮤니케이션 지원	• 50+세대와 시니어세대를 위한 건강 커뮤니케이션 앱 지원	83.7	79.2
평생교육	• 중장년 평생교육 활성화를 위한 대학, 전문대학 연계 교육	83.5	79.2
일자리	• 예비퇴직자 대상 창업·창직 지원 확대	82.9	79.0
커뮤니케이션 지원	• 중장년 대상 공유사무실, 모임 공간 지원 확대	81.8	78.7
온라인 진단서비스	• 온라인 50+시니어생애설계 진단서비스 제공	83.6	78.3
취약계층 지원	• 서울시 거주 노인 가구 대상 건강관리 스마트기기 지원	79.2	77.3
취약계층 지원	• 저소득 중고령 취약계층을 위한 무료 와이파이 지원	77.6	76.8

주1) 환산 점수는 매우필요하다=100점, 전혀 필요하지 않다=0점을 기준으로 응답을 환산한 점수임.

주2) 긍정비율은 5점 리커트척도 응답 중 매우필요+필요의 합을 의미함.

자료: 조규형 외(2021), <서울시 중장년 지원제도 이용 현황, 만족도 및 요구조사>, 서울특별시·서울특별시50플러스재단, p90

■ 권역 단위 중장년층 욕구 파악에 관한 선행연구 / 입지여건 반영

- 강소랑 외(2021)는 서울시 권역별¹⁹⁾ 중장년층의 욕구를 파악하기 위해 권역별 지역사회보장협의체 위원장 및 위원을 대상으로 인터뷰 및 FGI를 진행하고, 50+정책 수요를 분석하였음
- 권역별 지역 환경, 정책 환경에 따라 중장년층의 특성과 욕구에 차이가 발생하고 있었으나 전반적으로 50+세대의 욕구를 조사한 결과를 정리해보면, 다음과 같이 요약됨
 - 생애전환 및 평생교육에 대한 욕구가 높았음
 - 자격증 취득 등 소득 활동으로 연계할 수 있고 실생활과 연결된 교육을 선호하고 있었음
 - 퇴직 후 사회공헌 활동에 대한 욕구가 큰 것으로 확인되었음
 - 사회적 관계를 형성할 수 있는 커뮤니티 공간을 희망함
 - 기존의 취약계층 또는 노인세대와 분리된 활동 공간을 요구함
 - 더 많은 여가 및 문화공간에 대한 욕구를 가지고 있음
- 서울시 50플러스재단/캠퍼스/센터는 특정 연령층(중장년층)에 대해 상담-교육-커뮤니티-일자리 등 생애전환 관련 영역을 종합적이고 체계적으로 지원하고 있는 공공지원 사례에 해당함
 - 주도적으로 중장년층이 원하는 교육에 참여하고 자발적으로 커뮤니티를 조직, 이후 일자리 활동을 통해 사회에 참여할 수 있도록 지원하고 있음
 - 중장년이 은퇴 후 삶을 설계할 수 있도록 총체적인 서비스를 제공함
- 본 연구결과는 서울을 동북권, 서남권, 도심권, 동남권 등으로 구분하여 정책적 욕구를 파악함으로써 중장년층이 거주하는 주거지 또는 생활환경, 라이프스타일, 입지여건 등에 의한 영향요인을 파악했다는 점에 의의가 있음

19) 동북권(동대문구, 강북구, 성동구, 중랑구), 서남권(관악구), 도심권(용산구, 중구), 동남권(송파구)

[표 2-9] 서울시 권역별 중장년 특성 및 욕구 종합

권역	주요 내용
동북권 (동대문구, 강북구, 성동구, 중랑구)	<ul style="list-style-type: none"> • 동대문 중장년층은 사회활동 욕구, 생애전환 및 평생교육에 대한 욕구 높음 • 강북구 50+세대는 더 많은 여가 및 문화공간에 대한 욕구를 갖고 있음 • 성동구 중장년층은 사회참여에 대한 욕구가 높으며, 복지관이 아닌 다른 활동 공간을 희망함 • 은퇴 후 직업 경력, 성격 등을 고려한 재취업 일자리 지원을 원함 • 중랑구 중장년층은 복지시설 이용에 어려움을 겪고 있으며, 50+세대가 이용할 기관이 부재한 상황임 • 일/직업, 건강에 대한 욕구가 높음
서남권 (관악구)	<ul style="list-style-type: none"> • 관악구에는 중장년층 1인 남성 가구가 많음 • 관악구 50+세대들은 다양한 중장년 사회 활동을 할 수 있는 커뮤니티 공간을 희망함 • 건강, 사회적 관계를 형성하고자 하는 욕구가 많지만, 사회활동 프로그램 제공이 미흡함
도심권 (용산구, 중구)	<ul style="list-style-type: none"> • 용산구 중장년층은 소득, 여가보다 의미있는 사회공헌 활동을 더 희망함 • 디지털 활용과 관련된 정보화 교육에 대한 욕구가 많음 • 단순히 자아실현 형태의 교육보다는 실생활과 연결된 교육을 선호함
동남권 (송파구)	<ul style="list-style-type: none"> • 송파구 중장년층은 기존의 노인세대와 분리되고 싶어 하는 욕구가 있음 • 단순한 전달교육보다는 활동 이후에 성과가 발생하는 일에 관심을 보임 • 본인의 전문적인 기술과 커리어를 활용한 봉사활동을 희망함

자료: 강소량 외(2021), <서울시50플러스센터 지원체계 구축 연구>, 서울특별시·서울특별시50플러스재단, p104-106.를 참고하여 작성함

→ [시사점 4] 서울시 권역별 중장년층의 정책욕구 조사 결과

- ① 서울시 권역별 50+세대들은 기존의 노인세대와 분리되고 싶어 하는 욕구를 가지고 있는 것으로 확인됨
- ② 사회보장·복지서비스의 대상자가 아닌 사회적으로 가치 있는 역할을 수행하는 서비스의 주체가 되길 원하고 있었음
- ③ 복지관 등과 분리된 커뮤니티 공간, 더 많은 여가·문화 공간에 대한 욕구가 높았음
- ④ 대부분 은퇴 후에도 높은 사회활동 참여 의지를 갖고 있어 욕구를 충족시켜줄 정책서비스 및 활동 공간 마련을 요구하고 있었음

■ 중고령자 정책요구를 반영한 복합문화시설 조성 방향에 관한 시사점

앞서 중장년층의 정책적 요구도 및 욕구 조사를 종합하여 시사점을 간단히 요약하면 다음과 같음. 이는 국내에서 서울시가 최초로 중장년층 정책지원을 위한 전담 출연기관을 만든 이후, 다양한 차원의 설문조사 또는 전문가FGI 결과를 종합한 내용을 토대로 중고령자(50-64세) 복합문화시설 조성 시 참고해야 하는 사항으로 정리하였음

- ① 생애전환기 ▶ 생애경력 경로유형별 접근과 사회공헌형 활동공간 기획
 - 중고령자들은 『청년~중년~장년~노년』의 생애주기에서 은퇴 연령대의 핵심적인 세대라는 점을 인식해야 함
 - 50대 이전 세대와 이후 세대 및 60대 이후 세대 등 다양한 세대별 세분화된 요구를 파악하여 공간을 조성하는 과정이 중요함
 - 중고령자들은 기존 노인세대와 분리되길 원하고 있어 세대간 공간공유에 어려움이 예상됨
 - 다만, 중고령자들은 사회공헌형 활동에도 매우 욕구가 강한 편이어서 노년 또는 청년 및 중년 등과의 상호 교류를 위한 공간조성(공간공유 등)에 있어서는 공간활용의 목적을 사회공헌형으로 설정하는 것이 중요함
- ② 서비스 주체 ▶ 수요자 중심의 공간기획이 중요
 - 노년층이 주로 개인별로 제공되는 촘촘한 복지서비스에 초점을 맞추어 지역사회 통합돌봄 체계에 의존한다면, 중장년층은 적극적인 자기계발과 주도적인 사회참여를 통해 지역사회에서의 서비스를 제공하는 주체가 되고 싶어하는 욕구가 매우 강함
 - 중고령자들이 원하는 주된 기능은 '상담-교육-일자리-커뮤니티'으로 요약되는 바, 상담-교육-일자리-커뮤니티 관련 공간기획 시, 직관적으로 사회공헌 활동 공간, 경력개발 공간, 노후지원 공간, 여가문화 증진 공간 등으로 명시하는 것이 필요함

4. 중장년층 세대를 위한 공공지원 사례

서울시50+

■ 개요 : 서울시50플러스재단 (자료:서울시50플러스포털 사이트; www.50plus.or.kr)

- 서울시 출연기관으로 서울시 50+세대 (만50세~64세, 베이비부머·신중년 등으로 일컫는 중장년층)를 위한 통합 지원정책을 추진하기 위해 2016년 4월에 설립한 기관임

[서울시50플러스 재단 개요]

기관명	재단법인 서울특별시 50플러스재단 Seoul 50 Plus Foundation
설립	2016. 04. 28
설립근거	서울특별시 50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률
조직	2본부, 1실(4개 캠퍼스)
정원	정원 150명(2022년 1월 기준)
기관주소	서울시 마포구 백범로31길 21 서울복지타운









○ 추진체계

- 50 플러스재단 : 정책의 콘트럴타워 기능, 사업 총괄기획
- 50 플러스캠퍼스 : 삶의 전환을 위한 플랫폼 기능
- 50 플러스센터 : 50+세대들의 활동 공간(캠퍼스 4개, 센터 12개)

- 주요사업 : ① 일자리 모델개발 및 확산(서비스), ② 캠퍼스 운영(공간), ③ 정책개발(연구), ④ 신문화확산(커뮤니티)




50+일모델 개발 및 확산	50플러스 캠퍼스 운영	50+맞춤형 정책 개발	민관협력 및 50+신문화 확산
경력전환부터 사회공헌, 취·창업까지	50+맞춤형 노후준비 종합서비스	50+정책을 선도하는 싱크탱크	지역사회 주체로서의 50플러스
+50+일자리 모델 발굴 및 사업화 +서울형 전직지원 서비스 +경력전환 및 취업지원 +50+맞춤형 창업·창업 +공헌형 일자리 확산	+동년배 눈높이 종합상담 +일·활동으로 연계되는 생애전환교육 +커뮤니티, 자원봉사 등 50+활동지원	+50+정책 및 기획연구 +50+시민연구 활동지원 +50+정책확산 및 교류	+다양한 민·관 파트너십 협력체계 마련 +시민참여형 공익캠페인 +50플러스가 주도하는 지역기반 기획사업 +온라인 통합플랫폼 +50+포털 운영

- 서비스 분야 : 정보공유, 상담, 일자리, 활동, 교육, 출판 등

							
캠퍼스·센터	상담안내	일자리	보람일자리	자원봉사	교육신청	온라인 강좌	일자리 제안

■ 주요 기능과 시설

□ 상담기능 : 안내 ▷ 신청 ▷ 생애설계 자가진단 / 체계적 종합상담, 인생재설계

50+세대 누구나	50+상담 이용 가능	맞춤형 상담 진행
 <ul style="list-style-type: none"> ✓ 50+세대에 필요한 다양한 정보를 어디서 얻어야 할지 막막할 때 ✓ 마음이 통하는 동년배 컨설턴트를 만나고 싶을 때 ✓ 인생후반기에 대한 설계가 필요할 때 ✓ 배움, 일, 관계 등의 전환을 준비할 때 ✓ 사회공헌 성격의 새로운 커리어를 모색할 때 	 <p>상담장소 캠퍼스 50+상담센터</p> <p>상담방법 대면상담(방문) 비대면상담(전화, 화상) <small>*사전 상담 신청</small></p> <p>상담영역 생애설계상담 및 관련 정책·정보 제공</p> <p>상담시간 월~금 9시~18시</p> <p>상담비용 무료</p>	 <p>컨설턴트 상담</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ 1:1 개별 맞춤상담 <small>*대면/비대면 상담 모두 가능</small> ✓ 주제별 집단상담 프로그램 ✓ 캠퍼스 신규이용자 초기상담 <p>전문기관 연계 상담 법률, 정신건강, 금융, 주거, 의료 등</p> <p>찾아가는 상담 지역 유관기관, 지역행사 등</p>

(50+종합상담 소개)

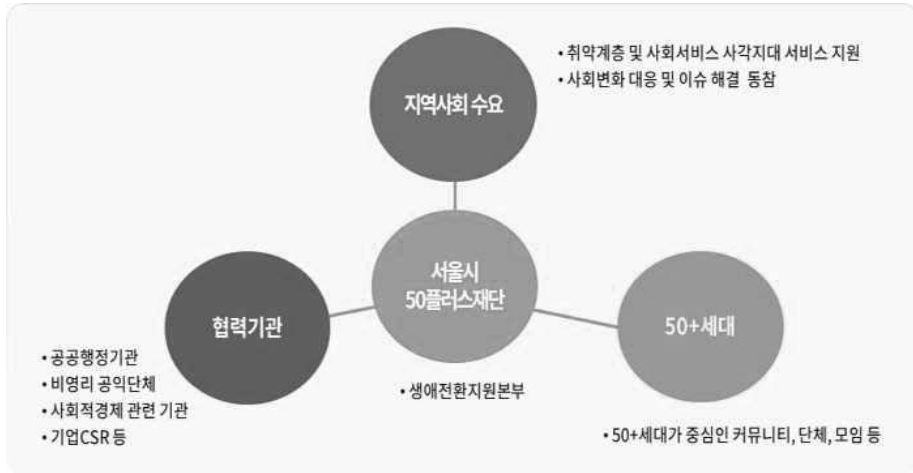
□ 교육기능 : 신청(온오프라인 강좌) ▷ 커뮤니티 및 단체활동 ▷ 사회활동 및 일자리

<p>진정한 나를 찾고 싶다면</p> <p>전환</p>	<p>나만의 재능과 전문성을 찾다면</p> <p>축적</p>	<p>능력을 가지있게 사회에 나누고 싶다면</p> <p>실천</p>
<p>주체적인 삶의 전환을 위해 인문학·문화·예술·여행 등 흥미로운 주제를 통해 질문을 던지고 답하며 자신을 성찰합니다. 나를 이해하며 인생 후반기의 비전 수립을 위한 동기를 형성 할 수 있는 교육과정입니다.</p> <p>열쇳말 #나 #자아성찰 #동기부여 #비전수립</p>	<p>인생 후반부, 진로개혁과 새로운 삶 정착을 위한 역량을 개발합니다. 온·오프라인 어디서든 다양하게 활동이 가능한 50+신직업 요구 역량을 각 분야의 전문가를 통해 습득할 수 있는 교육과정입니다.</p> <p>열쇳말 #신직업 #전문성 #도전</p>	<p>50+세대의 경험과 지혜가 필요한 곳에서 다양한 사회활동(취업·창직·창업·봉사·사회공헌 등)을 할 수 있도록 지원합니다. 사회참여 활동과 직접 연결되는 실천 중심의 교육과정입니다.</p> <p>열쇳말 #취업·창업·창직 #봉사 #사회공헌</p>

(50+전환교육 - 교육 영역별 소개)

□ 커뮤니티 기능 : 활동 지원 / 새로운 문화창조, 촘촘한 지원체계 구축

- 캠퍼스 및 센터별 커뮤니티 활동을 비롯한 다양한 봉사활동(50+자원봉사단, 시민강사 등)을 공모형 또는 연계형으로 공공이 지원하는 형태임



(50+활동지원 - 50+자원봉사단 안내)

□ 취창업 기능 : 일자리 지원 / 사회공헌일자리, 창업창직 및 기술교육

- 사회공헌 일자리, 경력전환취업, 창업창직, 전직지원 등 일자리 유형별로 다양한 교육 프로그램과 인턴십 프로그램, 전환 프로그램을 운영 중임

50+일자리 지원체계

공헌정부부터 혼합형 일모델까지
임팩트 있는 취,창업 중심 '일자리 플랫폼' 토대 구축



(50+일자리2.0 소개)

[참고자료 2] 서울시50+재단 정책자료 현황

‘서울시 50+ 재단’은 2017년 부터 현재까지 총 130개의 정책자료를 발행하였으며, 분야별로는 당사자연구(31개), 정책개발(26), 실태조사(13), 일자리 연구(12), 포럼(12), 지원시설정책(6) 순으로 많은 연구가 수행되어 왔음. 분야별 전문가도 참여하지만, 전체 정책연구의 절반은 중장년이 직접 연구책임자로 참여하는 『당사자 연구』를 지원하여 중장년의 특성을 잘 반영한 정책개발 지원활동을 진행하고 있음

[표 2-10] 서울시50+재단 정책자료 현황(2017~2022)

당사자연구	정책개발	실태조사	일자리연구	포럼	지원시설정책	합계
61	26	13	12	12	6	130

※ 서울시50+재단 정책자료 목록(2017~2022)

분 야	자 료 명
당사자 연구 (61) *2018- 2021	[50+당사자연구보고서 2021] ⑫포스트 코로나 시대 중장년의 비대면 교육 경험을 통한 인식 변화와 사회 참여 역할의 실천과제
	[50+당사자연구보고서 2021] ⑪포스트 코로나, New normal을 준비하다
	[50+당사자연구보고서 2021] ⑩중장년 일의 의미 유형과 삶의 질의 관계
	[50+당사자연구보고서 2021] ⑨1인가구 특성 분석에 따른 중장년 고독사 해법방안
	[50+당사자연구보고서 2021] ⑧중고령자 1인가구 삶의 만족도 변화 및 영향요인 분석
	[50+당사자연구보고서 2021] ⑦중장년 남성 1인가구의 사회적 관계망 형성 지원 방안
	[50+당사자연구보고서 2021] ⑥50+세대의 가구형태 변화가 삶의 만족도에 미치는 영향
	[50+당사자연구보고서 2021] ⑤희망돌봄미 사업 참여자가 느낀 일의 가치와 일상생활의 변화
	[50+당사자연구보고서 2021] ④창업시장에서 50+세대의 멘토와 밀레니얼 세대 멘티와의 갈등해소방안 연구
	[50+당사자연구보고서 2021] ③중장년 퇴사 후 노동시장 재진입 Soft Landing 사례연구
	[50+당사자연구보고서 2021] ②50+세대의 부모 돌봄 경험 연구
	[50+당사자연구보고서 2021] ①서울시 50+보람일자리사업의 경제적 가치 평가모형 개발
	[50+당사자연구보고서 2020] ⑩포스트 코로나 사회에서 50+세대의 실천 과제와 역할
	[50+당사자연구보고서 2020] ⑨서울시 50+귀촌 전략 및 실행 방안 - 서울시 50+사회관계형 공동/연대 귀촌 모델 제안
	[50+당사자연구보고서 2020] ⑧보람일자리 참여자의 창업·창직 성공사례 연구
	[50+당사자연구보고서 2020] ⑦서울시50플러스 캠퍼스를 통한 사회적경제기업의 창업 사례 연구
	[50+당사자연구보고서 2020] ⑥경력단절 경험을 가진 50+여성의 창업 경험
[50+당사자연구보고서 2020] ⑤학습동아리 활동에 참여하는 50+세대의 일 찾기 과정	

연구 - 학습동아리 '독서정원' 회원을 중심으로
[50+당사자연구보고서 2020] ④50+시니어 일자리 Needs와 시니어 비즈니스 기업 Needs Gap 분석 및 연계방안 제안
[50+당사자연구보고서 2020] ③50+세대의 진로 전환 사례 연구
[50+당사자연구보고서 2020] ②지역 50+를 위한 일·활동 활성화 방안 연구 - 울산 생산직 퇴직자를 중심으로
[50+당사자연구보고서 2020] ①50+세대의 사회적경제기업 성공 사례 연구 - 송파구 사회적경제기업을 중심으로
[50+당사자연구보고서 2019] ⑫엄마 경력을 살려 자기 일을 찾은 50+선배 주부의 성공사례
[50+당사자연구보고서 2019] ⑪한부모 여성의 생애경력 과정 탐색
[50+당사자연구보고서 2019] ⑩50+세대 생존을 위한 맞춤형 정보화 교육과정 연구
[50+당사자연구보고서 2019] ⑨50+당사자가 묻고 제안하는 코워킹공간 활성화 방안 연구
[50+당사자연구보고서 2019] ⑧50+커뮤니티 성장 모델 연구
[50+당사자연구보고서 2019] ⑦해외 사례로 본 50+세대의 경험일자리 제안에 관한 연구
[50+당사자연구보고서 2019] ⑥50+세대 전문인력의 효과성 활용 방안 연구
[50+당사자연구보고서 2019] ⑤자활사업 분야에서 50+세대의 일자리 창출에 관한 연구
[50+당사자연구보고서 2019] ④중장년층 남성 1인 가구 특성 및 사회적 문제에 대한 융복합적 해결방안 연구
[50+당사자연구보고서 2019] ③1인 가구 자활근로자의 부채현황과 부채해결 사례 연구
[50+당사자연구보고서 2019] ②정리를 못하는 50+세대 취약계층 1인가구 실태와 지원방안에 관한 연구
[50+당사자연구보고서 2019] ①50+세대 고독사 증가에 영향을 미치는 요인분석과 사회적 해법 방안 연구
[50+당사자연구 2018] 참여자 인터뷰 영상
[50+당사자연구보고서 2018] ⑪_50+세대에 의한 인지활동형 어르신 책놀이 프로그램 개발과 적용
[50+당사자연구보고서 2018] ⑩_50+ 주민활동가 생활변화연구
[50+당사자연구보고서 2018] ⑨_50+세대의 돌봄분야 일자리 창출방안
[50+당사자연구보고서 2018] ⑧_50플러스세대 일자리창출을 위한 관광레저분야 협동조합 창업모델 개발
[50+당사자연구보고서 2018] ⑦_50대 여성의 경력전환을 위한 프로그램의 운영실태 및 개선방안
[50+당사자연구보고서 2018] ⑥_50+세대 퇴직여성의 진로전환 경험에 대한 사례연구
[50+당사자연구보고서 2018] ⑤_기업의 CSV와 50+세대 일자리 창출에 관한 연구
[50+당사자연구보고서 2018] ④_50플러스 세대의 세대융합 일자리 개선 방안 연구
[50+당사자연구보고서 2018] ③_50+세대와 청년세대의 주거의식 및 요구 비교
[50+당사자연구보고서 2018] ②_은퇴자의 인생설계 관점에서의 양질의 요양보호 전문가 양성 방안
[50+당사자연구보고서 2018] ①_플랫폼 경제에 있어서 50+세대의 가능 직업에 관한 연구
[50+당사자연구보고서 2018] 50+의 고민, 50+의 답
[50+당사자연구보고서] ①_세대간 협력형 공유주거 활성화 방안 연구

	[50+당사자연구보고서] ②_진지한 여가를 통한 50+ 롤(Role) 모델에 관한 연구
	[50+당사자연구보고서] ③_손주를 양육하는 조부모를 위한 공동양육 코디네이터 교육프로그램 개발 연구
	[50+당사자연구보고서] ④_비전생애경력설계 프로그램 효과 검증 연구
	[50+당사자연구보고서] ⑤_50+ 세대의 생애목표와 투지의 유형별 특성
	[50+당사자연구보고서] ⑥_서울시 50+세대 젠더관점의 은퇴 및 노후준비교육 프로그램 개발 연구
	[50+당사자연구보고서] ⑦_치매예방 생활습관화 실천 프로그램 개발 연구
	[50+당사자연구보고서] ⑧_커뮤니티 댄스에 대한 50+세대의 인식 연구
	[50+당사자연구보고서] ⑨_50+지역사회 연계 교육 대안으로서 지속가능한 마을교육과정 모델 개발
	[50+당사자연구보고서]⑩_50+시민의 사회공헌활동 모델 개발 및 확산을 위한 정책 연구
	50+당사자연구 스토리북
	50+당사자연구 공모사업 영상
	50+당사자연구 및 프로그램 공모사업 결과 보고서
	50+당사자 연구 및 프로그램 공모사업 결과보고서
실태 조사 (13)	서울시50+세대 실태조사: 포스트코로나 50+세대 라이프스타일 변화 연구
	서울시 중장년 지원제도 이용 현황 만족도 및 요구조사
	서울시 50+정책분석 보고서
	서울시 50+세대 실태조사 심층 분석 보고서
	서울시 중장년 1인 가구 실태 및 지원 정책
	50+통계분석
	해외 50+정책 사례 분석
	50+직업기술교육 실태와 과제
	서울시 50+세대 실태조사 -직업이력 및 경제활동-
	50+세대의 디지털 정보화 실태분석과 정보화 교육과정 개발
	서울시 50+세대 실태 및 수요조사 연구 II
	서울시 50+세대 실태 및 수요조사 연구 I
	국내·외 정부 및 민간의 50+정책·사업 실태연구
일자리 연구 (12)	서울시 50+보람일자리사업 정책효과 분석:사회경제적 효과를 중심으로
	서울시 중장년(은퇴자) 차상위 일자리 모델 개발
	창업생태계 내 50+세대 일·활동 및 창업지원 방안
	수시과제3 - 보람일자리 세부사업 평가지표 개발
	서울시 산업거점의 특성과 50+세대 일자리연계방향
	일·활동 온라인 플랫폼 수요조사 연구
	포스트 코로나 시대의 그린 뉴딜 50+일자리 정책연구
	4차 산업혁명에 대비한 50+세대 적합일자리 연구 보고서
	50+세대 일자리 조사 연구(사회서비스일자리편)
	50+제3섹터 일자리 진입 모델
	보람일자리 발굴 체계 개발 및 발전방안
	공공·민간영역 50+일자리 분석 및 신규 일자리 개발 연구보고서

포럼 (12)	2021년 50+정책포럼 자료집 - 중장년 1인가구 정책 과제
	2020 50+정책네트워크포럼 자료집
	[서울50+국제포럼2018] "국내외 50+일자리 실험 사례(서울창업허브)" 발표자료집
	[서울50+국제포럼2017] (사후행사) 영국 혁신 기관 NESTA 50+프로그램 간담회
	[서울50+국제포럼2017] (본행사) 50+배움은 더 길게, 나눔은 더 가깝게
	[서울50+국제포럼2017] (사전행사) 50+교육 종사자를 위한 콘텐츠 워크숍
	제4회 앙코르50+포럼 발표자료
	제3회 앙코르50+포럼 발표자료
	제2회 앙코르50+포럼 발표자료
	제1회 앙코르50+포럼 발표자료
	서울시50플러스재단 창립 1주년 기념 '50+정책포럼' 자료집
	서울50+국제포럼 2016(부제: 100세 혁명, 50+세대의 기회와 도전) 자료집
지원 시설 정책 (6)	서울시50플러스 동남캠퍼스 운영 방안 : 중장년 창업캠퍼스 운영 방안
	서울시50플러스센터 지원체계 구축 연구
	서울시50플러스센터 운영 매뉴얼 개발
	서울시50플러스 북부캠퍼스 운영을 위한 지역수요 및 자원조사
	서울시50플러스캠퍼스 2018년도 사업 결과 분석
	서울시 50플러스센터 평가지표 개발

대전시 중고령자 복합문화시설 현황

1절 일반현황

2절 대전시 노인복지 추진사업과 시설현황

3절 대전시 중고령자 관련 트렌드 분석

3장

3장 대전시 중고령자 복합문화시설 현황

1절. 일반현황

1. 노인복지시설의 법·제도적 기준

노인복지법 제31조에서의 ‘노인복지시설’은 노인여가복지시설, 노인주거복지시설, 노인의료복지시설, 재가노인복지시설, 노인보호전문기관, 노인일자리지원기관, 학대피해노인 전용쉼터 등으로 7가지 시설로 구분된다. 노인복지시설은 지자체 및 공공기관이 설치하여 직접 운영·관리하거나 지원하는 시설에 해당한다. 다만, 국가 또는 지방자치단체 외의 자(者)가 노인여가복지시설, 노인의료복지시설, 노인주거복지시설, 재가노인지원시설 등을 설치하고자 하면, 노인복지법과 시행령·시행규칙에 근거하여 해당 시설별 설치기준을 비롯한 각종 운영관리 준수사항 및 그 밖의 필요한 사항을 준비하여 해당 지자체 단체장에게 신고하여 승인받는 절차를 진행해야 한다. 이러한 경우, 해당 시설별 연면적 및 이용정원, 필수 인력, 기능 등에 관한 시설기준을 갖추어야 한다.

1) 기능별 시설 구분

노인복지시설의 주된 3가지 기능(여가, 의료, 주거)을 중심으로 관련 서비스가 제공되고 있으며, 시설별로 정리하면, 다음과 같다.

[여가복지 기능]

① 노인여가복지시설

- 노인복지관 : 무료 또는 저렴한 요금으로 노인(60세 이상의 자)에 대하여 각종 상담에 응하고, 건강의 증진·교양·오락, 기타 노인의 복지증진에 필요한 편의를 제공함을 목적으로 하는 시설
- 경로당 : 지역 노인(65세 이상인 자)들이 자율적으로 친목도모·취미활

동·공동작업장 운영 및 각종 정보교환과 기타 여가활동을 할 수 있도록 하는 장소를 제공함을 목적으로 하는 시설

- 노인교실 : 노인들의 사회활동에 대한 참여 욕구를 충족시키기 위하여 건전한 취미생활·노인건강 유지·소득보장, 기타 일상생활과 관련한 학습 프로그램 제공을 목적으로 하는 시설

[의료복지 기능]

② 노인의료복지시설

- 노인요양시설 : 치매·중풍 등 노인성질환 등으로 심신에 상당한 장애가 발생하여 도움을 필요로 하는 노인을 입소시켜 급식·요양과 그 밖의 일상생활에 필요한 편의를 제공하는 시설
- 노인요양공동생활가정 : 치매·중풍 등 노인성질환 등으로 심신에 상당한 장애가 발생하여 도움을 필요로 하는 노인에게 가정과 같은 주거여건과 급식·요양, 그 밖의 일상생활에 필요한 편의를 제공하는 시설

[주거복지 기능]

③ 노인주거복지시설

- 양로시설 : 노인을 입소시켜 급식과 그 밖의 일상생활에 필요한 편의를 제공하는 시설
- 노인공동생활가정 : 노인에게 가정과 같은 주거여건과 급식, 그 밖의 일상생활에 필요한 편의를 제공하는 시설
- 노인복지주택 : 노인에게 주거시설을 분양 또는 임대하여 주거의 편의·생활지도·상담 및 안전관리 등 일상생활에 필요한 편의를 제공하는 시설

[서비스 제공 기능]

④ 재가노인복지시설²⁰⁾

- 방문요양서비스 : 가정에서 일상생활을 하는 노인이 신체적·정신적 장

20) 이용대상: 『노인장기요양보험법』제 15조에 따른 장기요양급여수급자 중 1~3등급자, 심신이 허약하거나 장애가 있는 65세 이상의 노인, 이용자로부터 이용비용의 전부를 수납하여 운영하는 시설의 경우 60세 이상의 자

애로 어려움을 겪고 있는 경우 필요한 각종 편의를 제공하여 지역사회에서 건전하고 안정된 노후를 보낼 수 있도록 하는 서비스임

- 주·야간보호서비스 : 부득이한 사유로 가족의 보호를 받을 수 없는 심신이 허약한 노인과 장애인을 주간 또는 야간 동안 보호시설에 입소시켜 필요한 각종 편의를 제공하여 이들의 생활안정과 심신기능의 유지·향상을 도모하고, 그 가족의 신체적·정신적 부담을 덜어주기 위한 서비스



방문요양서비스

출처: 장흥군노인요양센터 사진게시판



주야간보호서비스

출처: 김포노인종합복지관

- 단기보호서비스 : 부득이한 사유로 가족의 보호를 받을 수 없어 일시적으로 보호가 필요한 심신이 허약한 노인과 장애노인을 보호시설에 단기간 입소시켜 보호함으로써 노인 및 노인 가정의 복지증진을 도모하기 위한 서비스



단기보호서비스

출처: 대전노인복지센터

- 방문목욕서비스 : 목욕장비를 갖추고 가정에서 일상생활을 하는 노인을 방문하여 목욕을 제공하는 서비스
- 재가노인지원서비스 : 지역사회 안에서 건전하고 안정된 노후생활을 영위하도록 지원하는 서비스
- 방문간호서비스 : 간호사 등이 의사, 한의사 또는 치과의사의 지시서에 따라 재가노인의 가정 등을 방문하여 간호, 진료의 보조, 요양에 관한 상담 또는 구강위생 등을 제공하는 서비스 중 어느 하나를 제공함



방문목욕서비스

출처: 중앙일보



재가노인지원서비스

출처: 국제뉴스



방문간호서비스

출처: 성주신문

2) 국내 노인복지시설 증감 현황 (2016-2019년)

- 최근 4년 간(2016~2019년) 전국의 노인복지시설을 간단히 살펴보면,
 - 주거복지시설 : 2016년 425개에서 2019년 382개로 감소
 - 의료복지시설 : 2016년 5,163개에서 2019년 5,529개로 증가
 - 여가복지시설 : 2016년 66,787개에서 2019년 68,413개로 증가
 - 재가복지시설 : 2016년 3,168개에서 2019년 4,821개소로 크게 증가
 - 기타시설(3) : 노인보호기관과 노인일자리지원기관도 점점 증가하고 있으며, 학대피해노인전용쉼터는 2018년도부터 도입·운영되고 있음

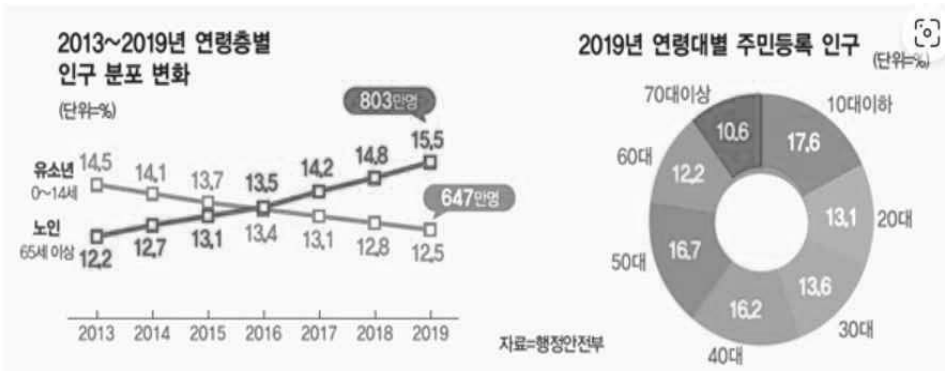
[표 3-1] 전국 노인복지시설 연도별 집계 현황 (자료:보건복지부)

구분	노인복지시설	2019		2018		2017		2016	
		시설 수 (개)	입소정원 (명)	시설 수 (개)	입소정원 (명)	시설 수 (개)	입소정원 (명)	시설 수 (개)	입소정원 (명)
합계		79,382	266,325	77,395	231,857	76,371	219,476	75,708	212,601
노인주거복지시설	소계	382	21,674	390	19,897	404	19,652	425	19,993
	양로시설	232	13,036	238	12,510	252	12,562	265	13,283
	노인공동생활가정	115	954	117	998	119	1,092	128	1,062
	노인복지주택	35	7,684	35	6,389	33	5,998	32	5,648
노인의료복지시설	소계	5,529	190,820	5,287	177,318	5,242	170,926	5,163	167,899
	노인요양시설	3,595	174,015	3,390	160,594	3,261	153,785	3,136	150,025
	노인요양공동생활가정	1,934	16,805	1,897	16,724	1,981	17,141	2,027	17,874
노인여가복지시설	소계	68,413	0	68,013	0	67,324	0	66,787	0
	노인복지관	391	0	385	0	364	0	350	0
	경로당	66,737	0	66,286	0	65,604	0	65,044	0
	노인교실	1,285	0	1,342	0	1,356	0	1,393	0
재가노인복지시설	소계	4,821	53,831	3,494	34,642	3,216	28,898	3,168	24,709
	방문요양서비스	1,513	0	1,051	0	1,001	0	1,009	0
	주·야간보호서비스	1,816	53,087	1,312	33,815	1,174	27,934	1,086	23,767
	단기보호서비스	78	744	73	827	80	964	95	942
	방문목욕서비스	942	0	650	0	609	0	588	0
	방문간호서비스	60	0	21	0	10	0	0	0
	복지용구지원서비스	0	0	0	0	0	0	0	0
	재가노인지원서비스	412	0	387	0	342	0	390	0
노인보호	노인보호전문기관	34	0	33	0	32	0	29	0
노인일자리	노인일자리지원기관	184	0	160	0	153	0	136	0
노인전용쉼터	학대피해노인전용쉼터	19	0	18	0	0	0	0	0

2. 전국의 노인여가복지시설 현황

■ 인구 대비 노인여가복지시설 총족 실태 (2019년 기준)

- 보건복지부(2020년) 통계에 따르면, 2019년 말 주민등록인구 기준으로 만 65세 이상 노인인구의 비율은 전국 평균 15.48% (8,026,915명)으로 확인되었고, 대전시는 약 13.47%으로 전국 대비 약간 낮은 수준인 것으로 확인됨
- 노인여가복지시설 1개소 당(노인교실 제외) 수용 가능한 65세 이상 노인들은 전국 평균 120 명/개소인 반면, 대전시는 239명/개소로 전국 6대 광역시 평균(217명/개소)에 비해 열악한 것으로 확인됨
- 즉, 노인인구 비율이 13%대로 비슷한 인구분포를 나타내고 있는 인천 광역시(251명/개소)보다는 좋은 편이나 광주광역시(146명/개소)에 비해 상대적으로 노인여가복지시설이 부족한 것으로 확인됨
- 특히, 대전시는 경로당이 타 광역시에 비해 다소 부족한 것으로 확인됨



[그림 3-1] 연령층별 인구분포 변화 및 2019년 연령대별 주민등록인구 현황

자료: 백세시대 2020.1.17.일자 기사

<http://www.100ssd.co.kr/news/articleView.html?idxno=66740>

[표 3-2] 전국 노인여가복지시설 총괄표(기준:2019.12.31.)

구분	65세 이상 노인 인구 (명) <small>*2019.12.31 주민등록인구기준</small>	전국 총인구수 (명) <small>*2019.12.31 주민등록인구기준</small>	65세 이상 노인 인구 비율 (%)	65세 이상 노인 복지시설 수용규모 (명)	노인여가복지시설(개)			
					합계 (개)	노인 복지관	경로당	노인 교실
합계	8,026,915	51,849,861	15.48	120	68,413	391	66,737	1,285
서울	1,478,664	9,729,107	15.20	416	3,942	85	3,466	391
부산	620,123	3,413,841	18.16	263	2,522	32	2,327	163
대구	379,277	2,438,031	15.56	246	1,567	18	1,523	26
인천	384,548	2,957,026	13.00	251	1,563	23	1,511	29
광주	195,479	1,456,468	13.42	146	1,382	9	1,329	44
대전	198,691	1,474,870	13.47	239	844	7	824	13
울산	132,565	1,148,019	11.55	159	855	13	823	19
세종	31,949	340,575	9.38	163	202	0	196	6
경기	1,651,341	13,239,666	12.47	167	10,054	63	9,825	166
강원	302,886	1,541,502	19.65	94	3,268	16	3,195	57
충북	273,425	1,600,007	17.09	65	4,202	19	4,175	8
충남	386,674	2,123,709	18.21	67	5,837	16	5,787	34
전북	370,676	1,818,917	20.38	55	6,814	21	6,720	73
전남	422,548	1,868,745	22.61	46	9,137	29	9,064	44
경북	549,415	2,665,836	20.61	68	8,219	19	8,087	113
경남	548,257	3,362,553	16.30	74	7,536	19	7,437	80
제주	100,397	670,989	14.96	223	469	2	448	19

자료: 보건복지부

http://www.mohw.go.kr/react/jb/sjb030301vw.jsp?PAR_MENU_ID=03&MENU_ID=032901&CONT_SEQ=355052

■ 여가문화시설 이용실태 (노인실태조사, 만 65세 이상)²¹⁾

- ① 경로당 : 85세 이상 노인들의 이용빈도가 가장 높음
- 만 65세 이상 노인들은 노인복지시설 중 가장 보편적으로 이용하는 시설로 전체 노인의 28.1%가 주당 평균 3.2회 이용하고 있으며 향후 계속적으로 이용을 희망하는 것은 45.8%로 호응도가 높은 편임
- 현재, 경로당을 이용하는 노인들 중 이용률이 가장 높은 세대는 85세 이상으로 연령대가 높아질수록 이용빈도 또는 향후 이용 희망률이 높아지는 것을 확인할 수 있었음

〈표 10-26〉 노인의 일반특성별 경로당 이용실태

특성	이용 현황			향후(계속) 이용 희망률 ²⁾
	현재 이용률 ¹⁾	현재 평균 이용 빈도 ³⁾	(명)	
전체	28.1	3.2	(2,841)	45.8
지역				
농부	21.8	3.2	(1,672)	39.6
읍·면부	47.8	3.1	(1,169)	65.3
성				
남자	22.5	2.9	(979)	41.6
여자	32.4	3.3	(1,862)	49.1
연령				
65~69세	11.2	2.6	(375)	31.2
70~74세	27.7	2.9	(650)	45.3
75~79세	37.9	3.2	(870)	54.5
80~84세	43.6	3.5	(643)	60.4
85세 이상	47.0	3.8	(303)	62.5

(단위: %, 회, 명)

자료: 보건복지부-한국보건사회연구원(2020), 『2020년도 노인실태조사』

- ② 노인복지관 : 75~84세의 노인들의 이용빈도가 가장 높음
- 노인복지관은 전체 노인의 9.5%가 주당 평균 2.0회를 이용하고 있으며 약 37.8%의 노인이 향후 이용할 의향이 있어 경로당에 비해 이용률이 다소 떨어지는 것을 알 수 있었음
- 노인복지관도 경로당과 유사한 이용패턴을 나타내고 있는데, 연령대가 높아질수록 현재 이용률은 높은 경향을 보이지만, 향후 이용 희망률 및 주간 평균 이용 횟수를 비교해 보면 대체로 75~84세가 이용률이 가장 높은 것으로 확인됨

21) 보건복지부-한국보건사회연구원(2020)의 『2020년도 노인실태조사』 결과 참조

〈표 10-28〉 노인의 일반특성별 노인복지관 이용실태

(단위: %, 회, 명)

특성	이용 현황		(명)	향후(개선) 이용 희망률 ²⁾
	현재 이용률 ¹⁾	현재 평균 이용 빈도 ³⁾		
전체	9.5	2.0	(963)	37.8
지역				
동부	10.4	2.0	(797)	38.4
읍·면부	6.8	2.2	(165)	36.2
성				
남자	8.5	2.1	(369)	36.8
여자	10.3	2.0	(594)	38.6
연령				
65-69세	4.4	1.9	(146)	32.1
70-74세	10.3	1.8	(241)	39.5
75-79세	12.5	2.2	(285)	43.9
80-84세	13.9	2.2	(205)	41.0
85세 이상	13.2	2.1	(85)	32.7

자료: 보건복지부 한국보건사회연구원(2020), 『2020년도 노인실태조사』

③ 시사점

- 2021년 12월 말 현재, 대전시의 만 50세 이상 고령자 인구는 38.72%으로 210,784명이 있지만, 그 중에서 경로당은 약 59,230명, 노인복지관은 약 20,024명이 이용하고 있는 것으로 파악됨
 - 중고령자(50~64세) 인구 : 약 346,669명(23.91%)
 - 노인(만 65세 이상) 인구 : 약 210,784명(14.8%)
- 특히, 노인복지관은 노인의 10%정도가 이용하는 점을 감안하면, 노인복지관 내에 중고령자(50-64세)가 주도적으로 여가문화 및 커뮤니티 공간으로 공유·활용할 경우, 노인복지관의 이용률과 활용도가 증대될 것으로 판단됨

[표 3-3] 대전시 연령대별 인구비중 (%)

구분	합계(명)	50세이하	50-54세	55-59세	60-64세	65-69세	70-74세	75-79세	80세 이상
계	1,449,628	888,367	126,818	111,928	107,923	75,561	52,330	39,040	47,662
	100.00%	61.28%	8.75%	7.72%	7.44%	5.21%	3.61%	2.69%	3.29%
남자	722,810	456,971	63,195	55,730	52,612	36,348	24,549	17,036	16,370
여자	726,818	431,397	63,623	56,199	55,311	39,214	27,781	22,004	31,292

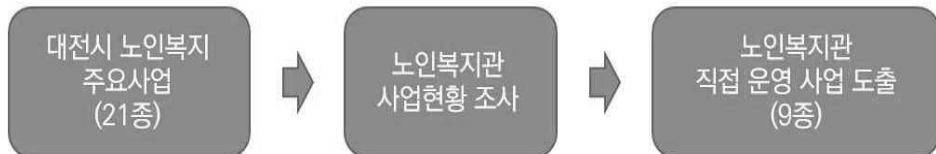
2절. 대전시 노인복지 추진사업과 시설현황

1. 대전시 노인복지 관련 추진사업 현황

대전광역시 보건복지국 노인복지과는 노인복지와 관련하여 [표 3-4]과 같이 총 21종의 사업들을 추진하고 있으며, 부서 내 4개 부서(노인정책팀, 노인건강팀, 노인시설팀, 장사시설팀)가 이를 분담하고 있다(기준년도: 2022년)²²⁾.

[표 3-4] 대전시 노인복지 관련 추진사업 현황표 (자료:대전광역시, 2022)

담 당	연번	사업명	대상
노인정책팀	1	기초연금 지급	-
	2	노인일자리(사회활동지원) 사업	-
	3	시니어클럽 운영 활성화	-
	4	중장년지원센터 운영	만 50세~64세
	5	노인보호전문기관 운영	-
	6	한국효문화진흥원 운영	-
노인건강팀	7	노인맞춤돌봄서비스	-
	8	독거노인·중증장애인 응급안전안심서비스	-
	9	요양보호사 양성	-
	10	노인건강증진 사업	-
	11	장수시민증 수여 및 장수축하금 지급	-
노인시설팀	12	노인복지관 운영	-
	13	경로당 운영	-
	14	경로당 광역지원센터 운영	-
	15	재가노인지원서비스 운영 지원	-
	16	노인장기요양보험 의료급여부담금 지원	-
	17	노인복지시설 지원	-
	18	장사시설 관리·운영	-
장사시설팀	19	명암마을 조성 사업	-
	20	대전추모공원 제4봉안당 건립	신규
	21	대전추모공원 자연친화적 현대화사업	-

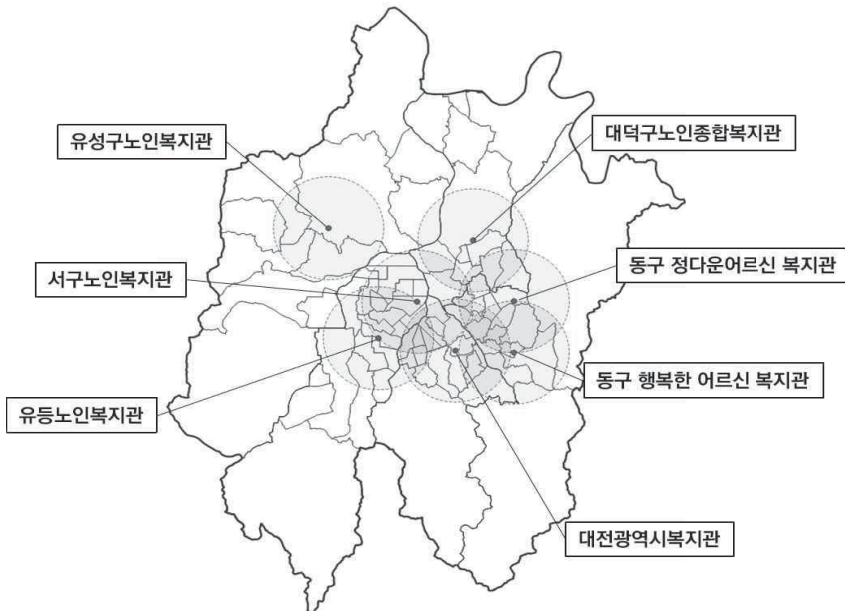


22) 대전광역시 내부 보고자료; 대전광역시 '2022년도 노인복지 주요사업'

각각의 노인복지관에서 운영 중인 사업과 대전시의 노인복지 주요 사업을 비교 해 본 결과, 대전시 노인복지 주요 사업 중 총 9종의 주요 사업이 노인복지관에서 직접 운영 중인 것을 알 수 있었으며, 노인복지관별로 특성에 따라 운영 중인 주요 사업이 다른 것을 알 수 있었다²³⁾.

[표 3-5] 노인복지관 직영운영 사업 현황 (자료:대전광역시, 2022)

연번	사업명	담당부서	비 고
1	노인일자리(사회활동지원) 사업	노인정책팀	노인복지관 직접 운영
2	노인맞춤돌봄서비스	노인건강팀	
3	독거노인·중증장애인 응급안전안심서비스		
4	노인건강증진 사업		
5	노인복지관 운영	노인시설팀	
6	경로당 운영		
7	경로당 광역지원센터 운영		
8	재가노인지원서비스 운영 지원		
9	노인복지시설 지원		

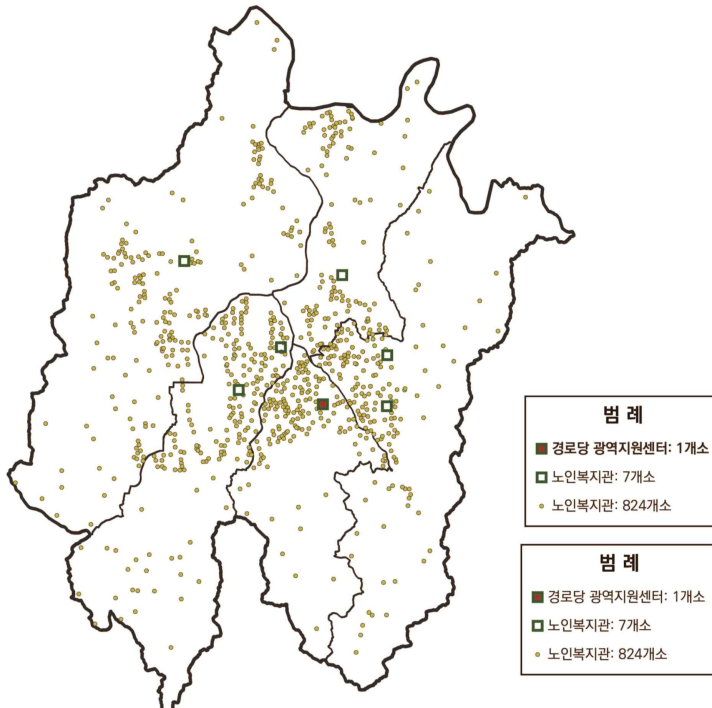


[그림 3-2] 대전광역시 노인복지관 분포현황

23) 노인복지관의 누리집을 참고하여 사업현황조사를 실시하였으며, 최근에 개관한 '유성실버 복지센터'는 누리집 준비 중인 관계로 이번 조사에서 제외하였다.

[표 3-6] 대전시 노인복지관별 운영 사업 비교표 (자료:대전광역시, 2022)

구분	정다운 어르신 복지관	행복한 어르신 복지관	대전시 노인 복지관	유등 노인 복지관	서구 노인 복지관	유성구 노인 복지관	대덕구 노인종합 복지관
	(동구)	(동구)	(중구)	(서구)	(서구)	(유성구)	(대덕구)
노인일자리 (사회활동지원) 지원	○	○	○	○	○	○	○
노인맞춤돌봄 서비스	○		○		○		○
독거노인·중증장애인 응급안전안심 서비스	○		○		○		○
노인건강 증진사업	○	○	○	○	○	○	○
노인복지관 운영	○	○	○	○	○	○	○
경로당 활성화		○			○	○	○
경로당 광역지원센터 운영			○				
재가노인지원 서비스					○		
노인복지시설 지원	○	○	○	○	○	○	○



[그림 3-3] 대전광역시 노인여가복지시설 분포현황
(기준:2019.12.31.)

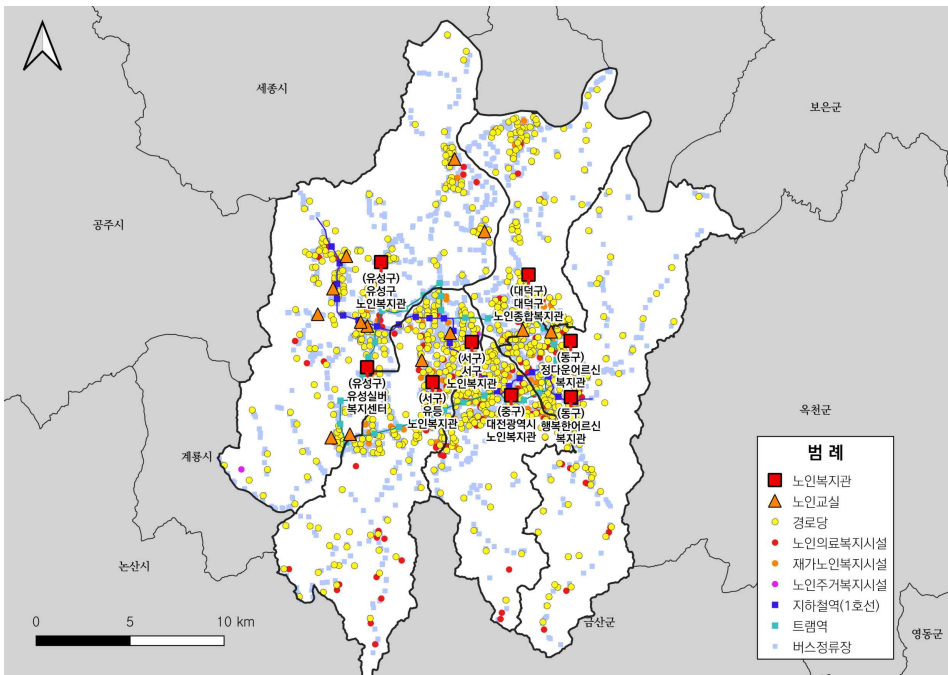
2. 대전시 노인복지시설 분포현황

1) 개요

2021년 기준, 대전시에 소재한 노인복지시설은 총 1,191개가 운영 중이다. 노인복지시설 종류별로 살펴보면, 노인여가시설 850개, 재가노인복지시설 238개, 노인의료복지시설 96개, 노인주거복지시설 7개로 구분된다. 그리고 자치구별로 살펴보면, 동구 229개, 중구 220개, 서구 315개, 유성구 243개, 대덕구 183개가 운영 중인 것으로 확인되었다.

[표 3-7] 대전시 노인복지시설 현황표

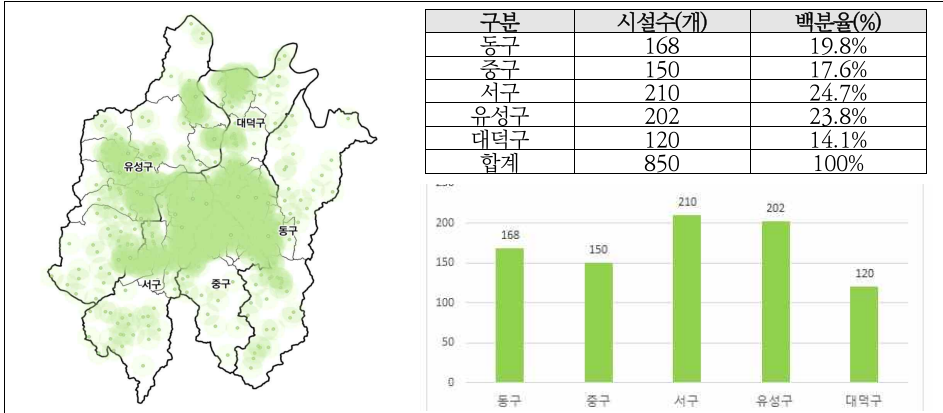
구분	노인여가시설	재가노인복지시설	노인의료복지시설	노인주거복지시설	합계
동구	168	41	20	0	229
중구	150	47	20	3	220
서구	210	74	29	2	315
유성구	202	26	14	1	243
대덕구	120	50	13	1	184
합계	850	238	96	7	1,191



2) 기능별 노인복지시설 분포현황

□ 노인여가복지시설

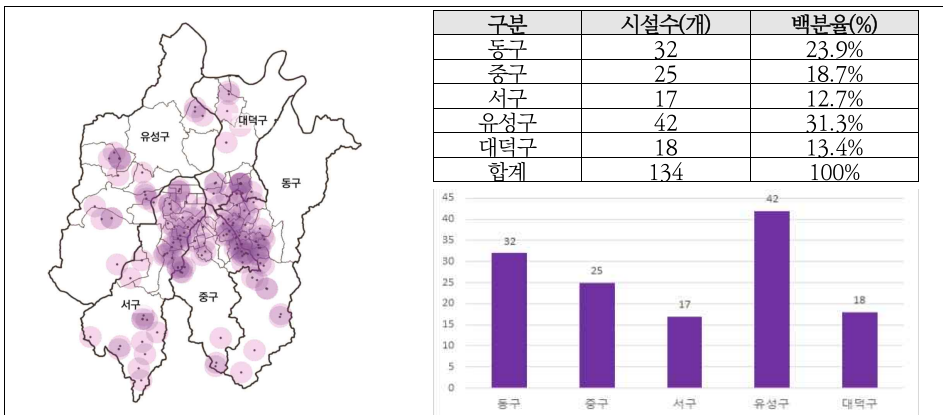
대전시 노인여가복지시설은 노인복지관 8개, 노인교실 14개, 경로당 828개 등 총 850개이며, 자치구별로는 동구 168개(19.8%), 중구 150개(17.6%), 서구 210개(24.7%), 유성구 202개(23.8%), 대덕구 120개(14.1%)로 집계됨



[그림 3-4] 대전시 노인여가복지시설 분포현황

□ 노인의료복지시설

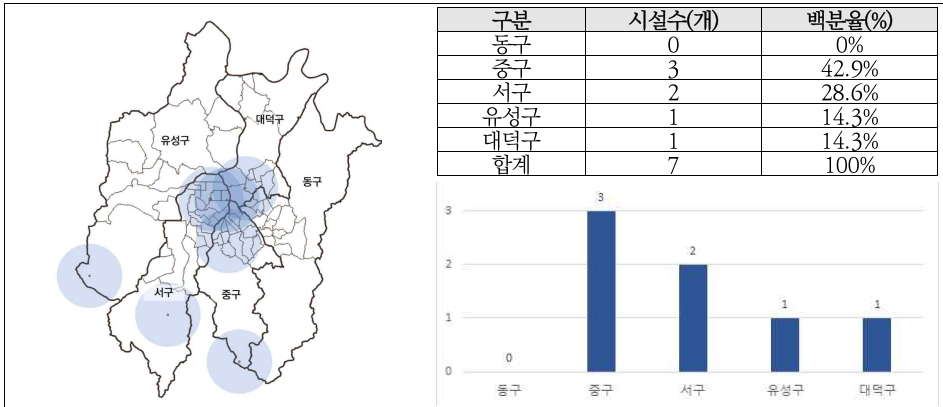
대전시 소재 노인의료복지시설은 총 134개이며, 자치구별로 살펴보면, 동구 32개(23.9%), 중구 25개(18.7%), 서구 17개(12.7%), 유성구 42개(31.3%), 대덕구 18개(13.4%) 등이 분포하고 있음



[그림 3-5] 대전시 노인의료복지시설 분포현황

□ 노인주거복지시설

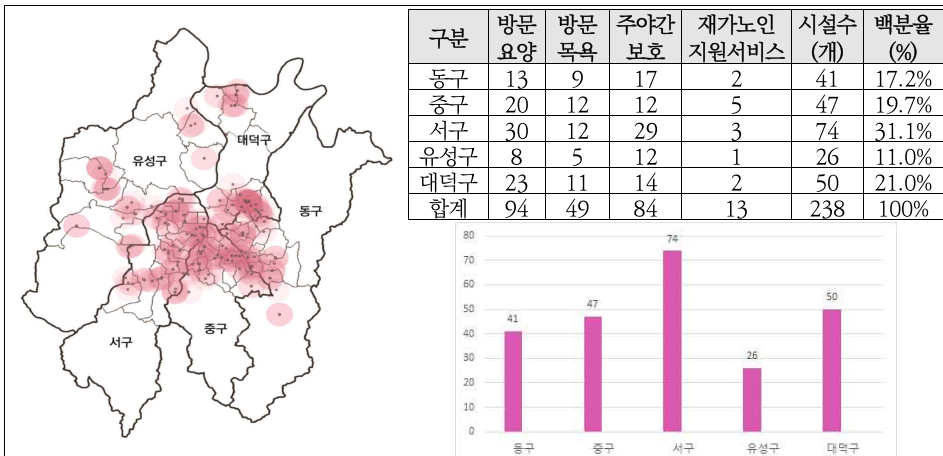
대전시 소재 노인주거복지시설은 총 7개이며, 자치구별로 살펴보면, 중구 3개(42.9%), 서구 2개(28.6%), 유성구 1개(14.3%), 대덕구 1개(14.3%) 등이 분포하고 있음



[그림 3-6] 대전시 노인주거시설 분포현황

□ 재가노인복지시설

대전시 소재 재가노인복지시설은 총 238개이며, 자치구별로는 동구 41개(17.2%), 중구 47개(19.7%), 서구 74개(31.1%), 유성구 26개(11.0%), 대덕구 50개(21.0%) 등이 분포하고 있음



[그림 3-7] 대전시 재가노인복지시설 분포현황

3. 대전시 노인복지관의 주요 기능분석

[표 3-8] 노인복지관 현황 개요표

위치	시설명	내 용		사 진	
동구	정다운 어르신 복지관	층수	지상 4층 / 지하 1층		
		연면적	2,891㎡		
		설립일자	1997.04.03		
		운영기관	사회복지법인 나눔복지재단		
	행복한 어르신 복지관	특징	시니어리더십 양성교육 실시		
		주소	충정로 53-30(가양동)		
		층수	지상 3층 / 지하 1층		
		연면적	2,546.78㎡		
중구	대전광역시 노인복지관	설립일자	2006.10.27		
		운영기관	(사)대한노인회 대전광역시연합회		
		특징	노인자원봉사활성화 사업 실시		
		주소	테미로 26(대흥동)		
	서구	유등 노인복지관	층수	지상 3층 / 지하 0층	
			연면적	1,746.32㎡	
			설립일자	2017.01.01	
			운영기관	사회복지재단 대전제일교회	
서구 노인복지관		특징	평생교육 지원사업 실시		
		주소	도솔로 182		
		층수	지상 3층 / 지하 1층		
		연면적	2,018.72㎡		
유성구	유성구 노인복지관	설립일자	1997.03.15		
		운영기관	대한불교조계종사회복지재단		
		특징	장기요양서비스 등		
		주소	남선로 66(탄방동)		
	유성실버 복지센터	층수	지상 3층 / 지하 1층		
		연면적	1,746.32㎡		
		설립일자	2000.01.31		
		운영기관	재단법인 대한예수교장노회		
대덕구	유성구 노인복지관	특징	스마트경로당 활성화 등		
		주소	가정로 15(신성동)		
		층수	지상 3층 / 지하 1층		
		연면적	3,262.65㎡		
	대덕구 노인종합 복지관	설립일자	2020년 11월 13일		
		운영기관	사회복지법인 대한불교천태종복지재단		
		특징	스마트 경로당사업		
		주소	원신흥남로 27번길 54(원신흥동)		
대덕구 노인종합 복지관	층수	지상 2층 / 지하 1층			
	연면적	1,341㎡			
	설립일자	1999.11			
	운영기관	사회복지법인 기아대책			
대덕구 노인종합 복지관	특징	노년교육프로그램 운영			
	주소	계족로 740번길 80(읍내동)			

출처: 각 시설의 홈페이지를 참고하여 작성함

■ 노인복지관 기능분석

노인복지관은 노인복지법 시행규칙 제26조에 의거하여 상담·지도, 취업상담 및 알선, 기능회복훈련의 실시, 교육강좌 등의 기능을 가져야 하며, 거동불편 노인의 생활편의를 위한 서비스 등을 제공하기 위하여 재가노인복지시설을 병설·운영하도록 할 것과 지역특성에 따라 이용이 가능한 체제를 갖추도록 권장하고 있다. 주요 서비스는 의료생활서비스, 사회교육서비스, 주간 및 단기보호서비스, 복지후생서비스, 상담지도서비스, 취업관련서비스, 재가복지서비스, 홍보·기획·조사·연구·서비스 등 8개 부문으로 구분되며(이하 '8대 서비스'), 각 서비스의 목적과 내용은 다음의 표 [3-9]와 같다²⁴⁾.

[표 3-9] 노인복지관 서비스의 종별 목적 및 내용

구분	목적	내용
의료생활 서비스 (의료)	일상생활에 장애가 있는 노인들의 신체기능회복, 기능감퇴예방, 심신기능향상을 위한 의료서비스	기능회복서비스, 작업치료, 일상생활훈련, 한방진료, 치과진료, 기능검사 및 건강사정
사회교육 서비스 (교육)	소외되기 쉬운 노인들에게 사회교육 제공을 통한 사회구성원으로서의 정상적인 생활 도모	교육, 취미활동, 영양지도, 생활체육프로그램, 노인행사, 클럽활동지원
주간 및 단기보호 서비스 (보호)	가족의 보호를 받을 수 없는 낮 동안이나, 단기간(15일 이내) 동안 보호하여 가족의 부담을 덜어주는 동시에 노인들에게 각종 서비스 제공	주간 및 단기보호서비스(건강검진, 기능훈련, 일상생활동작훈련, 목욕, 급식, 차량서비스), 보호자교육
복지후생 서비스 (후생)	후생시설 운영을 통해 지역노인들에 대한 편의 제공	이·미용, 목욕(특수목욕), 휴게실 운영, 급식, 차량서비스, 노인위안행사
상담지도 서비스 (상담)	노인 또는 노인가족의 생활상의 욕구와 건강 등에 문제를 파악하여, 관련서비스와 연결하여 주며, 심리·사회적으로 노인 및 가족보호를 원조	개별상담, 전화상담, 가정방문상담, 시설이용상담, 노인생활정보, 노인법률상담, 노인수발상담, 건강상담
취업관련 서비스 (취업)	노인들의 노동력 활용과 소득증대 및 여가선용을 제공	취업알선, 사후관리, 공동작업장 운영
재가복지 서비스 (재가)	가정봉사원 파견서비스로 가사, 의료 및 사회적 서비스를 제공하여 생활안정 도모	전문가 가정방문, 가정봉사, 가정방문봉사, 방문간호, 건강관리, 도시락, 목욕, 세탁, 지역봉사체제 구축·관리, 전화방문, 독거노인·장애인 응급안전안심서비스
홍보·기획·조사·연구·서비스 (관리)	노인문제연구 및 노인복지서비스 프로그램 개발, 노인에 대한 홍보 및 노인행사 기획, 자원봉사자 모집 등의 역할 수행	계몽·홍보·연구자료 제작, 노인생활용품 전시, 노인욕구조사, 프로그램 개발, 노인복지관 지도·교육, 지역연계사업 시행, 노인자원봉사단 운영

24) 이해옥 외(2006), 대전시 노인복지회관 시설공간개선 연구, 한국주거학회논문집, 17(5), p.2

대부분의 노인복지관은 8대 서비스 부문에서 공통적으로 유사한 서비스를 제공하고 있었지만, 자치구별 입지여건과 공동체 특성에 따라 차별화된 서비스(ex. 생명숲 100세 힐링센터)를 제공하고 있는 것으로 파악되었다.²⁵⁾ 해당 복지관별 주요 시설현황을 간단히 살펴보면, 다음과 같다.

[표 3-10] 노인복지관별 제공 서비스의 종류

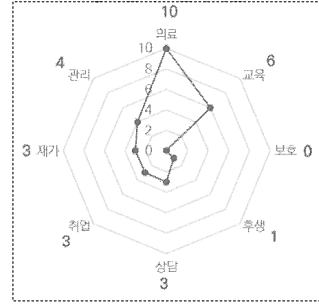
구 분	정다운 어르신 복지관	행복한 어르신 복지관	대전시 노인 복지관	유등 노인 복지관	서구 노인 복지관	유성구 노인 복지관	유성실버 복지센터	대덕구 노인종합 복지관
	(동구)	(동구)	(중구)	(서구)	(서구)	(동구)	(대덕구)	
의료생활 서비스	○	-	○	○	○	○	○	○
사회교육 서비스	○	○	○	○	○	○	○	○
주간 및 단기보호 서비스	-	-	○	-	-	-	-	○
복지후생 서비스	○	○	○	○	○	○	○	○
상담지도 서비스	○	○	○	○	○	○	○	○
취업관련 서비스	○	○	○	○	○	○	○	○
재가복지 서비스	○	○	○	-	○	○	-	○
홍보·기획· 조사·연구· 서비스	○	○	○	○	○	○	○	○
사례관리	○	○	○	-	○	○	○	-
생명숲 100세 힐링센터	○	-	-	-	-	-	○	-
노인맞춤돌 봄기본 서비스	○	○	○	-	○	-	-	○
노인맞춤돌 봄특화 서비스	○	-	○	-	○	-	-	○
응급안전안 심 서비스	○	-	○	-	○	-	-	○
경로당 활성화	-	○	-	-	○	○	○	○
자원봉사· 후원 발굴	○	○	○	○	○	○	○	○

25) 각각의 노인복지관 홈페이지 및 자료협조를 통해 사업현황조사 및 기능분석 실시함

① 동구정다운어르신복지관

○ 개요

- 위 치 : 대전광역시 동구 충정로 53-30(가양동)
- 설립일자 : 1997년 4월 3일
- 운영기관 : 사회복지법인 나눔복지재단
- 규 모 : 연면적 2,891㎡
- 주요기능 : 시니어리더십 양성교육 실시



기능분석도

○ 미션 및 비전

- 미션 : 지역사회 주민과 함께 만들어 가는 노인복지 패러다임의 주도화
- 비전 : 계층별 프로그램 개발의 통합화, 내부의 역량강화를 통한 사업의 전문화, 지역과 함께하는 복지공동체의 활성화

[주요연혁]

- 1997년. 동구노인종합복지관 개관(대전광역시 동구청)
- 2008년. 독거노인생활관리사 파견사업 위탁운영
- 2009년. 노인돌봄(기본)서비스사업 시작
- 2017년. 동구노인종합복지관 수탁운영 체결(사회복지법인 나눔복지재단)

○ 시설현황

- 대지 2,958㎡, 연면적 2,891㎡

층수	용도	면적
4층	노래방	70.6㎡
3층	강당, 탁구장, 강의실	623.6㎡
2층	정보화교육실, 사구장, 포켓볼장, 서예실, 아름도서관, 방송실, 물리치료실	753.6㎡
1층	관장실, 사무실1, 상담실, 사무실2, 사랑방(카페), 생명숲100세힐링센터	731.6㎡
지하	경로식당, 장기바둑실, 전기 및 보일러실	711.6㎡

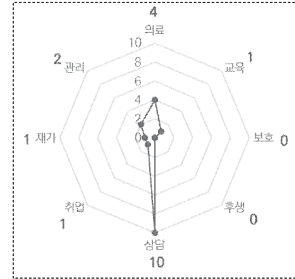
○ 기능분석(10점 만점) : 의료(10) > 교육(0)

- '의료'와 '교육'을 제외하고는 전반적으로 서비스 기능이 부족
- 건강교실, 안마서비스, 영양서비스 등 '의료' 기능이 잘 갖춰져 있음
- 요양센터가 없어 '보호' 기능을 갖추고 있지 않음

② 동구행복한어르신복지관

○ 개요

- 위 치 : 대전광역시 동구 동부로 23(판암동)
- 설립일자 : 2011.01.15
- 운영기관 : 사회복지법인 대전가톨릭 사회복지회
- 규 모 : 연면적 2,546.78㎡
- 주요기능 : 어르신 재능기부센터 운영



기능분석도

○ 미션 및 비전

- 미션 : 어르신의 가슴 뛰는 오늘을 만든다
- 비전 : 품위 있는 노년문화, 함께하는 서비스, 모두의 커뮤니티센터

[주요연혁]

- 2011년. 동구다기능노인종합복지관 운영개시(대전가톨릭사회복지회)
- 2012년. 독거노인돌봄 기본서비스 수행
- 2015년. 노인사회활동지원사업발대식
- 2016년. 노년행복컨설팅트지원사업 (한국노인종합복지관협회)
- 2017년. 중앙치매센터·대전광역시치매센터 '치매극복 선도기관' 지정
- 2019년. 노인자원봉사활성화지원사업 '선배시민' 추진

○ 시설현황

- 대지 3,467㎡, 연면적 2,546.78㎡

층수	용도
3층	대강당, 탁구장, 정보화실(신한 더드림 사랑방), 공부방3, 서예실
2층	관장실, 통합사무실, 복지행정 사무실, 상담실, 체력/당구장, 바둑/장기실, 공부방2
1층	안내데스크, 이음커뮤니티센터, 물리치료실, 재봉공방, 방송스튜디오
지하1층	놀이마당, 소강당, 기계실, 전기실
별관	1층 행복한어르신 식당

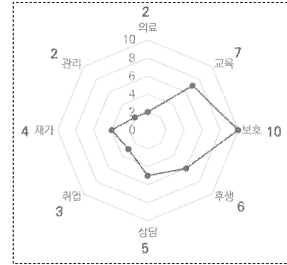
○ 기능분석(10점 만점) : 상담(10점)

- '상담' 기능은 강하지만 나머지 서비스에서는 부족한 모습을 보이고 있음
- '회원등록' 같은 기초상담에서 부터 '법률상담'까지 다양한 '상담' 기능 제공
- 노노케어 등 몇몇 '취업'을 제공하고 있지만 상대적으로 부족한 모습

③ 대전광역시 노인복지관(경로당 광역지원센터)

○ 개요

- 위 치 : 대전광역시 동구 테미로 26(대흥동)
- 설립일자 : 2006.10.27
- 운영기관 : (사)대한노인회 대전광역시연합회
- 규 모 : 4,469.72㎡
- 주요특성 : 노인자원봉사활성화 사업 실시



기능분석도

○ 미션 및 비전

- 미션 : 건강하고 행복한 노인복지 구현
- 비전 : 지역사회와 함께하는 건강한 복지실천, 대전시민이 행복한 노인복지 선도, 소통과 화합으로 존경받는 소년

[주요연혁]

- 2006년. 대전광역시 노인복지회관 개관
- 2007년. 노인여가복지시설 설치신고
- 2008년. 재가복지센터·셋별노인복지센터(가정봉사원 파견)·늘푸른노인복지센터(주간보호실) 설치
- 2013년. 노인돌봄기본서비스 위탁기관 선정(구 위탁)
- 2017년. 치매극복선도기관 선정(대전광역시치매센터 주관)

○ 시설현황

- 대지 4,710㎡, 연면적 4,469.72㎡

구분	층수	용도
본관	지하1층	노래연습실, 국악·무용실, 자원봉사실, 기계실
	1층	행복식당, 물리치료실, 셋별재가노인복지센터(방문요양,주간보호)
	2층	대한노인회대전시연합회사무실, 소강당, 서예실, 당구실, 수목화실
	3층	관장실, 사무실, 독서실, 탁구실A, 컴퓨터교육실, 강의실1·2, 포켓당구실
별관	1층	청춘카페, 노인회 취업지원센터, 탁구실B, 바둑실, 장기실
	2층	대강당
	3층	조정실

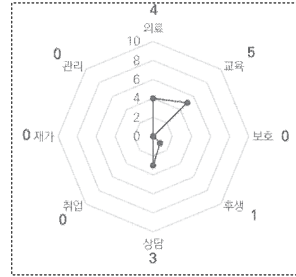
○ 기능분석(10점 만점) : 보호(10) > 교육(7점) > 후생(6점)

- '보호', '교육', '후생' 등에서 강점을 보임
- 노인복지센터가 설치되어 있어 다양한 '보호' 기능 제공
- 상대적으로 '의료', '관리'가 부족한 상황

④ 유등노인복지관

○ 개요

- 위 치 : 대전광역시 서구 도솔로 182
- 설립일자 : 2017년 1월 1일
- 운영기관 : 사회복지재단 대전제일교회
- 규 모 : 연면적 1,746.32㎡
- 주요특성 : 평생교육 지원사업 실시



기능분석도

[주요연혁]

- 2015년. 개관
- 2017년. 거점복지관 기관 지정
- 2018년. 유등청춘대학 설립
- 2019년. 맞춤형돌봄서비스 사업 수행기관 선정
- 2020년. 노인맞춤돌봄서비스 사업 시작

○ 미션 및 비전

- 어르신들에게 세심한 배려와 존경하는 마음으로 어르신들의 권리를 옹호하고 여유로운 노후생활을 즐길 수 있도록 최선의 노력을 다함

○ 시설현황

연면적 1,746㎡

층 수	용 도	면 적
1층	주차장, 안내데스크, 기계실,	267.32㎡
2층	사무실, 상담실, 관장실, 경로식당, 정보화실, 취미교실	700.52㎡
3층	대강당, 문화여가실, 건강증진실, 체력단련실, 다목적실	778.48㎡
옥상	신재생 에너지시설	61.62㎡

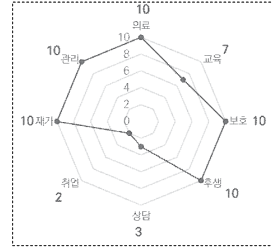
○ 기능분석(10점 만점) : 상대적으로 강점을 보이는 기능이 없음

- '의료', '교육', '상담'에서 양호한 양상
- 상대적으로 '보호', '취업', '재가', '관리' 부족

⑤ 서구노인복지관

○ 개요

- 위 치 : 대전광역시 서구 남선로 66(탄방동)
- 설립일자 : 1997년 3월 15일
- 운영기관 : 사회복지법인 대한불교조계종사회복지재단
- 규 모 : 연면적 2,018.72㎡
- 주요특성 : 장기요양서비스 등



기능분석도

○ 비전 및 운영방침

- 비전 : 한국 노인복지의 새로운 모형 창출을 선도하는 CENTER
- 미션 : 부처님의 자비사상을 바탕으로 노인과 후손들이 함께하는 아름다운 사회 구현, 노인권익향상과 노인의 사회통합, 주체적으로 역동적인 노인문화를 구축

[주요연혁]

- 1997년. 서구노인종합복지회관 개관
- 1998년. 서구노인종합복지회관 부설 가정봉사원파견센터 개소
- 2008년. 재가장기요양기관(방문요양 및 방문목욕 서비스) 지정
- 2020년. 노인맞춤돌봄서비스 사업 신규 위탁

○ 시설현황

- 대지 12,546㎡, 연면적 2,018㎡

층수	용 도	면적
3층	강당, 무대, 준비실, 창고, 홀, 화장실, 기타	459.46㎡
2층	물리치료실, 체력단련실, 프로그램실, 사랑방(남), 사랑방(여), 복도, 컴퓨터실, 홀, 화장실, 기타	488.1㎡
1층	관장실, 사무실 I, 강의실 I, 도서실, 강의실 II, 취미예능실, 방송실, 안내실, 상담실, 복도, 홀, 화장실, 기타	485.16㎡
지하	식당, 주방, 부식창고, 휴게실(방), 사무실 II, 비상발전기실, 기계실, 홀, 화장실, 기타	521.36㎡

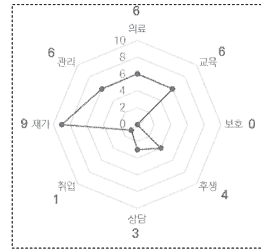
○ 기능분석(10점 만점) : 의료(10), 보호(10), 후생(10), 재가(10), 관리(10)

- '의료', '보호', '후생', '재가', '관리' 등 5개 기능 분야에서 상대적으로 강한 모습을 보임
- 나머지 3개 분야에서 다소 부족한 모습을 보이지만, 종합적으로 균형 있는 양상

⑥ 유성구노인복지관

○ 개요

- 위 치 : 대전광역시 유성구 가정로 15(신성동)
- 설립일자 : 2000년 1월 31일
- 운영기관 : 재단법인 대한예수교장노회 대전노회 유지재단
- 규 모 : 연면적 1,746.32㎡



기능분석도

○ 미션 및 비전

- 미션 : 노년의 행복한 삶, 우리와 함께!
- 비전 : 재능나눔을 통해 베푸는 삶으로!, 인생설계를 통해 삶의 만족을!,
지역사회를 행복한 공동체로!, 존중과 소통, 공감으로 함께 성장을!

[주요연혁]

- 2000년. 유성구노인복지관 개관
- 2002년. 경로당 활성화사업 실시
- 2004년. 복지관 시설 보강(물리치료실, 사무실, 휴게실)
- 2006년. 유성구 재가노인 지원센터 선정
- 2011년. 노인자살예방 및 우울개선을 위한 노인자원봉사활동 '해피메신저' 실시
- 2018년. 홀몸 어르신돌봄사업

○ 시설현황

- 대지 961㎡, 연면적 1,557.34㎡

층 수	용 도	면 적
3층	강당, 프로그램실, 자원봉사센터	475.5㎡
2층	문화여가실, 정보화교육실, 세미나실, 서예실, 노인복지연구실, 재가장기용양기관 사무실, 재가장기용양기관	475.5㎡
1층	경로식당, 사무실, 체력단련실, 이미용실, 노래방, 세면실	543.43㎡
지하	보일러실	48.06㎡

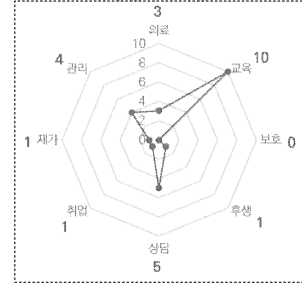
○ 기능분석(10점 만점) : 재가(9) > 관리(6) = 의료(6) =교육(6)

- 노인맞춤돌봄서비스 등 11개 서비스를 제공하여 '재가' 기능에 강점을 보임
- '의료', '교육', '관리'에서 양호한 모습
- 다양한 일자리서비스를 제공하고 있지만 '취업' 강화 노력 필요

⑦ 유성실버복지센터

○ 개요

- 위 치 : 대전광역시 유성구 원신흥남로 27번길 54(원신흥동)
- 설립일자 : 2020년 11월 13일
- 운영기관 : 사회복지법인 대한불교천태종복지재단
- 규 모 : 연면적 3,262.65㎡
- 주요기능 : 노인여가복지시설



기능분석도

○ 미션 및 비전

- 미션 : 건강한 노후, 활력있는 노후, 행복한 노후, 아름다운 노후
- 비전 : 행복한 노후를 꿈꾸는 복지관

[주요연혁]

- 2021년. 유성실버복지센터 개관
- 2021년. 대전보건대 MOU체결
- 2021년. 대전광역시노인보호전문기관 MOU체결
- 2022년. 유성구 스마트 경로당사업 MOU체결
- 2022년. 노인자원봉사 활성화 지원사업(선배시민) 선정

○ 시설현황

- 대지 2,300㎡, 연면적 3,262.65㎡

층수	용도	면적
옥상	태양광실	
3층	테라스1·2, 직원쉼터, 문서고, 사무실, 회의실, 관장실, 강당, 방송장비실, 창고, 화장실	710.1㎡
2층	테라스1·2·3, 탁구실, 프로그램실2·3·4실, 방송실, 정보화교육실 1·2, 서예미술실, 장기바둑실, 안마의자(3대), 커피자판기, 화장실	797.7㎡
1층	안내데스크, 카페테리아(마실), 경로식당(대장금), 조리실, 조리쉼터, 창고, 체력단련실, 물리치료실, 상담실, 자원봉사사무실, 화장실	1,002.1㎡
지하	창고1·2·3, 지하주차장, 전기실, 물탱크실	752.6㎡

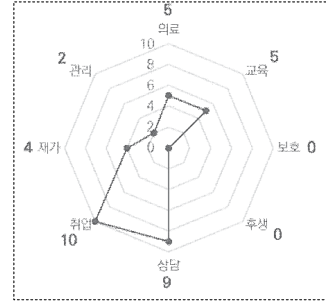
○ 기능분석(10점 만점) : 교육(10)

- 노인복지관 중 가장 많은 교육프로그램(45개)을 제공하여 '교육'에 강한 모습
- '상담', '의료', '관리'에서 양호한 모습을 보이지만, 나머지 분야는 부족한 양상을 보임

⑧ 대덕구노인종합복지관

○ 개요

- 위 치 : 대전광역시 대덕구 계족로 740번길 80(읍내동)
- 설립일자 : 1999년 11월
- 운영기관 : 사회복지법인 기아대책
- 규 모 : 연면적 1,341㎡
- 주요특성 : 노년교육프로그램 운영



기능분석도

○ 미션 및 비전

- 미션 : 참여하는 어르신 / 변화하는 어르신
- 비전 : 재능과 건강으로 나누는 복지관, 어르신을 정성으로 잘 섬기는 복지관, 행복한 나눔과 섬김으로 복지문화를 선도하는 복지관

[주요연혁]

- 1999년. 대덕구노인종합복지관 개관
- 2007년. 독거노인생활지도사 파견사업 실시, 대덕구노인종합복지관 신축이전 개관
- 2010년. 분관 신대노인복지관 개관 (신대동 169-1)
- 2018년. 분관 북부노인복지관 위탁(신탄진로 681번길 6)

○ 시설현황

- 연면적 1,341㎡

층수	용도	면적
옥상	발지압길, 태양열시설, 로하스에코힐텃밭	207.48
2층	관장실, 소강당, 서예실, 서고, 강당, 방송실	524.72㎡
1층	사무실, 물리치료실, 당구장, 탁구장	494.29㎡
지하	경로식당, 바둑장기실, 체력단련실, 노래방, 발전기실, 전기실, 기계실	478.34㎡

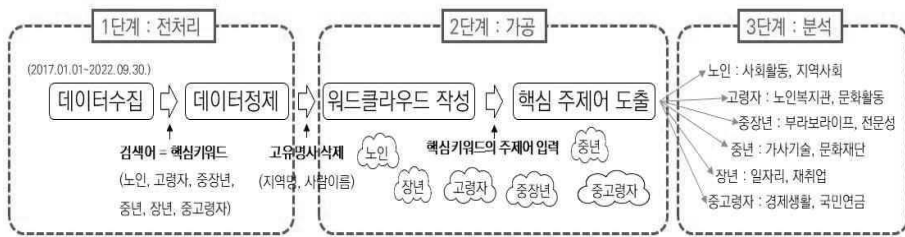
○ 기능분석(10점 만점) : 취업(10) > 상담(9) > 의료(6)

- 노인복지관 중 가장 많은 일자리사업(37개)을 제공하여 '취업'에 강한 모습
- 법률상담, 세무상담 등 10여개의 상담서비스를 제공하여 '상담' 기능이 강점
- 경로식당 운영 외에는 후생서비스가 없어서 '후생' 개선 필요

3절. 대전시 중고령자 관련 트렌드 분석

■ 개요

본 연구에서는 대전시 중고령자 관련 핵심 키워드(Key-Word)를 중심으로 지역사회에서 중장년층 또는 중고령자에 관한 관심도와 이를 둘러싼 다양한 경향을 분석하고자 한다.



[그림 3-8] 대전시 중고령자 관련 트렌드 분석 과정

- 뉴스 빅데이터 분석 사이트인 ‘빅카인즈’를 활용하여 대전지역 신문사 3개社를 중심으로 최근 5년 9개월(2017.01.01.~2022.09.30.) 동안 발행된 기사들을 검색하여 중고령자 관련 핵심 키워드(노인, 고령자, 중장년, 중년, 장년, 중고령자)에 관한 워드클라우드(Word cloud) 분석을 실시하여 중고령자 관련 동향을 살펴보았음²⁶⁾

대전시 중고령자 관련 핵심키워드별 기사건수

연번	핵심 키워드	기사 건수	%
1	노인	34,960	84.4
2	고령자	3,718	8.9
3	중장년	1,124	2.7
4	중년	1,059	2.5
5	장년	566	1.4
6	중고령자	8	0.1
합계		41,435	100.0

26) 워드클라우드(Wordcloud)는 대표적인 텍스트 시각화기법 중 하나이다. 그래프의 형태로 텍스트와 같은 비정형 데이터를 시각화하는 것은 매우 어렵고 또한 직관적이라는 시각화의 효과를 기대하기 어렵다는 단점이 존재한다. 워드클라우드의 빈도에 따라 문자의 크기를 결정함으로써 텍스트에서의 해당 키워드의 빈도를 직관적으로 알아차릴 수 있도록 한 것이 특징이다. 이러한 장점으로 인하여 키워드 분석 시에 많이 적용되고 있으며 대표적으로 SNS의 키워드분석 등에 쓰이고 있다. 출처 : 정덕영 외(2016), 워드클라우드를 이용한 기술트렌드 분석, <한국지능시스템학회 학술발표 논문집>, 제26권 제1호.

○ 분석개요

- 검색기간 : 최근 5년 9개월 (2017.01.01.~2022.09.30.)
- 검색신문 : 대전일보, 중도일보, 충청투데이(대전지역 신문사)
- 분석 툴(tool) : 빅카인즈 (<https://www.bigkinds.or.kr/>)

○ 분석과정

- 자료수집 : 핵심키워드별 기사 검색 및 자료(결과) 수집
- 데이터정제 : 핵심키워드별로 도출된 주제어의 정제(지역명, 사람이름 삭제)
- 워드클라우드 작성 : 주제어를 활용하여 핵심키워드별로 워드클라우드 생성
- 핵심주제어 도출 : 고령자와 중고령자의 핵심주제어 도출

■ 주요 분석결과 요약

- ‘노인’ 관련 기사가 84.4%로 가장 큰 비중을 차지하였으며, 이는 다른 기사를 모두 합친 것(15.6%) 보다 월등히 높은 수치에 해당함
 - 노인(84.4%) > 고령자(8.9%) > 중장년(2.7%) > 중년(2.5%) > 장년(1.4%) > 중고령자(0.1%)
 - 대전에서는 노인 및 고령자의 복지에 대한 관심도는 매우 높은 반면, 중장년 대상의 복지정책 또는 공공지원 등에 대한 관심도는 상대적으로 낮은 것으로 확인되었음
- 중장년층의 경우, 전반적으로 모든 키워드에서 일자리 및 취업(일자리, 재취업, 구직자, 경제생활, 노후생활) 관련 관심도가 매우 높은 것으로 확인되고 있음
 - 노인을 제외하고, 중장년을 위한 복지서비스나 문화예술 관련 활동, 지역사회와 연계된 활동 등에 관한 주제는 매우 노출이 적었음
 - 특히, 중고령자 관련 기사 일부에서는 ‘부라보마이라이프’, ‘문화재단’, ‘가사기술’, ‘작품발표회’ 등 문화 관련 주제가 다수 언급되고 있지만, 우선순위에서는 다소 밀려있는 것으로 파악됨

[표 3-11] 대전시 중고령자 관련 워드 클라우드 현황

핵심 키워드	노인	핵심 키워드	고령자
핵심 키워드	중장년	핵심 키워드	중년
핵심 키워드	장년	핵심 키워드	중고령자

[표 3-12] 대전시 핵심 키워드별 기사 주제어의 우선순위 분석 결과

키워드	고령자 (65세 이상)		중고령자 (50세~64세)			
	노인	고령자	중장년	중년	장년	중고령자
1순위	어르신들	장애인	일자리	일자리	일자리	경제생활
2순위	노후생활	복지부	재취업	건강관리	재취업	보고서
3순위	사회활동 지원사업	차상위 계층	박람회	선착순	구직자	국민연금 연구원
4순위	중소기업	국토부	중기부	전문성	활성화	노후준비 실태
5순위	교통사고	주거약자	창업 진흥원	경제적	창업자	노후생활
6순위	지역사회	복지	일자리 박람회	만성질환	중기부	50세 이상 4449가구
7순위	간담회	주거환경	부라보 라이프	경제활동 증가	경력단절 여성	월 최소 생활비
8순위	기념식	복지시설	취업지원 프로그램	건강증진	고령자	노후자금
9순위	참여자	LH	신신당부	갱년기 증상	지원금	국민연금 공단
10순위	고령화	영구임대 주택	한발대	가사기술	인재은행	개인기준
11순위	우수기업	사회적 경륜	신증년	문화재단	맞춤형 취업교육생	개인연금
12순위	우리나라	공공임대 주택	구직자	공정농업	취업자	당장 수입
13순위	업무협약	노인 복지관	전문성	시민들	인력난	대인관계
14순위	지회장	대상자	인생 2모작	인생설계	코로나19 경제활성화	경제상황
15순위	기념행사	친화기업 공모	인력난 해소	CEO	취업문제	눈덩이
16순위	인건비	문화활동	대전지역	작품 발표회	실업자	미래세
17순위	보건소	경쟁력	대전시	생애 전환기	사전 설명	자격증

■ 소결

앞서 언급하였듯이 대전시 중고령자는 전체 인구의 약 1/4 수준에 해당하지만, 고령자 및 노인에 비행 지역사회 통합돌봄 차원에서 특화된 서비스를 제공하지 못하고 있는 것으로 확인되었다. 즉, 중고령자 전용의 복합문화시설에 대한 공간적 요구사항은 높아지고 있는 반면, 중고령자의 문화적 욕구 또는 일상적 삶의 만족도, 자아존중감 등을 향상하기 위한 다양한 공간수요에 대한 적극적인 대응이 필요한 상황에 있다.

대전시 중고령자 관련 워드 클라우드 분석결과를 살펴보면, 중고령자들은 사회보장복지서비스의 대상자인 노인 세대의 요구사항과는 달리 더욱 적극적으로 사회공헌 활동 및 생애설계, 자산형성, 여가문화 활동, 교육상담 활동, 교류활동 등의 주체가 되고 싶은 욕구가 높은 것으로 확인되었다.

이에 중고령자의 다양한 생애경력 경로유형과 노후준비 행동유형을 고려한 거점공간 또는 복합문화시설 관련 공공 인프라를 조성하는 과정에서 단순히 시설을 공급하는 것이 아니라 실질적인 이용주체에 해당하는 중고령자의 다양한 수요를 반영하는 과정이 더욱 중요한 것으로 판단된다. 즉, 중고령자 대상의 복합문화시설을 양적으로 공급하는 것보다는 대전시 중고령자의 활동 욕구와 생활양식을 면밀히 분석하여 기능적 또는 질적 차원의 요구사항을 정리하는 과정이 필요한 것이다.

대전시 중고령자 복합문화시설 활성화 방안

1절 중고령자 복합문화시설 관련 정책적 주안점

2절 중고령자 복합문화시설 활성화 전략

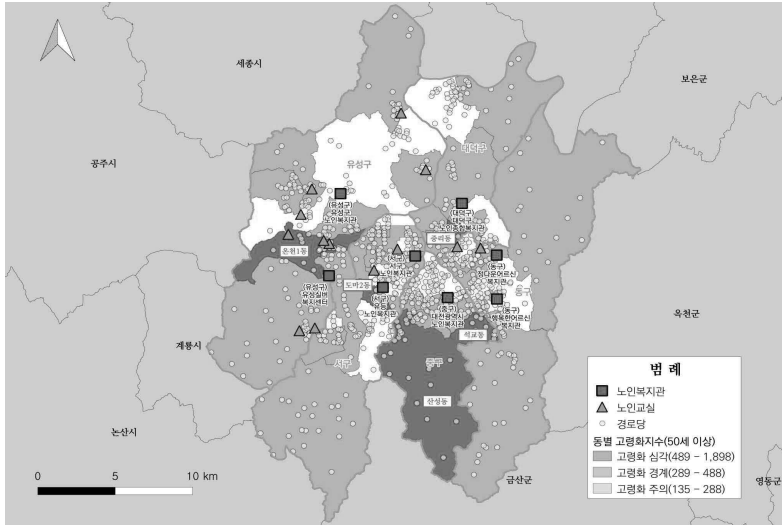
4장

4장 대전시 중고령자 복합문화시설 활성화 방안

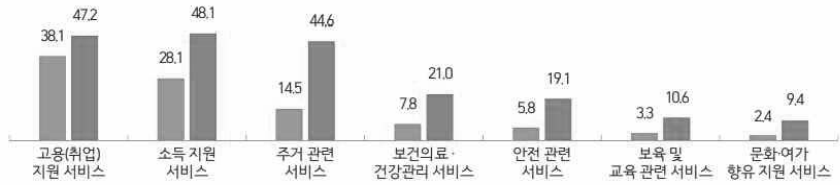
1절. 중고령자 복합문화시설 관련 정책적 주안점

■ 중고령자가 선호하는 서비스 요구를 반영한 복합문화시설 건립이 중요

- 일반적으로 중고령자는 고용(취업)이나 일자리 지원에 관한 서비스를 가장 선호하고 있으며, 퇴직 후에도 새로운 일자리를 찾는 창작활동과 창업활동을 가장 선호할 것으로 예상되고 있음
- 이에, 중고령자 복합문화시설은 전직지원, 경력전환 및 취업지원, 창업·창직 및 사회공헌형 일자리 창출 등과 관련된 서비스를 제공하는 시설이나 공간 확보에 주안점을 두는 것이 바람직할 것으로 사료됨
- 이와 더불어 앞서 언급했듯이 중고령자(50-64세)는 고령자를 위한 노인복지 관련 서비스(건강의료, 요양돌봄, 주거복지 등) 보다는 일상적 삶의 만족도와 자아존중감의 향상 욕구가 상대적으로 매우 높기 때문에 여가문화, 문화향유, 취미활동 등 그들의 생활양식을 존중받을 수 있는 기능 확보에 주안점을 두는 것이 바람직함
- 중고령자(50-64세) 복합문화시설을 건립할 경우, 중고령자 또는 중장년층에서 나타나는 행동특성과 이용수요에 기초한 기능과 프로그램을 구성하되, 일상적 접근성 확보를 위한 세심한 배려가 요구됨
- 특히, 일상적 접근성은 현재의 고령인구 분포지역의 입지여건과 이동특성을 반영할 필요가 있음. 고령자 특성상 이동이 비교적 제한적이고, 장소에 대한 애착심이 타 연령세대와 비해 상대적으로 높다는 점을 인식해야 함
- 또한, 중고령자는 자아존중감 향상 욕구가 매우 높고, 사회적 네트워크, 소외감, 외로움 등의 심리적·정서적 문제에 민감하다는 점을 인식하여 복합문화시설의 주요 기능별 공간배치와 주변 지역과의 관계적 흐름을 고려한 공간포용성을 갖추는 것이 매우 중요함



대전시 고령인구 비중 및 고령화지수의 공통 심화 지역
 ■ 1순위 ■ 1+2순위



1순위 응답 기준

(단위 : %)

구분	고용(취업) 지원 서비스	소득 지원 서비스	주거 관련 서비스	보건의료·건강관리 서비스	안전 관련 서비스	보육 및 교육 관련 서비스	문화·여가 향유 지원 서비스	
2019	37.6	18.8	13.5	12.5	6.6	6.3	4.5	
2020	37.4	18.5	13.1	14.6	6.3	5.2	5.0	
2021	38.1	28.1	14.5	7.8	5.8	3.3	2.4	
성별	남성	41.5	28.7	13.8	6.4	5.2	2.5	1.8
	여성	34.8	27.5	15.2	9.1	6.4	4.1	2.9
소득별	15-19세	36.8	20.8	13.3	5.0	6.8	9.7	7.7
	20-29세	47.7	21.0	13.3	5.9	4.5	3.6	3.9
	30-39세	40.5	27.8	14.2	5.2	6.3	4.1	2.0
	40-49세	36.9	30.2	14.8	5.8	5.6	4.8	1.9
	50-59세	38.5	29.4	15.5	7.8	5.9	1.5	1.4
	60세이상	31.6	32.1	14.8	12.3	6.2	1.6	1.4
구별	동구	33.8	28.0	11.0	13.3	6.3	5.6	2.1
	중구	28.8	44.1	15.3	6.9	3.3	1.3	0.3
	서구	29.3	29.7	18.5	8.3	7.8	2.9	3.6
	유성구	55.9	18.0	11.0	5.0	3.6	3.9	2.5
대덕구	45.6	22.1	14.0	5.8	7.5	3.1	1.9	

자료 : 「대전광역시 사회조사」

[그림 4-1] 대전시 향후 필요한 복지서비스 비중
 자료: 대전광역시 사회조사 (2021)

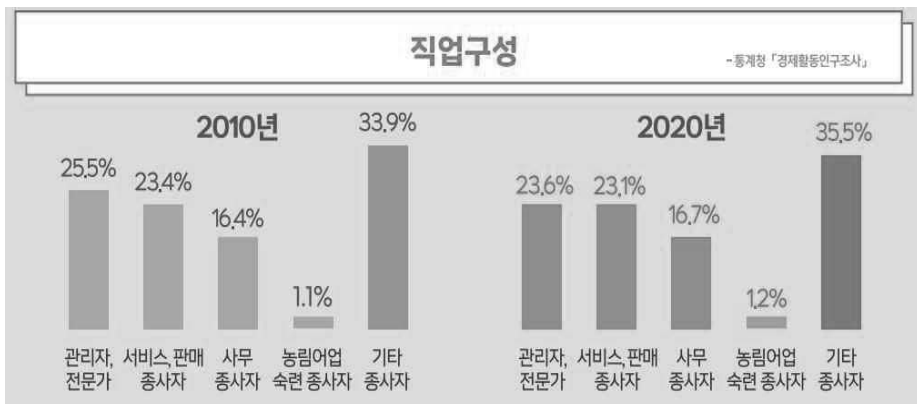
■ 중고령자 생애경력 경로유형 특성을 고려한 공간구성이 필요함

- 예컨대, 서울시 50플러스재단에서 2019년도에 진행한 ‘50+세대 실태 조사’ 결과에 따르면 중장년층의 생애경력 경로 유형은 다음과 같이 5개 유형의 집단으로 요약할 수 있음
 - 중소기업 정규직 유지형(38.32%)
 - 중소기업 재직 후 자영업 이동형(14.79%)
 - 대기업 재직 후 자영업 이동형(20.79%)
 - 자영업유지형(10.00%)
 - 직업혼재형(16.73%)
- 이러한 생애경력 경로유형 분석결과를 바탕으로 서울시 50+세대가 주된 일자리에서 퇴직 후 인생재설계를 위해 노력하는 진로준비 행동을 유형화해보면, 다음과 같음
 - **창직추구형(64.27%) > 생계형(24.69%) > 활동추구형(11.04)**
 - **창직추구형**은 자발적 퇴직집단에 해당하고, 자신의 경험, 기술, 능력, 흥미, 적성을 살려 다양한 분야에서 제2의 사회활동(창업 등)을 선호하는 유형임
 - **생계형**은 비자발적 퇴직집단에 해당하고, 기존 노동시장에 재진입을 희망하고 있기 때문에 일자리 지원체계 또는 취창업 교육프로그램이 매우 효과적일 것으로 판단됨
 - **활동추구형**은 자아존중감이 가장 높게 나타난 집단으로 노동시장 은퇴와 사회공헌 활동을 가장 선호하기 때문에 사회공헌 연계 일자리 창출 또는 여가문화 증진 프로그램이 매우 효과적일 것임
- 본 조사결과는 생애전환기를 맞은 중고령자(50-64세)가 선호하는 유형에 맞추어 복합문화시설의 공간규모와 성격을 결정짓는 단서가 될 수 있고, 생애경력 경로유형 비중에 따라 이용자가 선호하는 프로그램 구성에 참고할 수 있을 것으로 생각됨

□ [기능 주안점 1] 대전시의 높은 임금근로자 비중(81.9%)을 고려

▶ 생애경력 경로유형별 접근이 필요함 / 대전사회조사 지표 활용

- 대전광역시 사회조사(2021) 결과를 살펴보면, 대전시의 임금근로자는 최근 8년(2013~2021년) 간 2020년도(77.5%)를 제외하고 80%이상 차지하고 있는 것으로 확인되었음
- 대전시 임금근로자 중에서도 상용근로자 비율은 2021년에는 79.3%로 매우 높은 편이지만, 이 중에서도 50-59세는 81.2%, 60세 이상 고령자는 48.8%로 타 광역시에 비해 고령자들의 상용근로자 비율이 비교적 높은 편에 속함
- 직업구성 비중을 보더라도 사무직, 관리직, 판매직 등에 종사하는 비율이 전체의 약 84%를 차지하고 있으며, 반면, 자영업자 비율은 약 16% 내외인 것으로 확인되고 있음
- 복합문화시설 조성 시, 은퇴를 앞둔 중고령자가 선호하는 생애경력 경로유형 파악을 위한 자료수집과 생활양식 관련 빅데이터(big-data) 분석 등을 실시하여 노후대책 또는 향후 진로준비 행동을 지원하는 시설이나 공간을 확보하는 것이 중요함



[그림 4-2] 대전시 직업구성 비율 (2010년-2020년)

자료: 대전광역시 사회조사 (2021)

□ [기능 주안점 2] 대전시 직업군 특성과 은퇴 후 노후준비 행동유형 고려

○ 중고령자(50-64세)는 직장에서 은퇴 이후, 노후준비²⁷⁾ 또는 노년기로의 생애전환기를 맞게 되는데, 이경준 외 1인(2016)은 노후준비의 행동유형을 크게 4가지 유형으로 구분하고 있음

- 신체적 노후준비 : 신체적인 건강문제(만성질환, 질병 등) 대비
- 정서적 노후준비 : 정서적 변화(고독감, 외로움, 소외감, 역할상실 등) 대비
- 사회적 노후준비 : 사회적 관계망(가족관계, 여가활동, 취미활동, 생활태도 등) 유지 및 원만한 인간관계 등
- 경제적 노후준비 : 경제적 독립성, 노후생활 유지, 노후자산 확보 등

[표 4-1] 대전시 직업 종사상 지위와 직업구성 현황

(단위 : %)

구분	임금근로자				고용원이 있는 자영업자		무급가족종사자
	상용근로자	임시근로자	일용근로자	고용원이 있는 자영업자	고용원이 없는 자영업자		
2013	81.7	-	-	-	4.6	12.2	1.5
2015	86.4	72.2	8.9	5.2	2.9	9.4	1.3
2016	83.0	68.4	10.3	4.3	6.0	8.9	2.1
2017	80.5	69.1	8.2	3.2	6.2	10.8	2.4
2018	82.1	68.7	10.4	3.1	6.5	9.8	1.6
2019	81.9	69.7	9.4	2.7	5.1	11.2	1.8
2020	77.5	80.0	14.4	5.6	6.6	13.7	2.2
2021	81.9	79.3	16.7	4.0	7.3	9.0	1.8
성별	남성	81.7	84.5	12.5	3.0	8.5	0.2
	여성	82.3	72.7	22.2	5.1	5.7	3.8
연령대	15-19세	82.2	22.9	62.9	14.2	15.0	0.0
	20-29세	96.0	67.6	28.5	3.9	2.2	0.6
	30-39세	91.1	94.1	5.2	0.6	4.7	0.6
	40-49세	82.9	89.0	9.8	1.1	8.2	1.3
	50-59세	72.9	81.2	15.8	3.0	11.0	2.4
	60세 이상	69.6	48.8	34.9	16.3	8.0	18.3
교육수준	초졸이하	78.3	40.2	33.3	26.5	5.0	12.3
	중졸	81.6	44.2	33.4	22.4	3.9	11.4
	고졸	75.4	68.6	27.0	4.4	8.3	13.4
	대졸이상	86.9	91.5	7.8	0.7	7.0	5.4
지역	동구	84.0	80.6	14.9	4.5	5.4	9.8
	중구	68.0	73.9	22.1	3.9	15.2	11.7
	서구	85.9	82.2	13.4	4.5	5.3	8.1
	유성구	81.3	79.6	18.3	2.1	8.4	8.6
대덕구	87.4	75.2	19.5	5.3	3.0	8.0	

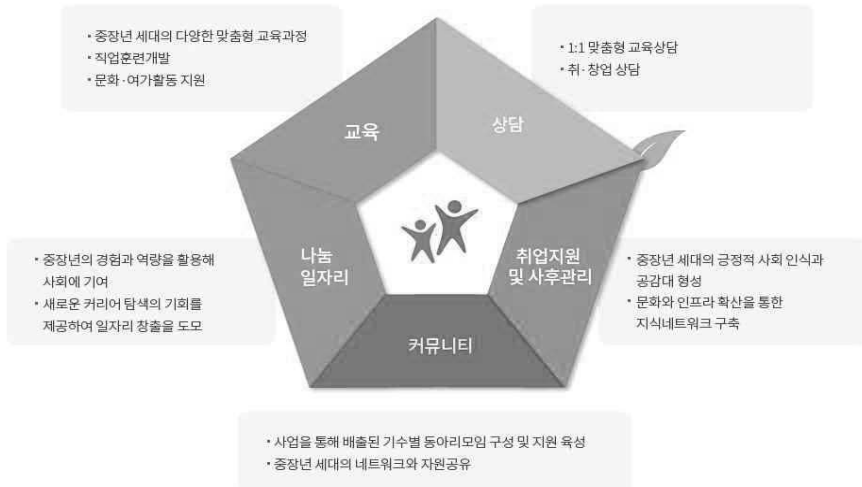
자료 : 「대전광역시 사회조사」
 *2020년도부터 임금근로자 세부 항목 합계 100% 비율로 표시
 ** 2021년도부터 직업 유무 질문이 변경되어 시계열 비교 시 주의가 필요함

27) 박창제(2008), 중고령자의 경제적 노후준비와 결정요인, 한국사회복지학 제23권, 제1호, pp.275-297; 중고령자의 노후준비란 노년기 노후생활에 필요한 자원을 미리 준비하면서 행복한 노후 생활을 보내기 위한 과정과 계획으로 정의됨

■ 대전시 중장년을 위한 여가복지 서비스 특화가 중요함

- 2022년 현재, 대전시에는 중고령자(50-64세) 전용의 여가문화 관련 공간 인프라(복합문화시설)는 전무한 실정이고, 교육, 정보제공, 각종 커뮤니티 활동 지원 등을 위한 공공지원 프로그램이 운영 중에 있음

중장년지원센터는 제2의 인생설계를 준비하는 중장년 세대를 위한, 상담, 교육, 커뮤니티, 나눔일자리, 취창업 정보를 제공하기 위한 새로운 융합 공간으로 중장년세대의 삶의 질을 향상시키는데 목적을 두고 있습니다.



[그림 4-3] 대전중장년지원센터의 주요 기능

자료: https://www.daejeonsenior.or.kr/kor/sub06_04.do

- 세부적으로는 중고령자(50-64세) 대상의 공공지원사업은 대전일자리경제진흥원 산하 『중장년지원센터』에서 전담하고 있으며 다음과 같은 4대 사업을 중심으로 추진하고 있음
 - 중장년 **직업훈련개발교육** : 중장년에게 교육을 통해 은퇴 이전의 작업을 업그레이드 또는 새로운 작업에 필요한 직무수행 능력을 습득시키기 위함
 - 중장년 건강증진을 위한 **문화여가활동교육** : 중장년의 새로운 삶에 대한 방향 제시로 자신의 삶을 분석하여 문제점을 해결하는 방법과 남은 생애를 보람된 시간으로 보낼 수 있도록 하기 위함

- 중장년 일자리모델 나눔일자리 : 중장년 세대의 경험과 전문성의 사회적 자원으로 전환하여 사회참여 기회를 확대하고 장기적인 일자리를 확보하는 기회 제공
- 중장년 역량강화를 위한 커뮤니티 지원 : 공통의 관심사를 가진 교육 수요생 간 유익한 정보교환 및 역량 강화로 지역사회에 기여함과 동시에 새로운 진로개발 모색
- 한편, 대전사회서비스원 및 대전지역사회서비스지원단²⁸⁾에서 추진하고 있는 사업들 대부분 지역사회 통합돌봄과 연계된 인프라와 프로그램으로 구성되어 있으며, 중장년층보다는 노인 위주로 복지서비스 제공에 주안점을 두고 있는 상황임

□ [기능 주안점 3] 대전시 공공시설의 결핍도 또는 우선 필요도 반영

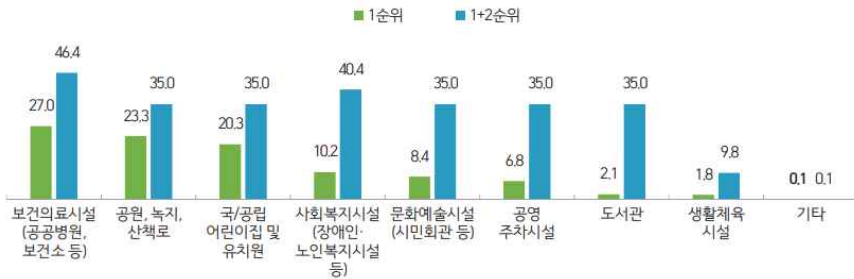
▶ 문화예술 관련 공공시설의 필요도가 점점 높아지고 있음

- 대전시민이 가장 필요로 하는 공공시설은 보건의료시설(27.0%) > 공원 녹지(23.3%) > 국공립어린이집(20.3%) 순으로 조사되지만,
- 공공시설 필요도 1순위와 2순위를 합하여 조사해보면, 보건의료, 사회 복지, 공원녹지, 국공립어린이집, 문화예술시설, 주차시설, 도서관 등이 35%이상 선호하는 것으로 확인되었음
- 이 중에서도 1순위 필요도와 1+2순위 필요도 격차가 심한 공공시설은 사회복지시설, 문화예술시설, 공영주차시설, 도서관 등으로 확인됨
- 특히, 문화예술시설은 최근 3년 간 꾸준히 공공시설로서의 필요도가 점점 높아지는 경향을 보이고 있고, 자치구별로는 상대적으로 동구와 유성구에서 더욱 선호하는 것으로 나타남
- 문화예술시설의 요구도는 점점 높아지고 있으며, 가장 선호하는 보건의

28) 대전지역 특성에 적합한 지역자율형 사회서비스투자사업 제공인력 양성과 지역 조직에 대한 체계적 지원과 관리를 통해 사회서비스 활성화 기반 조성 및 사업 모니터링 등 관리 역량 보완

료시설, 공원녹지시설을 제외하면 공공시설 필요도 1순위 응답자의 경향을 보면, 최근 3년 안에서 필요도에 대한 증가율이 가장 높은 것으로 확인됨

- 문화예술시설의 필요도가 고령자 복합문화시설에 관한 필요도로 직결되는 것은 아니지만, 고령자 중에서도 40-59세 연령대에서 상대적으로 노인복지시설과 문화예술시설에 관한 필요도를 더욱 높게 인식하고 있는 것으로 확인됨
- 향후, 중고령자(50-64세)를 위한 복합문화시설은 노인복지시설과 문화예술시설과의 차별성 확보 또는 중복성을 제거하는 작업을 위해 더욱 정확하고 면밀한 기능분석과 수요조사 과정이 필요할 것으로 생각됨



1순위 응답 기준 (단위: %)

구분	보건의료 시설 (공공병원, 보건소 등)	공원, 녹지, 산책로	국/공립 어린이집 및 유치원	사회복지 시설 (장애인·노인복지 시설 등)	문화예술 시설 (시민회관 등)	공영주차 시설	도서관	생활체육 시설	기타	
2019	26.9	27.7	14.1	12.7	6.5	7.1	2.9	2.2	0.0	
2020	24.4	25.2	13.0	11.6	7.4	11.0	3.0	4.4	0.1	
2021	27.0	23.3	20.3	10.2	8.4	6.8	2.1	1.8	0.0	
성별	남성	26.8	23.0	20.8	9.3	7.4	8.2	1.9	2.6	0.0
	여성	27.3	23.6	19.9	11.0	9.5	5.4	2.2	1.1	0.0
연령별	15-19세	19.6	18.3	22.7	6.2	16.0	2.9	10.4	3.9	0.0
	20-29세	23.8	18.6	18.6	8.1	16.5	7.1	3.3	4.0	0.0
	30-39세	26.3	20.2	24.6	7.9	9.2	9.6	1.3	1.0	0.0
	40-49세	24.6	22.4	25.0	10.1	6.2	8.3	1.8	1.5	0.0
	50-59세	26.5	26.5	19.1	11.1	6.4	8.0	1.1	1.3	0.0
	60세이상	33.2	27.5	16.1	13.1	4.2	3.9	0.8	1.1	0.0
구별	동구	28.5	27.1	15.7	8.9	11.2	2.9	3.1	2.6	0.0
	중구	17.2	26.2	37.3	9.7	4.8	2.9	1.4	0.5	0.0
	서구	34.8	22.7	13.6	11.0	7.9	6.2	2.3	1.6	0.0
	유성구	20.0	16.6	23.7	10.6	10.8	13.4	2.3	2.5	0.0
대덕구	31.0	29.2	15.3	9.1	6.8	5.9	0.7	2.0	0.0	

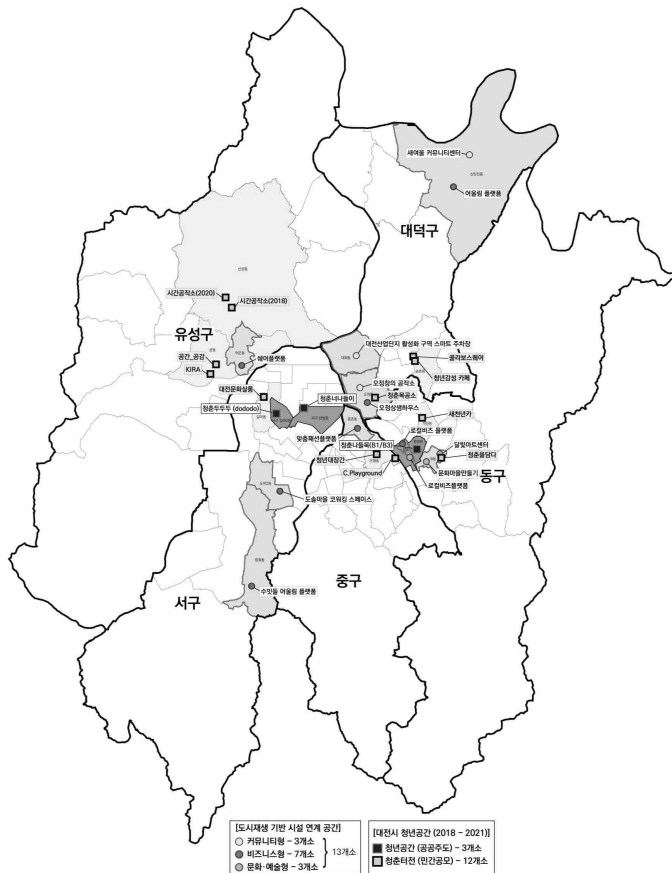
자료: 「대전광역시 사회조사」

[그림 4-4] 대전시 향후 필요한 공공시설 비중
자료: 대전광역시 사회조사 (2021)

□ [기능 주안점 4] 대전에는 영유아, 청소년, 청년, 노인 등을 위한 전용 문화공간은 있지만, 중고령자 전용 공간은 전무한 실정임

▶ 청년(18-39세)~중고령자(50-64세)~노인(만 65세 이상)의 생애주기 특성과 상호 연계성을 고려한 공간공유가 중요

○ 대전시 청년 전용 공간은 공공주도 위탁관리 형태로 운영 중인 3개소를 비롯하여 매년 민간공모 형태로 공공이 지원하는 ‘청춘터전(2018년~현재)’이 운영되고 있음

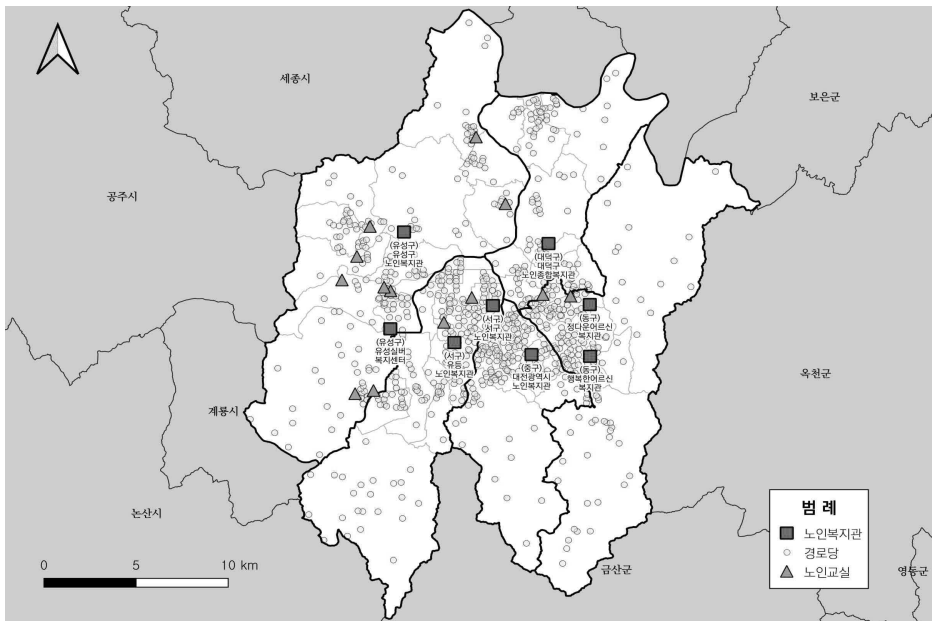


[그림 4-5] 대전시 자치구별 청년공간(공공) 분포현황
 자료: 대전광역시(2021), 대전 청년내일마를 조성 연구용역

- 대전시 노인 전용 공간은 광역거점에 해당하는 노인복지관 8개소를 중심으로 노인교실 14개소, 경로당 828개소 등 총 850개소가 있음. 이 중 60세 이상의 중고령자(50-64세)는 노인복지관과 노인교실을 이용이 가능함

[표 4-2] 대전시 노인여가복지시설 개요

구분	노인복지관	노인교실	경로당	합계
대전	8개	14개	828개	850개
주요 사업	평생교육지원, 취미여가지원, 건강생활지원, 사회참여지원, 상담사업, 정서생활지원	어르신들의 취미생활과 관련된 학습 프로그램 (강의형태)	노인복지관 연계 프로그램, 건강운동 활성화, 자원봉사, 노후생활교육	
특징	지역거점 노인여가시설	취미생활 관련 학습프로그램 제공	소그룹 어르신들의 사랑방	
정부 지원 현황	지방이양(05년~)	지방이양(05년~)	지방이양(05년~) - '냉·난방비 및 양곡비'만 지원(국고 25%, 20년 342억원)	



[그림 4-6] 대전시 노인여가복지시설 분포도

2절. 중고령자 복합문화시설 활성화 전략

1. 세대 공감형 복합문화시설 운영 모델 구축

(노인-중장년-청년 세대공감형 복합문화시설 조성)

1) 기본원칙

- 원칙 1. 노인, 청년, 중장년 간 공통의 목표와 가치를 설정
 - 상호 교류 활성화를 통한 공동체 차원의 유대감 형성
 - 공동체 활성화 차원에서 협력 네트워크 구축이 중요
- 원칙 2. 지역공동체 특성을 고려한 복합문화시설 조성
 - 대전시 자치구별 지역공동체 특성과 입지여건 반영
 - 마을(도시) 재생을 지원하는 청년·중장년·노인 상생 플랫폼 구축

2) 기능적 주안점

- **중고령자의 생애경력 경로유형(3) 고려** ▷ **창직추구형/ 생계형/ 활동추구형**
 - 중고령자(50-64세)의 은퇴 후 삶의 질과 관련된 요구사항을 적극 반영
- **중고령자의 노후준비 행동유형(4) 고려** ▷ **신체적/ 정서적/ 사회적/ 경제적**
 - 생애전환기를 맞는 중고령자(50-64세)의 실질적인 욕구 변화를 고려
- **대전시 사회조사 자료 활용** ▷ **직업군별/ 자치구별/ 공공시설 요구도**
 - 지역사회 내에서의 공동체 활성화를 위한 중고령자(50-64세)의 사회적 역할분담 기능을 담당하는 것에 주안점
 - 전 세대에 걸쳐 발생하는 사회문제 대비 생애전환기 생활양식을 반영
- **대전시 노인복지관 및 청년거점공간 연계 활용성 검토**
 - 중고령자(50-64세) 인접 세대별 기능수요 및 프로그램 요구사항 반영
 - 청년~중장년~노년으로 이어지는 복합문화시설의 기능적 효용성 고려

3) 고령자 복합문화시설의 주(主) 기능 도출

중고령자의 5대 욕구 즉, ① 사회참여적이고, ② 자기주도적이며, ③ 전문 상담을 원하며, ④ 사회공헌형 일자리를 추구하며, ⑤ 노인과 분리된 서비스 공간을 원하는 부분에 대하여 인접 세대들과의 조화를 꾀하도록 기능을 도출

- 커뮤니티 활성화 및 여가 문화확산 기능 : 사회적 노후준비 + 활동추구형
- 교육상담 지원 기능 : 정서적 노후준비 + 생애경력 경로유형별 상담
- 취창업 및 직업교육: 경제적 노후준비 + 창직추구형 및 생계형

[표 4-3] 대전시 고령자 복합문화시설의 주기능(안) / 노인~중장년~청년 세대공감

노인	중장년	청년	세대 공감형 기능
노인복지관 기능	중장년 지원센터	청년(거점)공간	고령자 복합문화시설
의료생활 서비스 (의료)	건강증진 지원	커뮤니티형 (청년 교류활동 지원)	[기능1] 커뮤니티 활성화 및 여가문화 확산 ▷사회참여+자기주도 ●세대별 공감 [사회적 노후준비]
재가복지 서비스 (재가)			
주간 및 단기보호 서비스 (보호)			
상담지도 서비스 (상담)	상담·교육·홍보	문화예술형 (문화예술활동 지원)	[기능2] 교육상담 ▷정서함양 ●커뮤니케이션 지원 [정서적 노후준비]
사회교육 서비스 (교육)			
복지후생 서비스 (후생)	문화·여가활동 지원		
취업관련 서비스 (취업)	취업·창업 및 일자리 지원	비즈니스형 (청년창업/일자리 지원)	[기능3] 취·창업/ 직업교육 ▷사회공헌 일자리 ●노하우 교류 [경제적 노후준비]
홍보·기획·조사·연구·서비스 (노인복지관)	수요조사 및 정책연구 개발 (중장년지원센터)	지식정보 안내 (대전청년포털)	통합 플랫폼 구축 (온라인)

중장년층(중고령자) 특성 반영 기능/ ● 노인-중장년-청년 세대공감과 교류촉진 기능

2. 대전시 청년거점공간 연계 중장년 활동 지원

(청년-중장년 협업 중심 리빙랩 네트워크 운영)

□ 청년·중장년 협력 공간조성과 프로그램 운영 지원 / 리빙랩 네트워크

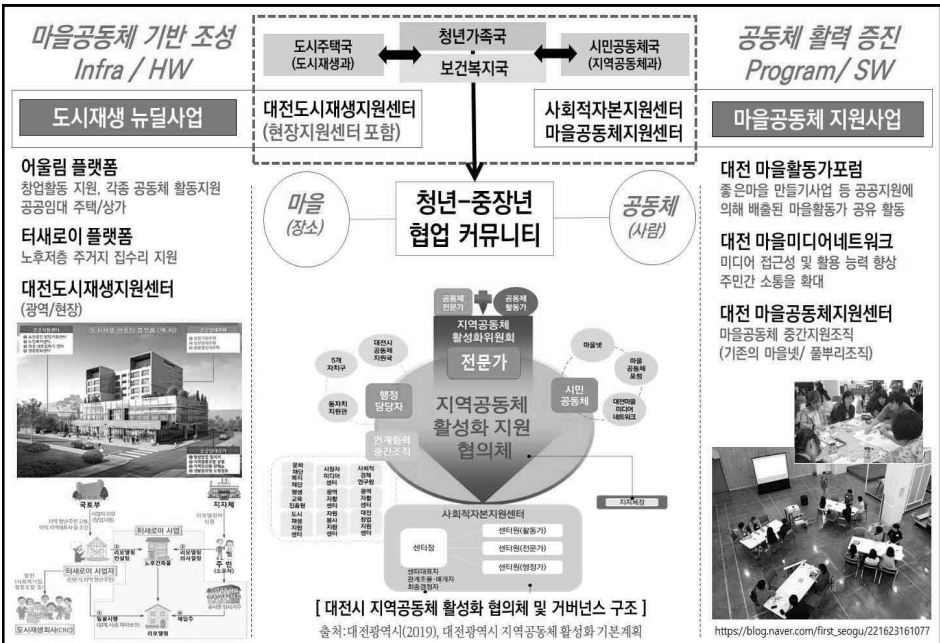
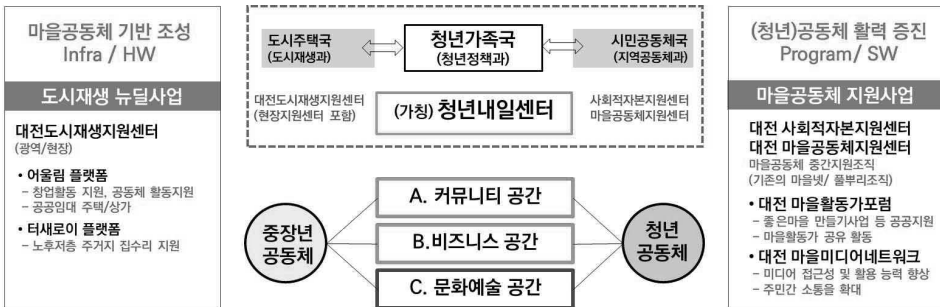
- 공유공간 조성(청년+중장년) : 지역공동체 안에서 청년거점공간 유형 (커뮤니티, 비즈니스, 문화예술)을 고려한 청년-중장년 협업공간 마련
 - 지역사회 연계 공동체 문화공간(커뮤니티), 청년-중장년 취·창업 지원공간, 협업공간 등을 청년거점공간을 비롯하여 기존 공공시설과 인프라를 연계한 공간공유 활용체계 구축



자료: 대전광역시(2021), 대전 청년내일마을 조성 연구용역/ 일부 그림 재편집

- 네트워크 프로그램 운영 (역량강화+지역주민·지역사회 교류+취·창업 교육 등) : 공동체 활성화 차원의 지역문제 해결, 지역자산 활용, 인적자원 교류 등을 위해 협력 네트워크 강화 프로그램을 운영
 - 리빙랩 네트워크 : 지역문제 해결 중심의 청년-중장년 협력 프로그램

- 공유경제 네트워크 : 재화·서비스 연계형 청년-중장년 협업 프로그램
- 청년활동가 네트워크 : 청년-중장년 교류·협력 활동지원형 프로그램
- 既 추진 중인 공공지원사업 즉, 청년활동지원사업, 공동체지원사업, 중장년지원사업 등과 연계하여 사업효과 극대화 가능
- 교육/연수 네트워크 : 생애전환교육, 역량강화, 사회참여 등



[그림 4-7] 지역공동체 활성화 차원의 청년-중장년 협업 커뮤니티 기본구조
자료: 대전광역시(2021), 대전 청년내일마을 조성 연구용역, 대전광역시(2019), 대전광역시 지역공동체 활성화 기본계획/ 일부 그림 재편집

□ 자치구별 특성과 수요를 반영한 협력 네트워크 확산

○ 기존 마을공동체 네트워크 구조 내에서 지역 청년과 중장년의 기능별 활동 수요를 반영하되, 자치구별로 특화된 청년(거점)공간 인프라와 중장년 지원 활동(지원) 프로그램을 연계하여 운영이 가능함

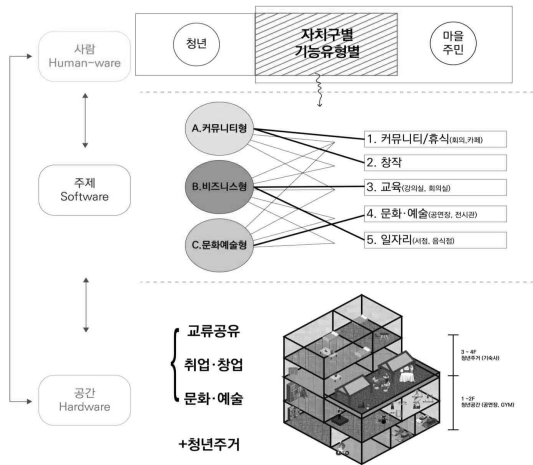
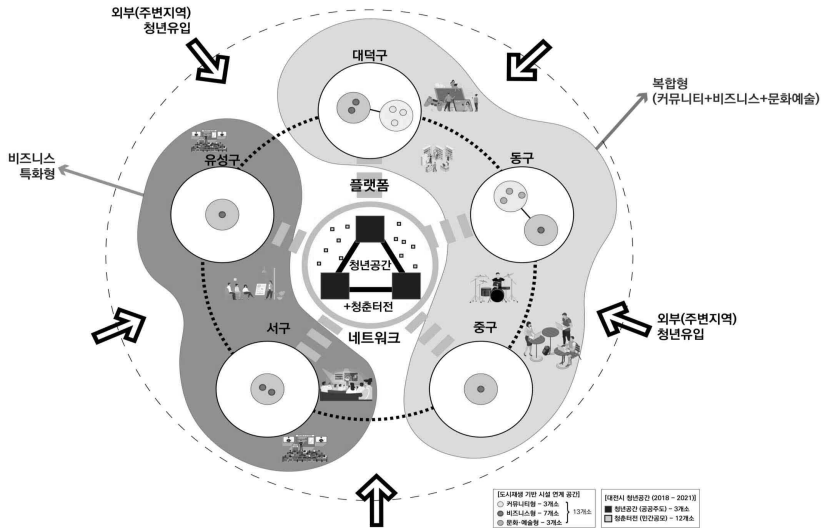
➔ 서울시 50+재단의 4개의 캠퍼스와 12개의 센터들은 생활권별로 50세 이상의 고령자들이 지역사회의 문제들을 함께 고민하고 해결해나가는 방식으로 조직되어 있음. 단순히, 50세 이상의 고령자를 위한 문화공간이 아니라 적극적인 사회참여 또는 재능기부, 사회공헌 차원에서 접근하고 있음



고령자 복합문화시설 공간구성(예시) - 서울시50플러스 북부캠퍼스

자료: 서울시 50플러스포털 <https://50plus.or.kr/>

- 대전시에서도 자치구별로 확인되는 중고령자들의 생활패턴과 생활양식을 반영하되, 생활권 차원의 지역사회 문제들을 해결하는 리빙랩 네트워크 구조를 구축하는 것이 매우 중요함



[그림 4-8] 대전시 청년-중장년 협력중심 리빙랩 네트워크 활성화를 위한 공간의 기본구조(자치구별 기능유형 고려)

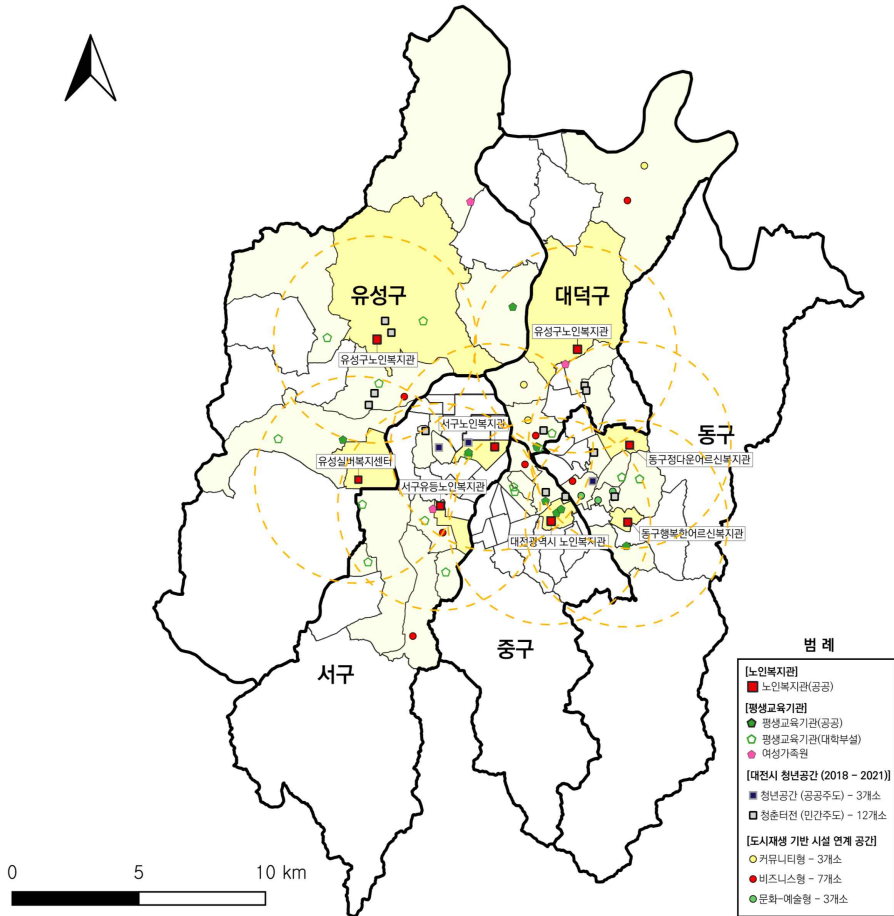
자료: 대전광역시(2021), 대전 청년내일마을 조성 연구용역

3. 기존 노인여가복지시설 내 공간 및 프로그램 공유

(지역사회 통합돌봄 차원의 고령자 여가문화 서비스 특화)

□ 노인-중고령자 커뮤니티 활성화 및 상담 프로그램 운영

노인복지관의 일부 공간을 할애하여 중고령자(50-64세) 전용 커뮤니티 공간을 마련하는 방안을 고려하는 전략임. 다만, 기존 노인여가복지시설(노인복지관) 내 일부 공간을 활용하고, 고령자 커뮤니티 활성화 차원의 여가문화 증진 프로그램을 공동으로 운영하는 것이 중요함

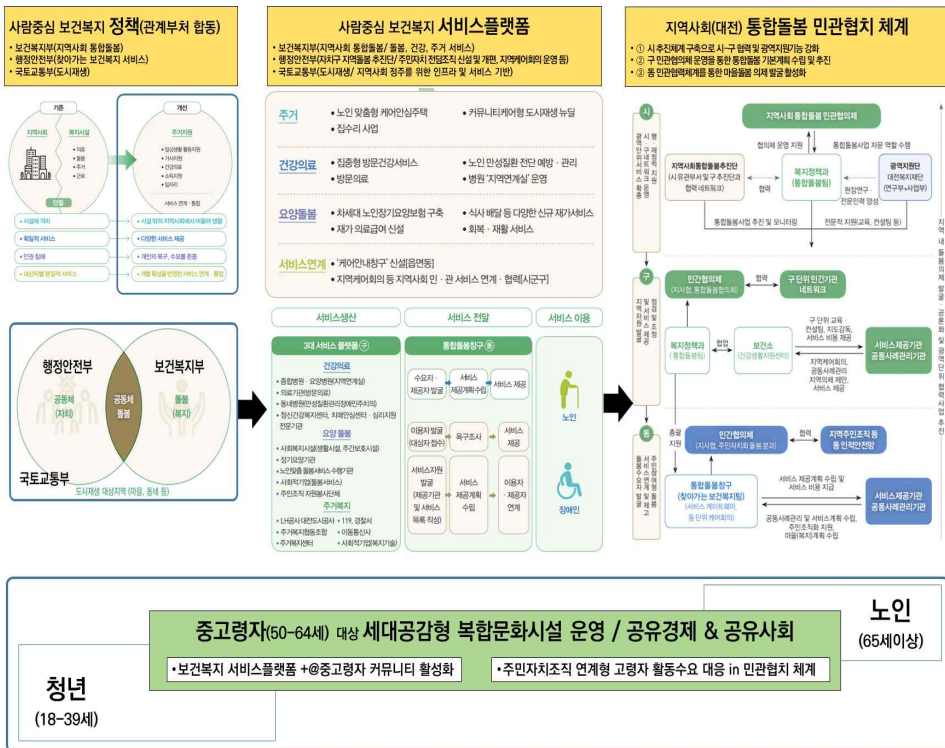


[그림 4-9] 노인복지관(8개소) 중심 노인-중고령자 커뮤니티 공간 연계

- 노인 전용공간과 중고령자 전용공간은 분리 운영하되, 중고령자의 사회 공헌형 일자리 창출기능(공간)과 노인의 복지기능(공간)을 적극 연계
 - 교류 공간, 여가문화 공간, 취미활동 공간 등
 - 생애설계 컨설팅, 개별/집단상담, 전문기관 연계 상담 등

□ 지역사회 통합돌봄 보건복지 서비스플랫폼 확대운영

- 현재, 대전시에서 시범적으로 운영 중인 노인 대상 3대 서비스(주거,건강의료,요양돌봄)를 중심으로 한 통합돌봄 민관협치 체계를 더욱 확대하여 청년~중장년~노년으로 연결되는 생애주기 또는 생애전환기에 대한 커뮤니티 활동과 각종 상담 프로그램을 하나의 플랫폼 안에서 작동되도록 하는 것임



[그림 4-10] 커뮤니티케어 차원의 『청년~중장년~노인』 통합 서비스플랫폼 구상도
 자료: 대전광역시(2020), 대전시 지역사회 통합돌봄 시범사업 운영매뉴얼/ 일부 그림 인용

참고문헌

〈문헌자료〉

- 강소랑 외(2021), 〈서울시50플러스센터 지원체계 구축 연구〉, 서울특별시·서울특별시50플러스재단
- 박창제(2008), 〈중고령자의 경제적 노후준비와 결정요인〉, 한국사회복지학 제23권, 제1호, pp.275-297
- 성지은 외 2인(2016), 〈국내 리빙랩의 현황과 과제〉, 과학기술정책연구원 STEPI Insight(184)
- 윤강인, 강인선(2016), 〈중고령 1인가구의 삶의 만족도에 영향을 미치는 요인 고찰-센(sen)의 역량접근이론을 통한 비교연구〉, 한국노년학 36(2), pp. 457-473
- 염인섭(2019), 〈세종대전 마을공동체 협력 네트워크 구축방안〉, 대전세종연구원
- 이경준 외 1인(2016), 〈중고령자의 노후준비가 삶의 만족도에 미치는 영향에 대한 연구: 성별 비교를 중심으로〉, 한국콘텐츠학회논문지 제16권 4호
- 이여봉(2017), 〈1인 가구의 현황과 정책과제, 보건복지포럼〉, 한국보건사회연구원
- 이해옥 외(2006),〈대전시 노인복지회관 시설공간개선 연구〉, 한국주거학회논문집, 17(5),
- 조규형 외(2021), 〈서울시 중장년 지원제도 이용 현황, 만족도 및 요구조사〉, 서울특별시·서울특별시50플러스재단, p90
- 홍성표, 임한려(2022), 〈중고령 1인가구 삶의 만족도 변화 및 영향 요인 분석〉, 보건사회연구 42(2), pp.7-27

〈보고서 및 관련 기사〉

- 대전광역시(2021), 〈대전 청년내일마을 조성 연구용역〉
- 대전광역시(2021), 〈대전광역시 사회조사〉
- 대전광역시(2020), 〈대전시 지역사회 통합돌봄 시범사업 운영매뉴얼〉
- 대전광역시(2019), 〈대전광역시 지역공동체 활성화 기본계획〉
- 보건복지부(2018), 〈지역사회 중심 복지구현을 위한 커뮤니티케어 추진방향〉
- 보건복지부·한국보건사회연구원(2020), 〈2020년도 노인실태조사〉
- 통계청 보도자료(2021.09.29.), 〈2021 고령자 통계〉
- 매일경제(2019.11.08.), 〈최성재 서울대 명예교수의 100세 시대 생애설계〉

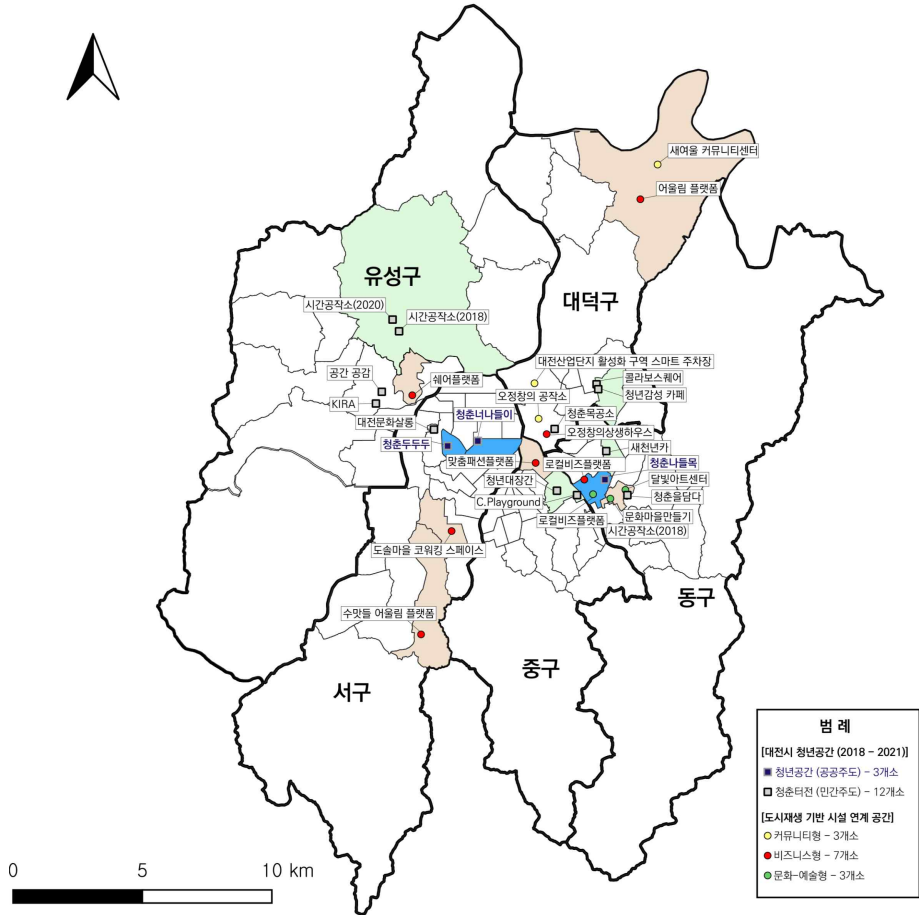
〈공식 웹사이트〉

- 국토연구원(2020) 국민공감을 위한 국토정책소통 플랫폼
<https://interactive.krihs.re.kr/interactive/>
- 기획재정부(국고보조금통합관리시스템)
www.gosims.go.kr/hh/hh001/retrieveLfcySearch.do
- 대전광역시 중장년지원센터 홈페이지
<https://www.daejeonsenior.or.kr/kor.do>
- 보건복지부 홈페이지 (연구/조사/발간자료); 2020 노인복지시설현황
http://www.mohw.go.kr/react/jb/sjb030301vw.jsp?PAR_MENU_ID=03&MENU_ID=032901&CONT_SEQ=355052
- 서울시 50플러스 포털 사이트
<https://50plus.or.kr/>

부록 1. 중고령자 복합문화시설 조성 관련 후보지 선정 참고자료

[기존 공공시설과의 공간 연계 방안]

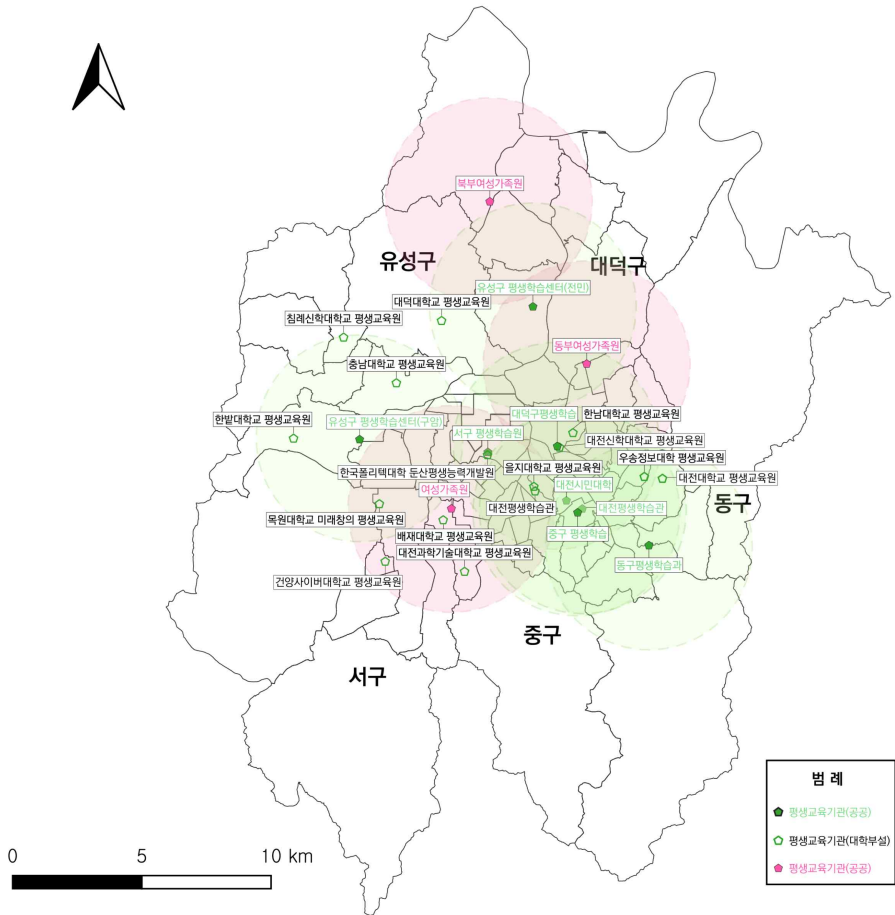
- 지역공동체 기반 청년(거점)공간 및 도시재생뉴딜사업 커뮤니티 공간 연계
 - 대전시의 주요 청년(거점)공간은 중고령자가 실제 거주하는 지역에서의 사회공헌형 일자리 창출 및 각종 봉사활동을 비롯한 청년과의 커뮤니티 활동 연계에 매우 유리할 것으로 사료됨



대전시 청년(거점)공간 분포 현황도(도시재생기반시설 포함)
 자료: 대전광역시(2021), 대전 청년내일마을 조성 연구용역

□ 평생교육기관(공공/대학부설)과의 공간 연계

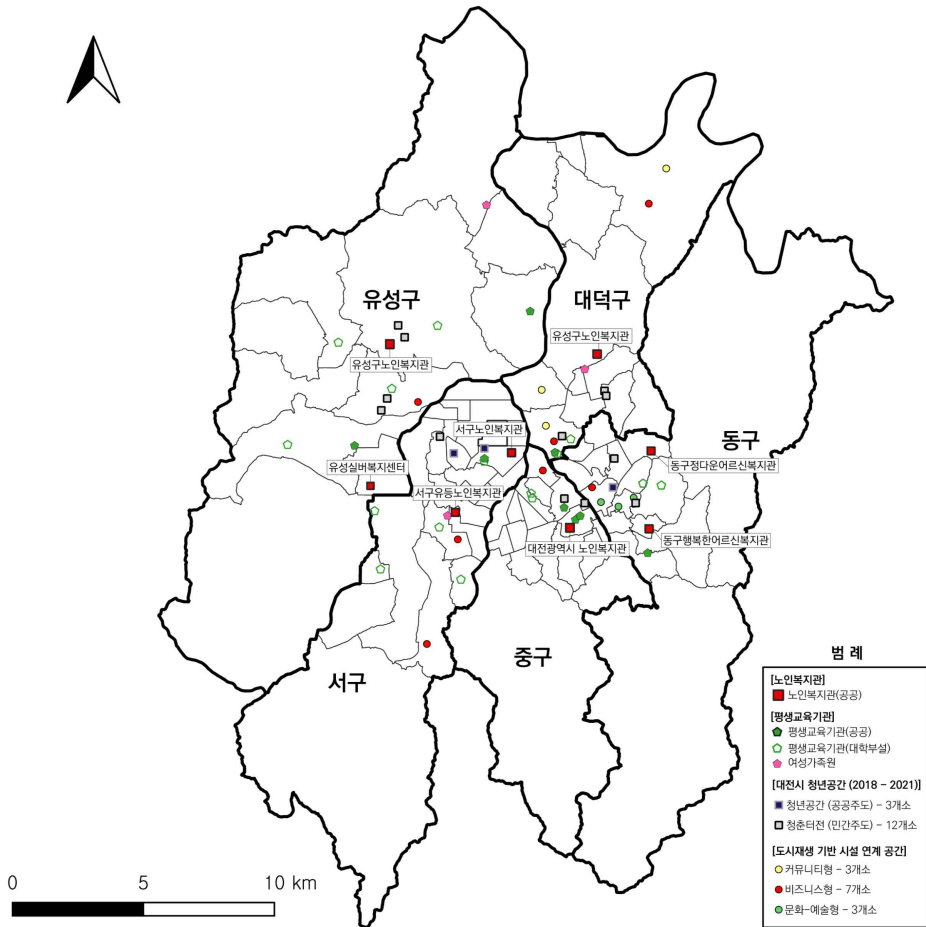
- 대전시에 자치구별로 다양한 프로그램이 운영 중인 평생교육기관은 중고령자 대상 상담 프로그램 및 각종 교육강좌와 연계하여 운영함으로써 상호 공간활용 및 프로그램 공유에 매우 유리할 것으로 판단됨
- 자치구별 거점 공유공간을 지정하여 중고령자를 위한 복합문화시설로 활용하거나 일부 공간을 할애하는 방식이 요구됨



대전시 평생교육기관 분포 현황도

□ 노년-중장년-청년 세대 공감형 복합문화시설 조성 후보지

- 청년-중장년 협업 중심 리빙랩 네트워크 지원공간 활용을 검토
 - 중장년 노하우 전수 프로그램과 청년-중장년 공동창업 프로그램 등
- 대전시 중장년지원센터에서 공모사업 형태로 지원 중인 중장년 역량강화 프로그램과 적극 연계하여 중고령자를 위한 일자리 유형(사회공헌 일자리, 경력전환취업, 창업·창직, 전직지원)별로 교육 및 워크숍, 인턴십 과정, 각종 전환 프로그램 등을 운영



대전시 세대 공감형 복합문화시설 조성 후보지: 노인복지관, 평생교육기관, 청년공간
 자료: 대전광역시(2021), 대전 청년내일마을 조성 연구용역; 일부 그림 재편집

※ 서울시 중고령자 복합문화시설 공간구성(예시)

■ 서울시 50플러스 서부캠퍼스 공간구성 현황



1 두루두루강당
대규모 행사가 가능한 넓은 강당입니다.



2 스튜디오홍열
마음껏 노래하고 악기를 연주할 수 있는 공간입니다.



3 큰마루교실
요가, 춤, 댄스, 모델교실 프로그램이 운영되는 교실입니다.

- 4층**
① 두루두루강당
② 스튜디오홍열
③ 큰마루교실



4 스페이스 힙나
사무공간이 필요한 50+세대를 위한 쾌적한 공유사무실입니다.



5 50+학생회관
캠퍼스 이용자 누구나 주인이 되는 공간! 캐주얼한 분위기에서 즐거운 모임을 가져보세요.



8 모두의 카페
향긋한 커피와 맛있는 디저트, 문화가 있는 공간입니다.

- 3층**
④ 스페이스 힙나
⑤ 50+학생회관
⑥ 모임방 1, 2

- 2층**
⑦ 교육실

- 1층**
⑧ 모두의 카페
⑨ 50+상담센터
⑩ 모두의 부엌



9 50+상담센터
캠퍼스가 처음이라면, 주저 없이 방문하세요! 동년배 컨설턴트가 기다립니다.



모두의 부엌
오늘은 내가 요리사! 맛있는 음식과 유쾌한 파티를 직접 준비해보세요.

서울시50플러스 서부캠퍼스 시설

자료: 서울시 50플러스포털 <https://50plus.or.kr/>

■ 서울시 50플러스 중부캠퍼스 공간구성 현황



모두의강당
특강, 영화상영회 등
세대와 지역을 아우르는
다양한 행사가 가능합니다.



갤러리실
50+세대가 직접 만들고
주인공이 된 작품들을
상시 전시합니다.



컴퓨터실
50+세대의 컴퓨터 활용능력을
높이는 공간입니다.

- 4층
① 모두의 강당
② 갤러리실



미디어실
50+세대의 라디오 콘텐츠가
생산되는 아트스튜디오입니다.



50+상담센터
캠퍼스가 차음이라면,
마음이 통하는 동년배 컨설턴트를
만나보세요!



50+의 사재
책과 강의와 공연이 있는
50+세대를 위한
복합문화공간입니다.

- 3층
③ 컴퓨터실
④ 미디어실

- 2층
⑤ 50+상담센터

- 1층
⑥ 50+의 사재
⑦ 모두의 부엌

- B1층
⑧ 커뮤니티룸
⑨ 스튜디오종달
⑩ 물젓고실



모두의 부엌
건강과 환경을 생각하는 음식부터
직접 만들어보는 요리교실까지!



커뮤니티룸
공유와 나눔의 50+문화를 만들어가는
커뮤니티 공간입니다.

서울시50플러스 중부캠퍼스 주요 시설 현황
자료: 서울시 50플러스포털 <https://50plus.or.kr/>

■ 서울시 50플러스 남부캠퍼스 공간구성 현황



<p>4층 ① 꿈꾸는 강당</p> <p>3층 ② 큰배움실 ③ 컴퓨터실</p> <p>2층 ④ 배움실 ⑤ 열린정원 ⑥ 캠퍼스 사무실</p> <p>1층 ⑦ 공유공간 힘나 ⑧ 50+ 열린상담센터 ⑨ 50+의 서재 ⑩ 50+카페</p> <p>B1층 ⑪ 큰마루교실 ⑫ 스튜디오 홍열 ⑬ 모임방 ⑭ 품은 정원</p> <p>B2층 ⑮ 50+수영장</p>	<p>1  꿈꾸는강당 대형강의, 공연, 전시가 운영되는 복합문화공간입니다.</p> <p>3  컴퓨터실 50+세대의 컴퓨터 활용능력을 높이는 공간입니다.</p> <p>5, 14  열린정원-품은정원 만남과 휴식, 직접 심고 거두는 기쁨이 있는 정원입니다.</p> <p>7  공유공간 힘나 50+단체와 개인들이 입주해 미래를 열어가는 공유사무실입니다.</p> <p>8  50+열린상담센터 당사자와 공감하며 다양한 영역의 상담을 진행합니다.</p> <p>9  50+의 서재 자와 책, 대화와 힘이 있는 복합문화공간입니다.</p> <p>10  50+카페 향긋한커피와 여유를 즐길 수 있는 만남과 소통의 공간입니다.</p> <p>11  큰마루교실 몸과 마음을 움직이며 심신을 단련하는 공간입니다.</p> <p>12  스튜디오 홍열 다양한 음악 강좌들이 진행되는 공간입니다.</p>
---	--

서울시50플러스 남부캠퍼스 주요 시설 현황
 자료: 서울시 50플러스포털 <https://50plus.or.kr/>

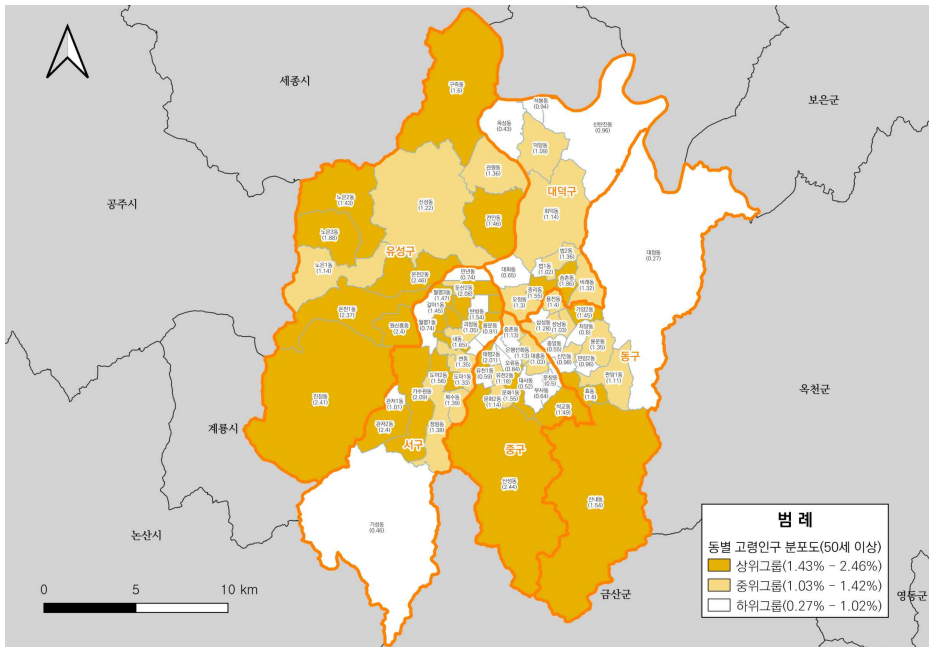
부록 2. 대전시 고령인구 현황 및 주요 시설 분포도

[대전시 고령인구 현황 및 노인여가복지시설 입지분석 결과]

대전시 고령인구 현황 및 기존 노인여가복지시설 입지분석 결과를 활용하여 향후, (신규)중고령자 복합문화시설과의 기능 연계성 또는 중복성 검토 과정에 참고자료로 활용이 가능함

대전시 고령인구 분포현황

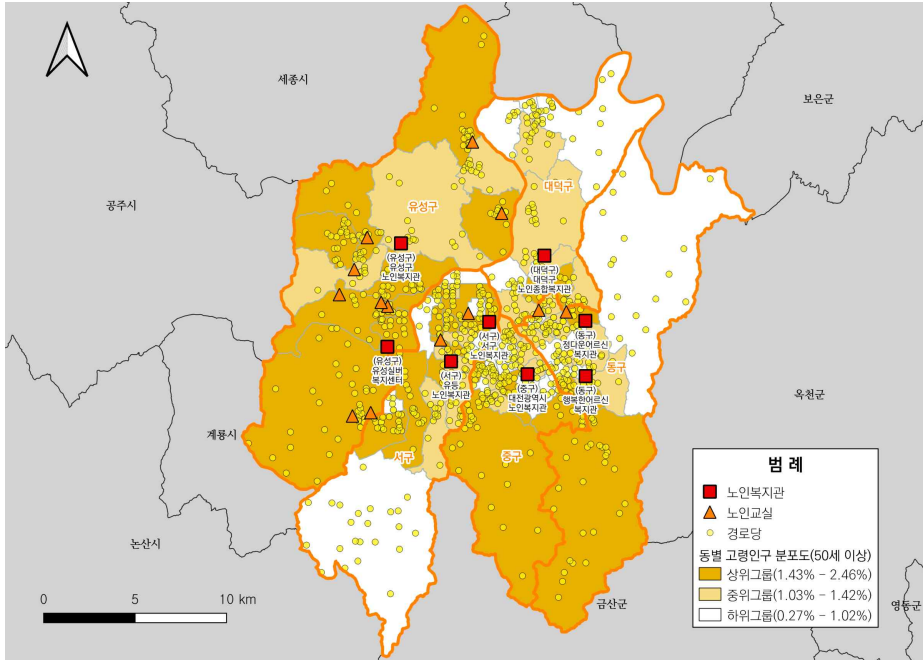
대전시 전체인구 1,488,435명 중 50대 이상의 고령자는 552,483명 37.1%에 해당한다. 대전시 전체인구 중 동별 고령인구 비중에 따라 균등배분하여 상위 그룹(1.43%-2.46%), 중위 그룹(1.03%-1.42%), 하위 그룹(0.27%-1.02%)으로 나누어 지역별 고령인구 분포현황을 살펴 보았다. 자치구별로 살펴보면 상위그룹에 동구 3개동(효동, 산내동, 가양2동), 중구 4개동(산성동, 태평2동, 문화1동, 석교동), 서구 10개동(관저2동, 가수원동, 둔산2동, 둔산3동, 내동, 도마2동, 탄방동, 월평3동, 갈마1동, 갈마2동), 유성구 8개동(온천1동, 온천2동, 진잠동, 원신흥동, 노은2동, 노은3동, 구즉동, 전민동), 대덕구 2개동(송촌동, 중리동)이 올라 있어 자치구별로 고령인구가 많은 지역을 파악할 수 있었다.



〈지역별 고령인구 분포도〉

노인여가복지시설(노인복지관, 노인교실, 경로당)이 주로 상위그룹과 중위그룹 지역에 위치해 있거나 인접해 있어 적절하게 설치된 것으로 보여진다. 그러나 대부분의 노인여가복지시설이

대전시 중심을 주변으로 위치해 있어 대전시 외곽 지역의 고령자들이 여가복지시설을 이용하는 데 있어 다소 어려움이 있을 것으로 판단된다.



〈지역별 고령인구 및 노인여가복지시설 분포도〉

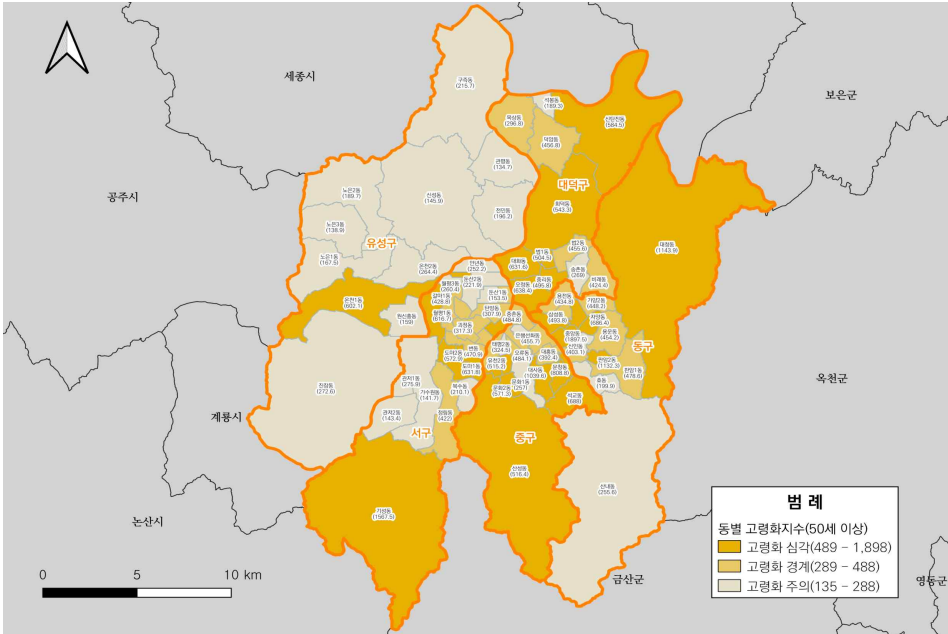
대전시 고령화지수 분포 현황

고령화지수²⁹⁾를 이용하여 지수가 100미만³⁰⁾인 지역은 ‘고령화 양호’ 지역으로 설정하고, 나머지 지역을 균등 배분하여 ‘고령화 주의’, ‘고령화 경계’, ‘고령화 심각’으로 구분하였다.

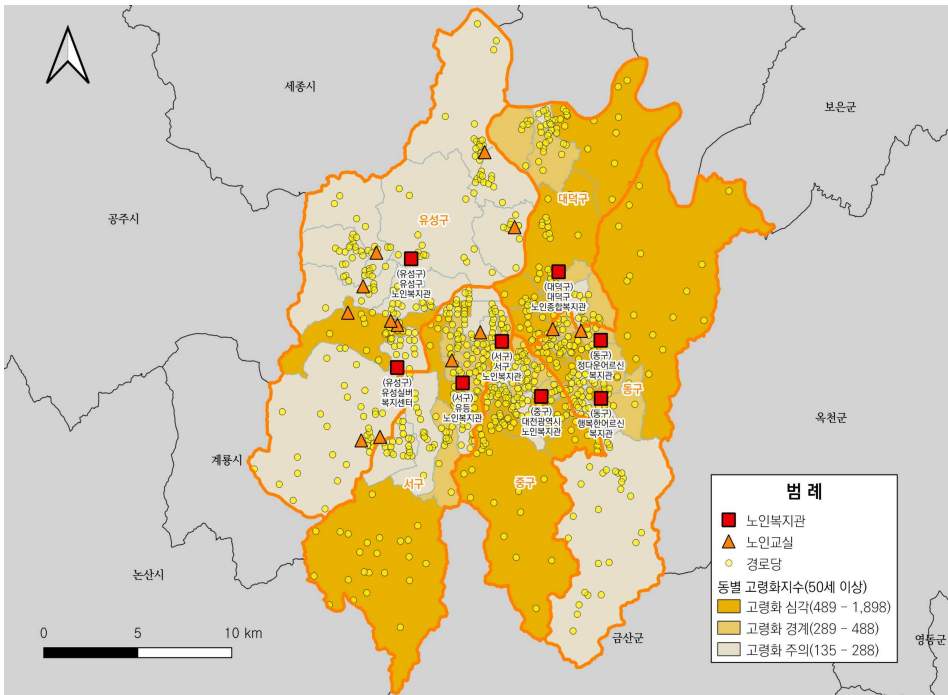
자치구별로 살펴보면 ‘고령화 심각’ 지역이 동구 6개동(중앙동, 대청동, 판암2동, 자양동, 삼성동, 가양1동), 중구 8개동(대사동, 문창동, 부사동, 석교동, 유천1동, 유천2동, 문화2동, 산성동), 서구 6개동(기성동, 도마1동, 도마2동, 월평1동, 월평2동, 용문동), 유성구 1개동(운천1동), 대덕구 6개동(오정동, 대화동, 신탄진동, 회덕동, 법1동, 증리동)인 것으로 나타났다. 고령화지수 분포도상 노인여가복지시설의 위치를 살펴보면 고령화지수가 상대적으로 낮은 유성구와 서구 지역에서 노인여가시설이 많은 것으로 보인다. 특히, 유성노인복지관, 유성실버복지센터, 서구노인복지관 3곳은 고령화지수가 상대적으로 낮은 지역에 위치해 있어, 고령화지수가 높은 지역에서 고령자들이 양질의 문화혜택을 제대로 제공받고 있는지 우려스럽다.

29) 고령화지수 = (65세 이상 인구 ÷ 15세 미만) × 100

30) 유소년 인구(15세 미만) 대비 고령 인구(65세 이상)가 적음



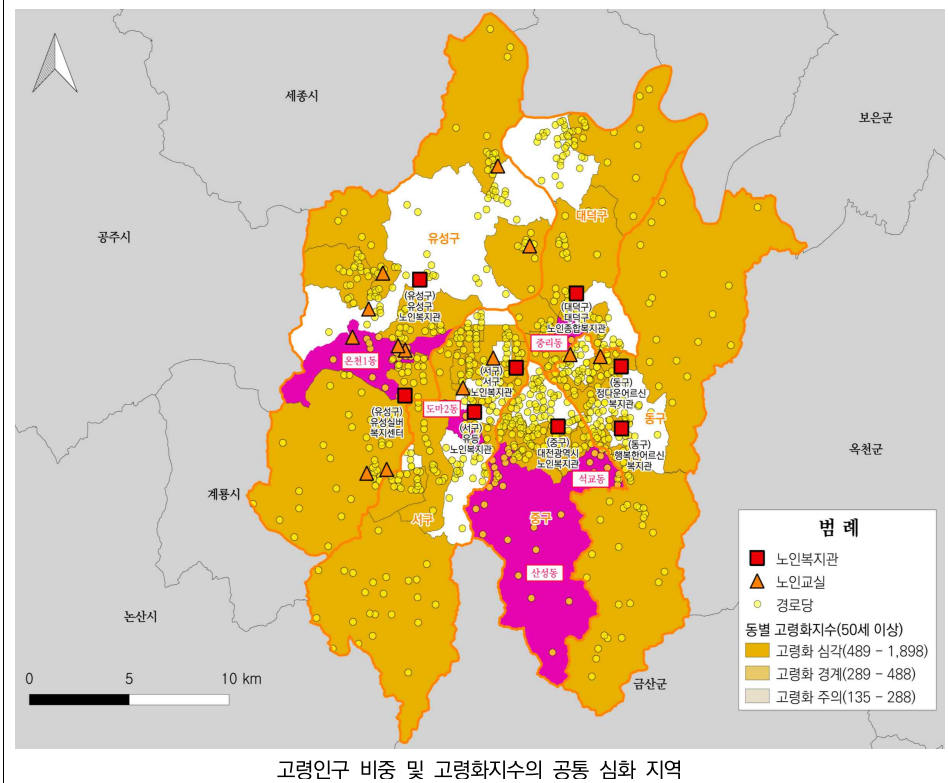
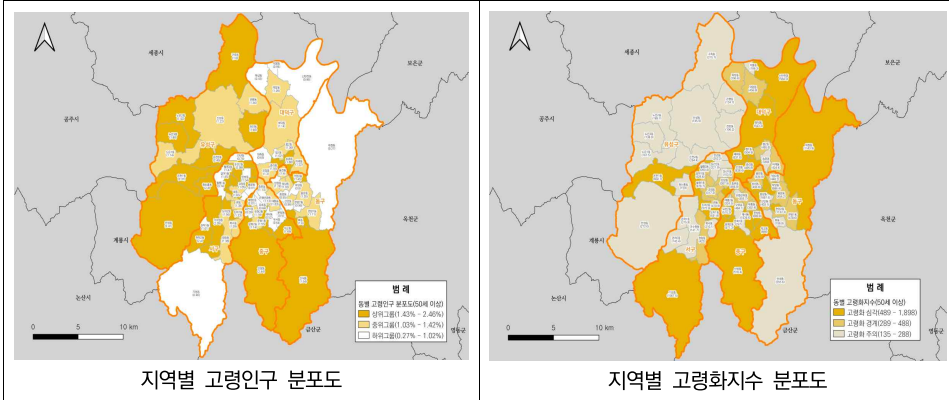
〈대전시 지역별 고령화지수 분포도〉



〈대전시 고령화지수 및 노인여가복지시설 분포도〉

고령인구 상위그룹과 고령화지수 심각 지역간 비교

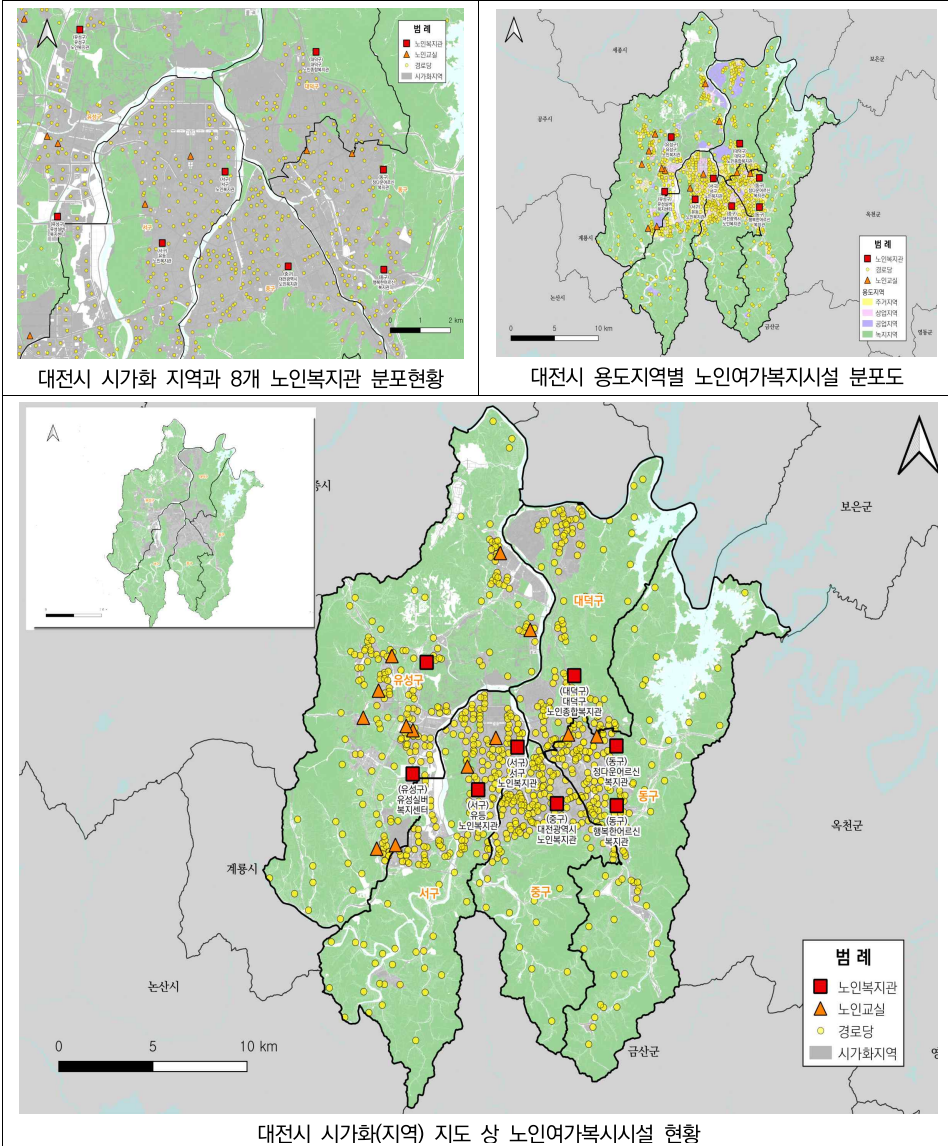
고령인구 비중이 높은 지역과 고령화지수가 높은 지역을 비교해 보면, 공통적으로 높게 나오는 지역이 석교동(중구), 석교동(중구), 도마2동(서구), 유성구(온천1동), 중리동(대덕구)인 것으로 나타났다.



〈대전시 고령인구 비중과 고령화지수간 비교도〉

시가화지역상 노인여가시설 분포 현황

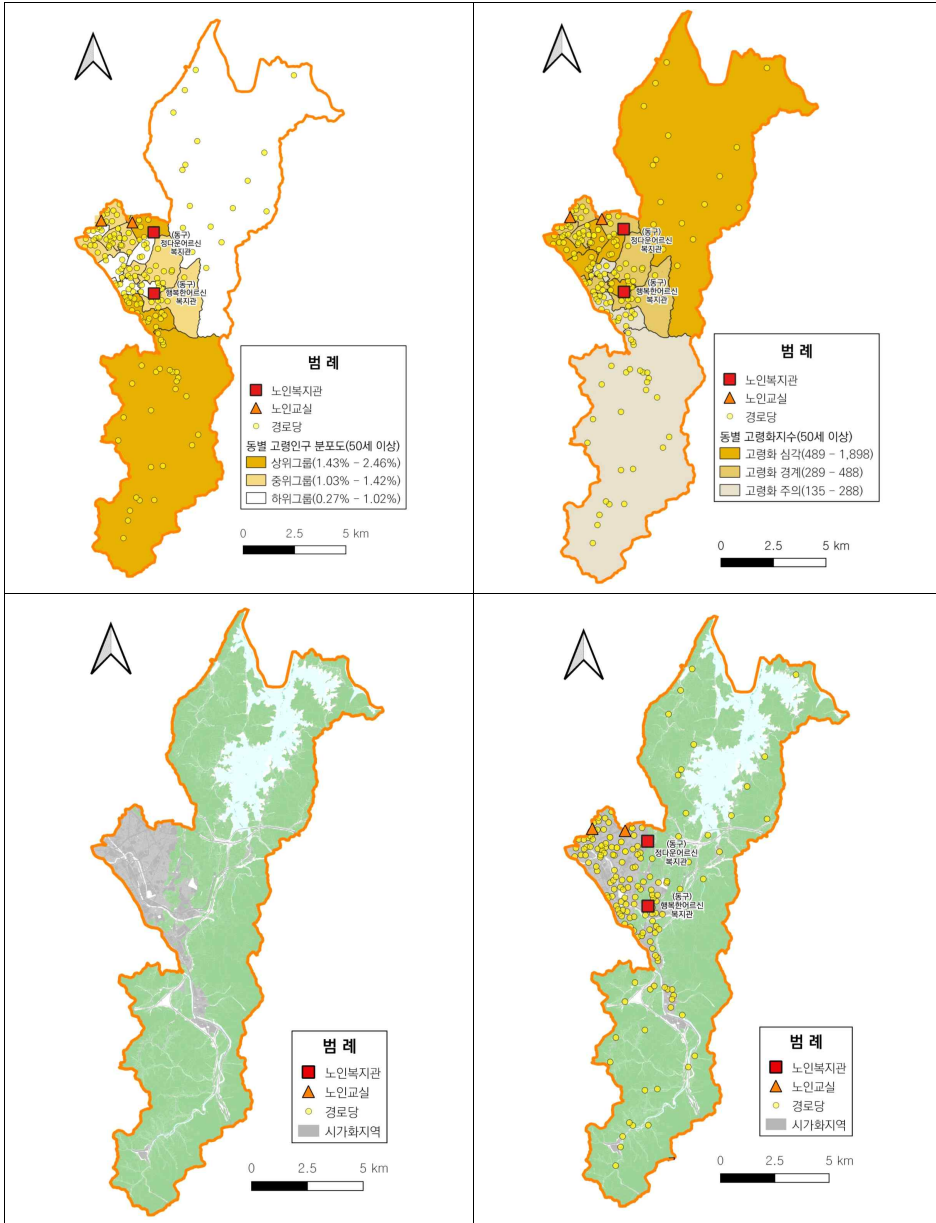
노인여가시설 현황을 시가화(지역)지도와 비교해 보면 시가화가 많이 진행된 지역을 중심으로 노인복지관, 노인교실, 경로당 등 노인여가시설이 설치된 것을 알 수 있다. 반면에, 시가화율이 낮은 지역은 주로 경로당 몇 개만 있는 것을 알 수 있었으며, 대전시 북측지역은 시가화 비율이 높음에도 불구하고 노인여가시설이 부족한 것으로 사료된다.



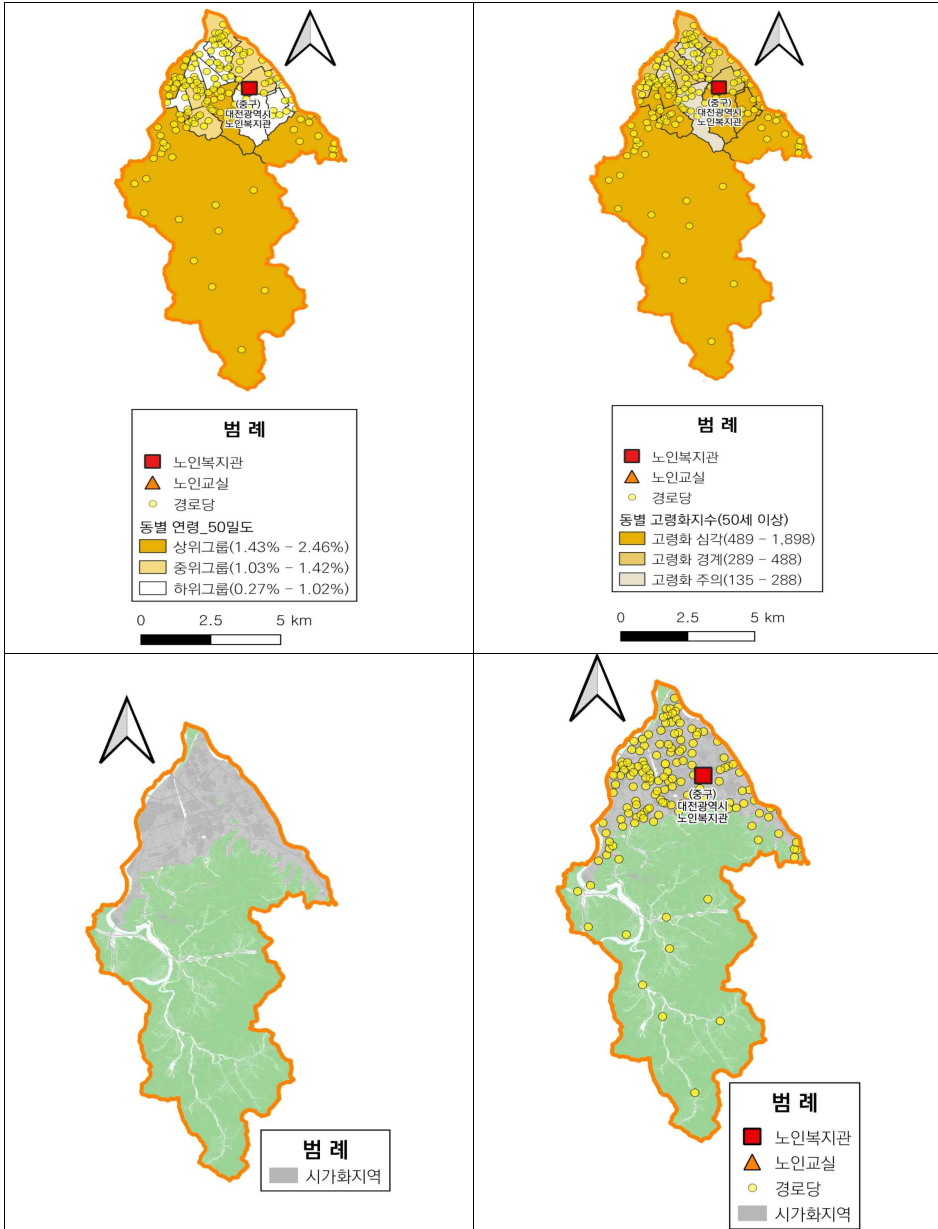
〈대전시 시가화(지역)과 노인여가복지시설 분포 현황도〉

[자치구별 고령인구 현황과 노인여가복지시설 입지분석 결과]

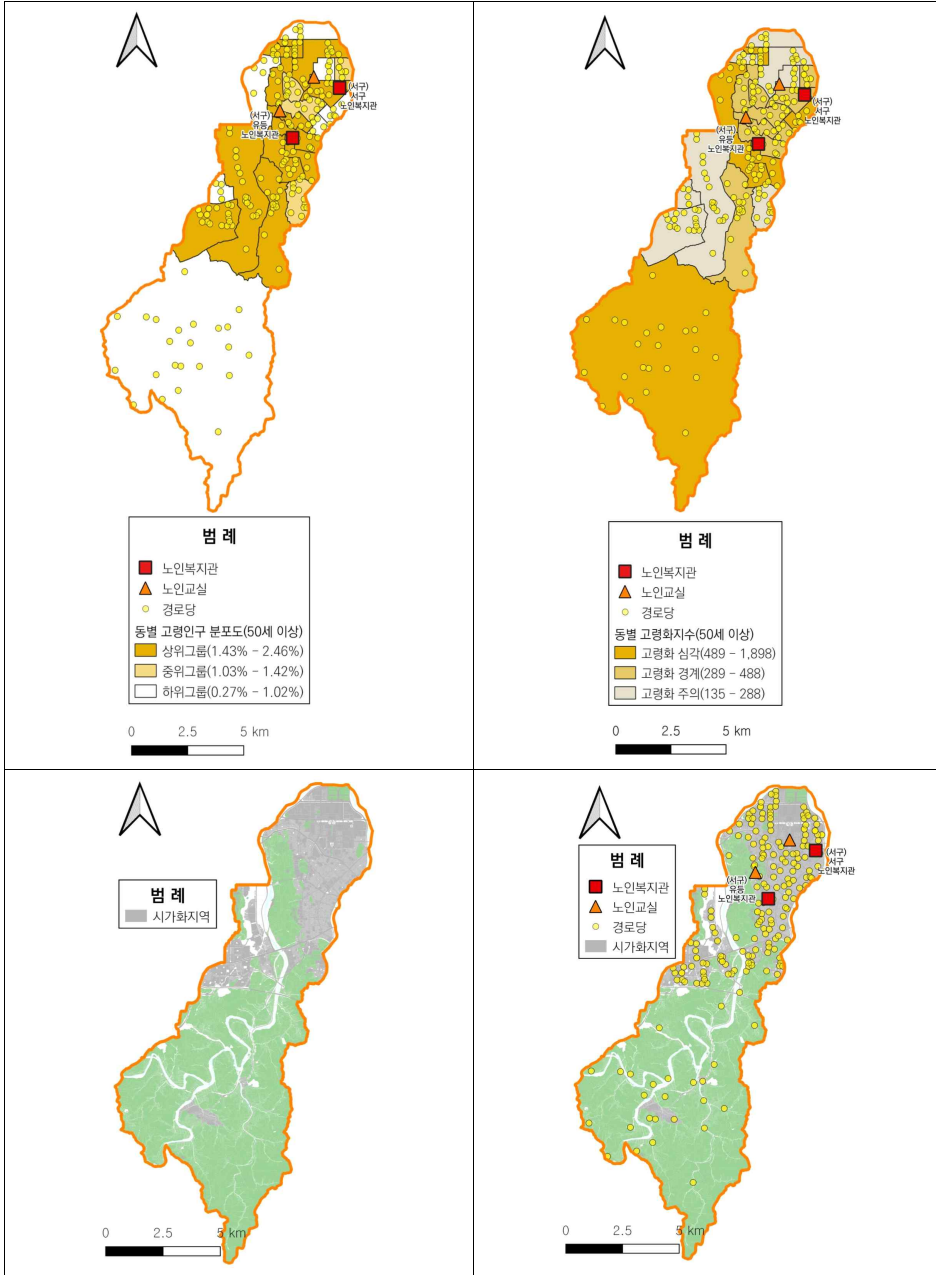
① 동구 : 동구는 남부지역이 고령인구가 많고 북부지역의 고령화지수가 높아 상반된 모습을 보이지만, 중부지역은 노령인구도 많고 고령화지수가 높으며 여가노인복지시설이 집중되어 있다. 동구는 중서부지역을 중심으로 시가지화가 많이 진행되었으며, 이 지역에 노인여가시설이 집중되어 있다.



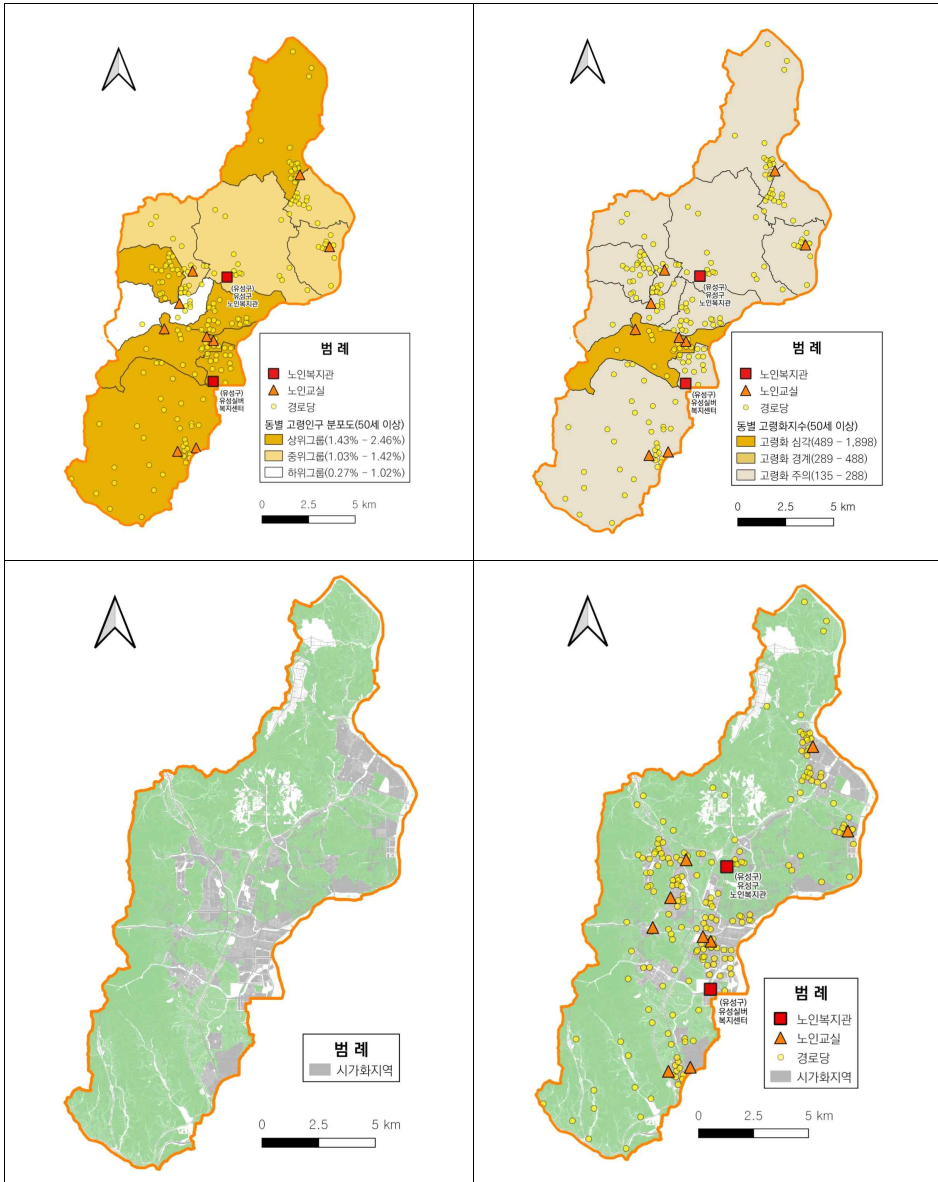
② 중구 : 중구는 남부지역에 고령인구가 많이 거주하고 있으며, 고령화지수 역시 남부지역이 더 높은 것으로 확인되었다. 고령인구와 고령화지수가 남부지역이 높지만, 중구 북부지역에 노인여가복지시설이 집중되어 있다. 다만, 노인교실이 없어 고령자들에 대한 문화서비스 부족이 우려되지만, 중구에는 노인복지관이 다른 노인복지관에 비해 규모가 크고 경로당 광역지원센터를 겸하고 있다.



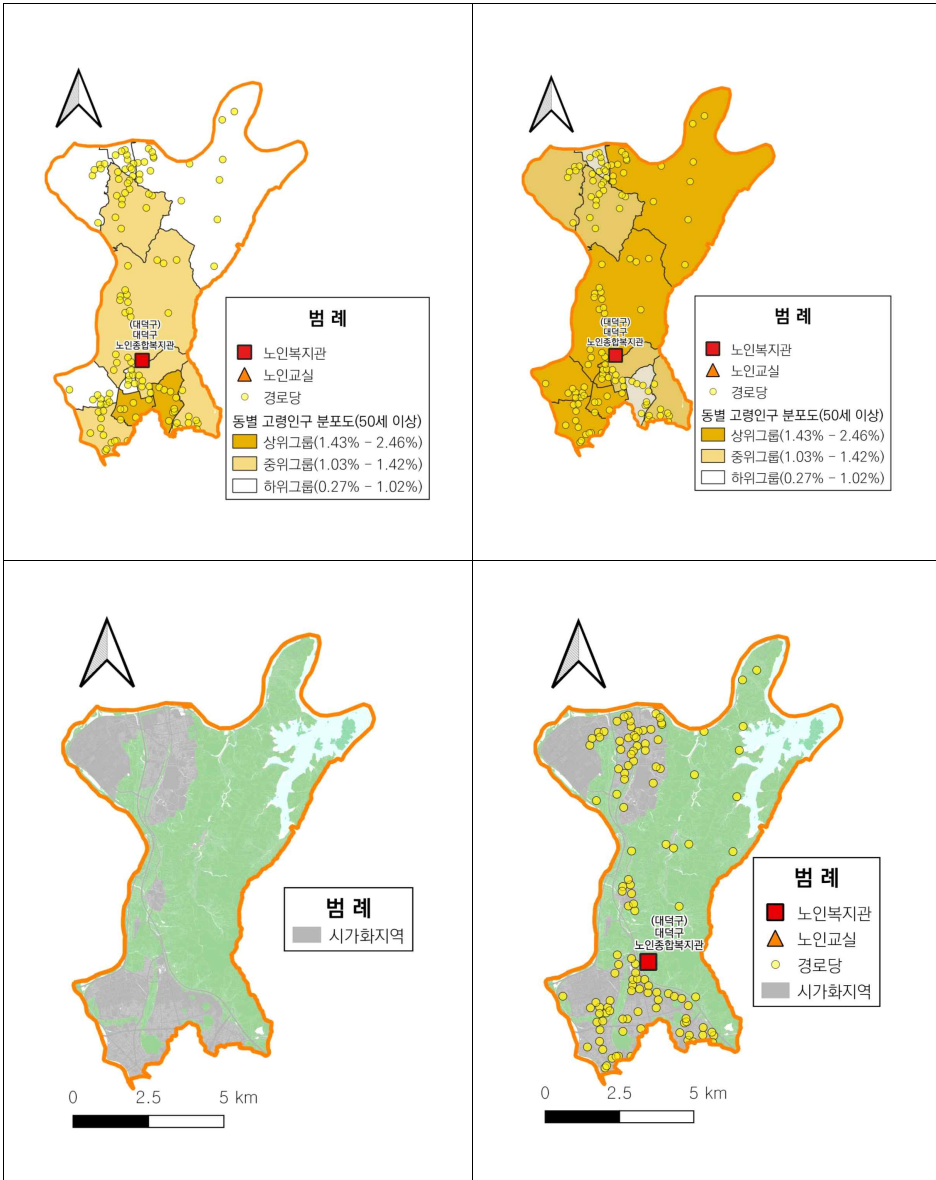
③ 서구 : 서구는 노령인구가 북부와 중부지역에 많이 분포하고 있고, 고령화지수는 남부지역이 가장 높은 것으로 확인되었다. 경로당은 북부-중부-남부 순으로 많았으며, 2개의 노인교실과 2개의 노인복지관이 북부지역에 위치하고 있다. 향후, 서구 중남부지역 문화서비스 시설에 대한 보완이 요구된다.



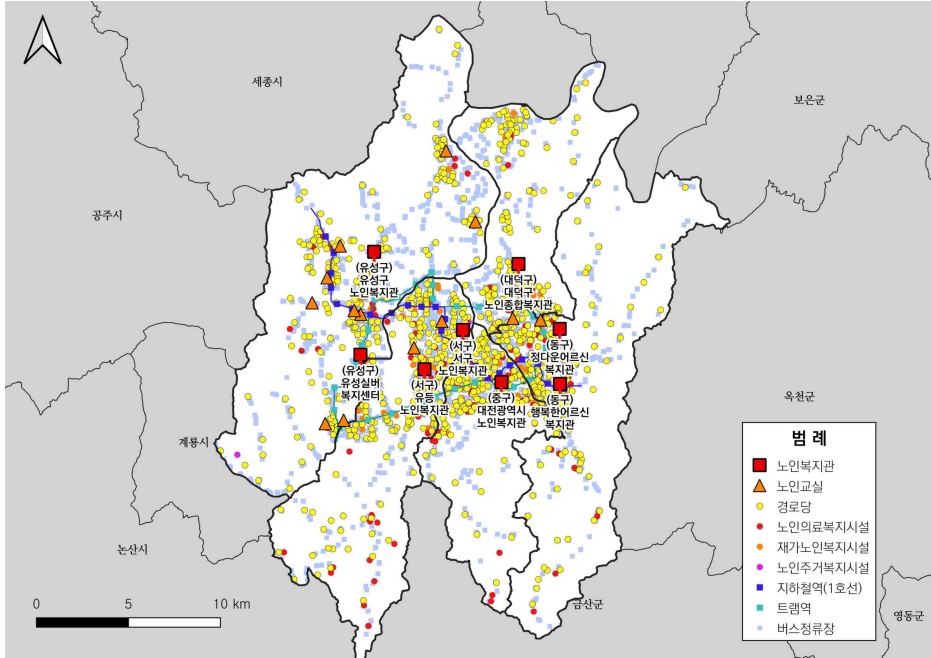
④ 유성구 : 유성구는 북부와 남부지역에 고령인구가 많고, 고령화지수는 중남부지역이 높은 것으로 나타났다. 노인여가복지시설은 경계지역을 제외하고, 북부·중부·남부 지역 모두 고르게 분포하고 있었다. 남부지역에 고령인구가 많고 중남부지역이 고령화지수가 높아 노인실버복지센터의 역할이 매우 중요할 것으로 판단된다. 유성구는 분산된 형태의 시가지화지역의 특성 상 타 자치구에 비해 경로당과 노인교실이 생활권 중심지역에 골고루 분포하고 있었다.



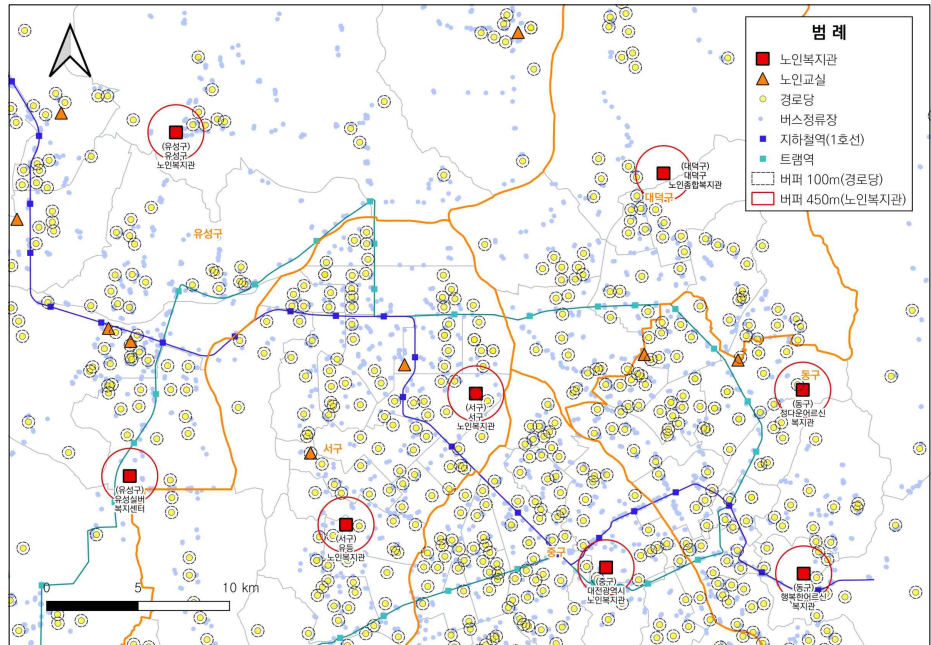
⑤ 대덕구 : 대덕구는 고령인구가 남부지역에 많으며, 고령화지수는 지역에 상관없이 대부분은 높은 것으로 확인되었다. 고령화지수가 북부지역에 다소 높게 나타나고, 북부지역에 경로당이 밀집해 있지만, 경로당 이외에 노인교실이나 노인복지관이 없어 기능적 보완이 요구되고 있다. 경로당이 북부지역에 다수 존재하여 고령자들의 노인여가복지시설 이용수요에 대응할 필요가 있음



※ 노인복지시설의 대중교통 접근성 분석 결과(노인복지관 반경 450m, 경로당 반경 100m)



〈대전시 노인복지시설과 주변 대중교통수단 현황도〉



〈대전시 노인복지관 중심의 접근성 분석 결과〉



대전세종연구원
DAEJEON SEJONG RESEARCH INSTITUTE

34051 대전광역시 유성구 전민로 37(문지동)
TEL. 042-530-3500 FAX. 042-530-3508
www.dsi.re.kr

ISBN 979-11-6075-353-0 93350