

2019  
Vol. 2  
통권 제8호

Daejeon Sejong  
Research  
Institute



# SEJONG — INSIGHT

세종인사이트



# SEJONG RESEARCH INSTITUTE

2019  
Vol. 2



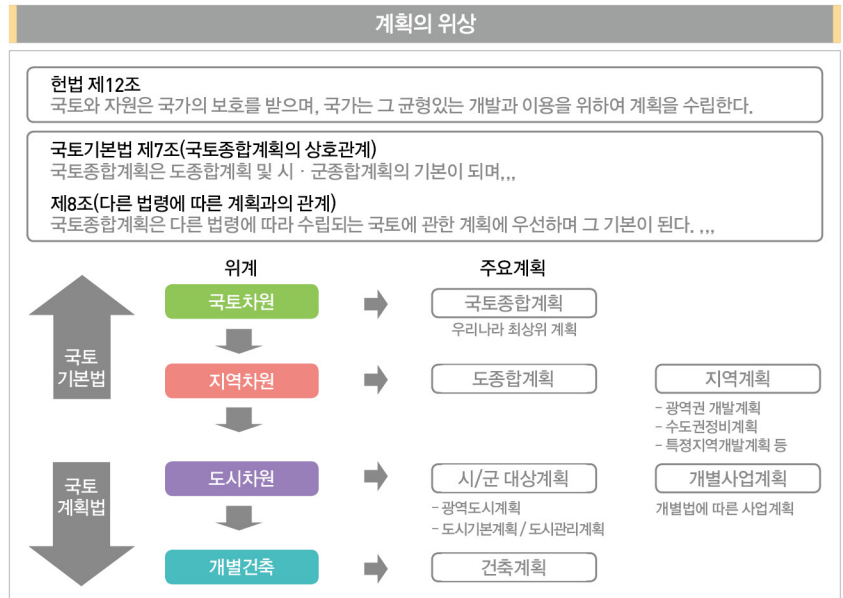
## CONTENTS

- 03 균형발전 실현을 위한 제5차 국토종합계획의 과제 | 지 남 석 책임연구위원
- 07 세종시 공유경제 활성화 방안 | 김 성 표 연구위원
- 12 세종시 1인 가구의 생활여건 인식조사 결과와 그 함의 | 최 성 은 연구위원

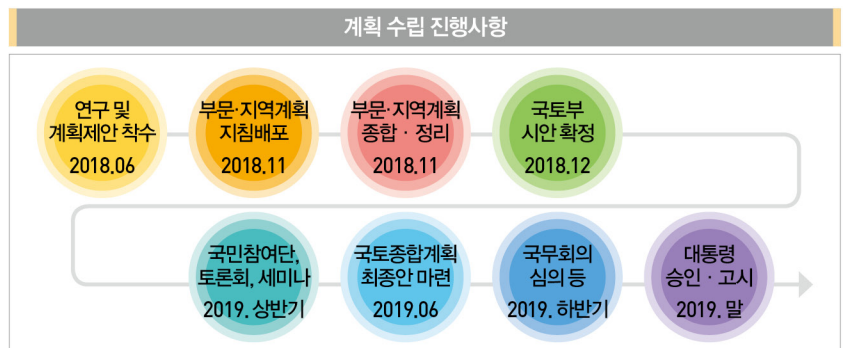


## I. 배경과 진행사항

- 근대화 및 산업화 과정에서의 “국토 발전방향 설정 + 공간수요 대응” 필요성
- 우리나라 국토·지역·도시 관련계획의 “최상위계획” 역할 수행
- 5차 계획: 여건 변화에 대응할 수 있는 새로운 국토 비전 및 추진전략 필요
  - 기존계획(4차, 2011~2020) 만료, 새로운 메가트렌드 등장, 국토정책 추진여건 변화



- 2018년 계획 수립 착수 및 계획안을 작성하고 의견 수렴과정을 거쳐 2019년 말 승인 확정 예정

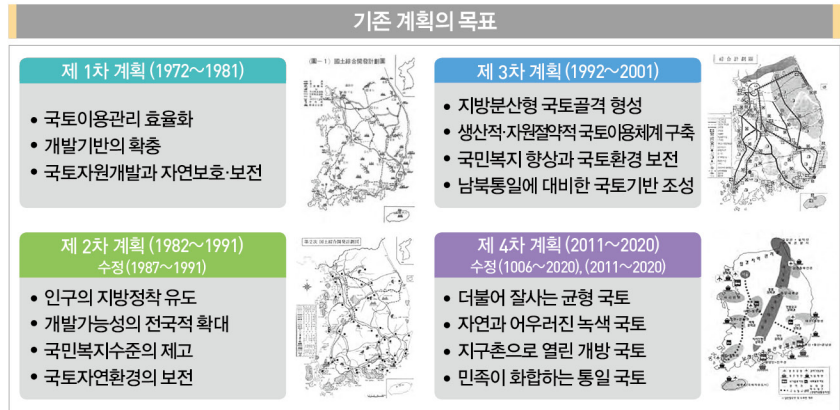


# 균형발전 실현을 위한 제5차 국토종합계획의 과제

## II. 기존계획 검토

### ● 계획 수립

- 1972년 제1차 국토종합개발계획 수립, 4차 이후 국토종합계획으로 명칭 수정
  - 초기 10년 주기에서 2000년대(4차) 이후 20년으로 확대(거시적, 국제적 전략 중시)
  - 기존계획 수립(4회) + 수정계획 수립(3회) 진행



### ● 평가

구 분	성 과	한 계
제1차 계획 (1972~1981)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 공업화 기반 구축</li> <li>· 간선도로망 구축을 통한 국토이용의 효율성 및 경제공간</li> <li>· 본격적인 국토계획 개념 도입과 제도적 장치 마련</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 수도권, 동남권 중심의 <b>국토 불균형</b> 고착</li> <li>· 경제적 투자 집중에 따른 환경문제 악화</li> <li>· 대규모 개발사업에 따른 투기와 인플레이션 초래</li> </ul>
제2차 계획 (1982~1991)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 생활공간으로서의 국토만들기 지향</li> <li>· 국민생활환경 정비, 국토개발 기반 확충, 공간구조 개편</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 과다한 생활권 및 성장거점도시 선정으로 투자재원 분산</li> <li>· 대도시 위주의 개발 지속</li> <li>· <b>낙후지역</b> 개발성과 미흡</li> </ul>
제3차 계획 (1992~2001)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 남북통일 대비한 국토구상으로 남북 상호교류 중심의 공간적 토대 구축</li> <li>· 환경문제의 중요성 인식</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 균형정책 성과미흡으로 <b>수도권 집중 심화</b></li> <li>· 준농림지역 등 난개발 심화</li> <li>· 장기적 계획 없이 각종 특별법을 통한 개발 만연</li> </ul>
제 4차 계획 (2000~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 새로운 국정운영 패러다임 적극 반영</li> <li>· 생태, 환경, 통합 등 새로운 가치와 대내외 여건에 대응</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 주거, <b>생활여건 격차</b>, <b>지역갈등</b>, 환경문제 등 국토공간 문제 해결방안 미흡</li> </ul>

자료: 이원호(2016), 국토종합계획의 성과와 과제



우리나라 최상위 공간계획으로서, 경제발전 5개년 계획과 더불어 국가 경제발전을 견인하는 주도적 역할 수행



### III. 계획 패러다임의 변화

#### ● 우리나라 계획 흐름

	1970년대	1980년대	1990년대	2000년대~
배경	중화학 산업화 도시로의 인구이동 도시화 초기단계	주택공급 필요성 대두 (200만호 건설등)	국토 난개발 확산 국토환경 파괴 심화	국가균형발전정책 도시재정비 수요 증가
계획 패러다임	도시계획, 개발	신시가지 건설 주택 공급	난개발 규제 주민 참여 민간중심 계획	도시재생 국가균형발전 자연공생도시 네트워크 도시

#### ● 주요 키워드

최근 흐름의 공통적인 키워드 : 지속성 + 공공성(공유) + 인간성(참여) + (환경과의)공생

지속가능한 국토공간 조성을 위한 국토정책 패러다임 변화: 국토개발 관리 ▶ 국토경영



키워드를 포괄하고, 지속가능 패러다임 변화에 부합하는 전략방향 **국토의 균형발전**

#### ● 2040년 국토의 미래상(청소년, 국민참여단 설문결과)

청소년	국민참여단
1위. 깨끗하고 친환경적인 국토 87.7%	1위. 깨끗하고 친환경적인 국토 94.6%
2위. 재해와 재난에 안전한 국토 87.1%	2위. 재해와 재난에 안전한 국토 92.7%
3위. 전세계와 교류하는 글로벌 국토 79.7%	3위. 지역간 균형발전이 이루어진 국토 90.9%
4위. 문화와 품격이 높은 국토 79.5%	4위. 문화와 품격이 높은 국토 89.1%
5위. 지역간 균형발전이 이루어진 국토 77.9%	5위. 지역이 자립적으로 발전하는 국토 84.5%
6위. 한반도가 통합되어 발전하는 국토 72.9%	6위. 경쟁력이 강화된 국토 82.7%
7위. 경쟁력이 강화된 국토 71.2%	7위. 전세계와 교류하는 글로벌 국토 80.9%
8위. 지역이 자립적으로 발전하는 국토 65.8%	8위. 한반도가 통합되어 발전하는 국토 80%

자료: 차미숙(2018), 제5차 국토종합계획 수립 이슈와 과제

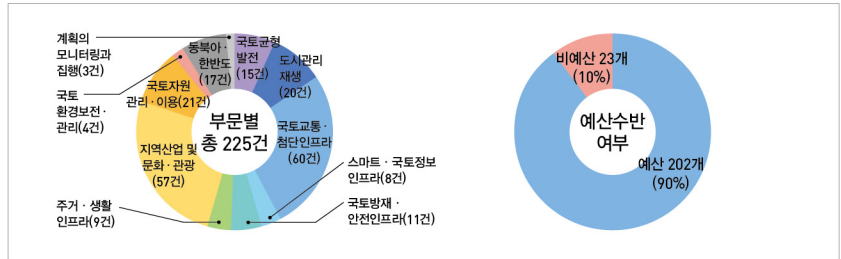
### IV. 균형발전 실현을 위한 세종시 과제

#### ● 지자체 계획제안

- 국토부: 제5차 국토종합계획 수립 중, 지역별 발전방향 및 추진전략을 마련하기 위해 각 시도에 계획제안 요청
  - 국토공간구조 등 전략적 사항, 신규제도 도입 및 개선사항, 전국 적용가능한 사업모델 등

# 균형발전 실현을 위한 제5차 국토종합계획의 과제

- 2018년 말 기준 225개 계획제안 제출: 교통 등 인프라, 문화관광 및 산업 활성화 사업 관련



자료: 차미숙(2018), 제5차 국토종합계획 수립 이슈와 과제

## 세종시 제안사업(안)

- 행정수도 완성을 위한 광역인프라 구축, 자족시설 유치 등 핵심과제들이 반영되도록 하는 지역계획안 제안
- 핵심사업(시 5대 현안과제, 시정3기 공약과제 등) 중심으로 6개 부문 30개 과제 제안

### 세종시 주요 제안사업(안)

#### 국회 세종의사당 및 대통령 세종집무실 설치

- 행정수도 개헌시 행정수도 특별법을 제정하여 국회세종의사당 및 대통령 세종집무실을 설치하는 방안 추진

#### 스마트시티 국가시범도시(5-1생활권) 조성

- 국가시범도시 성공적 조성을 위한 관계기관 협조체계 구축으로 역량 결집
- 스마트시티 新산업 클러스터(4차 산업혁명 충청밸리) 구축

## 균형발전 쟁점사안

### 광역적 관점의 접근

- 광역 단위의 관리 체계 및 시스템
- 국토공간의 상생 발전, 지자체간 이해관계 조정 필요

### 지역계획 반영

- 지자체의 제안사항: 국토종합계획의 공간구조, 전략방향 부합 여부

+

### 관련계획과의 관계

- 국가균형발전 5개년계획 등

### 평가·모니터링

- 균형발전 대상(범위) 명확화: 수도권 VS. 비수도권?
- 성과 파악 및 달성도 체크를 위한 지표 부재

### 실행력 제고

- 국토종합계획 위상 강화와 연계
- 공공 < 민간 참여 추세 반영



## I. 공유경제 개요

### 공유경제의 등장배경은 크게 세 가지로 구분이 가능

- 첫째, 금융위기 이후 소비성향의 변화와 협력적 소비에 대한 관심이 증가할 둘째, 소득 불평등의 심화를 공유경제의 등장 배경으로 볼 수 있음 셋째, 정보통신기술의 발전은 공유경제를 촉진시킨 중요한 요소

### 공유경제는 물품이나 재능을 소유가 아닌 공유를 통해 이루어지는 경제활동

- 공유경제는 물품이나 재능을 소유가 아닌 대여 또는 차용 등 공유를 통해 경제활동이 이루어짐
- 영리 공유경제는 시장경제의 기회와 자원을 공유하는 측면이 강하고 국가와 글로벌 단위에서 진행되고 있으며, 비영리 공유경제는 결과를 공유한다는 의미가 강하고 주로 지자체를 중심으로 추진

### 공유경제의 유형

- 공유경제의 유형은 제공서비스에 따라 제품 및 서비스, 물물교환, 협력적 커뮤니티로 구분됨. 공유경제 자원은 공간, 교통수단, 물품 등의 유형자원과 경험과 지식과 같은 무형자원으로 구분

### 공유경제의 특징과 부정적 측면

- 공유경제의 특징은 첫째, 공유경제는 유희자원을 활용함. 둘째, 공유경제에서는 소비자가 공급자로 전환됨. 셋째, 공유경제는 가치 증대와 경제적 성장에 기여
- 공유경제의 부정적인 측면도 상존함. 첫째, 공유경제는 기존 사업과의 충돌이 발생하고 있음. 둘째, 공유경제는 기존 제도 및 규제와 충돌이 발생함. 셋째, 소수 사업자에 의해 플랫폼이 독점될 수 있음. 넷째, 공유경제 사업들이 공공의 안전과 주민들의 삶을 방해하는 경우가 발생



# 세종시 공유경제 활성화 방안

제공서비스에 따른 공유경제 분류			
제공서비스	공유자원	공유기업 및 서비스	
		국내	국외
제품 및 서비스	자동차 공유	쏘카, 그린카	Zipcar, Streetcar, GoGet
	택시 공유		Taxi2, TaxiDesk, TaxiStop
	카풀	풀어즈	
	공간공유	코자자, 모두의 주차장	AirBnB, Roomorama
	자전거 공유	푸른바이크 셰어링, 어울링(세종시)	Velib, Barclays, Cycle Hire
	태양에너지 공급		SolarCity, Solar Century
	장난감 대여	희망장난감도서관	DimDom, BabyPlays
	도서대여	국민도서관, 책꽃이, 희망도서 바로대출서비스(세종시)	Chegg, Zookal
	클라우드 펀딩	시앗펀딩, 굿펀딩	Kickstarter, Indiegogo
	구인구직	알바몬, 알바천국	Loosecubes, Desknearme
물물교환	경매시장	옥션, 지마켓, 11번가	eBay, craigslist, flippid
	물물교환시장	키플, 열린옷장	Threadup, Swapstyle
	무료/상품권 교환		Freecycle, Giftflow
협력적 커뮤니티	여행경험	플레이플레닛	AirBnB
	지식공유	위즈돔	TeachStreet, TradeSchool

자료 : 김점산 · 지우석 · 강상준(2014), 공유경제의 미래와 성공조건, 『이슈앤진단』, 134호를 성영조 외(2017)에서 재 인용하여 재구성

## II. 서울시 공유경제 사례

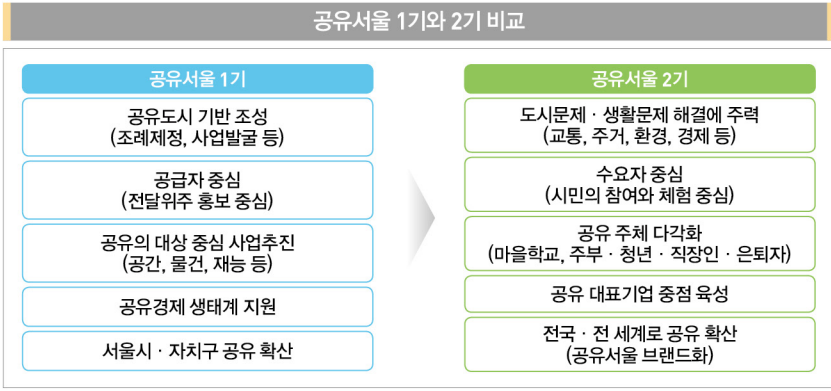
### ● 서울의 공유경제는 개인 간의 거래인 P2P 공유경제를 중심으로 성과 확산

- 서울시는 2012년부터 공유도시 서울을 추진하고 있음
  - 공유서울 1기는 2012년부터 2014년까지로 공유경제 생태계를 지원한 시기
  - 공유도시 기반을 조성하기 위해 조례제정과 사업발굴을 추진하였고, 공유의 대상인 공간, 물건, 재능 등을 중심으로 사업을 추진
  - 또한 서울시와 자치구의 공유 확산에 주력한 시기
- 공유서울 2기는 2015년부터 2018년까지로 교통, 주거, 환경, 경제 등의 분야에서 도시 문제와 생활문제 해결에 초점을 맞추고 있음





- 수요자 중심으로 시민 참여와 체험에 중점을 두고 있음
- 공유의 대상 중심에서 주체의 다각화를 위해 마을학교, 주부·청년·직장인·은퇴자에 초점을 맞추고 있음
- 공유 대표기업을 중점적으로 육성하고 공유서를 브랜드화를 위해서도 노력할 예정
- 담당 공무원과 전문가들을 중심으로 '공유경제촉진위원회'가 구성되어 공유경제 전략 및 마케팅, 공유기업 지정 및 지원, 공유 활동 확산 등을 체계적으로 지원하고 있음



자료 : 서울시 서울혁신기획관(2015), 「공유서울 2기 추진계획」

### III. 세종시 공유경제 활성화 전략 및 사업 제안

- 세종시의 공유경제 관련 기반은 초기 단계로 관련 조례, 조직, 지원기관 등의 인프라 구축필요
  - 공유경제 관련 조례는 '세종특별자치시 사회적경제 육성 지원에 관한 조례'가 있으며, 관련 기업으로는 2018년 기준 사회적기업 10개와 예비사회적기업 8개, 협동조합 91개가 운영 중
  - 공유경제 관련 조직으로는 사회적경제팀이 있으며, 관련 지원기관으로는 사회적경제 지원센터가 있음
  - 공유경제 관련 사업으로 세종형 공유하우스를 통한 청년층 공공임대 주택 제공과 싱싱문화관을 통한 공유부엌과 소셜다이너미 대표적 사업임
- 공유경제 추진을 위한 제도적 기반 조성
  - 가칭 '세종시 공유경제 활성화 조례'를 제정하여 공유경제의 정의, 공유기업에 대한 지원, 공공과 민간 부문의 역할 등을 설정하여 추진

# 세종시 공유경제 활성화 방안

## 공유경제 활성화를 위한 조직 구성

- 사회적 경제팀과 경제정책담당 등의 조직을 활용한 실무 조직, 공유경제 사업 심의 및 의결을 위한 공유경제추진위원회, 중간지원조직 설립 추진

## 공유경제에 대한 인식 제고

- ‘세종시 공유경제 시작학교’를 통해 공유기업이나 중간지원조직이 청소년들에게 공유경제에 대한 교육 프로그램 제공

## 공유경제 관련 데이터베이스 구축

- 공유경제 소개, 공유기업 및 단체 정보, 공유공간에 대한 지도, 공유경제 관련 소식 등 정보 제공

### 세종시 공유경제 활성화 전략 및 사업

공유경제 제도적 기반 확충	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 세종시 공유경제 활성화 조례 제정</li> </ul>
공유경제 추진 기반 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 담당 조직, 촉진위원회 구성</li> <li>• 공유경제 중간지원조직 설립</li> </ul>
공유경제에 대한 인식 제고	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 세종시 공유경제 시작학교</li> </ul>
공유경제 관련 데이터베이스 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 세종시 공유경제 홈페이지 구축 및 앱 개발</li> </ul>
공유경제 네트워크 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 세종시 공유경제 포럼</li> </ul>
공유사업 발굴 및 추진	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주거공유(한지붕 세대공간), 공유공간 개방</li> <li>• 재능나눔(세종시 사람책 도서관)</li> </ul>
공유기업 및 단체 지정과 육성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 공유를 통해 사회문제를 해결하는 단체 및 기업</li> </ul>
공유경제 추진 로드맵 작성	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 세종시 공유경제 기본계획 수립</li> </ul>



### ● 공유경제 네트워크 구축

- '세종시 공유경제 포럼'을 통해 세종시 공유경제와 관련된 기업, 단체, 중간지원조직과 시민들을 연계하여 경험과 지식을 공유할 수 있도록 네트워크 구축

### ● 공유사업 발굴과 지속적 추진

- 주거공유(한지붕 세대공감, 공유하우스), 공유공간, 재능나눔(사람책 도서관), 공동육아 프로그램 등을 확대하여 추진

### ● 공유기업 및 단체를 지정하고 육성

- 사회적 문제를 공유를 통해 해결하고자 하는 단체와 기업을 인증하고 육성

### ● 공유경제 추진을 위한 로드맵 마련

- 중간지원조직을 통해 세종시 공유경제 추진 방향 제시 및 사업 발굴

## IV. 정책제언

### ● 공유경제 활성화를 위해 초기단계에서 인식 제고와 인프라 확충에 집중

- 공유경제에 대한 교육을 통해 일반 시민들과 공유경제에 관심을 가지는 시민들의 인식을 제고해야함
- 조례 제정, 담당부서 지정, 중간지원조직 설립을 통한 공유경제 기반 조성 필요
- 공유경제에 대한 정보와 지식을 나누기 위한 플랫폼으로서 웹페이지와 스마트폰 애플리케이션을 통해 공유자원에 대한 접근성을 높여야 함
- 현재 진행 중인 주거공유, 공동육아 등의 사업을 확장하고 새로운 공유사업으로 세대간 주거공유와 사람책 도서관 등의 사업을 추진

### ● 중장기적으로는 공유경제 생태계를 확장하기 위한 방안 필요

- 공유경제에 참여하는 기업, 단체, 시민들이 네트워크를 통해 지식과 경험을 나누는 기회 제공
- 공유경제 관련 기업과 단체를 다각화하여 다양한 분야와 도시문제를 해결하기 위한 공유기업과 단체가 만들어질 수 있도록 유도
- 특히 세종시가 지향하는 스마트시티와 자율주행 등의 분야와 연관된 자동차, 주차장 등에 대한 공유사업 발굴 필요

## I. 서론

### ● 세종시 1인 가구의 생활여건 인식조사 결과 분석의 중요성

- 세종시의 1인 가구는 지속적으로 증가하고 있으나 그 현황과 특성을 파악하기 위한 기초자료는 상당히 부족한 상황임
- 세종시는 2014년부터 시민의 삶의 질 등 주관적 관심사를 파악하기 위해 <세종특별자치시 사회조사>를 실시하고 있으나, 1인 가구 응답자만을 특정하여 그 결과를 분석한 자료는 부재함
- 이에 세종시 1인 가구의 현황을 분석하고, 사회조사 중 생활여건에 대한 인식조사 결과를 검토하여 세종시 1인 가구를 위한 정책 방향을 제시하고자 함

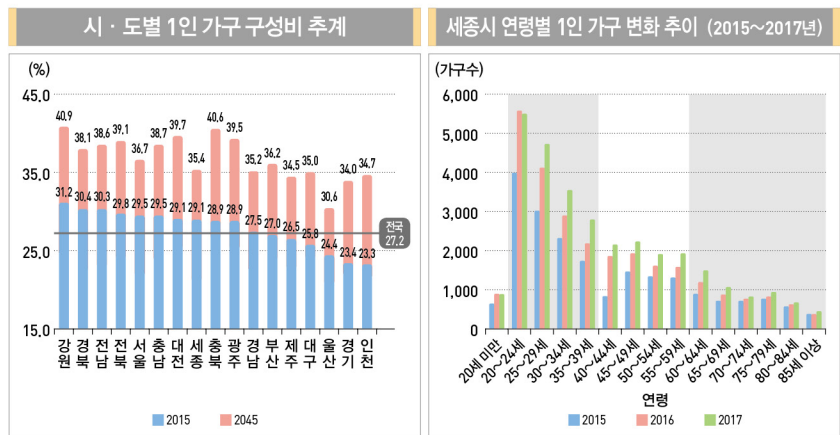
## II. 세종시 1인 가구 현황

### ● 17개 시·도별 1인 가구 구성비 추계

- 2045년에는 전국적으로 1인 가구가 가장 주된 가구 유형이 될 전망이며, 세종시의 경우에도 35.4%를 넘어설 전망이다

### ● 세종시 연령별 1인 가구 변화 추이(2015~2017년)

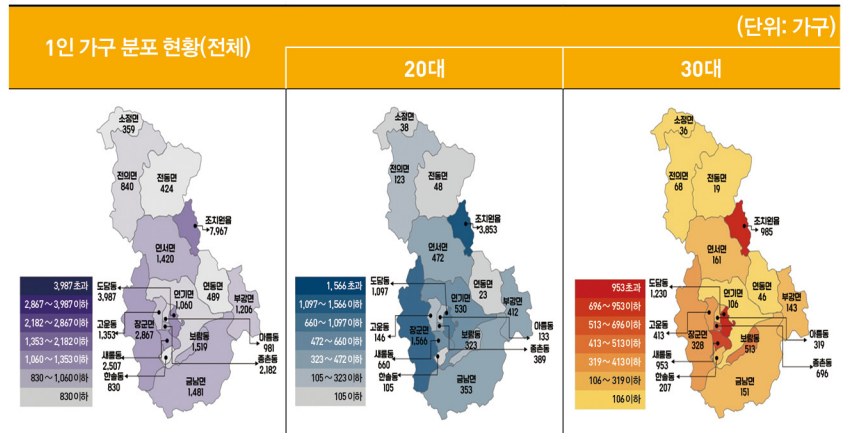
- 1인 가구는 20~24세 구간을 제외하고, 거의 모든 연령대에서 증가해 왔으며 20~30대 1인 가구의 경우는 지속적으로 과반수 이상을 차지해 왔음
  - 1인 가구 중 20~30대 비율: 2015년 51%, 2016년 53%, 2017년 52% 차지함
  - 1인 가구 중 60대 이상 비율: 2015년 19%, 2016년 17%, 2017년 17% 차지함



자료: 통계청(2017).  
(장래가구추계 시·도편: 2015~2045년)

자료: 한국여성정책연구원. <성인지통계> 데이터 재구성

### ● 세종시 지역별 1인 가구 현황



자료: 통계청(2018). <2017 인구주택총조사> 자료.  
 통계청 통계지리정보서비스 (<https://sgis.kostat.go.kr/>)를 활용하여 GIS로 시각화

- 2017년 기준, 1인 가구가 가장 많이 거주하는 지역: 조치원읍
  - 조치원읍(25.3%) > 도담동(12.7%) > 장군면(9.1%) > 종촌동(6.9%) > 금남면(4.7%) > 연서면(4.5%) > 부강면(3.8%) > 연기면(3.4%) > 아람동(3.1%) > 전의면(2.7%) > 한솔동(2.6%) > 연동면(1.6%) > 전동면(1.3%) > 소정면(1.1%) 순으로 나타남
- 20대 1인 가구 거주지 Top 5: 조치원읍(37.5%) > 장군면(15.2%) > 도담동(10.7%) > 새롬동(6.4%) > 연기면(5.2%)
- 30대 1인 가구 거주지 Top 5: 도담동(19.3%) > 조치원읍(15.5%) > 새롬동(15%) > 종촌동(10.9%) > 보람동(8%)

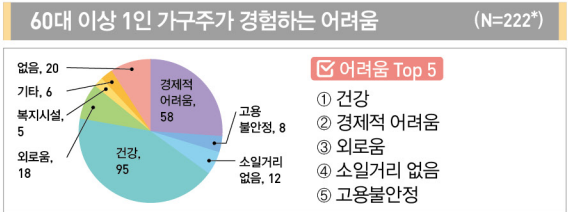
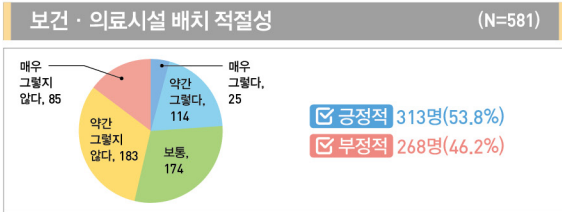
### III. 세종시 1인 가구의 거주지 생활여건 인식 분석 결과

#### ● 생활여건 인식 조사 분야 및 대상

- 보건·복지, 문화·여가, 경제활동 분야: <2018년 사회조사> 응답자 중 1인 가구 581명
- 사회·안전 분야: <2017년 사회조사> 응답자 중 1인 가구 543명
- 사회조사 문항의 응답은 5점 척도임. 이에 각 문항의 응답을 긍정적(보통 이상)/부정적(보통 미만) 응답 수로 나누어 제시함

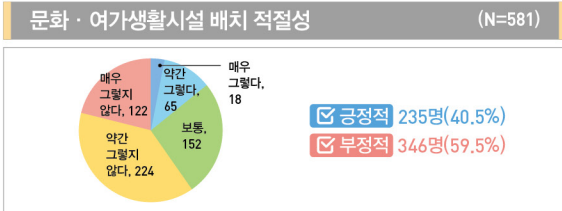
# 세종시 1인 가구의 생활여건 인식조사 결과와 그 함의

## ● 보건·복지 분야



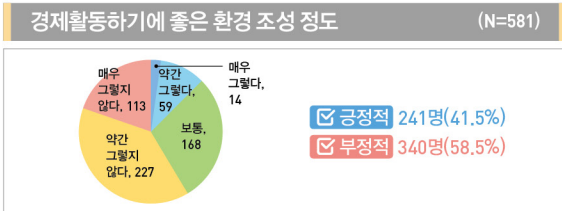
주\*: 전체 응답자 중 60대 이상 1인 가구주 222명의 응답결과임  
 자료: 세종시(2018), <2018 세종특별자치시 사회조사> 미시자료 재구성

## ● 문화·여가생활 분야



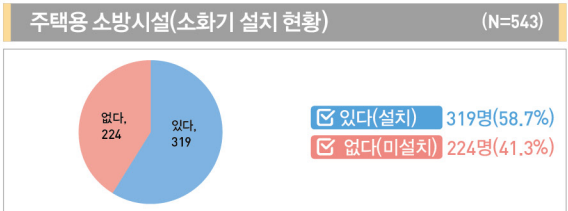
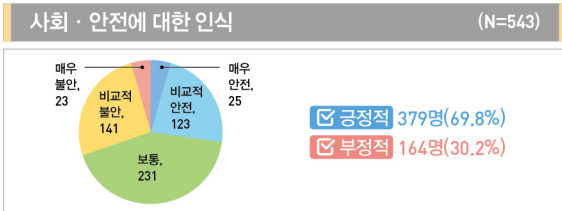
주\*: 여가생활 만족도 조사문항에서 '보통 미만'을 선택한 406명의 응답결과임  
 자료: 세종시(2018), <2018 세종특별자치시 사회조사> 미시자료 재구성

## ● 경제활동환경 분야



자료: 세종시(2018), <2018 세종특별자치시 사회조사> 미시자료 재구성

## ● 사회·안전 분야



자료: 세종시(2017), <2017 세종특별자치시 사회조사> 미시자료 재구성



## IV. 정책 대응 방안

- **1인 가구의 규모와 현황을 보다 면밀히 검토할 수 있는 실태조사 필요**
  - 1인 가구의 특성(정의)상, 주민등록이 되어 있지 않은 경우가 다수 있으므로 정확한 실태 조사가 이루어 질 수 있도록 해야 함
  - 성별, 연령대별, 소득계층별로 다양한 정책대상의 현황과 정책수요를 파악할 수 있도록 연구가 설계되어야 함
- **보건·복지 분야의 정책 제언**
  - 보건·의료시설 배치 시 시민 견해 청취·반영 노력
  - 1인 가구 밀집지역의 의료기관(병·의원) 및 의약품 구입(약국) 접근성 제고
  - 노인 1인 가구의 경제적 어려움 해소를 위한 정책 마련 및 홍보
- **문화·여가생활 분야의 정책 제언**
  - 문화 및 여가생활시설 배치 시 시민 견해 청취·반영 노력
  - 1인 가구를 위한 다양한 문화·여가생활 콘텐츠 개발 및 홍보
  - 1인 가구의 사회적 가족 형성을 위한 프로그램 마련
- **경제활동환경 분야의 정책 제언**
  - 경제활동하기 좋은 세종시 조성을 위한 노력 제고
  - 생활편의시설 배치에 대한 시민 견해 청취·반영 노력
  - 1인 가구 밀집지역을 중심으로 생활편의 개선을 위한 정책 마련
  - 일자리 지원(정보 안내, 창업지원 등) 강화
- **사회·안전 분야의 정책 제언**
  - 읍·면 지역 1인 가구 주거지를 중심으로 안전관련 지원 강화
  - 20대 청년과 노인 1인 가구를 대상으로 소화기 설치 지원
  - 소방서 및 경찰서 위치정보 안내 강화

<http://www.dsi.re.kr>

---



34863 대전광역시 중구 중앙로 85(선화동)

Tel. (042) 530-3500 Fax. (042) 530-3528

발행인. 박재묵 편집인. 이수진 등록일. 2017. 10. 30. 등록번호. 대전중, 바00008