

발행일 2019. 1. 15. 발행처 대전세종연구원 발행인 박재욱
주 소 대전광역시 중구 중앙로 85 (선화동) Tel. 042-530-3500 Fax. 042-530-3528
제 작 ㈜봄인터랙티브미디어

대도시권 관점의 대전-세종 상생협력 방향과 과제

도시경영연구실 선임연구위원 황혜란

I. 대도시권 관점의 대전-세종 상생협력 기획 필요성

- 국가균형발전의 가치 실현을 위한 중추사업으로 세종시가 출범한 이래 빠른 성장세를 보임에 따라 인접한 대전, 청주, 공주 등 기존 도시들과의 관계에서 인구이동과 더불어 경제활동, 통근, 생활권 공유 등 다양한 측면에서 변화를 촉발하는 요인이 되고 있음
- 이러한 변화는 장기적으로는 세종시와 주변 지역을 연계한 대도시권으로의 진화에 긍정적 압력으로 작용할 것으로 기대되고 있어 대전을 비롯한 인근 시·도와의 광역차원에서의 발전방안이 모색될 필요가 있음
- 또한 2012~2017년 기간 중 세종 전입인구 중 대전으로부터의 전입이 40.2%에 달하고 있어 세종과 대전의 행정구역 간 인구와 자원의 이동문제를 두 도시를 생활권으로 하는 시민의 관점에서 재조명할 필요가 있음
- 따라서 두 도시 간 협업, 연계, 연대로 대표되는 협력 전략을 통해 국가균형발전을 선도하는 대도시권으로의 성장을 기획할 필요가 있음

- ③ 양 도시 간 협력과 연계를 통해 규모와 범위의 경계를 추구할 수 있는 다핵네트워크형 대도시권 전략 추구
- ④ 지식집약형 첨단기술사업화를 지원할 수 있는 물리적, 소프트웨어적 인프라를 구축하여 신성장산업을 선도할 수 있는 첨단기술 혁신클러스터 지향
- ⑤ 글로벌 수준의 혁신클러스터로 도약하기 위한 국제적 접근성을 높이고 국제화 관련 인프라 확충
- ⑥ 대전-세종 공동의 도시정체성을 강화하고 대전-세종 양 도시 시민간 문화적 동질감 및 사회연대의식을 고취할 수 있는 사회문화통합 전략 추구



〈그림 1〉 SWOT 분석에 근거한 대전-세종 협력의 방향

II. 대전-세종 상생협력의 비전, 방향과 전략

□ 대전-세종 상생협력의 전략방향성

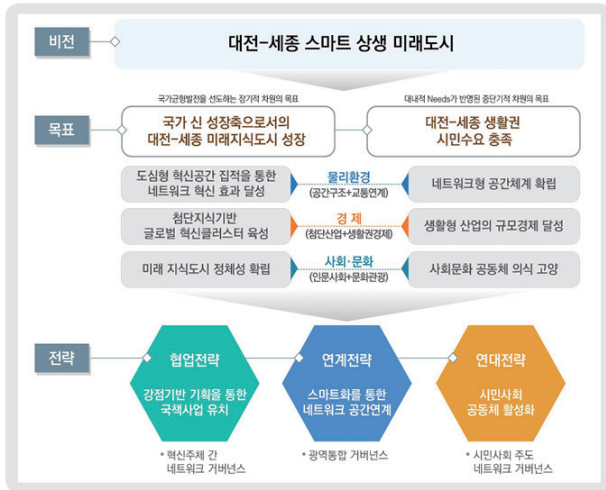
- ① 중부권 중핵 도시로의 성장을 위한 미래지향적 대도시권 비전과 방향 설정
- ② 지식자원을 중심으로 융·복합 지식의 생산과 교육, 지식기반 연구성과의 사업화를 담당하는 국가 대표 지식파크로 육성

□ 대전-세종 상생협력의 비전, 목표와 부문별 목표

- 비전: 스마트 상생 미래도시
- 목표: 국가 신성장축으로서의 대전-세종 미래지식도시의 성장을 지향하고, 대내적 차원에서는 대전-세종 간 생활권 중심의 시민수요 충족을 목표로 함
- 부문별 목표:
 - ① 물리환경 측면에서는 도심형 혁신공간 집적을 통한 네트워크 혁신효과 달성
 - ② 산업경제 측면에서는 첨단지식기반 글로벌 혁신클러스터 육성
 - ③ 사회문화 측면에서는 미래 지식도시로서의 도시 정체성 확립을 들 수 있음

- 시민 생활권 중심 목표:

- ① 물리환경 부문에서는 네트워크형 공간체계 확립,
- ② 산업경제 측면에서는 생활형 산업의 규모경제 달성,
- ③ 사회문화 차원에서는 양 도시 간 사회문화 차원의 공동체 의식 고양



〈그림 2〉 대전-세종 상생협력 비전, 목표 및 전략

- 시민 생활권 차원에서는 생활권 사업의 규모경제 확보를 통한 지역순환형 사회경제시스템 구축을 전략방향으로 하여, 충청권 푸드플랜 시스템 구축과 지속가능한 자원순환 문화 확산을 주요 정책과제로 제안

【표 1】 대전-세종 상생협력 부문별 정책과제

부문	정책과제
경제-산업 부문	국제과학비즈니스벨트 연계를 통한 혁신생태계 대세밸리 조성
	중이온 가속기 연계 바이오 융-복합 클러스터 육성
	스마트 융-복합 클러스터 구축을 통한 신소재 산업 육성
공간 부문	인접지역 토지구제 완화를 통한 유연한 공간구조 관리체계 확립
	대전-세종 연접지 국방클러스터 형성 및 첨단국방산업 활성화
	생활권 차원 걷기여행길 연계사업
	생활권 차원 고밀 압축형 압축도시 개발패턴 연계
교통 부문	광역시설 연대 네트워크 구축 및 프로그램 운영
	대전-세종 스마트 제로에너지 통합브랜드 구축을 위한 공간관리 플랫폼 구축과 관련 서비스 제공
	대전 도시철도 1호선 연장
	대전-세종 간 광역버스 노선 확대 및 세종시 마을버스 확충
	대전-세종 간 승용차 이용자의 대중교통 환승을 위한 도시접점 환승주차장 건설
	거점형 공유교통 서비스 도입
	대중교통 포함, 공유교통 서비스 이용 편리성 극대화를 위한 통합 모빌리티 개발
대전-세종 연결 대안도로 개발	
문화 부문	대전-세종 지식 실크로드
	대전-세종 거장의 동행: 이용노-장욱진
	공공적 문화 향유 시설의 개방
	대전-세종 문화의 통합 홍보 마케팅
	문화정책 거버넌스 주체로서의 시민협력 체계 구축
스포츠 향유 과정의 공동 유대감 조성	
문화유산 공유사업	
금강유역권 문화공동체 사업 전개	

【표 2】 대전-세종 생활권 차원의 정책과제

부문	정책과제
대전-세종 푸드플랜 시스템 구축	대전-세종 포함한 충청 푸드벨트 구성을 통한 규모화
	충청 푸드벨트 생산 조직화와 사회적 경제 연계 활성화
	충청권 물류인프라 구축
대전-세종 자원 순환 시민문화 정립	중부 푸드 아카데미 설립 및 운영
	자원순환 시민문화 확산
	자원재활용 클러스터와 업사이클 센터 조성
자원재활용 관련 사회적 기업 육성	

III. 부문별 대전-세종 상생협력 정책과제

□ 대전-세종 상생협력의 부문별 정책과제

- 경제-산업 분야는 중부권 국가 신성장동력 창출지로서 대전과 세종의 강점을 연계한 첨단기술 기반 사업화 시스템의 고도화를 전략방향으로 설정. 주요 정책과제로는 국제과학비즈니스벨트 연계 혁신생태계 조성, 중이온가속기 연계 바이오 융합 클러스터 육성 등 국가적 차원의 신성장동력을 제공할 수 있는 사업을 제안

- 공간-교통 분야는 연계와 공유 기반의 네트워크형 공간체계 활용을 전략방향으로 하여, 대전 도시철도 1호선 연장, 도시접점 환승주차장 건설, 거점형 공유교통 서비스 도입 등을 정책과제로 제안

- 문화 부문에서는 대전-세종 간 협업을 통한 문화콘텐츠 경쟁력 강화를 전략방향으로 설정. 지식실크로드 관광 콘텐츠 개발, 이용노-장욱진 거장의 동행 프로그램 개발, 공공적 문화 시설 개방과 공동 홍보 마케팅 등의 연계사업 추진, 대전-세종 문화 공동체 형성을 위한 스포츠 향유나 금강문화권 사업 등을 정책과제로 제안

IV. 대전-세종 상생협력을 위한 거버넌스 구축

- 대전-세종 상생협력을 위한 거버넌스는 두 가지 차원에서 고려되어야 함. 첫 번째는 부문별 특성과 전략방향에 따라 거버넌스의 형태가 달라져야 한다는 점이며, 두 번째는 상생협력의 단계에 따라 거버넌스의 설계가 달라져야 한다는 점임

□ 부문별 특성과 전략방향에 따른 거버넌스

- 경제-산업 부문과 같이 다양한 혁신주체 간 공동기획과 협업전

력이 중요한 부문은 네트워크형 거버넌스가 적합하고 공간·교통 부문과 같이 양 도시를 연결하는 연계전략이 중요한 부문은 광역형 통합거버넌스가 필요하며, 사회·문화 분야와 같이 시민 사회 네트워크 통한 연대의식 강화와 규모경제 달성이 중요한 부문에서는 이해관계자, 시민사회, 지방정부 등이 참여하는 다층적 거버넌스의 설계가 필요함



<그림 3> 대전-세종 상생협력 부문별 전략방향, 주요 정책과제와 거버넌스 형태

□ 대전-세종 협력의 단계적 거버넌스

- 1단계: 양 자치단체 간 상생행정협의회를 운영하여 협력 사업 기획과 민간, 시민, 지방정부 간 협력 네트워크, 그리고 양 지자체 간 공동출연을 통한 사업 추진. 이 과정에서 시민협의회도 대전-세종 상생협력에 대한 시민수요를 발굴하고 시민연대 사업을 추진
- 2단계: 대전과 세종 간 광역도시권 협치기구의 설치를 통해 광역도시권 사업에 대한 계획과 집행기능을 보유하고 국가 위임사무를 추진할 수 있는 준정부형 거버넌스 형성. 지방분권에 기초한 새로운 광역도시권 협치 거버넌스의 실현을 통해 국가균형발전의 새로운 모델을 제시하는 선도적 역할을 수행

[표 3] 대전-세종 상생협력 추진을 위한 거버넌스의 단계적 모델

거버넌스 형태	주요 참여주체	기능 및 운영형태
대전-세종 상생행정협의회	지방자치단체	- 상생협력 사업 기획 - 시민, 민간, 지자체 간 네트워크 - 상생협력 사업 공동출연 추진
대전-세종 시민협의회	시민, 민간부문	- 상생협력 사업 수요 발굴 - 시민연대 사업 추진
대전-세종 광역도시권 협치기구	중앙정부, 지방자치단체	- 협치 사업 발굴 및 추진 - 준정부형 협치기구로 사업계획과 집행기능 보유 - 국가 위임사업 추진

12월 대전 경제동향



종합평가

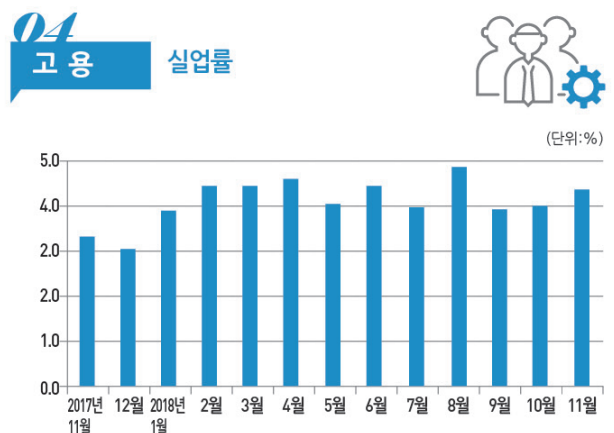
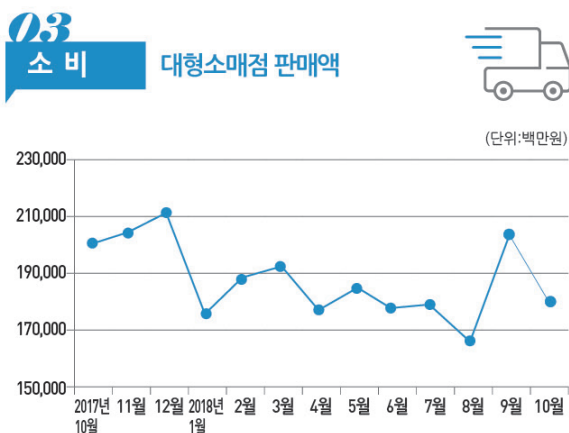
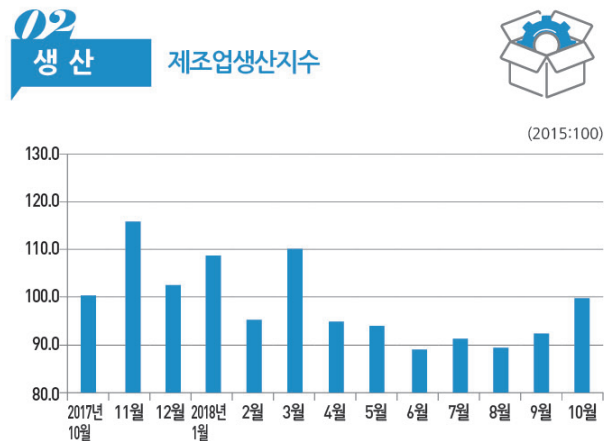
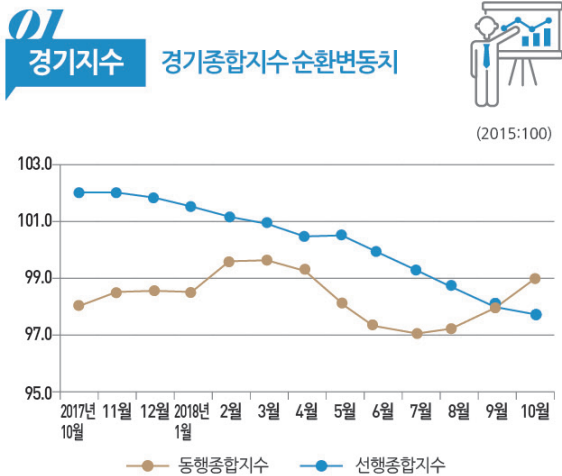
경제는 경기동행종합지수 순환변동치(2018.10월)가 98.9로, 전월대비 0.78p 증가하여 2018년 4월 이후 지속된 하락세가 7월 이후 4개월째 상승하는 모습임

개별지표에 있어서는 전월대비 고용이 악화된 반면, 소비가 회복되고, 생산과 건설경기가 활발하고, 수출 역시 증가함. 전년동월대비로는 소비가 위축되고, 고용상황이 악화된 반면, 생산과 건설경기가 활발하고, 수출이 증가함

한편, 우리나라 경제는 수출과 소비가 견조한 흐름을 이어가고 있으나, 투자와 고용이 조정을 받는 가운데, 美·中 무역갈등의 장기화 등에 따른 대외 불확실성이 지속됨

대외적으로는 세계경제 성장 지속, 수출 호조 등은 긍정적인 요인이나, 고용상황이 미흡한 가운데, 美·中 무역갈등 지속, 美 금리인상 가능성, 국제 금융시장 변동성 등 위험요인이 상존함

이에 따라 대전광역시는 대내외 리스크 관리에 만전을 기하는 한편, 일자리 창출 대책 및 저소득층·자영업자 지원 대책을 차질 없이 추진해야 할 것임



12월 세종 경제동향



종합평가

소상공인 체감경기지수는 4월부터 8월까지 하락세를 보이다 9월부터 증가하여 11월에는 83.8로 나타남. 그러나 세종지역 소상공인의 경기에 대한 전망지수는 전년 동월, 전월 대비 모두 감소한 것으로 나타남

생산측면에서는 세종시 광공업 생산지수와 출하지수가 전년 동월 대비 소폭 증가한 것으로 나타남. 그러나 재고지수는 전년 동월 대비 크게 증가함. 전국의 광공업 생산, 출하, 재고지수는 전년 동월 대비 증가

11월 주택매매 가격지수는 103.4로 전년 동월(102.4) 대비 1.0% 증가, 전월(103.5) 대비 0.1% 감소한 것으로 나타남. 11월 주택전세 가격지수는 99.9로 전년 동월(100.4) 대비 0.5% 감소, 전월(99.6) 대비 0.3% 증가한 것으로 나타남

11월 경제활동 인구는 16만명으로 전년 동월(13만 9천명) 대비 15.1% 증가, 전월(15만 9천명) 대비 0.6% 증가함. 취업자는 15만 8천명으로 전년 동월(13만 5천명) 대비 17.0% 증가하였고, 전월(15만 6천명) 대비 1.3% 증가

11월 실업률은 1.6%이며, 전년 동월대비 1.5%p 감소하였고 전월대비 0.5%p 감소함. 11월 전국의 실업률은 3.2%이며, 강원(1.6%), 충북(1.6%)과 함께 가장 낮은 것으로 나타남. 세종지역 실업률은 2017년 11월에 3.1%, 2018년 3월에 3.0%로 경점을 나타냄. 2018년 7월과 8월에 2.5%였으나 최근 3개월 지속적으로 감소

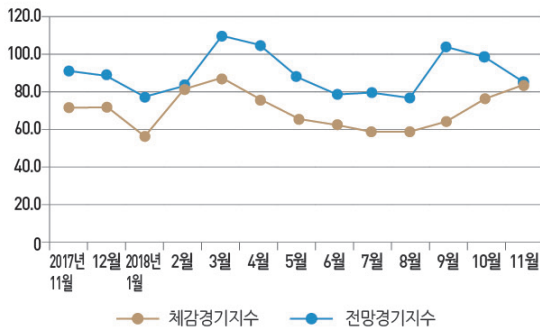
01

경기지수

소상공인 경기지수



(100:전월 대비 포함)



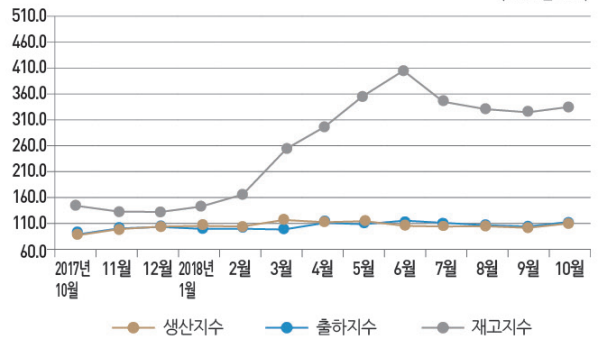
02

생산

광공업 생산지수 추이



(2015년:100)



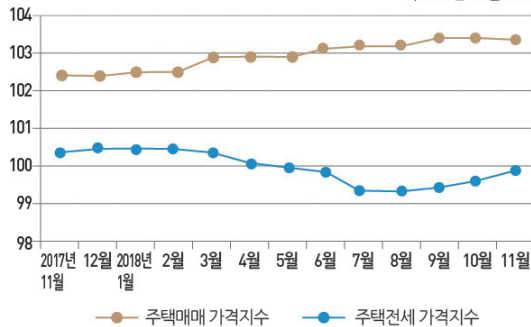
03

부동산

부동산 가격지수



(2015년 12월:100)



04

고용

실업률



(단위:%)

