

대전천 가압장 업무 위탁 타당성 검토와 위탁 대행비 산출

연구진

연구책임
공동연구

- 김용동 / 대전발전연구원 선임연구위원
- 이지선 / 대전광역시 생태하천과

I. 서 론

- 우리나라에서는 IMF 외환 위기를 기점으로 하여, 공공부문의 개혁이 본격적으로 논의되었음¹⁾
- 이에 따라 정부기능의 한 부분을 민간에 위탁하여 추진하고자 하는 움직임이 강하게 일어나고, 이에 대한 해외 성공 사례가 소개되기 시작함
- 외환 위기 이전에도 공공서비스의 민간위탁은 이루어져 왔으나, 외환 위기 이후 정부차원에서 명시적으로 민간위탁을 촉진하는 각종 지침과 제도를 도입하고 이에 따라 민간위탁이 확산되고 있음
- 이러한 민간위탁은 지방자치단체의 공공서비스 부문에서 활발하게 이루어지고 있음
- 특히 자치단체의 민간위탁은 대부분 사회복지시설 등 복지사업 관련 서비스, 체육 및 청소년 시설, 환경위생서비스, 공공시설 및 청사관리 등으로 나타나고 있음
- 이를 통해 지방자치단체에서 주로 시설관리 업무가 민간위탁의 주요 대상으로 자리 잡고 있음을 알 수 있음
- 대전광역시도 업무의 효율화 및 서비스 질 제고, 공무원의 증원 억제 등을 목적으로 민간위탁 시설과 사무는 지속적으로 확대되어 왔으며, 2011년 현재 민간위탁 시설 및 사무는 59개소에 달하고 있음
- 대전광역시는 민간위탁 시설 운영의 결과, 시 행정조직 경량화에 기여하고, 시 재정운영 절감 효과 등을 가져온 것으로 평가되고 있음²⁾
- 행정안전부에서는 2004년 발간된 『지방자치단체 사무의 민간위탁 실무편람』에서 5개의 민간위탁사업을 대상으로 한 성과 분석을 하고 있음
- 이에 따르면 행정안전부가 예로 든 5개의 사업³⁾에서는 사업 성과가 나타나고

1) 강영훈 외, 2005, 『울산지역 민간위탁의 효과분석 및 평가방안 연구』, 울산발전연구원, p.1.
2) 대전광역시 정책기획관실 내부자료, 2011.

있다고 분석함

- 즉 민간위탁을 통하여 지속적인 이용객 유치와 운영경비 절감으로 적자 상태였던 재정이 흑자로 전환되었음을 알 수 있으며,
- 전문적인 시설물 관리기술을 활용함으로써 민간위탁 이후 3년간 1,881백만원의 예산 절감 효과가 있음을 보임
- 한편 대전천의 경우 갈수기에는 하천 바닥이 드러나는 등 유지유량 확보에 문제점이 있어, 대전천의 용수 및 수질 안정화를 위한 유지유량 확보사업 필요성 대두
- 유지유량 확보를 위해 유등천 한밭대교 상류에 취수여울을 설치하여 1일 7만 5천톤을 옥계교 하류에서 방류하는 것으로, 연중 맑은 물이 10~30cm 수심을 유지하여 흐르도록 하는 대전천 유지용수 확보를 위한 대전천 가압장 설치공사를 추진하여 2008년 5월 대전천 가압장을 준공함
- 2011년 현재까지 대전천 가압장은 약 3년 6개월 정도 운영되었고, 이를 관리하는 하천관리사업소의 경우 늘어나는 하천시설 관리에 인력 부족의 심각성은 증가하고 있으나, 공무원표준정원제도에 의해 인력 증원이 어려운 실정임
- 이에 대전천 가압장 운영 업무가 단순 기능적·반복적 업무로, 민간 위탁하여 운영할 경우 더 효율적일 것이라는 논의가 제기되고 있음
- 대전천 가압장에 대한 운영의 효율성 제고 방안 모색이 필요한 시점
- 따라서, 자치단체에서 직접 대전천 가압장을 운영하지 않고 전문성과 함께 많은 시설운영 경험을 가진 민간이나 시산하 기관에 위탁하는 것에 대한 타당성을 검토하고자 함
- 특히 민간위탁을 포함하여 현재 여러 곳의 가압장을 운영하고 있는 대전광역시 산하 시설관리공단에 업무 위탁하는 것에 대한 타당성을 검토하게 됨
- 아울러 시설관리공단으로 업무위탁 시 위탁대행료를 산정하고자 함

3) 5개의 민간위탁사업으로는 (재)진주문화예술재단의 문화예술회관, 홍의장군광무당기념사업회의 충의사, (재)통영 충렬사의 제승당, (재)마산교구천주교회 유지재단의 자연학습원, (주)녹연의 금원산자연휴양림 사업임

II. 업무 위탁에 관한 내용

1. 민간위탁의 의의

1) 행정안전부의 개념적 접근

- 행정안전부에서는 지방자치단체가 민간위탁을 추진함에 있어 접할 수 있는 문제점을 해소하기 위하여 『민간위탁 실무편람』을 작성하여 배포하였음
- 이에 따르면 “민간위탁”을 “... 지방자치단체의 사무를 공무원을 통해 직접 처리하지 않고 법인·단체 또는 개인에게 맡겨 그의 명의로 책임 하에 행사하도록 하여 공공의 목적을 달성하는 것...”이라고 정의하고 있음⁴⁾
- 이러한 정의에 따라 “...조직의 경량화...저렴한 행정비용...행정서비스의 효율적 공급 ...경영적 시각... 공공부문에서 직접 서비스를 공급하지 않고 민간을 통해 ...”라고 부연하고 있는 점을 볼 때, 민간위탁을 민간전문가의 활용을 통한 경제적 효율성 제고의 관점에서 보고 있음⁵⁾
- 또 행정업무를 민간위탁하는 이유로는 첫째, 행정조직의 비대화를 억제하고, 둘째 민간의 특수한 전문기술을 활용함으로써 행정사무의 능률을 높이고, 셋째 국민생활과 직결되는 단순 행정업무를 신속하게 처리하는 데 있다고 기술함⁶⁾
- 지방공단인 시설관리공단으로의 위탁은 지방공사·공단 설립 및 운영조례의 개정(지방의회 의결)을 통해 위탁하는 것으로 엄격히 말해 민간위탁이라고 할 수 없지만, 큰 틀에서 민영화의 한 범주에 해당하는 것으로 법 적용에서 차이 일뿐 민간위탁의 맥락에서 보아야 할 것임

4) 대전광역시, 2010, 『2010 민간위탁 실무편람』, p. 11.

5) 강영훈외, 2005, 『울산지역 민간위탁의 효과분석 및 평가방안 연구』, 울산발전연구원, p. 5.

6) 대전광역시, 2010, 『2010 민간위탁 실무편람』, p. 14.

2) 민간위탁 개념의 학술적 접근

- 일반적으로 민영화(privatization)는 정부가 제공하던 공공서비스를 민간부문의 영리적·비영리적 조직을 이용해서 제공하는 것을 말함
- 따라서 민영화는 절약과 능률의 확보, 작은 정부의 구현, 민간영역의 활성화, 주민 결정권의 확대 등의 필요성에 의해 대두됨
- 민영화의 방법으로는 주식 등과 같은 자신 매각을 통한 공기업의 민영화, 정부기능의 민간이양, 정부간 계약(inter-government agreement), 보조금 지급(granting), 지정·허가에 의한 독점판매권(franchising), 구매권(vouching), 공동생산(co-production), 규제완화 등이 있음
- 작은 정부를 지향하고자 하는 세계적인 추세에 따라 민영화의 확대도 다양하게 추진되고 있으며, 이의 장점으로는 효율성 제고, 규모의 경제, 행정의 민주성 제고, 업무의 전문성 제고, 행정서비스의 질적 제고, 민간경제의 활성화 등이 언급되고 있음
- 이에 반하여 민영화를 추진함에 있어 단점으로는
- 공공서비스의 책임을 민간부문으로 전가가능성,
- 관련 부처 및 공무원간 결탁이나 이권의 연루가능성,
- 수익성이 높고 다루기 쉬운 고객에게 충실하지만 저소득층에는 소홀하게 다루어지거나 아예 서비스를 기피할 개연성,
- 정부의 지식, 기술, 관리능력을 축적할 기회의 박탈 가능성,
- 이윤보장이 안될 경우 언제라도 서비스 공급의 공공성을 무시하고 사업을 포기할 가능성
- 현실적으로 원가계산에 기초한 서비스 제공비용(공공비용)이 정부에 의해 공급될 때보다 상승할 가능성이 언급되고 있음
- 이와 같이 민영화는 정부실패를 치유하기 위한 방법으로 시장의 원리를 정부에 도입하거나 정부기능을 시장에 맡기는 것을 뜻하는 것으로 매우 포괄적으로 사용하고 있음

- 이러한 광의적 민영화 개념은 공공서비스 민간위탁의 범주를 포함하고 있는 것도 사실이지만, 이 연구의 주제인 민간위탁 그 자체만을 도출하여 분석하고 평가하기 위하여
- 민영화를 공공서비스의 소유·생산·공급 전체를 민간에 이전하는 협의의 민영화 개념으로 분리하고
- 민간위탁은 서비스의 공급에 대한 최종적인 책임은 정부가 지니면서 서비스의 생산과 제공은 계약을 통하여 개인이나 단체, 기업 등 민간부문에 이전하는 것으로 분리하여 정의하고자 함

2. 공공서비스 민간위탁의 유형

- 광의의 민영화 개념에 포함되는 민간위탁의 개념을 협의의 민영화와 구별하려고 시도하였지만, 민간위탁의 개념에도 여전히 포괄성이 존재하고 있다는 점을 고려할 때, 다양한 유형이 나타날 수 있음
- 이를 위해서는 우선적으로 정부조직 및 공공서비스의 유형적 측면에서 살펴볼 필요성이 있음
- 공공서비스 형태를 정부의 관점에서 살펴보면, 직접공급형(사업소, 책임운영기관), 간접공급형(지방공사, 공단), 합동공급형(재단법인, 제3섹터), 민간공급형(민간업체, 민영화, 민자유치) 등으로 구분할 수 있음⁷⁾
- 이 분류의 특징은 직접공급형에서 민간공급형으로 갈수록 공익성보다 기업성이 커지는 것을 알 수 있음

3. 민간위탁 대상 사무

7) 배용수, 1999, 『지방공공서비스의 아웃소싱 방안』, 경기개발연구원.

- 민간위탁의 대상은 지방행정의 핵심부문을 제외한 여러 영역에서 해당되며, 정책방향 및 우선순위에 따라 다양한 분석을 토대로 결정하게 되는데 항목별로 다음과 같은 기능을 갖춘 영역이 민간위탁의 대상이 됨.⁸⁾

1. 민간수행이 효율적인 비교적 단순집행기능
(사례) 주차위반차량 견인 및 관리, 도로유지·보수관리, 공원시설 관리, 식당 운영 등
2. 비권력적 시설관리기능 등 민간참여로 전문성을 높일 수 있는 기능
(사례) 하수처리장, 쓰레기소각장, 분뇨처리장 운영 등
3. 민간이 더 우수한 전문기술을 갖춘 시험·연구·조사기능
(사례) 건설안전시험, 교량안전점검, 설계 감리 등
4. 단순집행적인 시설·장비관리기능
(사례) 차량·중장비관리, 가로등·전기시설관리, 신장비관리, 관광지·유적지 관리 등
5. 서비스 제공기능
(사례) 방역, 예방접종, 검사업무, 장묘(납골당, 공원묘지)관리, 시험관리 등
6. 민간이 운영시에 운영이 활성화되는 기능
(사례) 문화예술회관, 체육시설 등 주민이용 개방시설 등
7. 비영리사회단체에 재정보조 등을 통해서 관리가 효율적인 기능
(사례) 각종 복지회관 등 사회복지시설, 도서관, 박물관, 청소년수련시설 등
8. 민간시장기능을 통해 자원동원이 효율적으로 이용 가능한기능
(사례) 양묘, 화훼관리, 잠종관리, 원종관리 등
9. 급속히 발달하는 기술·기능습득이 필요한 사무
(사례) 기술교육, 직업훈련 등

8) 대전광역시, 2010, 『2010민간위탁 실무편람』, pp. 31-32.

Ⅲ. 대전천 가압장 현황과 업무의 특성

1. 대전천 가압장 설치 목적 및 개요

- 하천의 유지 용수는 흐름을 느낄 수 있도록 유속은 0.2m/초 이상, 수심은 생태계의 보전을 위하여 갈수기 시 10cm 이상이 필요
- 그러나, 대전천의 경우 갈수기에는 하천 바닥이 드러나는 등 유지유량 확보에 문제점이 있어, 대전천의 용수 및 수질 안정화를 위한 유지 유량 확보 사업 필요성 대두
- 유지유량 확보를 위해 유등천 한밭대교 상류에 취수여울을 설치하여 1일 7만 5천 톤을 옥계교 하류에서 방류하는 것으로,
 - 연중 맑은 물이 10~30cm 수심을 유지하여 흐르도록 하는 대전천 유지용수 확보를 위한 대전천 가압장 설치 공사 추진하여 운영중

<표 1> 대전천 가압장 개요

<ul style="list-style-type: none"> ▶ 사업구간 : 유등천 (한밭대교 위) ~ 대전천 (옥계교 하류) ▶ 사업기간 : '05. 11 ~ '08. 5 ▶ 설치시설 <ul style="list-style-type: none"> - 펌프장 : Q = 7만5천m³/일 (지하 콘크리트 구조물) (유등천 취수 6만5천 m³/일, 대청호 원수취수 1만m³/일) - 취수시설 : 취수여울 L=145m 취수관로 2개소 (유등천 취수, 대청호 원수 취수) - 송수관로 : L = 8.7km, Φ = 800~900mm
--

2. 시설 현황

- 현재 대전천 가압장은 대전광역시 하천관리사업소에서 시설을 운영하고 있음
- 위탁 대상 시설물은 크게 가압 펌프장, 취수시설, 송수관로 및 기타 시설로 나뉘며, 아래와 같음

<표 2> 가압장 시설현황

시설명	구분	시설물 현황	비고
가압 펌프장	건축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 건축면적(601.04m²) - 지하 541.64m²(전기실, 펌프실, 제어실, 기타) - 지상 59.40m²(펌프장 출입구, 수문조작실) 	
	기계설비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 가압펌프 4대(450HP×2대, 250HP×2대) ○ 크레인 5톤 ○ 공조설비 : 흡기 및 배기덕트 1식 	
	전기 및 자동제어설비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 수배전력 및 용량 : 22.9KV-Y(3,000KW) - 수배전반 등 26면 ○ 자동제어설비 - 감시 제어반 1식 - PLC 제어반 1식 - T/M 판넬 : 2개소(보문교, 삼선교) - 유량계 : 4개소(상수도, 토출, 보문교, 삼선교) - 수위계 : 1개소(흡수정) 	
	통신설비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 행정전산망 : 2회선 ○ 전용회선 : 3회선 ○ CCTV 설치 : 6대(가압장 내부 4, 외부 1, 옥계교 1) 	
	소방설비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 자동화재 탐지설비 - 스프링클러 1식, 소화전 3, 시각경보등 2, 수신기반 1, 소화전펌프 2 	
	취수시설	<ul style="list-style-type: none"> ○ 취수보 : L=145m, B=28.4m, H=1.2m - 취수정 : B3.0×L3.0×H4.0×1개소 ○ 취수관로 : Ø1,200×81.9m ○ 대청호 원수 취수 : Ø300mm×L174.5m 	
	송수관로 및 기타시설	<ul style="list-style-type: none"> ○ 송수관로 : L=8.7km - Ø900mm×5.38km(가압펌프장~보문교) - Ø800mm×3.32km(보문교~옥계교) ○ 중간방류설 : 2개소(삼선교, 보문교) ○ 이토변설 10개소 / 공기변설 24개소 	

3. 운영 및 인력 현황

- 대전천 가압장은 수량이 풍부한 시기를 제외하고 운영
- 대전천 가압장 운영시간 1일 평균 13시간 (수질개선을 위하여 야간 취수보 개방)이며,
 - 05시 부터 19시 까지는 가압장을 운영하고, 저녁 19시 부터 21시 까지는 취수보를 개방하여 수질을 개선하고, 21시 부터는 다시 담수하게 됨.
- 대전천 가압장에 현재 운영 인원은 총 3명(공업 7급 2, 공업 8급 1)으로, 1인 1일 24시간 근무하는 3교대 방식을 택하고 있음
 - 이에 대한 인건비는 공무원 평균 인건비를 고려할 때 1년에 약 1억 6천만원 정도 소요됨

4. 예산 현황

- 대전천 가압장 운영에 소요되는 예산은 크게 인건비, 공공운영비(공공요금, 제세, 시설장비 유지비), 시설비로 나뉘며,
 - 2008년 시설 준공시 일부 자산 및 물품 취득비가 소요되었고, 시설물을 보강한 2009년 일부 시설비가 지출되었음
- 년도 별 예산현황을 보면 2010년에 비해 2011년 운영비가 급증한 것으로 나타나는데,
 - 2010년의 경우 목적교 등 공사 시행으로 가압장 가동을 중단한 경우가 많아 당초예산을 사용하지 못해 불용액을 처리한 결과이며,
 - 2011년의 경우도 정상적인 가동을 전제로 한 예산이라 하며, 공사로 인한 가동을 중지한 날이 많아 결산액은 상당히 줄어들 것이라고 함
 - 2012년의 경우 인건비를 제외한 운영비는 약 2억 9천 만원으로 계획되어 있는

데, 이는 장마철 등을 제외한 정상적 가동을 전제로 한 운영비임

<표 3> 가압장 운영비 (단위 : 천원)

구 분	총 계	2008	2009	2010	2011	2012
공공운영비	337,057	73,025	124,449	139,583	276,903	294,283
시 설 비	16,871	-	16,871	-	-	-
자산 및 물품 취득비	2,481	2,081	400	-	-	-

※ 인건비 제외한 예산 (2012년 예산은 세출예산요구서 기준임)
 ※ 2010은 결산, 2011, 2012는 예산임

5. 위탁관점에서 본 사업 특성

- 행정업무의 민간위탁은 시민의 다양한 서비스욕구에 부응하기 위하여, 지방자치단체의 재정부담은 경감하고, 보다 효율적으로 운영하여 주민에게 보다 나은 서비스를 제공하기 위함
- 지방자치법 제104조 제3항에 따라 위탁할 수 있는 사무는 지방자치단체장의 권한사무 중 관리업무에 해당하는 것으로 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무는 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다고 함
 - 가압장은 하천수와 원수를 전기펌프로 옥계동에 보내는 집행 업무로, 대전광역시에서 발행한 『2010 민간위탁 실무편람』에서 민간위탁 대상사무 중, 2. 비권력적 시설관리기능 등 민간참여로 전문성을 높일 수 있는 기능 (사례) 하수처리장, 쓰레기소각장, 분뇨처리장 운영 등, 4. 단순집행적인 시설·장비관리기능 (사례) 차량·중장비관리, 가로등·전기시설관리, 신장비관리, 관망지·유적지 관리 등에 해당된다고 봄

- 따라서 대전천 가압장 운영관리 업무는 민간위탁 대상사무로 적합하기에 대전천 가압장 운영을 민간위탁함이 타당하다고 분석됨
- 다시 말하면 대전천 가압장 운영 업무를 제대로 위탁함으로써 첫째 행정조직의 비대화를 억제하고, 둘째 민간의 특수한 전문기술을 활용함으로써 행정사무의 능률성을 높이고 비용을 절감할 수 있을 것이며, 시민생활과 직결되는 단순 기능적인 행정업무를 신속하게 처리할 수 있음
- 민간 위탁을 통하여 민영화의 시대적 조류에 부합하고, 행정기능의 비대화를 예방하고 지방자치단체의 재정적 취약성도 보완하는 효과를 줄 것임

IV. 위탁 대상기관으로서 시설관리공단

1. 기관 개요

- 대전광역시시설관리공단(이하 “공단”이라 한다)은 지방자치법 제138조, 지방공기업법 제76조 제1항, 대전광역시시설관리공단 설치조례(조례 제2977호, 2000. 11. 3)에 의해 2001. 1. 5 설립된 지방공기업임
- 공단은 대전광역시장에 지정하는 공공의 시설을 효율적으로 관리 운영함으로써 시민의 편익도모와 복리증진에 기여함을 목적으로 함
- 대전광역시 시설관리공단 설치조례 제2조(사업)에 따르면 시설관리공단 수행 사업은 아래와 같음
 1. 하수처리장 관리·운영
 2. 위생처리장 관리·운영
 3. 장사시설 및 복지시설 관리·운영
 4. 지하상가 관리·운영
 5. 지하공동구 관리·운영
 6. 체육시설 관리·운영
 7. 제1호부터 제6호까지의 사업과 관련된 부대사업
 8. 그 밖에 대전광역시장(이하 “시장”이라 한다)이 필요하다고 인정하는 사업
- 아울러 공단의 사회적 역할은, 효율적인 시설관리를 통한 시민에 대한 서비스 제고, 자연생태계의 보전과 복원에 기여, 환경보전에 기여하는 역할을 수행하고 있음

2. 공공성 높은 시설관리 위탁기관

- 대전광역시시설관리공단은 대전광역시의 고유 업무를 전담하여 대행하는 일종의 공공업무 대행기관의 성격을 가지고 있으며, 소관 공공업무에 대하여 전문성과 기술성을 발휘하여 효율성 제고 및 운영효과 극대화를 통한 공익(공공성)의 실현을 추구함
- 공단은 대전광역시장이 지정하는 공공시설을 관리운영 하며, 현재 5개 분야 13개 시설을 대행 운영하고 있으며 해당시설은 다음과 같음
 - 1) 환경시설
 - 하수처리장(유성구 원촌동)
 - 대청호 오염방지 시설(동구 대청호 주변)
 - 위생처리장(대덕구 오정동)
 - 2) 체육시설
 - 한밭종합운동장(중구 대흥동)
 - 용운국제수영장(동구 용운동)
 - 대전월드컵경기장(유성구 노은동)
 - 국민생활관(서구 갈마동)
 - 3) 장사시설
 - 화장장(서구 정림동)
 - 봉안당, 공설묘지(서구 괴곡동)
 - 4) 복지시설
 - 기성종합복지관(서구 흑석동)
 - 무지개복지센터(대덕구 문평동)
 - 5) 도시기반시설

- 역전지하도상가(동구 중동)
- 둔산공동구(서구 둔산동)

3. 가압장 유지 관리에 대한 전문기관

- 공단은 하천유지용수를 펌핑하여 하천상류로 끌어올려 유하시키는 대전천 가압장과 기능이 유사한 하수중계펌프장 시설을 운영관리하고 있음
 - 하수중계펌프장은 저지대에서 발생하는 생활하수를 하수압송관로로 펌핑하여 하수처리장으로 보내 처리하는 기능을 함
- 공단은 하수중계펌프장에 대한 전문인력 및 장비를 보유하고 있으며 풍부한 운영경험을 통한 시설의 효율적이고 전문적인 관리 능력을 검증 받아, 유사한 시설인 대전천 가압장 유지관리에 적합함
- 또한 공단은 대전 3대 하천 차집관로를 유지관리하면서 1일 1회 이상 3명이 대전천 하수토구를 점검하고 있음
 - 따라서 하천에서 발생하는 여러 가지 문제점을 빠르게 인지할 수 있어 신속한 대응 조치가 가능함
- 현재 하수중계펌프장(6개소)은 공단 환경본부에서 관리하고 있으며
 - 시설관리 전문인력 배치(기계 9명, 전기 3명), 자체 수선 및 환경개선 방안을 도입한 경제적 관리시스템 마련, 시설별 유지관리 매뉴얼 및 사고 시 대처요령 작성을 통한 비상대응체계 구축 등 시설운영 노하우를 보유하고 있음

〈표 4〉 공단 운영 하수중계펌프장(6개소) 현황

구 분	시 설 현 황
화 암 펌프장	- 위치 : 유성구 화암동 59-1 - 처리구역 : 금호화학 등 11개 연구기관- - 인 수 일 : 1993. 7. 20 - 유 입 량 : 1,500m ³ /일, 계획유량 : 3,890m ³ /일 - 시설개요 : 펌프 40HP 3대, 전동 호이스트 1대(1ton), MCC판넬 1식, 차집관거 11,415m(D500~600흡관)
신탄진 펌프장	- 위치 : 대덕구 문평동 69 - 처리구역 : 신탄진 전역 - 인 수 일 : 1996. 4. 4 - 유 입 량 : 26,000m ³ /일, 계획유량 : 50,000m ³ /일 - 시설개요 : 펌프 50HP 2대, 75HP 2대, 유량계 2개소, 전동밸브 7개소, 전동호이스트 1대(2.8ton), 협잡물 자동수거 장치 1식, 차집관거 3,734m(D500~1,200)
송 강 펌프장	- 위치 : 유성구 봉산동 218-14 - 처리구역 : 유성구 송강동, 봉산동 일원 - 인 수 일 : 1996. 8. 22 - 유 입 량 : 6,500m ³ /일, 계획유량 : 16,500m ³ /일 - 시설개요 : 펌프 30HP 3대, 이토변실(2.3× 2.0× 2.97) 1개소, 배기변실(2.3× 2.0× 4.46) 1개소, 유량계실(5.5× 3.5× 4.45) 1개소, 차집관거 2,332m(D400 주철관)
회 덕 펌프장	- 위치 : 대덕구 신대동 122-2 - 처리구역 : 회덕, 신대동, 전민동 - 인 수 일 : 2006. 11. 20 - 유 입 량 : 1,000m ³ /일, 계획유량 : 52,992m ³ /일 - 시설개요 : 펌프 60HP 2대, 25HP 4대, 세목스크린 2대, 조목스크린 2대, 탈취기(Bio filter) 20m ³ /min
테크노 밸 리 펌프장	- 위치 : 유성구 용산동 513 - 처리구역 : 대덕테크노밸리 조성지구 - 인 수 일 : 2007. 4. 30 - 유 입 량 : 33,000m ³ /일, 계획유량 : 66,820m ³ /일 - 시설개요 : 펌프 150HP 4대, 세목스크린 2대, 탈취기(Bio filter) 20m ³ /min
노 은 펌프장	- 위치 : 유성구 하기동 547 - 처리구역 : 노은2지구 침례신학대학 우측 하기동 일원, 학동 배방마을 APT, 상가, 단독주택 일원 - 인 수 일 : 2008. 1. 16 - 유 입 량 : 666m ³ /일, 계획유량 : 1,023m ³ /일 - 시설개요 : 펌프 20HP 3대, 세목스크린 2대, 호이스트 1대(2Ton), 탈취기(Bio Filter방식) 20m ³ /분

4. 공단으로 업무위탁 타당성 검토

- 민간위탁은 지방자치법 제104조(사무의 위임 등) 제3항 및 행정권한의 위임 및 위탁에 관한 규정 제2조(정의) 에 근거하고 있어 대전광역시 사무의 민간 위탁 촉진 및 관리조례 규정의 절차에 따라 진행하여야 함,
- 그러나 대전광역시 시설관리공단에 위탁하는 경우 지방공기업법 제71조(대행 사업의 비용 부담) 및 대전광역시시설관리공단 설치조례 제2조(사업)에 따라 업무위탁이 가능한 기관임
- 따라서 대전광역시 시설관리공단은 대전광역시가 전액 출자한 지방공단으로 행정안전부 질의 회신(2007. 10,2)에 따라, 민간위탁 절차가 아닌 협약체결 방식으로 업무를 추진할 수 있을 것임
- 대전천 가압장은 하류 하천수를 상류로 펌핑하여 다시 흐르게 함으로써 대전천에 사계절 10~30cm의 수심을 유지함으로써 수생태계도 보전하고 시민에 대한 친수 공간 제공이라는 공공서비스를 제공하는 업무로 기능적, 단순 반복적 업무임
- 공단 환경본부에서는 대전천 가압장과 유사한 시설인 하수중계펌프장 6개소를 공단 설립 이후 10년 이상 운영관리 하여, 해당시설의 유지관리에 대한 전문성과 노하우가 축적되어 있으며,
- 하수중계펌프장은 무인시스템으로 24시간 근무체제가 불필요하며, 현재 하수중계펌프장 관리부서인 정비팀에는 하수중계펌프장 담당직원 3명(전기 1, 기계 1, 계약직 1)이 관리운영하고 있으며 사무실 3명(기계 3), 정비지원실 6명(기계 5, 전기 1)이 배치되어 있어 원활한 업무지원이 가능함
- 또한, 공단 환경본부에서는 대전 3대 하천 차집관로 유지업무를 담당하여 준설인력(9명) 및 준설 장비(차량 1대)를 보유하고 있어, 대전천 가압장 유지관리 업무 중 하나인 취수보 준설 업무에 필요한 인력, 장비 등 추가비용의 발생 없이 자체적으로 신속하게 처리할 수 있는 장점이 있음

- 이러한 업무 특성을 감안하여 서울특별시 청계천 유지용수 관리소는 자치단체 산하 시설관리공단으로 인천광역시 승기천 펌프장, 광주광역시 광주천 펌프장의 경우 산하 환경관리공단에 위탁하고 있음
- 대전천 가압장 운영업무는 시설관리공단 조례에 의한 사업 1호 내지 6호에 해당되는 사업은 아니지만, 하수처리장 및 위생처리장 운영과 유사한 업무이며, 제8호에 따라 대전광역시장이 필요하다고 인정할 경우 위탁이 가능한 업무임
 - 더욱이 독자적으로 시에서 직영할 경우에 비하여 공단에서 운영하는 경우 전문 인력에 의한 운영 효율 증대, 규모의 경제에 따른 비용의 절감 등을 통해 하천 친수공간이 제공하는 공공서비스의 품질은 제고시키고 비용은 절감시키는 효과를 얻을 수 있을 것임
- 결과적으로 대전천 가압장 운영은 기능적·단순 반복적인 업무 인 바, 유사 가압시설 운영경험을 갖고 전문 인력과 장비를 갖춘 대전광역시시설관리공단에 위탁하는 것은 절차적, 내용적으로 타당하다고 사료됨

V. 위탁 대행 비용 산출

- 대전천 가압장 업무 특성을 고려해 볼 때 현재 공단 환경본부에서 운영관리하고 있는 중계펌프장과 유사함
 - 공단 환경본부에서 기존 중계펌프장 관리와 병행하여 운영관리 하는 것이 전문적·효율적인 시설 유지관리에 적합하므로 시설관리공단에 위탁 운영을 전제로 위탁대행비를 산출할 필요가 있음
- 대전천 가압장은 24시간 근무해야 하는 시설로써, 현재 시 하천관리사업소에서는 운영인력 3명(공업직 - 전기, 기계직렬)이 배치되어 1인 1일 24시간 근무, 3교대로 운영되고 있음
- 시설관리공단에 위탁 시 공단 환경본부의 관리 시설의 범위가 확대되고, 대전천 가압장에 근무자가 상시 배치되어야 하기 때문에 그에 따른 운영인력 확보가 필요함
 - 공단이 위탁 시 근로기준법의 적용을 받아 4조 2교대(주간 2, 야간 1, 비번 1) 근무를 실시하여야 하므로 최소 4명 이상의 운영인력이 필요한 실정이나 인건비 절감 측면에서 3명(전기, 기계직) 정도가 적정할 것으로 판단되며,
 - 공단 위탁의 경우 3명 운영인력 체제에 환경본부 인력을 활용하여 탄력적 근무체제 운영으로 인력운영의 효율성을 기할 수 있음
 - 또한, 운영인력(3명)의 인건비 측면에서도 기존 대전시에서 운영하였을 때보다 절감되는 효과가 있음
- 위탁대행비용의 산정 시 기본적인 시설운영비는 시 하천관리사업소와 동일하나, 인건비의 경우 공단위탁 시 절감하여 편성이 가능함
 - 아래 <표 5>에 의하면 공단위탁시 인건비의 절감으로 제 1안의 경우 28,000천원 절감, 제 2안의 경우 52,000천원의 절감 효과가 있음
 - 당연히 인력은 가압장 운영전문 직렬로 배치하여 전문성 대응성을 높임

VI. 결어

<표 5> 위탁 대행 비용 산정 비교(2012년)

시 직영(현행)	공단위탁(제1안)	공단위탁(제2안)
○ 인건비 : 160,000천원 - 운영인력 3명 (7급 2, 8급 1) ○ 운영비 : 294,238천원 - 일반수용비 : 1,320천원 - 공공요금 및 제세 : 262,918천원 - 시설장비유지비 : 30,000천원	○ 인건비 : 132,014천원 - 운영인력 3명 (5급 1, 6급 1, 7급 1) ○ 운영비 : 294,238천원 - 일반수용비 : 1,320천원 - 공공요금 및 제세 : 262,918천원 - 시설장비유지비 : 30,000천원	○ 인건비 : 108,129천원 - 운영 인력 3명 (6급 1, 7급 1, 8급 1) ○ 운영비 : 294,238천원 - 일반수용비 : 1,320천원 - 공공요금 및 제세 : 262,918천원 - 시설장비유지비 : 30,000천원
계 454,328천원	계 426,342천원	계 402,367천원

- 지방자치의 활성화로 주민의 공공서비스에 대한 기대 욕구가 상승함에 따라 지방자치단체는 할 일은 많으나 돈은 부족함
- 따라서 질 좋은 공공서비스를 저렴하게 공급하는 것은 변치않는 과제임
- 업무(민간)위탁은 전문성을 토대로 질 좋은 서비스를 상대적으로 저렴하게 제공하는데 목표가 있음
- 대전천 가압장 운영관리 업무는 주민의 권리의무와 직접 관련되지 않는 업무로써 전문적 관리에 의거하여 효율을 증대시킬 수 있는 사무로 위탁 대상 사업임
- 또한, 가압장은 펌프시설을 운영하는 것으로 공공의 기능을 가지는 시설을 효율적으로 유지 관리할 필요가 큰 업무로, 하수중계 펌프장 등 가압장 운영 경험이 많은 시설관리공단에 위탁하는 것이 타당함
- 위탁비용은 시 직영시보다 절감된 4억 2백 만원에서 4억 2천 6백만원 정도로 산정함
- 결론적으로 대전천 가압장은 시설유지관리에 전문성을 지닌 공단에 위탁시, 효율성도 제고시킬 수 있으므로 대전광역시 시설관리공단에 위탁하여 운영하는 것은 타당성이 있다고 검토함