

발행일 2018. 1. 15. 발행처 대전세종연구원 발행인 박재욱
주 소 대전광역시 중구 중앙로 85 (선화동) Tel. 042-530-3500 Fax. 042-530-3528
제 작 ㈜불인터랙티브미디어

{ 세종시 공공시설 효율적 운영 방안 }

대전세종연구원 세종연구실 연구위원 김성표

I. 서론

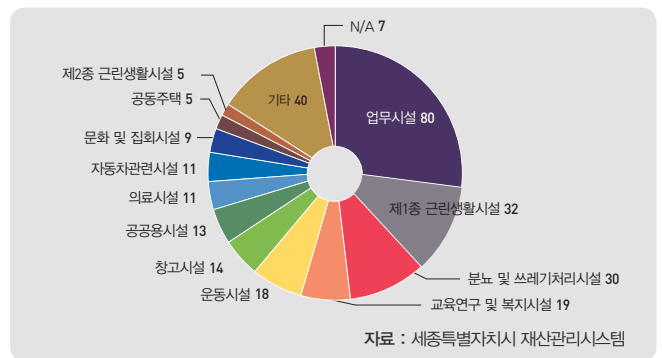
연구배경 및 목적

- 세종시는 기존 읍면지역의 공공시설과 함께 행복도시건설청에서 건립한 시설의 지속적인 이양으로 공공시설이 증가하고 있음. 공공시설의 양적인 증가로 관리·운영 주체의 분산, 관리 비용 증가, 이용 상의 어려움 등의 문제가 발생함. 공공시설의 지속적인 증가 추세에 따라 효율적인 운영 방안 마련에 대한 필요성이 제기됨.
- 이러한 공공시설의 양적 증가와 운영상의 문제를 해결하기 위해서는 세종시 공공시설에 대한 현황과 운영 실태를 파악하고 관리주체 선정 방식, 시민참여 방안, 사용료 부과 방안 등을 분석하고 제안하는 것이 필요함.

II. 세종시 공공시설 현황 및 운영 개선 방향

1. 세종시 공공시설 현황

- 세종시에서 관리하고 있는 공공시설은 2017년 3월 재산관리시스템에 등록된 시설 294개소와 2020년까지 내로부터 인수받을 시설물 29개소를 포함하여 총 323개로 파악됨.
- 세종시 재산관리시스템에 등록된 시설들은 업무시설이 80개소로 가장 많으며, 제1종 근린생활시설 32개소, 분뇨 및 쓰레기처리시설 30개소 순으로 나타남.



〈그림 1〉 세종시 공공시설 건물용도별 현황(2017년)

- 행복도시건설청 또는 내로부터 인수 대상 시설물은 총 110개소이나, 이 중 이미 인수 받아 세종시 재산관리시스템 상에 등록된 시설물, 도로, 생활권 등을 제외한 단독 시설물은 총 29개소임.
- 인계인수 대상 시설물은 제1종 근린생활시설이 10개소, 분뇨 및 쓰레기처리시설 4개소 순으로 나타남.

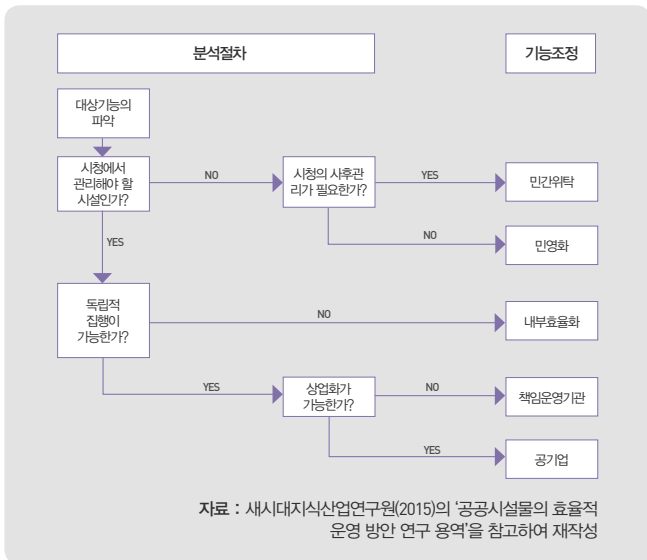
2. 세종시 공공시설 운영 개선 방향

- 공공시설의 증가는 관리부서의 분산을 가져오고 있으며 전체적인 관리를 위한 통합적 접근이 필요함.
- 공공시설의 효율적 운영을 위해서는 공익성, 수익성, 민간과의 경쟁정도 등에 따라 관리주체를 선정하고 사용료를 부과할 필요가 있으며 무엇보다 시민들에 대한 공공서비스 측면에 초점이 맞추어져야 함.
- 공공시설 운영에 대한 시민들의 참여가 증가하고 있어 세종시 공공시설에도 시민참여를 제고할 수 있는 방안이 필요함.
- 우수 저류지의 경우 주로 체육시설로 활용되고 있으나 시민들의 수요를 반영하지 못하고 있으며 관리주체를 선정하는데도 어려움.
- 세종시 시설관리공단 설립으로 이양하고자 하는 시설이 증가할 것으로 예상되며, 공단 설립 취지에 맞는 장기적 안목을 가지고 개별 시설들에 대한 검토가 필요함.

Ⅲ. 세종시 공공시설 운영 방안

1. 공공시설 특성에 따른 운영주체 선정

- 지방자치단체 공공시설에 대한 공공성, 실행가능성, 수익성 등을 기준으로 공공시설의 운영 주체 선정에 대한 가이드라인을 제시함.
- 1 단계 : 공공시설의 기능이 시청에서 제공해야 할 것인지 여부를 판단
- 2-1 단계 : 시청의 사후관리가 필요하다면 민간위탁, 그렇지 않은 경우 민영화로 추진
- 2-2 단계 : 독립적 집행이 가능하지 않다면 시에서 내부효율화를 통해 공공시설 운영
- 3-1 단계 : 독립적 집행이 가능하나 상업화가 어려운 경우 책임 운영기관을 통해 운영
- 3-2 단계 : 독립적 집행이 가능하고 상업화가 가능한 경우 공기업을 통해 운영



〈그림 2〉 공공시설 운영주체 선정 절차

- (공공시설 특성에 따른 운영 주체 검토) 운영주체 선정 프로세스에 따라 현재 공공시설을 검토한 결과 통합운영이 필요한 시설은 경로당, 보훈회관, 자유회관, 복지회관 등으로 나타남. 세종문화 예술회관과 세종시민회관은 문화체육관광과나 세종시문화재단에서 운영하고 장기적으로는 시설관리공단에서 운영이 가능할 것으로 판단됨. 시설관리사업소에서 통합 운영이 필요한 시설은 체육시설과 청소년수련시설, 그리고 환경관련 시설이 포함됨.

2. 공공시설 운영에 대한 제언

- (통합운영시스템 구축) 공공시설 통합운영시스템을 통해 공공시설 관리와 이용 편의성을 높여야함. 공공시설에 대한 데이터베이스를 구축하여 실시간 업데이트를 통해 현황을 반영하고, 이용자들의 편의 증진을 위한 온라인 애플리케이션 개발이 필요함.

- (주민참여를 통한 공공시설 운영) 공공시설 운영에 있어서 주민 참여를 확대하여 운영의 효율성을 높여야 함. 이를 위해 비영리 단체에 대한 교육지원과 공공과 민간의 실질적 파트너십을 구축해야함.
- (공공시설 비용 부담) 공공시설의 비용 부담에 대한 기준으로 사용목적의 공익성, 민간과의 경쟁 정도, 시설 사용에 따른 수익 발생정도를 기준으로 삼는 것이 바람직함.
- 공익성이 있고 수익이 높은 시설의 경우 민간에서 제공이 가능하다면 공공에서 40% 부담하고, 비경쟁적인 시설은 60% 부담
- 비공익적이고 수익성이 낮은 시설의 경우 경쟁이 있을 때는 공공에서 60%, 경쟁이 없을 때는 80% 정도를 부담

〈표 1〉 공공시설 특성에 따른 비용 부담 비율

구분		수익발생정도		
		저	중	고
공통	경쟁	정부 80 민간 20	정부 60 민간 40	정부 40 민간 60
	비경쟁	정부 100 민간 0	정부 80 민간 20	정부 60 민간 40
비공익성	경쟁	정부 60 민간 40	정부 40 민간 60	정부 0 민간 100
	비경쟁	정부 80 민간 20	정부 60 민간 40	정부 20 민간 80

자료 : 강황선 · 주은현(2009), '공공시설의 합리적인 운영방안에 관한 연구-효율산정을 중심으로'에서 인용하여 재구성

- (공공시설 비용 부담 검토) 세종시 공공시설의 사용목적의 공익성, 민간과의 경쟁 정도, 시설 사용에 따른 수익발생정도를 기준으로 다음과 같이 제안함.
- 공공부문 100% 부담 : 광역복지지원센터, 공원 관사, 고객지원센터, 경로당, 보훈회관 노인회관, 여성회관, 자유회관
- 공공부문 80% 부담 : 복지마을, 복지관, 어린이집, 청사 주차장, 청소년 수련시설, 체육공원, 도서관, 게이트볼장, 환경 관련 시설
- 공공부문 60% 부담 : 임대아파트, 문화예술회관, 시민회관, 시민체육관, 복지회관, 문화체육센터
- 공공부문 40% 이하 부담 : 은하수공원, 납골당, 주차장, 전시장
- (우수 저류지 운영 및 활용 방안) 우수 저류지는 시민들의 현재 수요를 반영하여 활용시설을 계획하고 규모와 수익성, 연관성을 고려한 관리부서 선정이 필요함. 규모가 큰 체육시설의 경우 경제성을 고려하여 공기업이 관리하고, 규모가 작은 시설은 시설관리사업소나 문화체육관광과에서 직접 관리하는 것이 적절할 것으로 판단됨.
- (시설관리공단에 이양할 시설) 시설관리공단에 이양할 시설들은 개별시설들의 타당성 검토를 통한 이양을 원칙으로 추진하고, 공단의 수익성을 고려한 장기적 관점에서 접근해야함. 이를 위해 관련 조례에 대한 보완이 필요함.
- (공공시설 평가시스템 구축) 평가시스템을 통해 주기적으로 공공 시설 관리와 운영, 사용료 등에 대한 평가를 통해 관리주체, 운영 방식, 사용료 산정 등을 검토하고 반영해야함.

12월 대전 경제동향



종합평가

최근 대전지역 경제는 전월대비 소비가 다소 회복되는 모습을 보였으나, 건설경기가 혼조세이고, 생산과 대외거래가 위축된 가운데 고용상황이 악화되어 전반적으로 부진한 모습임. 전년동월대비로도 생산과 대외거래가 위축되고, 소비와 건설경기도 부진한 가운데, 고용상황이 악화되어 전반적으로 침체된 모습임

경기종합지수 순환변동치는 3월과 8월을 제외하고 후퇴국면을 보였고, 2017년 들어 1월부터 3월까지 회복기미를 보이기도 하였으나, 4월부터 다시 후퇴국면이 진행되고 있는 모습임

최근 우리나라 경제는 3/4분기 호조에 따른 기저효과 등으로 조정을 받았으나, 세계경제 개선에 따른 수출 호조 등에 힘입어 전반적인 회복흐름은 이어지는 모습임

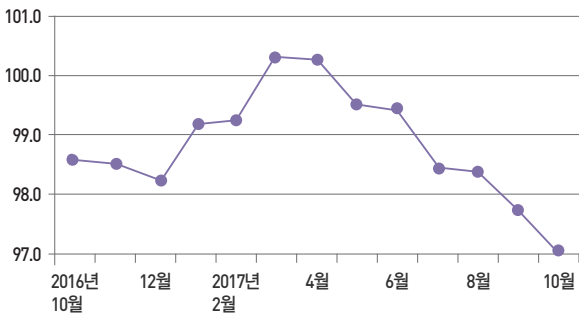
대외적으로는 세계경제 개선, 수출 증가세 등에 힘입어 회복세가 지속될 전망이다. 주요국 통화정책 정상화, 통상현안, 북한 리스크 등 대내외 위험요인이 상존함

따라서 대전광역시는 대내외 리스크 관리에 만전을 기하는 한편, 우리나라 경기 회복세가 대전의 일자리·민생개선을 통해 체감될 수 있도록 적극적인 정책적 노력을 가속화해야할 것임

01

경기지수

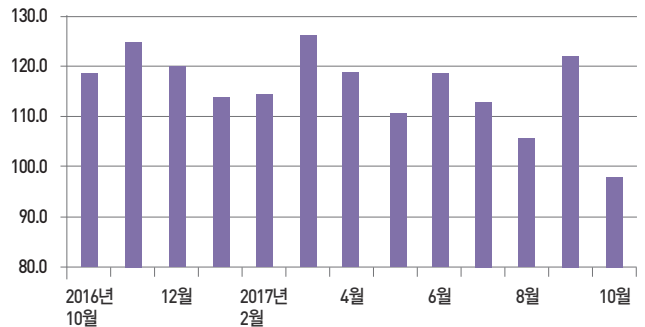
경기종합지수 순환변동치



02

생산

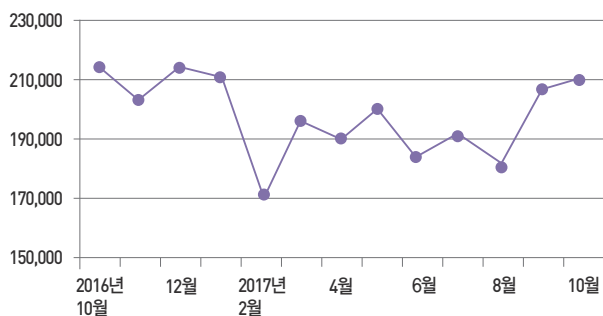
제조업생산지수



03

소비

대형소매점 판매액



04

고용

실업률

