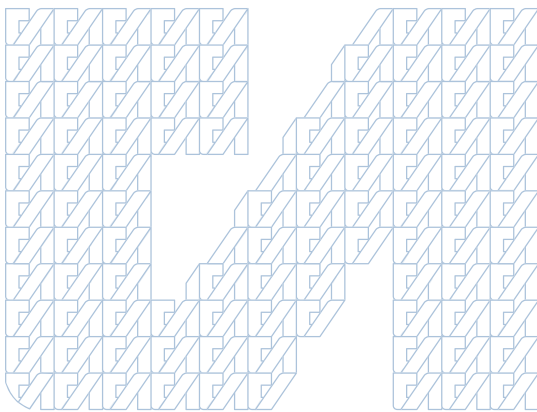


세종시 종합운동장 건립방안

지남석 · 김성표



정책연구 2018-45

세종시 종합운동장 건립방안

지남석 · 김성표

연구책임

• 지남석 / 세종연구실 연구위원

공동연구

• 김성표 / 세종연구실 연구위원

정책연구 2018-45

세종시 종합운동장 건립방안

발행인 박 재 목

발행일 2018년 11월

발행처 대전세종연구원

34863 대전광역시 중구 중앙로 85(선화동 287-2)

전화: 042-530-3500 팩스: 042-530-3528

홈페이지: <http://www.dsi.re.kr>

인쇄: 삼성디자인기획 TEL 042-221-3111 FAX 042-221-5116

이 보고서의 내용은 연구책임자의 견해로서 세종특별자치시의 정책적 입장과는 다를 수 있습니다.

출처를 밝히는 한 자유로이 인용할 수 있으나 무단 전재나 복제는 금합니다.

요약 및 정책건의

■ 서론

□ 연구의 배경 및 목적

- 세종시에서는 도시위상에 부합하고 시민생활 수준 등을 반영한 공공(종합) 체육시설 설치 요구가 증가하고 있음
- 종합운동장 건립과 관련하여 최근 행정중심복합도시건설청에서는 예비 타당성 신청작업을 진행하고 있음
- 이에 본 연구에서는 지난 2013년에 수립된 ‘세종시 종합체육시설 마스터플랜’을 재검토하여 현재 여건에 맞게 수정 보완코자 함
 - 예비타당성 조사 신청에 대비하여 세종시 대응전략을 마련하고, 세종시 도시 위상에 부합하는 종합체육시설 조성방향을 제시함

□ 연구의 내용

- 기초 현황조사: 세종시 공공체육시설 현황, 종합체육시설 예정부지 소개, 종합운동장 건립을 위한 논의과정 정리 등
- 기존 계획 및 사업내용 검토: 세종시 종합체육시설 마스터플랜(2013, 행정중심복합도시건설청 수립)
- 운영사례 조사: 유사 인구규모 도시, 전국체전 개최도시 대상 관련시설 (메인 스타디움, 실내체육관 등) 조사
- 대안 검토
 - 시설규모 검토 및 대안 설정, 대안별 사업비 산정
 - 대안 1: 원안 재산정(물가상승 반영)
 - 대안 2: 축소조정안 검토(기존 계획규모의 80% 수준 검토)
 - 대안 3: 재추진안 검토(예타 재추진안, 실내체육관·수익시설 제외)
- 방안 논의: 종합체육시설 건립 관련 세종시 대응전략 제시

■ 종합운동장이란?

□ 개념

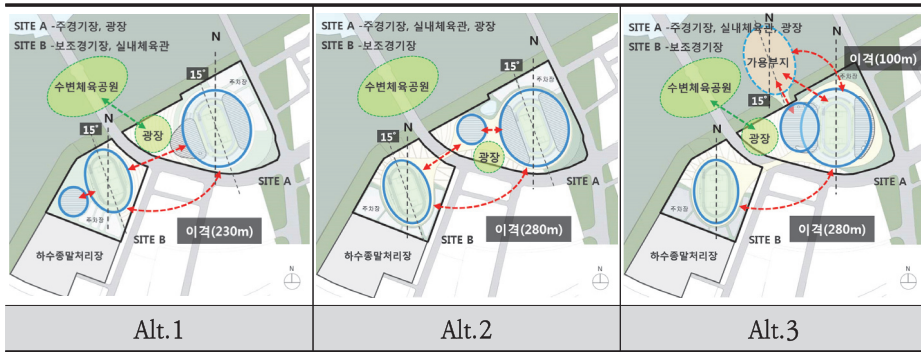
- 종합운동장이란, 몇 가지 스포츠 종목에 맞는 스포츠 시설이 한 곳에 모여 있는 스포츠 시설 단지(團地)를 의미하는 것으로, 시설 형태라는 관점에서 볼 때, 단독 운동시설과 구분됨
 - 통상적으로는 스포츠 시설이 조성된 단지 형태를 의미하지만, 한국에서는 축구와 육상경기 등을 모두 치를 수 있는 메인 스타디움 형태의 다목적 경기장 의미로 한정하여 사용될 때가 많음

□ 설치 규정

- 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」(이하 「체육시설법」)에서는 특별시, 광역시, 도, 특별자치도로 하여금 국제경기를 개최할 수 있는 규모의 체육시설을 설치하도록 규정하고 있음
- 시·도의 경우, 국제경기대회 및 전국 규모의 종합경기대회를 개최할 수 있는 체육시설을 설치하도록 규정함(「체육시설법」 시행령)

■ 기존 마스터플랜의 주요 내용

- 위치: 세종특별자치시 대평동 운3-1, 운3-2(면적: 178,618㎡)
- 계획내용: 주경기장, 보조경기장, 실내체육관 등
 - 규모: 주경기장 25,000석, 보조경기장 5,000석, 실내체육관 5,000석
- 기본 컨셉: 전국체전 등의 스포츠 이벤트를 개최할 수 있는 규모의 주민 중심 종합체육시설을 건립함
- Alt.2를 기준으로 SITE A에 주경기장과 실내체육관을, SITE B에 보조 경기장을 건설하는 방향으로 설정함



〈 기존 마스터플랜의 대안 〉

- 2017년에 수립된 세종특별자치시 체육발전 중장기계획 연구용역에서는 대평동 종합운동장(3-1, 3-2 구역) 사업과 중앙공원 복합체육시설 개발을 진행하며, 완공 후 통합운영토록 계획함

■ 관련사례 및 사업비 검토

□ 수용인원 검토

- 유사규모 도시 비교: 세종시와 규모가 유사한 전국 6개 도시의 메인 스타디움은 24,691석, 실내체육관은 3,911석 수준임
 - 세종시 계획을 이와 비교하면 타 도시에 비해 메인 스타디움은 평균치와 유사하고, 실내체육관(5,000석)은 다소 큰 것으로 파악됨
- 전국체전 개최도시 비교: 최근 5개년 동안 개최된 전국체전 메인 스타디움은 평균 25,957석, 실내체육관은 평균 3,994석으로 조사됨
 - 대체로 메인 스타디움 15,000석 ~ 25,000석, 실내체육관은 2,000석 ~ 5,000석 규모이나, 수용규모의 편차가 큰 것으로 파악됨

□ 사업비 검토

- 대안 1(원안 재산정): 2013년 당초 마스터플랜에서 논의된 시설규모(메인 스타디움 25,000석, 실내체육관 5,000석)를 그대로 적용하고, 물가인상률을 반영하여 재산정한 결과, 총사업비는 2013년(4,213억원) 보다

272억원(6.5%) 증가한 4,485억원으로 추정됨

- 대안 2(축소 조정안): 당초안의 80% 수준(메인 스타디움 20,000석, 실내 체육관 4,000석)으로 축소한 대안을 설정하여 사업비를 추정한 결과 약 3,857억원 소요될 것으로 예상됨
- 대안 3(재추진안): 최근 진행 중인 예타관련 검토사항을 반영하여 실내 체육관·수익시설을 제외하고 사업비를 추정한 결과, 약 2,826억원(메인 스타디움 15,000석)~3,318억원(20,000석) 정도 소요될 것으로 예상됨
- 대안별 사업비 규모를 비교한 결과, 총사업비는 메인 스타디움 수용규모를 15,000석으로 축소한 재추진안(대안 3-2)이 원안 재산정(대안 1)보다 약 1,659억원 정도 적게 소요될 것으로 추정됨

■ 정책 제언

□ 예타 신청에 대비한 대응전략

- 공공종합체육시설 설치 필요성 증가: 세종시는 2012년 출범한 이후 인구가 급격하게 증가한 도시로, 향후 행정수도로서의 도시 위상에 부합하고, 체육관련 행사 및 이벤트를 개최하기 위한 공공종합체육시설 건립 필요성이 증가하고 있음
- 사업비 조정안 활용방안: 본 연구에서는 2013년 수립된 마스터플랜에서 제시되었던 사업비를 현재 상황에 맞게 재조정하는 방향으로 검토하되, 이에 추가하여 시설 규모를 80% 수준으로 축소 조정안과 최근에 논의된 재검토안을 함께 제시하였음
 - 앞으로 조성될 종합운동시설이 세종시 체육정책을 추진하는 데에 중심 역할을 수행함을 고려한다면, 종합운동장 건립에 있어서는 다양한 사안들이 종합적으로 검토되어야 함

□ 세종시의 추가 대응전략

- 세종시 체육시설 전반에 대한 재검토 필요: 마스터플랜 계획이 수립된 지 5년 정도 경과한 현 시점에서 볼 때, 경우에 따라서는 세종시 여건과

시민의식 등 고려가능한 내용을 종합하여 현 시점에서 합리적 대안을 이끌어 내도록 하는 전반적인 재검토 방안을 마련해야 함

- 충분한 시민의견 수렴 필요: 종합운동장 예정부지가 세종시 중심공간이자 세종-대전간 연결기능의 결절점이라는 점에서, 장래 도시발전을 고려하고 시민의견을 충분하게 청취하는 작업이 필요할 수 있음
- 시설 활용성 제고에 주력: 최근의 체육시설 조성동향을 고려한다면, 현 세종시 개발 추이와 재정여건, 그리고 시민의견 등을 종합적으로 반영하여 과도한 규모의 시설 조성을 지양하고, 실제 활용성을 제고하는 방향으로 추진함이 적절할 것임

차 례

제1장 서론	1
제1절 연구의 배경 및 목적	3
1. 연구의 배경 및 필요성	3
2. 연구의 목적	4
제2절 연구의 내용 및 방법	5
1. 연구의 내용	5
2. 연구의 방법	5
3. 기대효과	6
제2장 기초 조사	7
제1절 체육시설 관련사항 검토	9
1. 체육시설	9
2. 종합운동장	10
제2절 세종시 체육시설 현황	13
1. 공공체육시설 현황	13
2. 읍면동별 현황	14
제3절 세종시 체육시설 사업추진현황	16
1. 조치원 중앙체육공원(세종시민운동장) 조성사업	16
2. 중앙공원 복합체육시설 조성사업	17
3. 제7주차장부지 복합편의시설 제3공사(복합체육시설)	18
제3장 자료 검토 및 정리	19
제1절 기존 계획내용 검토	21
1. 기존 마스터플랜	21
2. 세종특별자치시 비전 2030 중장기발전 전략계획(2016)	36
3. 세종특별자치시 체육발전 중장기계획 연구용역(2017)	37
제2절 사례 검토	40
1. 종합운동장 사례	40

2. 전국체육대회 사례	50
제4장 종합운동장 건립방안	55
제1절 수용인원 검토	57
1. 유사 인구규모 도시	57
2. 전국체전 개최도시	58
제2절 사업비 검토	62
1. 대안 1: 원안 재산정	62
2. 대안 2: 축소 조정안	63
3. 대안 3-1: 재추진안(메인 스타디움 20,000석)	65
4. 대안 3-2: 재추진안(메인 스타디움 15,000석)	66
5. 원안 및 대안 비교 종합	67
제3절 소결	68
제5장 결 론	69
제1절 검토내용 종합	71
제2절 정책 제언	73
1. 예타 신청에 대비한 대응전략	73
2. 세종시의 추가 대응전략	74
참고문헌	77
부록	79

표 차례

[표 2-1] 체육시설 설치관련사항(체육시설법)	11
[표 2-2] 체육시설 설치관련사항(체육시설법 시행령)	12
[표 2-3] 전국 공공체육시설 현황	13
[표 2-4] 세종시 체육시설 현황(2016년 현재)	14
[표 2-5] 조치원 중앙체육공원 대상지 개요	16
[표 3-1] 주요 프로그램 검토	27
[표 3-2] 대안별 검토 종합	31
[표 3-3] 세종시 종합체육시설 총 사업비 산정(부가세 포함)	32
[표 3-4] 세종시 종합체육시설 건립 추진계획	32
[표 3-5] 세종시 종합체육시설 단계별 건립 시기	33
[표 3-6] 기존계획에서의 경제적 타당성 분석결과	33
[표 3-7] 종합체육시설 단계별 활용방안	34
[표 3-8] 마스터플랜 종합분석 결과	36
[표 3-9] 시설개발계획(안)	40
[표 4-1] 유사 인구규모 도시의 수용규모	57
[표 4-2] 최근 5개년 전국체전 경기장 검토 종합	60
[표 4-3] 대안 1: 원안 재산정 결과	63
[표 4-4] 대안 2: 축소 조정안 검토 결과	64
[표 4-5] 대안 3-1: 재추진안(메인 스타디움 20,000석) 적용 결과	65
[표 4-6] 대안 3-2: 재추진안(메인 스타디움 15,000석) 적용 결과	66
[표 4-7] 대안 비교 종합	67

그림 차례

[그림 1-1] 연구의 배경 및 목적	4
[그림 1-2] 사업대상지 위치도	4
[그림 1-3] 연구의 주요 내용	6
[그림 2-1] 우리나라 주요 종합운동장	11
[그림 2-2] 세종시 출범 이후 체육시설 변화	14
[그림 2-3] 읍면동별 체육시설 분포도	15
[그림 2-4] 동지역-읍면지역간 체육시설 비교	15
[그림 2-5] 세종시민운동장 건립계획	16
[그림 2-6] 중앙공원 단계별 조성사업	17
[그림 2-7] 복합체육시설 대상지 위치도	18
[그림 2-8] 복합체육시설 조감도	18
[그림 3-1] 사업대상지 위치도	21
[그림 3-2] 세종시 종합체육시설의 차별점	22
[그림 3-3] 세종시 종합체육시설 마스터플랜의 기본컨셉	23
[그림 3-4] 세종시 종합체육시설 마스터플랜의 기본방향	23
[그림 3-5] 경기장 규모 계획	25
[그림 3-6] Alt.1: 독립 배치형	27
[그림 3-7] Alt.2: 주경기장+실내체육관	28
[그림 3-8] Alt.3: 주경기장+실내체육관	29
[그림 3-9] 토지이용계획 변경내역	34
[그림 3-10] 종합운동장 개발(안)	38
[그림 3-11] 종합운동장 및 체육시설 설치 개념도	38
[그림 3-12] 천안 종합운동장 위치도	40
[그림 3-13] 천안 종합운동장 이용현황	41
[그림 3-14] 전주 종합경기장 위치도	42
[그림 3-15] 전주 종합경기장 이용현황	42

[그림 3-16]	전주 월드컵경기장 위치도	43
[그림 3-17]	전주 월드컵경기장 이용현황	43
[그림 3-18]	포항 종합경기장 위치도	44
[그림 3-19]	포항 종합경기장 이용현황	44
[그림 3-20]	안산 와스타디움 위치도	45
[그림 3-21]	안산 와스타디움 이용현황	45
[그림 3-22]	안양 종합운동장 위치도	46
[그림 3-23]	안양 종합운동장 이용현황	46
[그림 3-24]	용인 종합운동장 위치도	48
[그림 3-25]	용인 종합운동장 내부	49
[그림 3-26]	용인 종합운동장 이용현황	49
[그림 4-1]	제94회 전국체육대회 주요 경기장	58
[그림 4-2]	제95회 전국체육대회 주요 경기장	58
[그림 4-3]	제96회 전국체육대회 주요 경기장	59
[그림 4-4]	제97회 전국체육대회 주요 경기장	59
[그림 4-5]	제98회 전국체육대회 주요 경기장	59
[그림 5-1]	검토 대안 종합	71

서론

제1절 연구의 배경 및 목적
제2절 연구의 내용 및 방법

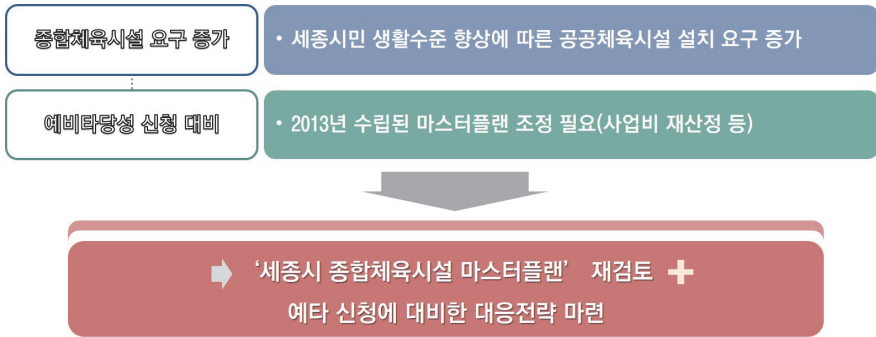
1장

제1장 서론

제1절 연구의 배경 및 목적

1. 연구의 배경 및 필요성

- 세종시에서는 도시위상에 부합하고 시민생활 수준 등을 반영한 공공(종합) 체육시설 설치 요구가 증가하고 있음
- 2006년에 수립된 ‘행정중심복합도시건설 개발계획’에서는 행복도시 내 도시생활권을 대상으로 하는 종합체육시설 설치를 계획한 바 있음
 - 행복도시 생활권 내 다양한 체육활동을 지원하고 각종 스포츠 이벤트를 개최하기 위한 종합체육시설 건립 필요성에 따라 행정중심복합도시건설청에서는 지난 2013년 ‘종합체육시설 조성 마스터플랜(이하 세종시 종합체육시설 마스터플랜)’을 수립하였음
 - 세종시 종합체육시설 도입의 필요성은 ‘행정중심복합도시 건립에 따른 인구 증가’, ‘국토중심의 랜드마크 필요’, ‘국민의 삶의 질 향상에 따른 다양한 욕구 증대’ 등으로 정리됨(2016, 세종특별자치시 비전 2030 중장기발전 전략계획)
- 세종시 종합체육시설 마스터플랜에는 종합체육시설 예정부지(3-1생활권)를 대상으로 한 체육시설 건립 기본방향과 구체적 방안, 수요 예측 및 효과 분석 등의 계획내용이 포함되어 있음
- 최근 종합운동장 건립과 관련하여 행정중심복합도시건설청에서는 예비 타당성 조사 신청작업을 준비하고 있음
 - 이에 적절하게 대응하기 위해 기존에 수립된 마스터플랜을 현재 여건에 맞게 보완하는 등 세종시 차원에서의 사전 준비 및 대응작업이 필요한 시점임



[그림 1-1] 연구의 배경 및 목적

2. 연구의 목적

- 지난 2013년에 수립된 '세종시 종합체육시설 마스터플랜'을 재검토하여 현재 여건에 맞게 수정 보완함으로써 예비타당성 조사 신청에 대비한 세종시 차원의 대응전략을 마련하고, 세종시 위상에 부합하는 종합체육 시설 조성방향을 제시하고자 함



[그림 1-2] 사업대상지 위치도

자료: (재)한국산업관계연구원 · (주)정림건축종합건축사사무소, 행복도시 종합체육시설 마스터플랜 수립 연구- 최종보고자료.

제2절 연구의 내용 및 방법

1. 연구의 내용

- 기초 현황조사
 - 세종시 공공체육시설 현황조사, 종합체육시설 예정부지 소개, 종합운동장 건립을 위한 논의과정 정리 등
- 기존 계획 및 사업내용 검토
 - 세종시 종합체육시설 마스터플랜(2013, 행정중심복합도시건설청 수립)
- 운영사례 조사
 - 유사 인구규모 도시, 전국체전 개최도시 대상 관련시설(메인 스타디움, 실내체육관 등) 조사
- 대안 검토
 - 시설규모 검토 및 대안 설정
 - 대안별 사업비 산정: 불가인상률 반영한 부지매입비, 공사비, 용역비, 기타조사비 등 재산정
 - 대안 1: 원안 재산정(물가상승 반영)
 - 대안 2: 축소조정안 검토(기존 계획규모의 80% 수준 검토)
 - 대안 3: 재추진안 검토(예타 재추진안, 실내체육관·수익시설 제외)
- 방안 논의: 종합체육시설 건립관련 세종시 대응전략 제시

2. 연구의 방법

- 문헌조사: 기존 세종시 종합체육시설 연구자료 검토 및 보완
- 현황조사: 세종시 관내 체육시설 현황자료 조사
- 사례조사: 타 지자체 종합운동장 건립 및 운영사례 연구
- 대안 검토를 통한 체육시설 설치방안 제시: 적정 수용인원 규모 및 사업비 산정 등 재검토

기초 현황조사

• 세종시 공공체육시설 현황, 종합체육시설 예정부지 소개, 종합운동장 건립 논의과정

기존 마스터플랜 검토

• '세종시 종합체육시설 마스터플랜 수립 연구(2013, 행정중심복합도시 건설청)'의 사업내용 검토

운영사례 조사

• 유사 인구규모 도시, 전국체전 개최도시의 종합운동장 조사

건립방안 도출

• 물가인상을 반영한 부지매입비, 공사비, 용역비, 기타조사비 등 재산정
• 대안 논의: 원안 + 80% 축소대안 + 최근 재추진안

[그림 1-3] 연구의 주요 내용

3. 기대효과

- 행정중심복합도시건설청의 예비타당성조사 신청에 대비한 세종시 종합체육시설 마스터플랜 보완 및 세종시 차원의 대응전략 도출
- 행정수도 세종시 위상에 부합하는 종합체육시설 건립방안 마련

기초 조사

제1절 체육시설 관련사항 검토

제2절 세종시 체육시설 현황

제3절 세종시 체육시설 사업추진현황

2장

제2장 기초 조사

제1절 체육시설 관련사항 검토

1. 체육시설¹⁾

□ 개념

- 체육시설이란, 체육활동에 지속적으로 이용되는 시설과 그 부대시설을 의미함²⁾
 - 학문적인 의미에서는 보다 효과적이고 쾌적하며 안전한 운동활동을 전제로 설치·관리되는 일정한 공간적 범위를 가지는 물적 환경으로 정의할 수 있음³⁾
- 체육시설은 범위에 따라 광의적, 협의적 개념으로 정의할 수 있음
 - 광의적 개념: 운동에 필요한 물적인 여러 가지 조건을 인공적으로 정비한 시설과 용기구 및 용품을 포함한 조형물
 - 협의적 개념: 운동학습을 위한 각종의 장소

□ 구분

- 체육시설의 종류는 운동종목과 시설형태에 따라 정하도록 규정되어 있음⁴⁾
 - 운동종목별 구분: 골프장, 골프연습장, 궁도장, 게이트볼장, 농구장, 당구장, 라켓볼장, 럭비풋볼장, 롤러스케이팅장, 배구장, 배드민턴장, 벨로드롬, 볼링장, 봅슬레이장, 빙상장, 사격장, 세팍타크로장, 수상스키장, 수영장, 무도학원, 무도장, 스쿼시장, 스키장, 승마장, 썰매장, 씨름장, 아이스하키장, 야구장, 양궁장, 역도장, 에어로빅장, 요트장, 육상장, 자동차경주장, 조정장,

1) 체육이란 운동경기·야외운동 등 신체활동을 통하여 건전한 신체와 정신을 기르고 여가를 선용하는 것을 의미함(국민체육진흥법 제2조)

2) 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제2조(정의)

3) 세종특별자치시(2016), 세종특별자치시 비전 2030 중장기발전 전략계획.

4) 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제3조(체육시설의 종류)

체력단련장, 체육도장, 체조장, 축구장, 카누장, 탁구장, 테니스장, 펜싱장, 하키장, 핸드볼장, 그 밖에 국내 또는 국제적으로 치러지는 운동 종목의 시설로서 문화체육관광부장관이 정하는 것

- 시설형태별 종류: 운동장, 체육관, 종합체육시설

○ 그 밖에 설치·운영주체별로는 학교체육시설과 민간체육시설로 구분됨

- 학교체육시설: 초·중·고등학교 등 각급 학교에서 학교 교육 및 체육 활동을 위하여 설치·운영하는 시설

- 민간체육시설: 체육단체·사회복지단체·종교단체·민간단체 또는 개인이 영리목적이 아닌 일반인의 체육활동 또는 그 기관의 고유목적을 위하여 설치·운영하는 비영리 체육시설과 개인·영리단체 또는 기업에서 영리 목적으로 설치·운영하는 상업용 체육시설

2. 종합운동장

□ 개념

○ 종합운동장이란, 몇 가지 스포츠 종목에 맞는 스포츠 시설이 한 곳에 모여 있는 스포츠 시설 단지(團地)를 의미하는 것으로, 시설 형태라는 관점에서 볼 때, 단독 운동시설과 구분됨(네이버 지식백과)

- 통상적으로는 스포츠 시설이 조성된 단지 형태를 의미하지만, 한국에서는 축구와 육상경기 등을 모두 치를 수 있는 메인 스타디움 형태의 다목적경기장 의미로 한정하여 사용될 때가 많음⁵⁾

5) 외국에서 주경기장은 스타디움(Stadium)이라고 부르고, 종합운동장을 뜻하는 단어는 스포츠 콤플렉스(Sports Complex)라고 지칭함(나무위키)



서울종합운동장
(Seoul Sports Complex)

인천문학경기장
(Incheon Munhak Sports Complex)

[그림 2-1] 우리나라 주요 종합운동장

자료: 나무위키 홈페이지

□ 설치 규정

- 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」(이하 「체육시설법」)에서는 특별시, 광역시, 도, 특별자치도로 하여금 국제경기를 개최할 수 있는 규모의 체육시설을 설치하도록 규정하고 있음
 - 시·군 등의 기초자치단체도 인구수를 고려하여 적정 규모의 종합체육 시설을 설치토록 규정하고 있음

[표 2-1] 체육시설 설치관련사항(체육시설법)

조 항	내 용
제5조 (전문체육시설)	① 국가와 지방자치단체는 국내·외 경기대회의 개최와 선수 훈련 등에 필요한 운동장이나 체육관 등 체육시설을 대통령령으로 정하는 바에 따라 설치·운영하여야 한다. ② 제1항에 따른 체육관은 체육, 문화 및 청소년 활동 등 필요한 용도로 활용될 수 있도록 설치되어야 한다. - 이하 생략 -
제6조 (생활체육시설)	① 국가와 지방자치단체는 국민이 거주지와 가까운 곳에서 쉽게 이용할 수 있는 생활체육시설을 대통령령으로 정하는 바에 따라 설치·운영하여야 한다. ② 제1항에 따른 생활체육시설을 운영하는 국가와 지방자치단체는 장애인이 생활체육시설을 쉽게 이용할 수 있도록 시설이나 기구를 마련하는 등의 필요한 시책을 강구하여야 한다. - 이하 생략 -

- 시·도의 경우, 국제경기대회 및 전국 규모 종합경기대회를 개최할 수 있는 체육시설을 설치하도록 규정함(체육시설법 시행령)

[표 2-2] 체육시설 설치관련사항(체육시설법 시행령)

조 항	내 용
<p>제3조 (전문체육시설의 설치·운영)</p>	<p>① 법 제5조제1항에 따라 국가와 지방자치단체가 설치·운영하여야 하는 전문체육시설은 다음 각 호와 같다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 시·도: 국제경기대회 및 전국 규모의 종합경기대회를 개최할 수 있는 체육시설 2. 시·군: 시·군 규모의 종합경기대회를 개최할 수 있는 체육시설 <p>② 제1항에 따른 전문체육시설의 설치기준은 문화체육관광부령으로 정한다.</p>
<p>제4조 (생활체육시설의 설치·운영)</p>	<p>① 법 제6조에 따라 국가와 지방자치단체가 설치·운영하여야 하는 생활체육시설은 다음 각 호와 같다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 시·군·구: 지역 주민이 고루 이용할 수 있는 실내·외 체육시설 2. 읍·면·동: 지역 주민이 고루 이용할 수 있는 실외체육시설 <p>② 제1항에 따른 생활체육시설의 설치기준은 문화체육관광부령으로 정한다.</p>

제2절 세종시 체육시설 현황

1. 공공체육시설 현황

- 문화체육관광부 현황자료에 따르면, 전국의 공공체육시설은 2016년 말 현재 24,303개소(면적: 163,932,737㎡)로 조사됨
- 세종특별자치시에는 공공체육시설 98개소(면적: 434,978㎡)가 입지하는 것으로 조사됨

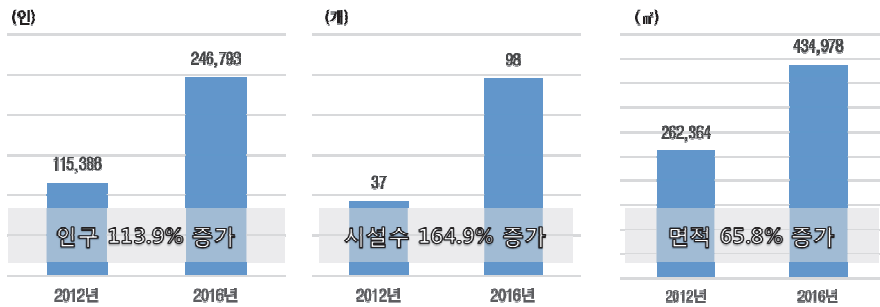
[표 2-3] 전국 공공체육시설 현황

구 분	현황	
	개소	면적(㎡)
전국 합계	24,303	163,932,737
서울특별시	2,859	13,055,604
부산광역시	1,250	5,086,278
대구광역시	782	3,914,351
인천광역시	1,020	7,688,518
광주광역시	751	2,199,285
대전광역시	488	2,187,372
울산광역시	278	2,900,496
세종특별자치시	98	434,978
경기도	3,941	42,550,722
강원도	2,158	12,087,538
충청북도	1,684	7,433,470
충청남도	1,142	7,633,484
전라북도	1,138	11,160,269
전라남도	1,813	16,665,794
경상북도	2,402	9,814,394
경상남도	2,170	16,227,342
제주특별자치도	329	2,892,842

자료: 문화체육관광부(2017), 전국공공체육시설현황 자료(2016년 말 기준)

주: 세종특별자치시(문화체육관광과) 내부자료와 수치가 다름

- 세종시가 출범한 2012년 이후의 공공체육시설 변화를 살펴보면, 시설수 164.9%(37개 → 98개), 면적 65.8%(262,364㎡ → 434,978㎡) 증가한 것으로 조사됨
- 같은 기간 동안의 인구 증가(113.9%)와 비교할 때, 체육시설 확충이 급격하게 진행되었음을 알 수 있음



[그림 2-2] 세종시 출범 이후 체육시설 변화

- 세종시 내부자료에 따르면, 2016년 현재 세종시는 총 119개의 체육시설을 보유하고 있음(면적: 347,954㎡)
- 개소수 기준으로 간이운동장(51개소)이 가장 많고, 전천후게이트볼장(13개), 축구장(9개), 야구·테니스·롤러스케이트(각 7개) 등으로 파악됨
- 면적별로 살펴보면 축구장(75,664㎡), 야구장(59,292㎡), 간이운동장(52,531㎡) 등의 비중이 높게 나타남

[표 2-4] 세종시 체육시설 현황(2016년 현재)

종목	개소	면적(㎡)	종목	개소	면적(㎡)
축구장	9	75,664	생활체육관	5	9,034
야구	7	59,292	전천후게이트볼장	13	10,618
테니스	7	15,266	수영장	5	22,713
간이운동장	51	52,531	롤러스케이트	7	12,329
론볼장	1		국궁장	3	17,415
구기체육관	4	31,394	기타체육시설	7	41,698
합 계				119	347,954

자료: 세종특별자치시 문화체육관광과 내부자료

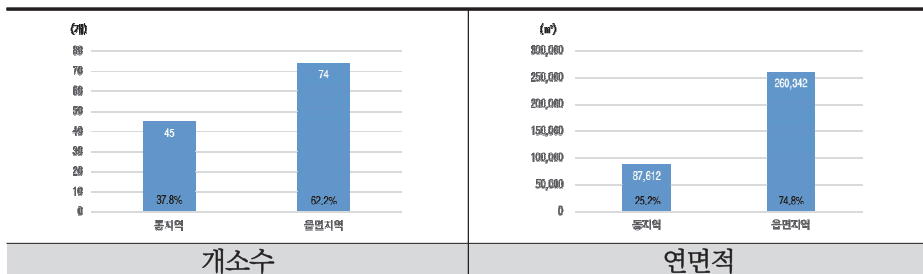
2. 읍면동별 현황

- 세종시 체육시설의 읍면동별 분포현황을 살펴보면, 부강면의 연면적 비중이 17.3%(60,306㎡)로 가장 높게 나타남
 - 그 밖에 조치원읍 54,758㎡, 한솔동 50,899㎡, 도담동 36,713㎡ 등의 순으로 보급되어 있음
- 반면에, 연동면의 연면적이 393㎡으로 가장 적었으며, 그 밖에 장군면(1,450㎡), 금남면(5,364㎡) 등의 순으로 적게 나타남
- 세종시 전체 체육시설 중 시설 개소수 기준으로 37.8%, 연면적 기준으로 25.2%가 행복도시 내에 입지함



[그림 2-3] 읍면동별 체육시설 분포도

자료: 세종특별자치시(2017), 세종특별자치시 체육발전 중장기계획 연구용역.



[그림 2-4] 동지역-읍면지역간 체육시설 비교

자료: 세종특별자치시(2017), 세종특별자치시 체육발전 중장기계획 연구용역.

제3절 세종시 체육시설 사업추진현황6)

1. 조치원 중앙체육공원(세종시민운동장) 조성사업

□ 대상지 개요

- 위치: 세종시 조치원읍 신흥리 380번지 일원
- 부지면적: 100,900㎡
- 용도지역·도시계획사항: 자연녹지지역, 운동장시설로 결정
- 기 조성시설: 시민체육관 및 보조체육관(15천㎡)이 조성되어 있음

[표 2-5] 조치원 중앙체육공원 대상지 개요

구분	시설명	시설의 세 분	위 치	면 적(㎡)	최초 결정일
기정	조치원 중앙체육공원	체육시설	세종시 조치원읍 신흥리 380번지 일원	100,900	충남고시 제1995-64호 (95.4.12)



[그림 2-5] 세종시민운동장 건립계획

자료: 세종특별자치시 내부자료.

6) 세종특별자치시(2016), '공공체육시설건립 기본계획수립 및 타당성조사 연구용역' 보고서를 토대로 정리함

□ 개발방향

- 조치원 및 증북부생활권의 체육거점을 조성하여 각종 스포츠·문화 이벤트를 유치할 수 있음
- 체육시설을 조성하여 지역 주민의 원활한 스포츠 활동을 지원하고 전문체육인을 양성하는 공간으로 활용함

2. 중앙공원 복합체육시설 조성사업

□ 추진 개요

- 중앙공원은 1·2단계로 구분하여 추진되고 있으며, 복합체육시설은 1단계 사업에 포함되어 있음
 - 중앙공원 총면적 1,409천㎡ 중 635천㎡에 설치될 예정임

□ 시설 구성

- 체육시설은 리틀야구장(1), 야구장(1), 농구장(2면), 테니스장(8면), 축구장(2면), 게이트볼장(3), 론볼장(1), 풋살장(2) 등으로 구성됨
 - 그 밖에 100m 트랙(1), 인라인 및 익스트림 바이크장(1), 스포츠지원센터 등이 설치될 예정임



[그림 2-6] 중앙공원 단계별 조성사업

자료: 세종특별자치시 내부자료.

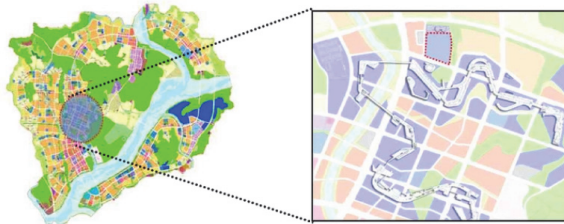
3. 제7주차장부지 복합편의시설 제3공사(복합체육시설)

□ 사업개요

- 위치: 정부청사 주변(기재부)
- 면적: 연면적 37,937㎡
- 사업비: 1,100억원
- 도입시설: 다목적홀, 풋살장, 수영장, 스쿼시장, 사우나, 부속시설, 지하 주차장 등
- 사업기간: 2021년 하반기 완공예정

□ 사업 특징

- 공사기간 단축을 위해 '설계·시공 동시 시행방식(Fast Track)'을 도입하여 실시설계와 동시에 대체주차장을 조성하는 공사를 진행함
- 사업비 1,100억원, 수영장·다목적홀·실내풋살장 등이 포함된 대규모 시설로서 2021년 하반기 완공 예정임



[그림 2-7] 복합체육시설 대상지 위치도



[그림 2-8] 복합체육시설 조감도

자료: 행정중심복합도시건설청 보도자료(2017.11.13.)

자료 검토 및 정리

제1절 기존 계획내용 검토

제2절 사례 검토

3장

제3장 자료 검토 및 정리

제1절 기존 계획내용 검토

1. 기존 마스터플랜⁷⁾

1) 대상지 여건

□ 위치

- 본 연구의 검토대상인 종합체육시설 예정부지(종합운동장 도시계획시설 결정 부지)는 3-1생활권내 3-1, 3-2 구역에 위치함
 - 위치: 세종특별자치시 대평동 운 3-1, 대평동 운 3-2
 - 부지면적: 178,618㎡(54,031평)⁸⁾



[그림 3-1] 사업대상지 위치도

7) 행복중심복합도시건설청(2013), '세종시 종합체육시설 마스터플랜 수립 연구'를 참조하여 정리함

8) 운 3-1은 112,779㎡, 운 3-2는 65,829㎡로 구성됨

□ 기능

- 종합체육시설 예정부지인 3-1 생활권은 문화·국제교류기능 중심공간으로 계획되어 있음

□ 입지여건

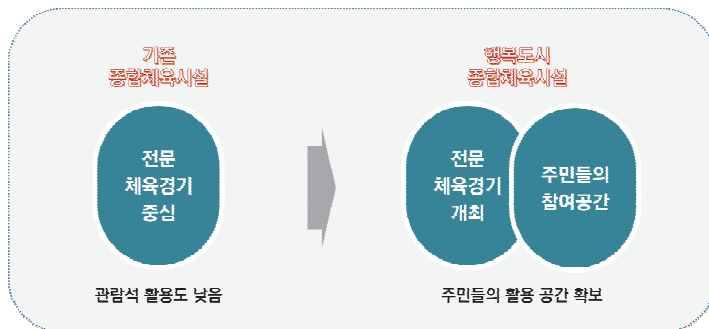
- 한두리고 남단으로 금강에 인접하며, 인근에 세종고속시외버스터미널이 입지함
- 종합체육시설 예정부지 내에 도로가 관통하여 부지를 2개 구역으로 분리하고 있으며, 대전 유성과 연결된 도로가 인접해 있음

□ 계획내용

- 주경기장, 보조경기장, 실내체육관 등 건설 예정임
 - 사업비 4,213억 원 규모로 추산
- 주요시설: 주경기장, 보조경기장, 실내체육관
- 예상규모: 30,000석
 - 주경기장 25,000석, 실내체육관 5,000석

2) 기본컨셉과 방향

- 기존 체육경기 개최 중심에서 탈피하여 ‘전문 체육경기 개최’ 와 동시에 ‘주민 참여공간’을 도모함으로써 ‘주민 활용도가 높은 체육시설’을 조성함



[그림 3-2] 세종시 종합체육시설의 차별점

□ 기본컨셉

- 전국체전 등의 스포츠 이벤트를 개최할 수 있는 규모의 주민중심 종합체육시설을 건립함



[그림 3-3] 세종시 종합체육시설 마스터플랜의 기본컨셉

□ 기본방향

- 전문체육시설로서의 주경기장, 보조경기장, 실내체육관 등의 시설을 건립함
- 수익창출이 가능한 복합시설을 적극 도입하여 주민의 참여 활성화 및 시설 운영의 효율화를 유도함
- 주민중심시설로서 Field house 개념을 도입하여 주민 참여를 증대함



[그림 3-4] 세종시 종합체육시설 마스터플랜의 기본방향

3) 건축기본계획

□ 상징성

- 세종시의 대표 문화·체육시설로서 지역성을 고려한 이미지 구축
- 금강과 연계하여 자연경관으로서 랜드마크적 풍경 연출 기대
- 스포츠 축제의 장을 펼칠 수 있는 체육문화의 터로서의 역할
- 지역사회와 함께할 수 있는 공공성을 부여하여 지역 활성화에 기여

□ 수익성

- 적정 수익시설 유치 및 지속적 수익 창출을 위하여 전문 MD계획 수립
- 다양한 수익시설 유치 및 주변 상업시설과의 기능적 연계를 통한 시너지 효과
- 행정도시로서 다양한 공익시설 및 문화 프로그램, 이벤트 등 개최
- 지역사회와 함께 어울리고 소통할 수 있도록 체육문화행사 기획
- 금강 수변공간과 하나로 엮는 연계 광장계획 및 생활체육시설 도입으로 주민 접근성 제고
- 세종시만의 차별적 전략을 통한 명소화 계획

□ 경제성

- 주어진 예산의 효율적 활용 및 건립 후 과도한 관리비용 최소화
- 성장하는 도시로서의 특성 및 규모에 적합한 단계별 계획 수립
- 친환경 계획으로 에너지 절감 효과 및 효율적 유지관리가 가능한 시설 계획
- 건립 후 시설 활성화를 위한 다목적 공간 구성을 위하여 가변적 관람석 형식 고려

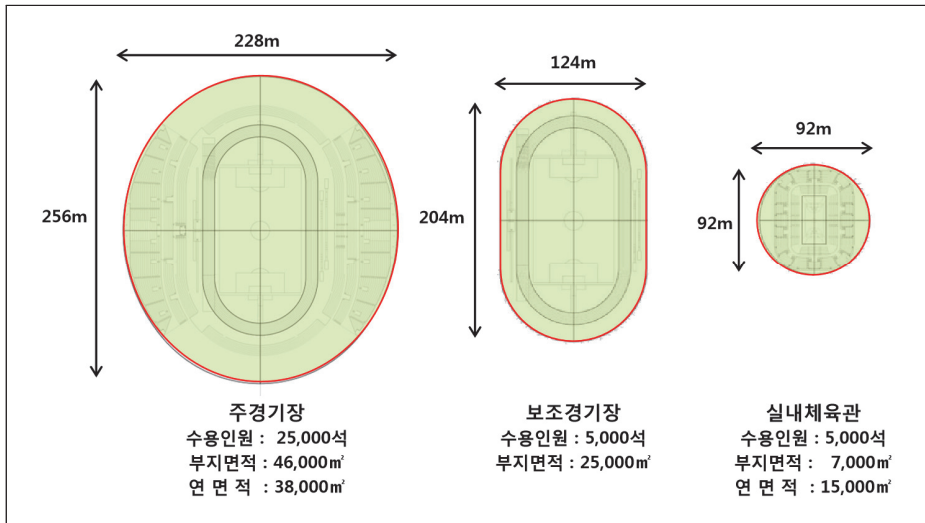
□ 종합운동장 경기규정

- 공인육상경기장과 로드레이스코스 및 경보경기코스 규칙 제2조 1) 종합 경기장 종별 규정에 의거하여 주경기장과 준비운동장(warm-up)과의 거리는 직선 100m 이내(출입문과 출입문 직선거리)로 하여야 함

□ 경기장 규모 검토

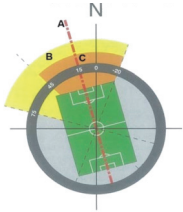
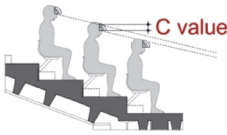
○ 종합운동장 내에 설치예정인 경기장은 총 3개 시설로, 주경기장, 보조 경기장, 실내체육관으로 구성됨

- 수용인원: 주경기장 25,000석, 보조경기장 5,000석, 실내체육관 5,000석
- 부지면적: 주경기장 46,000m², 보조경기장 25,000m², 실내체육관 7,000m²



[그림 3-5] 경기장 규모 계획

[표 3-1] 주요 프로그램 검토

프로그램	내 용	
향	<ul style="list-style-type: none"> • 정북방향 기준으로 최적의 향 조건은 반시계방향 15도 내 • 트랙운동 및 필드 경기를 위한 최적의 조건은 반시계방향 45도, 시계방향 20도 내 	
		<p>A: Best common axis of orientation for many sports B: Range acceptable for football C: Best range for track, field and games</p>
가시선 · 가시거리	<ul style="list-style-type: none"> • 가시거리 190m 이하 • C VALUE 60mm 이상 	
		<ul style="list-style-type: none"> • C VALUE(가시선) 기준 -150mm: 모자 쓴 관중 -120mm: 적당한 시야 -90mm: 뒤로 기울어진 머리 -60mm: 앞사람 머리사이
지붕	<ul style="list-style-type: none"> • 커버: 햇빛보다 비를 피하는 지붕구조(경기장 수준과 직접적 연관) • 잔디: 습도/빛/통풍 	
경기장 주요시설 및 부속시설	<ul style="list-style-type: none"> • VIP시설: VIP석/VIP리셉션홀/VIP BOX/스카이박스 기타 수익 시설 등 • 경기운영시설: 메디컬센터/도핑테스트룸/감독관실 등 	
주차장	<ul style="list-style-type: none"> • 각 기능별(VIP/선수/보도/경기진행/안전요원/일반관람객)에 따라 동선 분리 	
관람석	<ul style="list-style-type: none"> • 월드컵 본선경기를 위한 조건: 40,000석 이상 (기타 A매치 등의 경기는 관람석 수에 대한 조건 없음) 	

4) 배치대안 검토

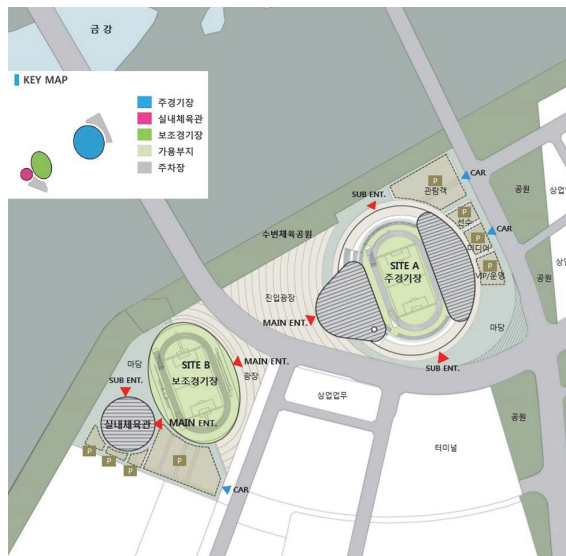
□ Alt.1: 독립 배치형

- 대안 1은 주경기장을 SITE A에, 보조경기장과 실내체육관을 SITE B에 배치하는 방안임
- 진입광장과 수변 체육공원과의 연계 및 외부공간의 다양한 이벤트, 프로그램 진행이 가능한 특징을 지님

〈 단계별 건립계획(안) 〉

- 1단계: 주경기장+서측관람석(SITE A)+ 실내체육관+보조경기장(SITE B)
- 2단계: 주경기장 동측 관람석(SITE A)

- 주경기장, 보조경기장 모두 트랙경기 및 필드경기에 적합하나, 시설별 독립배치로 상징성이 약화될 수 있음
- 주경기장과 실내체육관이 분리되어 유지관리비용이 증가될 수 있으며, 수익시설 또한 2개 부지로 분리되어 있어 효율적인 관리·운영에 한계가 있음



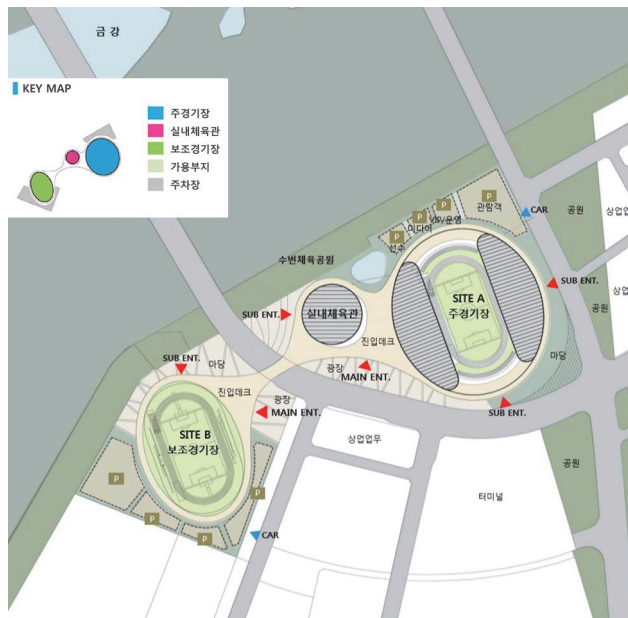
[그림 3-6] Alt.1: 독립 배치형

□ Alt.2: 주경기장+실내체육관

- 대안 2는 주경기장과 실내체육관을 SITE A에, 보조경기장을 SITE B에 배치하는 방안임
 - 주경기장과 실내체육관을 하나의 대지 내에 함께 배치하여 상호간의 유기적 관계를 확보하고 상징성을 강화할 수 있는 대안임
- 주경기장과 실내체육관 내 수익시설의 효율적 연계 활용이 가능하며, 특히 동측 관람석 하부 수익시설과 인접 부지의 상업시설과 연계·활성화를 도모할 수 있음
- 보조경기장 옥외공간을 수변 체육공원과 연계하여 자연 속 친환경경기장으로 계획 가능함

〈 단계별 건립계획(안) 〉

- 1단계: 주경기장+서측 관람석+실내체육관(SITE A)
- 2단계: 보조경기장(SITE B)
- 3단계: 주경기장 동측 관람석(SITE A)



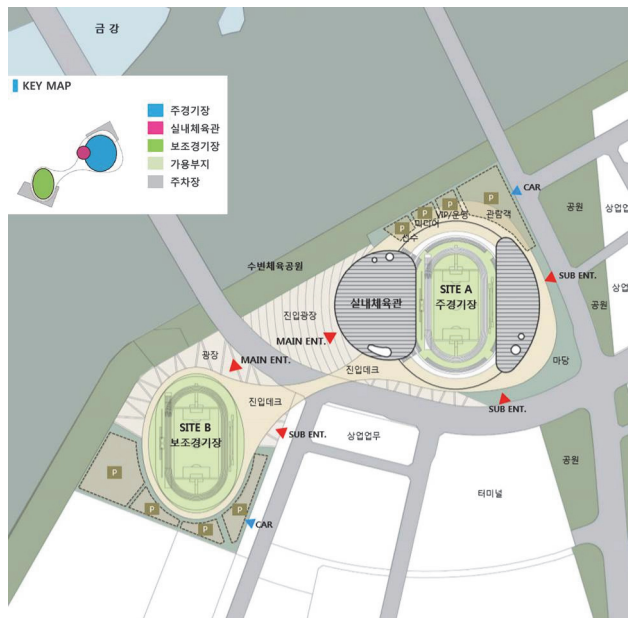
[그림 3-7] Alt.2: 주경기장+실내체육관

□ Alt.3: 주경기장+실내체육관

- 대안 3은 대안 2를 응용한 것으로, 주경기장과 실내체육관을 하나의 매스로 엮은 대안임
 - 실내 공용공간 활용도와 유지관리의 효율성을 높이고자 하는 방안임
- 주경기장과 실내체육관을 일체화 한 계획으로 상징성을 확보할 수 있으며, 주경기장과 실내체육관 내 수익시설의 연계 및 활용이 용이함
 - SITE B의 경우, 진입광장과 수변체육공원과의 효율적 연계를 통하여 옥외공간의 활용도를 높여 시민 참여공간으로 활용 가능할 수 있음



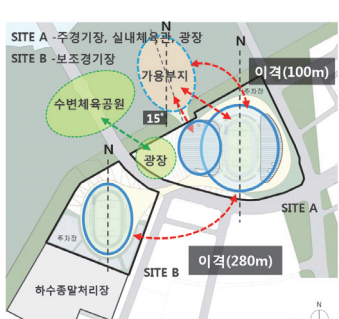
〈 단계별 건립계획(안) 〉

- 1단계: 주경기장+서측관람석+실내체육관(SITE A)
- 2단계: 보조경기장(SITE B)
- 3단계: 주경기장 동측 관람석(SITE A)



[그림 3-8] Alt.3: 주경기장+실내체육관

[표 3-2] 대안별 검토 종합

 <p>SITE A -주경기장, 광장 SITE B -보조경기장, 실내체육관</p> <p>수변체육공원 광장 이격(230m) 하수종말처리장</p>	특징	각 시설별 독립적 배치
	향	주경기장, 보조경기장 모두 트랙경기 및 필드경기에 적합
	상징성	시설별 독립배치로 상징성 부족
	수익성	수익시설이 2개의 부지로 분리되어 있음
	경제성	주경기장과 실내체육관이 분리되어 유지관리 비용 증가
Alt. 1	기능성	수변체육공원과 옥외공간 연계 우수
 <p>SITE A -주경기장, 실내체육관, 광장 SITE B -보조경기장</p> <p>수변체육공원 광장 이격(280m) 하수종말처리장</p>	특징	주경기장과 실내체육관 기능의 연계
	향	주경기장, 보조경기장 모두 트랙경기 및 필드경기에 적합
	상징성	주경기장과 실내체육관의 인접배치로 상징성 확보
	수익성	주경기장과 실내체육관 내 수익시설의 효율적 활용 및 연계
	경제성	주경기장과 실내체육관이 인접하여 유지관리에 다소 유리
Alt. 2	기능성	수변체육공원과의 연계 및 옥외공간 활용성 부족
 <p>SITE A -주경기장, 실내체육관, 광장 SITE B -보조경기장</p> <p>수변체육공원 가용부지 이격(100m) 이격(280m) 하수종말처리장</p>	특징	주경기장과 실내체육관, 가용부지 기능의 연계
	향	주경기장, 보조경기장 모두 트랙경기 및 필드경기에 적합
	상징성	주경기장과 실내체육관의 일체화 계획으로 상징성 확보
	수익성	주경기장과 실내체육관 내 수익시설의 효율적 활용 및 연계
	경제성	주경기장과 실내체육관이 일체화되어 유지관리에 유리
Alt. 3	기능성	수변체육공원과 옥외공간 연계 우수 가용부지 활용 시 보조경기장 점용 가능

5) 사업비 및 사업기간

□ 총 사업비

- 부지매입비, 공사비, 용역비, 기타 조사비, 예비비를 종합한 총 사업비는 421,321,948,168원(부가세 포함)으로 산정됨

[표 3-3] 세종시 종합체육시설 총 사업비 산정(부가세 포함)

구 분		금액(원)
부지매입비		126,600,000,000
공사비	건축(기계, 토목, 조경 포함)	198,147,060,037
	전기	26,224,082,520
	통신	21,725,577,443
	소계	246,096,720,000
용역비	설계비	12,400,231,455
	설계의 경제성 용역비	270,374,231
	감리비	8,656,591,932
	소계	21,327,197,618
기타 조사비	시설부대비	505,126,172
	소계	505,126,172
예비비		26,792,904,379
합 계		421,321,948,168

자료: 행정중심복합도시건설청(2013), 세종시 종합체육시설 마스터플랜 수립 연구.

□ 일정별 사업기간

[표 3-4] 세종시 종합체육시설 건립 추진계획

주요 업무	소요기간(개월)
예타준비/신청	6
예타(KDI)	5
예산계획	3
자금지원요청(지경부)	2
설계지침서작성	2
설계공모(현상공모)	4
도시계획심의	2
교통영향평가	2
기본설계	3
실시설계	6
공사발주/입찰	2
시공사선정/착공	1
공사시행 및 준공	28
총 사업기간	64

자료: 행정중심복합도시건설청(2013), 세종시 종합체육시설 마스터플랜 수립 연구.

□ 단계별 사업시기

- 세종시 종합체육시설 건설사업은 대안 2로 추진시 3단계까지 구분하여 진행될 예정임
- 이는 사업비의 단계별 배분으로 대규모 비용투자에 따른 사업추진의 위험성을 완화시키고, 향후 세종시 여건에 따라 사업을 조정할 수 있다는 장점이 있음

[표 3-5] 세종시 종합체육시설 단계별 건립 시기

단계별	시기	건립범위	비고
1단계	행복도시 인구 30만 도달시	주경기장, 서측관람석, 실내체육관	2020년
2단계	행복도시 인구 50만 도달시	보조경기장, 수변공원 가용부지 내	2030년
3단계	세종시 인구 80만 도달시	동측관람석, 상업시설	-

자료: 행정중심복합도시건설청(2013), 세종시 종합체육시설 마스터플랜 수립 연구.

6) 경제적 타당성 분석

- 경제적 타당성 분석 결과, 순현재가치(NPV)는 76,935백만 원, B/C Ratio는 1.22 수준으로 나타나 경제적으로 타당한 것으로 분석됨

[표 3-6] 기존계획에서의 경제적 타당성 분석결과

분석지표	판단기준	지표값	비고
B/C Ratio	$B/C > 1$	1.22	타당성 있음
IRR	$IRR > k$	9.4%	타당성 있음
NPV	$NPV > 0$	76,935백만 원	타당성 있음

자료: 행정중심복합도시건설청(2013), 세종시 종합체육시설 마스터플랜 수립 연구.

7) 시설 활용방안

- 각종 체육대회를 개최함으로써 전문체육시설의 전문성을 확보함과 동시에 주민들의 체육행사 및 문화공간 등으로 활용하여 주민 화합의 장을 실현할 수 있도록 함
 - 전국체전 개최 주기는 평균 14.7년으로 전국체전 이외의 전문 스포츠 경기 유치에 주력함

- 주민들의 체육대회, 인근 직장 체육대회 등의 유치 및 각종 문화·예술 행사의 개최로 시설 활용도 증진을 위해 노력함
- 주민들에게 편의를 제공하면서 시설 유지운영의 수입을 확보하기 위하여 사업시설을 충분히 활용토록 해야 함

[표 3-7] 종합체육시설 단계별 활용방안

구 분		내 용	참고사항
Step 1	건립 전 활용방안	시민들이 이용할 수 있는 생활체육 공간 조성 및 활용도 제고	서울 거여고가 하부공간 등 참고
Step 2	건립 후 활용방안	전문 체육경기 유치활동에 주력 - 전국체전, 지자체 체육대회 등	프로스포츠 연고팀 유치 검토
Step 3	장기적 운영방안	시설의 건전한 운영을 위한 지속적 방안 검토	상업시설 도입, 시설 운영 프로그램 검토 등

8) 개발계획 변경 제안서⁹⁾

□ 운동장용지(운3-2, 종합운동장) 계획변경

- 종합운동장의 진출입교통체계 개선을 위해 운동장용지 형상 및 면적 확대 등 계획변경을 진행함
 - 보조경기장 설치가 가능한 범위 내 형상 및 면적을 변경 조정함

9) 한국토지주택공사(2017), ‘행정중심복합도시건설사업 개발계획(제44차) 변경제안 및 실시계획(제39차) 변경신청 설명서’ 중 3-1생 도시형산업용지(산업(도)3-1, 자동차정비공장) 인근 지역 계획변경을 참조하여 정리함

구분	현재	변경(안)
토지 이용 계획		
변경 내역	<ul style="list-style-type: none"> ○ 도시형산업용지: 7,896㎡ → 12,218㎡ (증 4,322㎡) ○ 주유소용지: 3,900㎡ (신설) ○ 운동장용지: 70,585㎡ → 74,032㎡ (증 3,447㎡) ○ 완충녹지: 4,230㎡ → 3,027㎡ (감 1,203㎡) ○ 유보지 삭제 (14,578㎡) ※ 산업용지, 주유소 및 운동장용지 면적 증가분은 완충녹지 및 유보지에서 축소 	

[그림 3-9] 토지이용계획 변경내역

9) 종합분석 결과

- [표 3-8]은 기존 마스터플랜의 관련내용을 종합 정리한 사항임
- 당해 운3-1, 운3-2부지를 통해 주경기장, 보조경기장, 실내체육관, 상업 시설을 건설하되, 대안 2를 기준으로 SITE A에 주경기장과 실내체육관을, SITE B에 보조경기장을 건설하는 방향으로 설정함
- 경기장 좌석은 총 30,000석 규모로, 주경기장 25,000석, 실내체육관 5,000석으로 구성되며, 총 건설기간은 약 28개월 소요될 예정임
- 총 사업비는 약 421,322백만원이며, B/C Ratio 1.22로 경제적 타당성이 있는 것으로 조사됨
- 시설 조성 후, 전국체전 등 국내·외 각종 체육경기를 유치하되, 장기적으로는 상업시설 도입, 시설 운영 프로그램 다양화 등의 구체적 전략이 필요할 것으로 전망됨

[표 3-8] 마스터플랜 종합분석 결과

구분	분석결과	비고
입지검토	운3-1, 운3-2부지를 연계하여 건설 입지분석결과 적정	운3-1(112,779㎡) 운3-2(65,839㎡) 총 178,918㎡
도입시설	주경기장, 보조경기장, 실내체육관, 상업시설	상업시설에 대한 검토는 향후 전문 MD업체 활용
규모	총 30,000석(주경기장 25,000석 실내체육관 5,000석)	주경기장 양쪽면을 오픈형으로 설계 하여 관람석 증축 가능
사업기간	공사기간 총 28개월	
사업비	총 421,322백만원	토지매입비 126,600백만원 포함 예비비 10% 포함
경제성 분석결과	B/C = 1.22	
시설활용 방안	시설 건립 전부터 단계별 활용방안 필요	건립 전: 생활체육 공간 조성 건립 후: 전국체전 및 각종 체육 경기 유치 장기 운영방안: 상업시설 도입, 시설 운영 프로그램 도입

자료: 행정중심복합도시건설청(2013), 세종시 종합체육시설 마스터플랜 수립 연구.

- 기존 연구는 2013년에 수립된 것으로, 현재 여건에 부합되지 않는 내용이 있을 수 있음
 - 특히, 소요 공사단가는 조달청에서 발행한 '2011 공공건축물 유형별 공사비 분석'의 체육시설 제곱미터 당 공사단가를 기준으로 한 것으로, 현재 여건을 반영하여 수정될 필요가 있음
- 본 연구에서는 종합운동장 건설과 관련한 세종시 기본방침을 유지하되, 시기적으로 수정이 불가피하거나, 현재 여건에 부합하지 않는 관련내용 (특히, 사업비 등)을 보완할 예정임

2. 세종특별자치시 비전 2030 중장기발전 전략계획(2016)

1) 주요 사업내용

- 부지 조성 및 인프라 구축: 신도시 기준 약 40,000원/㎡ 적용
 - 기본시설공사: 토공, 우수/오수/상수공, 도로 및 포장공, 하천/저류지, 공원, 전기/가스 등
 - 기타 시설공: 각종 특수 구조물 및 설비, 친환경 처리시설 등
- 건축비: 부지의 약 30% 적용 및 약 5,000,000원/㎡ 적용
- 조성 관련용역 및 인허가비(각종 설계 및 영향평가 등): 전체 공사비의 약 5% 적용

2) 개략 사업비 산출

- 종합운동장 도시계획시설 결정 부지: 약 2,853억 원
 - 부지 조성 및 인프라 구축: $17.8\text{만}\text{m}^2 \times 40,000\text{원}/\text{m}^2 = \text{약 } 71\text{억 원}$
 - 건축비: $5.3\text{만}\text{m}^2 \times 5,000,000\text{원}/\text{m}^2 = \text{약 } 2,650\text{억 원}$
 - 관련용역 및 인허가: $(71\text{억 원} + 2,650\text{억 원}) \times 5\% = \text{약 } 132\text{억 원}$

3) 기대효과

- 세종시에 부족한 지역인프라를 구축하여 공동화 방지와 상생화를 통한 지역경쟁력 강화에 기여토록 함
- 주민들의 문화체육 공간 조성 및 이용을 통한 삶의 질 향상을 도모함
- 지역주민의 건강한 여가선용 및 체육 활성화를 도모함
- 체육시설과 연계한 다양한 프로그램 개발과 운용으로 스포츠 저변을 확대하여 정주여건을 향상토록 함

3. 세종특별자치시 체육발전 중장기계획 연구용역(2017)

1) 범위

□ 시간적 범위

- 기준년도: 2015년
- 계획기간: 2016년 ~ 2025년(10년간)

□ 공간적 범위

- 세종특별자치시 전역

□ 내용적 범위

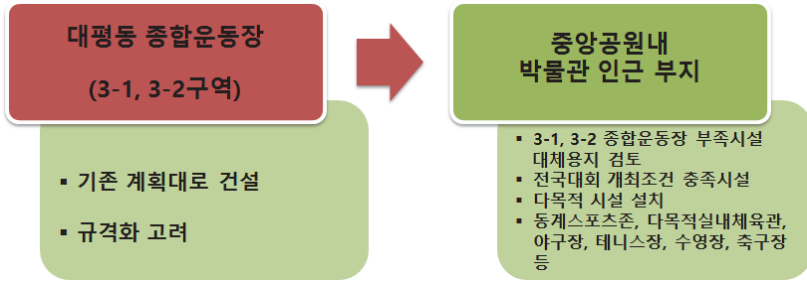
- 세종 체육의 여건 및 실태 분석
- 세종 체육의 비전과 전략
- 부문별(전문체육, 생활체육, 학교체육, 장애인체육, 체육시설, 스포츠마케팅) 체육진흥계획
- 체육행정 제도 및 시스템 개선
- 세종 체육지표 설정
- 자원 확보 및 투자계획

2) 종합운동장 개발방안

- 대평동 종합운동장(3-1, 3-2 구역) 사업¹⁰과 중앙공원 복합체육시설¹¹ 개발을 계획대로 진행하며, 완공 후 통합 운영함
 - 다만, 두 시설계획 상 부족한 수영장 및 아이스링크 등 실내체육시설에 대한 추가 개발방향을 야외체육시설 및 통합체육관(컨버전스센터)으로 제시함

10) 종합운동장은 본 정책연구의 대상으로, 행특회계(국비)로 건립을 위한 행특법 개정, 전국체전 유치시설로 국비 지원 등 재원확보 대책을 마련한 후에 단계별로 추진(종합운동장, 보조경기장, 실내체육관)토록 함

11) 중앙공원 내 박물관 인근부지(대평동 종합운동장 부족시설 대체 용지로 검토)는 무상귀속 대상 부지로 부지매입비 절감 가능하나, 개발을 위한 시민공감대 형성이 필요함



[그림 3-10] 종합운동장 개발(안)

자료: 세종특별자치시(2017), 세종특별자치시 체육발전 중장기계획 연구용역.

- 세종시 대평동 종합운동장(3-1, 3-2 구역) 사업과 중앙공원 복합체육시설 개발을 현 계획대로 진행하되, 종합운동장에 없는 체육시설을 중앙공원 박물관 인근 부지에 조성하는 방안을 제안함



[그림 3-11] 종합운동장 및 체육시설 설치 개념도

자료: 세종특별자치시(2017), 세종특별자치시 체육발전 중장기계획 연구용역.

- 대평동 종합운동장(3-1, 3-2 구역)은 주경기장, 보조경기장, 실내체육관 등의 시설 조성을 계획하고 있으나, 타 지자체에 조성된 종합운동장 시설 종류 및 규모와 비교할 때, 상대적으로 협소한 편임
 - 이를 보완하기 위해 중앙공원 박물관 인근 부지에 체육시설을 확충하여 상호융합적 관계를 형성할 것을 제안하였음

[표 3-9] 시설개발계획(안)

구 분		내 용		
위치 및 특성	종합운동장 (3-1, 3-2구역)	정부지원 용이 대규모 개발 가능성 토지 매입비용 절감		
	중앙공원박물관 인근부지			
개발방향	규모	대평동 (3-1, 3-2구역)	총 면적 378,000㎡	
		중앙공원박물관 인근부지		
	운영	대평동 종합운동장(3-1, 3-2) 부지와 중앙공원 박물관부지 인근 부지 개발 후 통합 운영		
		위치	비고	
추가 도입시설	기존 계획 시설	주경기장	대평동 (3-1, 3-2구역)	규격화
		보조경기장		
		실내체육관		
		야구장	중앙공원 박물관부지	
		테니스장	인근 부지	
	컨버 전스 센터	수영장	중앙공원 박물관부지 인근	규격화(수영장, 다이빙 포함)
		아이스링크		규격화 (피겨, 스피드, 쇼트트랙 및 컬링)
		다목적실내체육관		컨버전스센터(통합체육관) 바닥면적: 1만㎡ 규모: 지하1층, 지상3층
		체력측정센터		
		사무실		
	컨벤션센터	(장기개발/민간)	전시, 회의실, 문화센터	
	숙박시설	(장기개발/민간)	300실 규모(부대시설 O) 외국계 브랜드(중급) 부지확보(추가 2곳)	
	중고등학교	(장기개발)	체육특목중 · 고등학교	
부설주차장		야외주차장(태양광 발전시설 설치) 지하주차장(야외주차장 및 국민체육센터 지하 설치)		

제2절 사례 검토

1. 종합운동장 사례

1) 천안 종합운동장

- 천안 종합운동장¹²⁾은 충청남도 천안시 서북구 번영로 208에 위치함
- 주경기장(2001년 완공, 2001년 제82회 전국체육대회 개최)과 유관순체육관(2001년 7월 개관), 국민체육센터, 실내·실외 테니스장으로 구성되어 있음
- 수용인원: 36,000명
 - 주경기장: 30,000명, 유관순체육관: 6,000명
- 유관순체육관은 현재 남자프로배구 현대캐피탈 스카이워커스 배구단의 홈구장으로 사용 중임
- 매년 겨울에는 오륜문광장에 야외 스케이트장을 개설하여 운영함



[그림 3-12] 천안 종합운동장 위치도

자료: 네이버 지도

12) 천안시 시설관리공단 (<http://www.cfmc.or.kr>) 참조

○ 주경기장 시설현황

건축면적	경기장면적	관람석 (수용인원)	부속시설			비고
			볼링장	체육시설	기타	
39,970㎡	11,123㎡ 잔디구장	26,000석 (30,000명)	20레인	탁구장 헬스장 댄스스포츠	전광판, 성화대조명 탑, 합숙소	공인 1종경기장 (천연잔디)

○ 유관순체육관 시설현황

건축면적	경기장면적	보조경기장	관람석		수용인원	비고
			고정식	수납식		
13,604㎡	1,997㎡	833㎡	5,482석		6,000명	실내경기장
			4,034석	1,448석		

○ 국민체육센터 시설현황

건축면적	수영장		부속시설			
	규모	관람석	스쿼시장	에어로빅장	대중목욕시설	프로샵등
4,253㎡	50m (8레인)	204	국제규격4면 (290㎡)	257㎡	남·여 사우나	2개소



[그림 3-13] 천안 종합운동장 이용현황

자료: 대전시티저널 (<http://www.gocj.net/news/articleView.html?idxno=55953>)
천안시청 공식블로그 (<https://blog.naver.com/fastcheonan>)

2) 전주 종합경기장

- 전주 종합경기장¹³⁾은 전라북도 전주시 덕진구 기린대로 451에 위치함
- 1963년 44회 전국체전 유치를 위해 건축되었으며, 이후 1980년 제61회 전국체전에 대비, 증개축하여 현재의 모습으로 바뀌었음
- 수용인원: 30,000명



[그림 3-14] 전주 종합경기장 위치도

자료: 네이버 지도

○ 시설현황

시설명	규모	세부시설	비고
종합경기장	총 23,603㎡ (축구장 7,933㎡) (육상트랙 15,670㎡)	축구장-천연잔디 관람석-28,000석 육상트랙-우레탄	야외농구장 야외무대 100m 트랙



[그림 3-15] 전주 종합경기장 이용현황

자료: 전주시청 공식블로그 (<http://blog.jeonju.go.kr/>)

13) 전주시 시설공단 홈페이지 (<http://www.jjss.or.kr>) 참조

3) 전주 월드컵경기장

- 전주 월드컵경기장¹⁴⁾은 전북 전주시 덕진구 기린대로 1055에 위치함
- 2002년 월드컵 개최를 목적으로 건설되었으며, 전북현대모터스 프로 축구단 홈구장으로 사용 중임
- 수용인원: 42,477명



[그림 3-16] 전주 월드컵경기장 위치도
 자료: 네이버 지도

○ 시설현황

시설명	규모(㎡)	세부시설	비고
월드컵 경기장	478,229 주경기장 50,017 보조경기장 20,975 기타부대시설 407,237	경기장: 천연잔디 관람석: 42,681석(주), 546석(보조) 주차면수: 2,259면	400m 육상트랙(보조) 대형전광판 2면(주) 잔디스탠드 6,400석(보조)
만남의 광장	64,503	도민화합공원 인라인스케이트장 야외농구장 등	심폐기능강화, 근력강화, 체형 가꾸기, 건강회복 등 21종 탄성포장공사 1,368㎡



[그림 3-17] 전주 월드컵경기장 이용현황

자료: 전주시청 공식블로그 (<http://blog.jeonju.go.kr/>)

14) 전주시 시설공단 홈페이지 (<http://www.jjss.or.kr>) 참조

4) 포항 종합경기장

- 포항 종합경기장¹⁵⁾은 경상북도 포항시 남구 희망대로 810에 위치하고 있음(1985년 5월 개관)
- 수용인원: 30,000명(관람석: 24,239, 스탠드 외: 5,761)



[그림 3-18] 포항 종합경기장 위치도

자료: 네이버 지도

○ 시설현황

대지면적	경기장면적	스탠드면적	연면적	주요시설
46,943㎡	17,609㎡	13,932㎡	22,638㎡	사무실, 회의실, 선수실 샤워실, 통신실, 변전실 매점 / 식당



[그림 3-19] 포항 종합경기장 이용현황

자료: 포항시 공식블로그 (<https://blog.naver.com/inpohang>)

MK스포츠(포항) (<https://sports.news.naver.com/kfootball/news/read.nhn?oid=410&aid=0000101293>)

15) 포항시 시설관리공단 홈페이지 (<http://www.phsisul.org>) 참조

5) 안산 와스타디움

- 안산 와스타디움¹⁶⁾은 경기도 안산시 단원구 화랑로 260에 위치함
- 천연잔디 축구장과 육상경기장을 갖춘 다목적 경기장으로 2013년 육상 경기장 공인1종을 취득함
- 수용인원: 35,000명

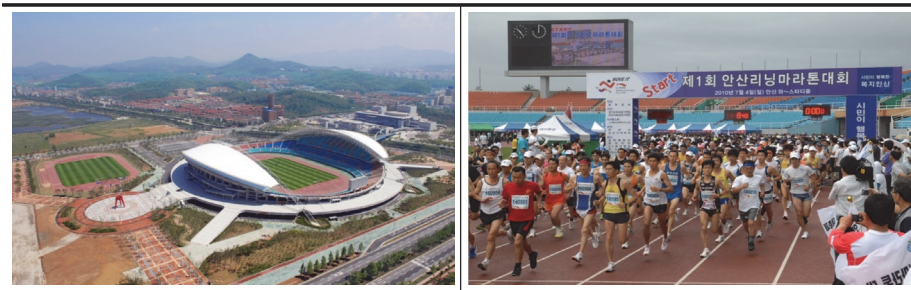


[그림 3-20] 안산 와스타디움 위치도

자료: 네이버 지도

○ 시설현황

시설명	규모
축구장	국제공인 천연잔디축구장(105m×68m)
육상 (IAAF 공인규격)	트랙형태: 400m×8레인(단심원형 곡선 37.898m, 직선 80m)
기타 체육시설	풋살장 1면(20m×40m) / 농구장 2면(14m×28m) / 족구장 1면(16m×7m)
부대시설	수용인원: 35,000석 / 주차시설: 1,129대



[그림 3-21] 안산 와스타디움 이용현황

자료: 안산시 공식블로그 (<https://blog.naver.com/cityansan>)

16) 안산도시공사 홈페이지 (<http://www.ansanuc.net/>) 참조

6) 안양 종합운동장

- 안양 종합운동장(17)은 안양시 동안구 평촌대로 389에 위치하고 있음
- 대지면적은 122,979.4㎡이며 종합운동장(1986년 6월 개장), 실내 체육관 (2000년 10월 개장), 빙상장, 수영장으로 구성됨
- 수용인원: 종합운동장 17,143명(최대 25,000명), 실내체육관: 6,827명



[그림 3-22] 안양 종합운동장 위치도

자료: 네이버 지도

- 종합운동장은 K리그 챌리지의 FC 안양이 홈구장으로 사용 중임
- 실내체육관은 프로농구 안양 KGC 인삼공사 홈구장으로 사용 중이며, 체육관 내에 클럽하우스가 위치함



[그림 3-22] 안양 종합운동장 이용현황

자료: 안양시 공식블로그 (<http://blog.anyang.go.kr/>)

17) 안양시 시설관리공단 홈페이지 (<http://www.ansi.or.kr/>) 참조

○ 시설현황

구분	부지면적 (㎡)	건축연면적 (㎡)	규격 및 개소	수용인원 (명)	비고	
종합 운동 장	축구장	7,875	30,205	105m×75m	25,000 (17,143석)	공인1급 경기장
	육상장	19,040		400m×8레인		
	보조 축구장	3,600		40m×90m		
	테니스 스장	4,020		6개면		1991.11.20 민간 위탁(테니스협회)
	씨름장	520		1개소		
체육 관	주경기 장	15,300	20,423.43	30.5m×52.5m	6,305석	
	보조 경기장		1,226.74	17.4m×34.5m	522석	준공:2000.10.31
빙상장	8,060	24,808	30m×61m	(1,284석)		
수영 장	실내	8,096	5,901	50m×25m×2m	1,500석 (798석)	준공:1989.10.24 공인2급 경기장
	야외	9,360	1,328.72	파도및유수풀:1,269.8㎡ 어린이풀:459㎡ 유아풀:214.85㎡ 슬라이드풀:160.52㎡	3,000	
기타	45,718.7	130.2			발전실, 정문, 경비실	

7) 용인 종합운동장

- 용인 종합운동장¹⁸⁾은 경기도 용인시 처인구 마평동 704에 위치하고 있음
- 종합운동장과 실내체육관으로 구성되어 있으며, 종합운동장은 현재 용인시에서 운영하는 용인시청축구단, 실내체육관은 여자프로농구 삼성생명 홈구장으로 사용 중임
- 수용인원: 종합운동장 12,000명, 실내체육관 1,914명



[그림 3-23] 용인 종합운동장 위치도

자료: 네이버 지도

○ 시설현황

시설명	규모(㎡)	세부시설	수용인원(명)
종합운동장	부지면적: 47,676 경기장 면적: 23,450 건축면적: 6,022	족구장(배구장): 15m×24m 육상장	12,000석
실내체육관	대지면적: 17,195 건축면적: 4,680 -연면적: 9,848 주차장: 174석 -일반169, 장애인5	다목적체육관, 에어로빅장, 헬스장, 스쿼시장, 골프연습장, 탁구장	1,914석 (일반: 1,894, 장애인: 20)

18) 용인도시공사 홈페이지 (<https://www.yuc.co.kr>) 참조



[그림 3-24] 용인 종합운동장 내부

자료: 용인도시공사 홈페이지



[그림 3-24] 용인 종합운동장 이용현황

자료: 용인시 공식블로그 (<http://yonginsiblog.kr/>)

2. 전국체육대회 사례

1) 2018년 제99회 전국체육대회

- 제99회 전국체육대회¹⁹⁾는 2018년 10월 12~18일(7일간) 전라북도 익산시 등 14개 시·군에서 개최됨
- 메인 스타디움은 익산 공설운동장이며, 72개 경기장(47종목)에서 분산 개최됨

〈 제99회 전국체육대회 개요 〉

- ◆ 기간: 2018.10.12 ~ 10.18 (7일간)
- ◆ 구호: 비상하라 천년전북, 하나되라 대한민국
- ◆ 표어: 생동하는 전북의꿈, 하나되는 한국의힘
- ◆ 개최지: 전라북도 익산시 등 14개 시·군
- ◆ 종별: 고등부, 대학부, 일반부
- ◆ 종목: 47종목(정식 46, 시범 1) ※ 시범 : 택견
- ◆ 인원: 30,000여명(선수2만, 임원1만)
- ◆ 주최: 대한체육회
- ◆ 주관: 전라북도, 도교육청, 도체육회
- ◆ 후원: 문화체육관광부, 국민체육진흥공단

○ 경기 종목

구분		해 당 종 목
정식 종목	단체종목(8)	축구, 농구, 배구, 핸드볼, 럭비, 하키, 세팍타크로, 야구소 프트볼
	기록종목(13)	육상, 수영, 자전거, 궁도, 양궁, 사격, 역도, 롤러, 조정, 카누, 산악, 수상스키, 핀수영
	체급종목(7)	레슬링, 복싱, 씨름, 유도, 태권도, 우슈, 보디빌딩
	개인단체(18)	펜싱, 검도, 테니스, 탁구, 정구, 골프, 배드민턴, 승마, 체조, 에어로빅, 요트, 볼링, 근대 5종, 철인3종, 스쿼시, 당구, 댄스스포츠, 바둑
시범종목(1)		택견

19) 전국체육대회 홈페이지 (<http://2018sports.jeonbuk.go.kr/>) 참조

○ 시군별 경기장 위치 및 세부현황

시·군	해 당 종 목
익산	육상, 야구, 소프트볼, 복싱, 펜싱, 배드민턴, 보디빌딩, 축구, 배구, 에어로빅, 철인3종, 검도, 볼링
군산	축구, 야구, 댄스스포츠, 수상스키, 조정, 우슈, 카누, 탁구, 골프
전주	수영, 스쿼시, 산악, 당구, 태권, 농구, 핀수영, 트랙자전거, 체조(기계, 리듬), 볼링
정읍	핸드볼, 씨름
김제	하키, 근대5종(승마), 축구, 세팍타크로
남원	레슬링, 롤러, 궁도, 테니스
완주	근대5종(펜싱, 수영, 복합), 배구, 테니스, 볼링, 자전거, 핀수영
장수	승마
무주	태권도
진안	자전거(도로), 역도
임실	양궁, 사격
순창	정구
고창	유도, 럭비
부안	세일링(요트), 바둑

시·군	종목수	경기장수	시·군	종목수	경기장수
익산	12	19	무주	1	1
전주	10	14	장수	1	1
군산	9	11	고창	2	2
남원	4	4	진안	2	2
정읍	2	2	임실	2	2
김제	4	5	부안	2	2
완주	5	6	순창	1	1

2) 2017년 제98회 전국체육대회

○ 제98회 전국체육대회²⁰⁾는 2017년 10월 20~26일(7일간) 충청북도에서 개최됨

- 메인 스타디움: 충주 종합운동장(15,000명 수용)

〈 제98회 전국체육대회 개요 〉

- ◆ 기간: 2017.10.20 ~ 10.26 (7일간)
- ◆ 구호: 생명중심 충북에서 세계중심 한국으로
- ◆ 개최지: 충청북도
- ◆ 종별: 고등부, 대학부, 일반부
- ◆ 인원: 25,130명(선수 및 임원)
- ◆ 주최: 대한체육회
- ◆ 주관: 충청북도, 충청북도교육청, 충청북도체육회
- ◆ 후원: 문화체육관광부, 국민체육진흥공단
- ◆ 개·폐회식: 충주종합운동장
- ◆ 경기 종목: 46종목(정식 45, 시범 1)

○ 종목현황

구분	해 당 종 목
정식종목(45)	축구, 농구, 배구, 핸드볼, 럭비, 하키, 세팍타크로, 야구소프트볼, 육상, 수영, 자전거, 궁도, 양궁, 사격, 역도, 롤러, 조정, 카누, 산악, 수상스키, 핀수영, 레슬링, 복싱, 씨름, 유도, 태권도, 우슈, 보디빌딩, 펜싱, 검도, 테니스, 탁구, 정구, 골프, 배드민턴, 승마, 체조, 세일링, 볼링, 근대 5종, 철인3종, 스키시, 당구, 댄스스포츠, 바둑
시범종목(1)	택견

20) 대한체육회 홈페이지 (<https://national.sports.or.kr/>) 참조

3) 2016년 제97회 전국체육대회

- 제97회 전국체육대회²¹⁾는 2016년 10월 7~13일(7일간) 충청남도 아산시 등 15개 시·군에서 분산 개최됨
- 메인 스타디움: 아산 이순신종합운동장(19,283명 수용)

〈 제97회 전국체육대회 개요 〉

- ◆ 기간: 2016.10.07 ~ 10.13 (7일간)
- ◆ 구호: 품어라 행복충남, 뛰어라 대한민국
- ◆ 표어: 함께뛰는 충남체전 국민화합 감동체전
- ◆ 개최지: 충청남도 아산시 등 15개 시·군
- ◆ 종목: 47종목(정식:45종목, 시범:2종목) ※ 시범: 수상스키, 택견
- ◆ 종별: 고등부, 대학부, 일반부
- ◆ 인원: 32,000여명(선수, 임원, 심판, 운영요원 등)
- ◆ 주최: 대한체육회
- ◆ 주관: 충청남도, 충청남도교육청, 충청남도체육회
- ◆ 후원: 문화체육관광부, 국민체육진흥공단
- ◆ 개·폐회식: 아산 이순신종합운동장
- ◆ 경기 종목: 47종목(정식:45종목, 시범:2종목)

○ 종목현황

구분	해 당 종 목
정식종목(45)	검도, 골프, 궁도, 근대5종, 농구, 당구, 댄스스포츠, 럭비, 레슬링, 롤러, 바둑, 배구, 배드민턴, 보디빌딩, 복싱, 볼링, 사격, 산악, 세일링, 세팍타크로, 소프트볼, 수영, 스쿼시, 승마, 씨름, 야구, 양궁, 역도, 우수, 유도, 육상, 자전거, 정구, 조정, 철인3종, 체조, 축구, 카누, 탁구, 태권도, 테니스, 펜싱, 핀수영, 하키, 핸드볼
시범종목(2)	수상스키, 택견

21) 대한체육회 홈페이지 (<https://national.sports.or.kr/>) 참조

종합운동장 건립방안

제1절 수용인원 검토

제2절 사업비 검토

제3절 소결

4장

제4장 종합운동장 건립방안

제1절 수용인원 검토

본 절에서는 종합운동장 건립을 위한 방안 제시에 앞서, 세종시와 인구규모가 유사한 도시와의 비교, 그리고 최근의 전국체전 개최지 검토를 통해 종합운동장의 적정 규모를 살펴봄

1. 유사 인구규모 도시

□ 운동장 수용인원 조사

- 세종시 현재 및 목표인구 규모 등을 고려하여 검토가능한 도시를 대상으로 메인 스타디움과 (대표) 실내체육관 좌석 규모를 조사함
 - 조사대상 도시(6개): 천안, 전주, 포항, 안산, 안양, 용인 등
- 메인 스타디움은 12,000석(용인) ~ 35,000석(안산)의 분포로 나타남
 - 실내체육관 규모는 1,914석(용인) ~ 6,305석(안양) 분포로 조사됨
- 6개 도시를 대상으로 시설별 평균치를 검토한 결과, 메인 스타디움은 24,691석, 실내체육관은 3,911석 수준인 것으로 파악됨
 - 세종시 계획을 6개 도시와 비교하면, 메인 스타디움은 평균치와 유사하고, 실내체육관(5,000석)은 다소 작은 것으로 파악됨

[표 4-1] 유사 인구규모 도시의 수용규모

도시명	좌석수 (석)	
	메인 스타디움	실내체육관
천안	26,000	5,482
전주	28,000	4,730
포항	30,000	2,500
안산	35,000	2,535
안양	17,143	6,305
용인	12,000	1,914
평균	24,691	3,911

주: 위키백과 또는 각 지자체 시설관리공단(도시공사) 홈페이지 참조

2. 전국체전 개최도시

1) 운동장 수용인원 조사

- 최근 5개년간 전국체육대회 운동장의 수용인원 규모를 파악함
 - 2013년 제94회(인천), 2014년 제95회(제주), 2015년 제96회(강원), 2016년 제97회(충남), 2017년 제98회(충북) 등
 - 개·폐회식이 진행된 ‘메인 스타디움’과 농구·배구 등 주요 경기가 진행된 ‘실내체육관’을 중심으로 조사함

□ 2013년 제94회 전국체육대회

메인스타디움	실내체육관
	
인천 (SK행복드림구장) 문학경기장 49,084석	인천 삼산월드체육관(농구) 7,500석

[그림 4-1] 제94회 전국체육대회 주요 경기장

자료: 인천 (SK행복드림구장) 문학경기장 홈페이지, 인천시 공식 네이버 블로그

□ 2014년 제95회 전국체육대회

메인스타디움	실내체육관
	
제주종합경기장 25,000석	구좌체육관(농구 남자부) 552석

[그림 4-2] 제95회 전국체육대회 주요 경기장

자료: 인천광역시 블로그(티스토리), 제주시청 홈페이지

□ 2015년 제96회 전국체육대회

메인스타디움	실내체육관
	
강릉종합운동장 21,416석	춘천 호반체육관(농구) 3,484석

[그림 4-3] 제96회 전국체육대회 주요 경기장

자료: 강릉시 체육시설사업소 홈페이지, 춘천 도시공사 홈페이지

□ 2016년 제97회 전국체육대회

메인스타디움	실내체육관
	
아산 이순신종합운동장 19,283석	우정공무원교육원(배구) 432석

[그림 4-4] 제97회 전국체육대회 주요 경기장

자료: 아산시 공식블로그, 우정공무원교육원 홈페이지

□ 2017년 제98회 전국체육대회

메인스타디움	실내체육관
	
충주종합운동장 15,000석	청주체육관(농구) 8,000석

[그림 4-5] 제98회 전국체육대회 주요 경기장

자료: 충주시 공식블로그, 청주시 공식블로그

2) 검토 종합

□ 메인스타디움

- 최근 5개년간 개최된 전국체전의 메인스타디움 규모는 (최소)15,000석 ~ (최대)49,084석이며, 평균 25,957석으로 파악됨
- 가장 규모가 큰 인천의 메인 스타디움(문학경기장)은 2002 FIFA 월드컵 당시 조별예선 경기장으로 사용된 곳으로, 이를 제외하고는 수용규모가 대부분 2만석 안팎으로 조사됨

□ 실내체육관

- 농구종목을 중심으로 살펴본 실내체육관은 (최소)432석 ~ (최대)8,000석 규모이며, 평균 3,994석으로 조사됨
- 가장 규모가 큰 시설 역시 인천의 실내체육관으로 2014년 인천 아시안 게임 개최를 목적으로 건설된 시설임
- 체육관 규모는 1,000석 미만의 소규모부터 5,000석 이상의 대규모까지 차이가 큰 것으로 나타남

[표 4-2] 최근 5개년 전국체전 경기장 검토 종합

연 도	좌석수(석)	
	메인스타디움	실내체육관
2013년(인천)	49,084	7,500
2014년(제주)	25,000	552
2015년(강원)	21,416	3,484
2016년(충남)	19,283	432
2017년(충북)	15,000	8,000
평 균	25,957	3,994

□ 종합 및 시사점

- 메인 스타디움의 경우, 대규모 국제스포츠대회 개최 목적의 시설을 제외하고는 대부분 15,000석 ~ 25,000석 규모로 건설되고 있음
- 실내체육관의 경우, 시설별 편차가 많아 적정 규모를 제시하기는 어렵

지만, 2,000석 ~ 5,000석 규모 수준으로는 대표적인 실내체육관으로
기능할 수 있을 것으로 판단됨

- 그러나, 전국체전 특성상 종별(남·여고등부, 남·여일반부)로 구분하여
농구, 배구, 탁구 등의 구기종목이 동시에 진행된다는 점에서 대회 개최가
가능한 수준의 소규모 체육관시설이 다수 필요할 것으로 판단됨

제2절 사업비 검토

본 절에서는 2013년에 수립된 세종시 종합체육시설 마스터플랜 내용을 현재 여건에 맞게 조정하였음. 여기에서는 물가인상률을 반영한 '원안 재산정'과 함께 사례조사를 토대로 한 '축소 조정안(시설규모 80% 적용안)', 그리고 최근 논의되고 있는 '재추진안(장기 추진예정인 실내체육관·수익시설 제외)'을 대상으로 사업비를 검토함

- 대안 1: 원안 재산정 - 메인 스타디움 25,000석, 실내체육관 5,000석
- 대안 2: 축소 조정안(기존 80% 적용) - 메인 스타디움 20,000석, 실내체육관 4,000석
- 대안 3: 재추진안 - 메인 스타디움 15,000 ~ 20,000석

1. 대안 1: 원안 재산정

- 원안 재산정과정에서는 2013년의 당초 마스터플랜에서 논의된 시설규모를 그대로 적용하였음
 - 검토 시설규모: 메인 스타디움 25,000석, 실내체육관 5,000석
- 사업비 재산정 과정에서는 2013년 마스터플랜에서 사업비를 구성한 부지매입비, 공사비, 용역비, 기타조사비 등의 항목에 물가인상률을 반영하였음²²⁾
- 2013년 자료를 기반으로 2018년 사업비 추정 결과, 총사업비는 2013년(4,213억원) 보다 272억원(6.5%)이 늘어난 4,485억원으로 추정됨
- 세부항목을 보면 부지매입비는 1,266억원에서 1,347억원으로 81억원 증가함
- 공사비는 2,460억원에서 2,620억원으로 약 160억원 증가함

- 건축공사비: 128억원 증가 (1,981억원 → 2,109억원)
- 전기공사비: 17억원 증가 (262억원 → 279억원)
- 통신공사비: 14억원 증가 (217억원 → 231억원)

22) 물가상승률은 통계청의 소비자물가조사의 연도별 소비자물가 등락률을 적용하였으며 2018년은 6월 전년누계비를 적용함

○ 용역비는 213억원에서 227억원으로 14억원 증가함

- 설계비: 8억원 증가 (124억원 → 132억원)
- 설계 경제성 용역비: 0.1억원 증가 (2.7억원 → 2.8억원)
- 감리비: 5.6억원 증가 (86.6억원 → 92.2억원)

○ 기타 조사비는 시설부대비가 5억원에서 5.3억원으로 0.3억원 증가

○ 예비비는 267억원에서 285억원으로 17억원 증가

[표 4-3] 대안 1: 원안 재산정 결과

구 분		금 액(원)	
		당 초(2013년)	조 정(2018년)
부지매입비		126,600,000,000	134,774,005,046
공사비	건축 (기계, 토목, 조경 포함)	198,147,060,037	210,940,543,991
	전기	26,224,082,520	27,917,256,160
	통신	21,725,577,443	23,128,302,401
	소계	246,096,720,000	261,986,102,552
용역비	설계비	12,400,231,455	13,200,859,847
	설계의 경제성 용역비	270,374,231	287,831,106
	감리비	8,656,591,932	9,215,509,990
	소계	21,327,197,618	22,704,200,943
기타 조사비	시설부대비	505,126,172	537,739,947
	소계	505,126,172	537,739,947
예비비		26,792,904,379	28,522,804,344
합 계		421,321,948,168	448,524,852,831

자료: 2013년 자료는 세종시 종합체육시설 마스터플랜 수립 연구(2013)에서 발췌하였으며(pp.100-106), 2018년 자료는 물가인상률을 반영하여 추정함

2. 대안 2: 축소 조정안

○ 본 연구에서는 종합운동장의 수용인원 규모를 축소할 대안을 추가하여 사업비를 검토하였음

- 분석에서는 당초안인 메인 스타디움 25,000석과 실내체육관 5,000석 규모를 80% 수준으로 축소한 대안을 설정하여 검토함
 - 검토대안 시설규모: 메인 스타디움 20,000석, 실내체육관 4,000석
- 이를 위해 2013년 데이터를 80% 수준으로 설정하고, 물가상승률을 반영하여 2018년 추정치를 산정하였음
 - 단, 부지매입비는 원안 재산정 결과와 동일하게 적용함
- 80% 수준 시설규모의 2018년 사업비를 추정한 결과 약 3,857억원 소요 될 것으로 예상됨

- 부지매입비: 1,347억원
- 공사비: 2,095억원
 - 건축공사비 1,687억원, 전기공사비 233억원, 통신공사비 185억원
- 용역비: 181억원
 - 설계비 105억원, 설계 경제성 용역비 2억원, 감리비 73억원

[표 4-4] 대안 2: 축소 조정안 검토 결과

구 분		금 액(원)	
		당 초(2013년)	조 정(2018년)
부지매입비		126,600,000,000	134,774,005,046
공사비	건축 (기계, 토목, 조경 포함)	158,517,648,030	168,752,435,193
	전기	20,979,266,016	22,333,804,928
	통신	17,380,461,954	18,502,641,921
	소계	196,877,376,000	209,588,882,041
용역비	설계비	9,920,185,164	10,560,687,878
	설계의 경제성 용역비	216,299,385	230,264,885
	감리비	6,925,273,546	7,372,407,992
	소계	17,061,758,094	18,163,360,754
기타 조사비	시설부대비	404,100,938	430,191,957
	소계	404,100,938	430,191,957
예비비		21,434,323,503	22,818,243,475
합 계		362,377,558,535	385,774,683,273

자료: 2013년 자료는 세종시 종합체육시설 마스터플랜(2013)를 80% 수준으로 재산정하였으며, 2018년 자료는 물가인상률을 반영하여 추정함

3. 대안 3-1: 재추진안(메인 스타디움 20,000석)

- 대안 3-1에서는 기존 마스터플랜 중 실내체육관과 수익시설 비용을 제외하고, 메인 스타디움을 20,000석 규모로 하여 사업비를 추정함
 - 공사비 산정에 있어, 기존 마스터플랜에서 제시한 면적당 공사비를 현재가로 수정하고, 공사연면적은 전체연면적 80,000㎡에서 실내체육관과 수익시설(면적: 17,322㎡)을 제외한 연면적(약 62,678㎡)을 20,000석 규모로 적용함
 - 부지매입비는 원안 재산정 결과와 동일하게 적용함
- 실내체육관, 수익시설 등을 제외하고 2018년 사업비를 추정한 결과, 약 3,318억원 소요될 것으로 예상됨

- 부지매입비: 1,348억원
- 공사비: 1,645억원
 - 건축공사비 1,325억원, 전기공사비 175억원, 통신공사비 141억원
- 용역비: 143억원
 - 설계비 83억원, 설계 경제성 용역비 2억원, 감리비 58억원

[표 4-5] 대안 3-1: 재추진안(메인 스타디움 20,000석) 적용 결과

구 분		금 액(원)	
		당 초(2013년)	조 정(2018년)
부지매입비		126,600,000,000	134,774,005,046
공사비	건축 (기계, 토목, 조경 포함)	155,243,267,862	132,479,899,454
	전기	20,545,913,052	17,533,259,463
	통신	17,021,446,787	14,525,586,777
	소계	192,810,627,702	164,538,745,695
용역비	설계비	9,715,271,339	8,290,718,096
	설계의 경제성 용역비	211,831,451	180,770,539
	감리비	6,782,223,364	5,787,743,853
	소계	16,709,326,154	14,259,232,489
기타 조사비	시설부대비	395,753,728	337,724,236
	소계	395,753,728	337,724,236
예비비		20,991,570,758	17,913,570,242
합 계		357,507,278,342	331,823,277,708

4. 대안 3-2: 재추진안(메인 스타디움 15,000석)

- 대안 3-2에서는 대안 3-1과 같은 방식을 활용하되, 메인 스타디움을 15,000석 규모로 하여 사업비를 추정함
 - 공사연면적은 전체연면적 80,000㎡에서 실내체육관과 수익시설(면적: 17,322㎡)을 제외한 연면적(약 62,678㎡)을 15,000석 규모로 산정함
 - 부지매입비는 원안 재산정 결과와 동일하게 적용함
- 실내체육관, 수익시설 등을 제외하고 2018년 사업비를 추정한 결과, 약 2,826억원 소요될 것으로 예상됨

- 부지매입비: 1,348억원
- 공사비: 1,234억원
 - 건축공사비 994억원, 전기공사비 131억원, 통신공사비 109억원
- 용역비: 107억원
 - 설계비 62억원, 설계 경제성 용역비 1억원, 감리비 43억원

[표 4-6] 대안 3-2: 재추진안(메인 스타디움 15,000석) 적용 결과

구 분		금 액(원)	
		당 초(2013년)	조 정(2018년)
부지매입비		126,600,000,000	134,774,005,046
공사비	건축 (기계, 토목, 조경 포함)	155,243,267,862	99,359,924,591
	전기	20,545,913,052	13,149,944,598
	통신	17,021,446,787	10,894,190,083
	소계	192,810,627,702	123,404,059,271
용역비	설계비	9,715,271,339	6,218,038,572
	설계의 경제성 용역비	211,831,451	135,577,905
	감리비	6,782,223,364	4,340,807,890
	소계	16,709,326,154	10,694,424,367
기타 조사비	시설부대비	395,753,728	253,293,177
	소계	395,753,728	253,293,177
예비비		20,991,570,758	13,435,177,682
합 계		357,507,278,342	282,560,959,542

5. 원안 및 대안 비교 종합

- 총사업비는 원안 재산정(대안 1) 4,485억원, 축소 조정안(대안 2) 3,857억원, 재추진안(대안 3-1, 3-2) 2,826(메인 스타디움 15,000석) ~ 3,318억원(20,000석) 정도 소요될 것으로 추정됨
 - 메인 스타디움 규모를 15,000석으로 축소한 재추진안(대안 3-2)이 원안 재산정(대안 1) 결과 보다 약 1,659억원 적게 소요될 것으로 추정되었음
- 공사비: 대안1 - 2,620억원, 대안2 - 2,096억원, 대안3 - 1,234 ~ 1,645억원
- 용역비: 대안1 - 227억원, 대안2 - 182억원, 대안3 - 107 ~ 143억원

[표 4-7] 대안 비교 종합

구 분	대안 1 원안 재산정	대안 2 축소 조정안	대안 3-1 재추진안: 20,000석	대안 3-2 재추진안: 15,000석
부지매입비	134,774,005,046	134,774,005,046	134,774,005,046	134,774,005,046
공사비	261,986,102,552	209,588,882,041	164,538,745,695	123,404,059,271
용역비	22,704,200,943	18,163,360,754	14,259,232,489	10,694,424,367
기타 조사비	537,739,947	430,191,957	337,724,236	253,293,177
예비비	28,522,804,344	22,818,243,475	17,913,570,242	13,435,177,682
합 계	448,524,852,831	385,774,683,274	331,823,277,708	282,560,959,542

제3절 소결

□ 수용인원 검토

- 세종시와 인구 규모가 유사한 6개 도시를 대상으로 시설 규모(평균치)를 조사한 결과, 메인 스타디움은 24,691석, 실내체육관은 3,911석 수준으로 파악됨
 - 2013년 수립된 세종시 계획을 6개 도시와 비교하면, 메인 스타디움은 평균치와 유사하고, 실내체육관(5,000석)은 다소 작은 것으로 파악됨
- 최근 5개년간 개최된 전국체전 메인 스타디움 규모는 15,000석 ~ 49,084석, 평균 25,957석으로 조사되었으며, 실내체육관은 432석 ~ 8,000석 규모, 평균 3,994석으로 조사됨
- 대체로 수용시설 규모는 메인 스타디움 15,000석 ~ 25,000석, 실내체육관은 2,000석 ~ 5,000석 규모로 건설되었으나, 시설별 수용규모 편차가 큰 것으로 파악됨

□ 사업비 검토

- 대안 1(월안 재산정): 2013년 당초 마스터플랜에서 논의된 시설규모(메인 스타디움 25,000석, 실내체육관 5,000석)를 그대로 적용하고, 물가인상률을 반영하여 재산정한 결과, 총사업비는 2013년(4,213억원) 보다 272억원(6.5%) 증가한 4,485억원으로 추정됨
- 대안 2(축소 조정안): 당초안의 80% 수준(메인 스타디움 20,000석, 실내체육관 4,000석)으로 축소한 대안을 설정하여 사업비를 추정한 결과 약 3,857억원 소요될 것으로 예상됨
- 대안 3(재추진안): 최근 진행 중인 예타 검토내용을 반영하여 실내체육관·수익시설을 제외하고 사업비를 추정한 결과, 약 2,826억원(메인 스타디움 15,000석) ~ 3,318억원(20,000석) 정도 소요될 것으로 예상됨

결론

제1절 검토내용 종합

제2절 정책 제언

5장

제5장 결론

제1절 검토내용 종합

- 본 연구의 검토대상인 종합체육시설 예정부지 내 종합운동장 건립과 관련하여 최근 행정중심복합도시건설청이 조기 예비타당성 조사 신청을 준비하고 있어 세종시 차원의 대응전략 마련이 필요한 시점임
- 본 연구에서는 2013년에 수립된 ‘세종시 종합체육시설 마스터플랜’을 현재의 세종시 여건에 맞게 수정 보완하여 세종시 차원의 대응전략을 마련코자 하였으며, 연구를 통해 도출된 주요 결과를 정리하면 다음과 같음

□ 기존 마스터플랜 및 관련계획 검토

- 위치: 세종특별자치시 대평동 운3-1, 운3-2(면적: 178,618㎡)
- 계획내용: 주경기장, 보조경기장, 실내체육관 등
 - 규모: 주경기장 25,000석, 보조경기장 5,000석, 실내체육관 5,000석
- 기본 컨셉: 전국체전 등의 스포츠 이벤트를 개최할 수 있는 규모의 주민중심 종합체육시설을 건립함



[그림 5-1] 검토 대안 종합

- Alt.2를 기준으로 SITE A에 주경기장과 실내체육관을, SITE B에 보조 경기장을 건설하는 방향으로 설정함
- 2017년에 수립된 세종특별자치시 체육발전 중장기계획 연구용역에서는 대평동 종합운동장(3-1, 3-2 구역) 사업과 중앙공원 복합체육시설 개발을 진행하며, 완공 후 통합운영토록 계획함

□ 수용인원 검토

- 유사규모 도시 비교: 세종시와 규모가 유사한 전국 6개 도시의 메인 스타디움은 24,691석, 실내체육관은 3,911석 수준임
 - 세종시 계획을 이와 비교하면 타 도시에 비해 메인 스타디움은 평균치와 유사하고, 실내체육관(5,000석)은 다소 큰 것으로 파악됨
- 전국체전 개최도시 비교: 최근 5개년 동안 개최된 전국체전의 메인 스타디움은 평균 25,957석, 실내체육관은 평균 3,994석으로 조사됨
 - 대체로 메인 스타디움 15,000석 ~ 25,000석, 실내체육관은 2,000석 ~ 5,000석 규모이나, 시설별 편차가 큰 것으로 파악됨

□ 사업비 검토

- 대안 1(원안 재산정): 2013년 당초 마스터플랜에서 논의된 시설규모(메인 스타디움 25,000석, 실내체육관 5,000석)를 그대로 적용하고, 물가인상률을 반영하여 재산정한 결과, 총사업비는 2013년(4,213억원) 보다 272억원(6.5%) 증가한 4,485억원으로 추정됨
- 대안 2(축소 조정안): 당초안의 80% 수준(메인 스타디움 20,000석, 실내체육관 4,000석)으로 축소한 대안을 설정하여 사업비를 추정한 결과 약 3,857억원 소요될 것으로 예상됨
- 대안 3(재추진안): 최근 진행 중인 예타 검토내용을 반영하여 실내체육관·수익시설을 제외하고 사업비를 추정한 결과, 약 2,826(메인 스타디움 15,000석) ~ 3,318억원(20,000석) 정도 소요될 것으로 예상됨
- 대안별 사업비를 추정하여 비교한 결과, 총사업비는 메인 스타디움 규모를 15,000석으로 축소한 재추진안(대안 3-2)이 원안 재산정(대안 1) 보다 약 1,659억원 정도 적게 소요될 것으로 추정됨

제2절 정책 제언

1. 예타 신청에 대비한 대응전략

- 본 연구를 통해 도출된 결과를 바탕으로 하여 행복도시건설청의 예비 타당성 신청에 대비한 세종시 차원의 대응전략을 요약하면 다음과 같이 정리할 수 있음

□ 공공종합체육시설 조성 필요성 증가

- 세종시는 2012년 출범한 이후 인구가 급격하게 증가한 도시로, 향후 행정수도로서의 도시 위상에 부합하고, 체육관련 행사 및 이벤트 개최를 위한 공공종합체육시설 건립 필요성이 증가하고 있음
- 또한, 지역주민들의 체육활동 요구사항이 다양화되고 관련수요가 증가하고 있으나, 아직까지는 이를 충분히 수용할 수 있는 공공종합체육시설이 부재한 상황으로, 적절한 공공체육시설 조성과 서비스 공급이 필요한 실정임

□ 사업비 조정안 활용방안

- 본 연구에서는 2013년 수립된 마스터플랜에서 제시되었던 사업비를 현재 상황에 맞게 재조정하는 방향으로 검토하되, 이에 추가하여 시설 규모를 80% 수준으로 축소 조정한 안과 최근에 논의되는 재검토안을 추가하여 함께 제시하였음
- 앞으로 조성될 종합운동시설이 세종시 체육정책을 추진하는 데에 중심 역할을 수행함을 고려한다면, 종합운동장 건립에 있어서는 다양한 시안들이 종합적으로 검토되어야 함
 - 향후에 세종시가 개최하게 될 체육행사 성격과 규모, 세종시 체육정책 방향, 그리고 시민들의 인식과 요구사항, 체육활동 패턴 등이 고려될 수 있으며, 이에 부합하는 적절한 방안을 도출해야 함

2. 세종시의 추가 대응전략

- 본 연구에서는 2013년 수립된 세종시 종합체육시설 마스터플랜 중 사업비 부분을 중심으로 현재 여건에 맞도록 보완하는 측면에 주력하여 과제를 수행함
 - 그러나, 계획이 수립된 이후 세종시 및 검토대상지 주변의 도시여건이 크게 변화하였다는 점에서, 단순 사업비 부분만을 조정하기에는 한계가 있을 것으로 판단됨
- 종합운동장 구성에 있어 기존 마스터플랜이 수립되었던 시점(2013년) 이후 변화된 세종시 여건을 충분히 반영하기 위해 현 시점에서 검토가 가능한 사안을 추가적으로 정리하였음

□ 세종시 도시여건 반영 필요

- 종합운동장 구성이 예정된 세종시 종합체육시설 건설부지 일대지역은 세종시 도시공간구조상 주요 핵심지역이자 주요 결절지점에 해당함
 - 최근, 종합운동장 건립예정부지 주변의 개발이 급격하게 진행됨에 따라 당초 계획된 예정부지에 대한 체육시설부지로서의 입지 적정성 문제가 제기될 수 있음
 - 세종시 공간구조 변화를 적절하게 반영하여 시설 조성방향을 조정하는 전략을 검토할 수 있을 것임

□ (필요시) 세종시 체육시설 전반에 대한 재검 필요

- 최근 세종시 체육시설 관련계획 수립과정에서 종합체육시설 예정부지 일부 내용이 조정된 바 있음
 - 그러나, 계획이 수립된 지 5년 정도 경과한 현 시점에서
 - i) 행정수도로서의 세종시 도시위상 변화와 급격한 성장·개발패턴,
 - ii) 생활체육시설을 포함한 세종시 체육시설 공급 추이 및 스포츠시설 조성부지(단지)간 연계 강화,
 - iii) 체육시설 조성 및 활용에 대한 시민의식 수준 변화,
 - iv) (국제적 또는 전국규모) 스포츠 이벤트 개최에 대한 인식 변화 및

사후활용 문제,

- v) 체육시설 활용 및 관리의 어려움 등 고려요인이 매우 다양함
- 세종시 자체적으로 해결하기에는 한계가 있다는 점에서 행복청 등 관련 기관과의 협력 및 논의가 필요할 수 있음
- 필요하다면 세종시 여건과 시민의식 등 고려가능한 내용을 종합하여 현 시점에서 합리적 대안을 이끌어 내도록 하는 전반적인 재검토 방안을 마련해야 함

□ 충분한 시민의견 수렴 필요

- 앞서 언급한 바와 같이 종합운동장 예정부지가 세종시 중심공간이자 세종-대전간 연결기능의 결절점이라는 점에서, 장래 도시발전을 고려하고 시민의견을 충분히 청취하는 작업이 필요할 수 있음
- 시민의견 청취가능 항목(예): 예정부지의 적정성, 향후 필요한 체육시설 종류 및 도입(선호)시설, 조성 규모, 활용방향 등
- 이를 토대로 대규모 스포츠 이벤트와 시민이 향유하는 생활스포츠가 적절한 조화를 이루는 방향으로 진행토록 함

□ 시설 활용성 제고에 주력

- 최근 체육시설 조성 관련동향을 살펴보면, 가급적 시 재정여건을 고려하여 관리 부담을 최소화하는 방향으로 추진된 것을 알 수 있음
- 세종시의 경우에도, 현 세종시 개발 추이와 재정여건, 그리고 시민의견 등을 종합적으로 반영하여 과다한 규모의 시설 조성을 지양하고, 시설의 활용성을 제고하고 관리 부담을 낮추는 방향으로 추진함이 적절할 것임

참고문헌

(재)한국산업관계연구원 · (주)정림건축종합건축사사무소, 행복도시 종합체육시설 마스터플랜 수립 연구- 최종보고자료.

문화체육관광부(2017), 전국공공체육시설현황 자료(2016년 말 기준).

세종특별자치시(2016), 공공체육시설건립 기본계획수립 및 타당성조사 연구용역.

세종특별자치시(2016), 세종특별자치시 비전 2030 중장기발전 전략계획.

세종특별자치시(2017), 세종특별자치시 체육발전 중장기계획 연구용역.

한국토지주택공사(2017), 행정중심복합도시건설사업 개발계획(제44차) 변경제안 및 실시계획(제39차) 변경신청 설명서.

행정중심복합도시건설청(2013), 세종시 종합체육시설 마스터플랜 수립 연구.

행정중심복합도시건설청 보도자료(2017.11.13.).

강릉시 체육시설사업소 홈페이지 (<https://www.gn.go.kr>)

나무위키 홈페이지 (<https://namu.wiki>)

네이버 지도 (<https://map.naver.com>)

대전시티저널 (<http://www.gocj.net/news/articleView.html?idxno=55953>)

대한체육회 홈페이지 (<https://national.sports.or.kr>)

법제처 홈페이지 (<http://www.moleg.go.kr>)

아산시 공식블로그 (<https://blog.naver.com/asanstory>)

안산도시공사 홈페이지 (<http://www.ansanuc.net>)

안양시 공식블로그 (<http://blog.anyang.go.kr>)

안양시 시설관리공단 홈페이지 (<http://www.ansi.or.kr>)

용인도시공사 홈페이지 (<https://www.yuc.co.kr>)

용인시 공식블로그 (<http://yonginsiblog.kr>)

우정공무원교육원 홈페이지안산시 공식블로그 (<https://blog.naver.com/cityansan>)

인천 (SK행복드림구장) 문학경기장 홈페이지

(<http://www.skwyverns.com/Wyverns/Munhak/index.asp>)

인천시 공식 네이버 블로그 (<http://blog.naver.com/incheontogi>)

전국체육대회 홈페이지 (<http://2018sports.jeonbuk.go.kr>)
전주시 시설공단 홈페이지 (<http://www.jjss.or.kr>)
전주시청 공식블로그 (<http://blog.jeonju.go.kr>)
제주시청 홈페이지 (www.jejusi.go.kr)
천안시 시설관리공단 (<http://www.cfmc.or.kr>)
천안시청 공식블로그 (<https://blog.naver.com/fastcheonan>)
청주시 공식블로그 (<https://blog.naver.com/cjcityblog>)
춘천 도시공사 홈페이지 (<https://www.cuc.or.kr>)
충주시 공식블로그 (<https://blog.naver.com/goodchungju>)
포항시 공식블로그 (<https://blog.naver.com/inpohang>)
포항시 시설관리공단 홈페이지 (<http://www.phsisul.org>)
MK스포츠(포항) (<http://sports.mk.co.kr>)

부록 1: 세종시 공공체육시설 현황

연번	시설종류	시설명	조성 년도	위치
1	축구장	조치원체육공원 축구장	2004	조치원읍 허만석로 98
2		전의생활체육공원 축구장	2006	전의면 읍내리 5-1
3		한솔동 축구장	2013	한솔동 아침뜰 근린공원
4		가람동 수질복원센터내 축구장	2013	가람동 535
5		부강생활체육공원 축구장	2016	부강면 금호리 823-3
6		금강(1단계)스포츠공원	2016~17	연기면 세종리 551-106번지 일원
7		보람동 3-2생활권 수변공원내	2016~17	보람동 (5단지 제일풍경채 도로옆)
8		다정동 저류지 축구장	2016~17	다정동 11 (성남고등학교 뒤편 저류지)
9		중앙공원 축구장	2016~	연기면 세종리 114-344번지일원 (중앙공원내 축구장)
10	야구장	월하리 세종제1야구장	2013	연서면 월하리 218-2
11		월하리 리틀야구장	2015	연서면 월하리 198-1
12		세종야구장(SJ야구장) /한글공원	2014	연기면 세종리 26-118
13		부강생활체육공원 야구장	2016	부강면 금호리 823-3
14		금강(1단계)스포츠공원	2016~17	연기면 세종리 551-106번지 일원
15		다정동 저류지 리틀야구장	2016~17	다정동 11 (성남고등학교 뒤편 저류지)
16		중앙공원 야구장	2016~	연기면 세종리 114-344번지일원 (중앙공원내 축구장)
17	테니스장	조치원체육공원 테니스장	2001	조치원읍 허만석로 98
18		금남생활체육공원 테니스장	2003	금남면 용포리 28
19		전의생활체육공원 테니스장	2006	전의면 읍내리 5-1
20		소정테니스장	1997	소정면 소정리 476-4
21		수질복원센터 테니스장(가람동)	2013	가람동 608
22		다정동 저류지 테니스장	2016~17	다정동 11 (성남고등학교 뒤편 저류지)
23		중앙공원 테니스장	2016~	연기면 세종리 114-344번지일원 (중앙공원내 테니스장)

연번	시설종류	시설명	조성 년도	위치
24	간이 운동장	조천변 농구장	2006	조치원읍 평리 120
25		금남 농구장	2007	금남면 신촌리 297-3
26		금남생활체육공원 농구장	2003	금남면 용포리 28
27		전의생활체육공원 농구장	2006	전의면 읍내리 5-1
28		아름 농구장	2014	오가남뜰 근린공원 (관리사무실쪽)
29		종촌 농구장	2014	제천뜰근린공원
30		도담 농구장	2014	1-4 저류지
31		도담 농구장	2014	도담 고등학교 앞
32		한솔동 저류지 농구장	2013	연기면 세종리 1053
33		수질복원센터 농구장(가람동)	2013	가람동 530
34		중앙공원 농구장	2016~	.
35		조천변 배드민턴장	2006	조치원읍 평리 120
36		금남 배드민턴장	2003	금남면 용포리 28
37		전의생활체육공원배드민턴장	2006	전의면 읍내리 5-1
38		도담배드민턴장	2014	기쁨뜰 근린공원
39		도담배드민턴장	2014	1-4 저류지
40		한솔배드민턴장	2013	붓꽃수변공원
41		한솔배드민턴장	2013	한솔뜰 근린공원
42		한솔동저류지 배드민턴장	2013	연기면 세종리 1053
43		아름배드민턴장	2014	오가남뜰 근린공원 (관리사무실쪽)
44		소정하수처리장 배드민턴장	2014	소정면 대곡리 545-11
45		수질복원센터 배드민턴장(가람동)	2013	가람동 536
46		고운풋살경기장	2014	솔뜰근린공원
47		아름풋살경기장	2014	아름스포츠센터
48		아름풋살경기장	2014	오가남뜰근린공원(관리사무실 쪽)
49		아름풋살경기장	2014	오가남뜰근린공원(바른3길)
50		금강(1단계)스포츠공원 풋살장	2016~17	연기면 세종리 551-106번지 일원
51		연서하수처리장 풋살경기장	2014	연기면 보통리 1-12
52		소정하수처리장 풋살경기장	2014	소정면 대곡리 545-11
53		중앙공원 풋살장	2016~	연기면 세종리 114-344번지일원 (중앙공원내 테니스장)
54		고운동 근린공원내 풋살장	2016	고운동 1412 (고운고, 으뜸초사이 풋살장)
55		침산리 족구장	2012	조치원읍 침산리 226-3

연번	시설종류	시설명	조성 년도	위치
56	간이 운동장	봉암 족구장	2011	연서면 봉암리 581
57		전동면 족구장	2001	전동면 노장리 583
58		전의면 족구장		전의면 원성리 국도 밑
59		조치원면 족구장	2006	조치원읍 평리 120
60		아름 족구장	2014	오가남뜰근린공원
61		한두리대교 족구장	2012	연기면 세종리 747-280
62		세종보 배드민턴장	2015	연기면 세종리 저류지 체육시설
63		세종보 농구장	2015	연기면 세종리 저류지 체육시설
64		소정하수처리장 족구장	2014	소정면 대곡리 545-11
65		부강생활체육공원 족구장	2016	부강면 금호리 823-3
66		전의생활체육공원 게이트볼장	2006	전의면 동신길 10
67		아름게이트볼장	2014	오가남뜰근린공원 (관리사무실 쪽)
68		아름게이트볼장	2014	오가남뜰근린공원(바른3길)
69		종촌게이트볼장	2014	제천뜰근린공원
70		도담게이트볼장	2014	기쁨뜰근린공원
71		한솔게이트볼장	2013	나리꽃어린이공원
72		한솔게이트볼장	2013	한솔뜰근린공원
73		다정동저류지 게이트볼장	2016~17	다정동 11 (성남고등학교 뒤편 저류지)
74		중앙공원 게이트볼장	2016~	연기면 세종리 114-344번지일원 (중앙공원내 게이트볼장)
75		론 볼	중앙공원내 론볼장	2016~
76	구기 체육관	세종시민체육관	1993	조치원읍 대첩로 116
77		조치원배드민턴장	2012	조치원읍 죽림리 243
78		부강배드민턴장	1996	부강면 부강리 93-1
79		농어민문화체육센터	2004	연서면 월하천로 301
80	생활 체육관	시민체육관보조체육관	2006	조치원읍 대첩로 116
81		1-2생활권(아름동) 복컴 스포츠센터	2013	아름동 보듬3로 126
82		1-3생활권(종촌동) 복컴	2015	종촌동 677(도움3로 125)
83		1-4생활권(도담동) 복컴	2013	도담동 보람로 77
84		1-5생활권(어진동) 복컴센터	2013	어진동 다숨1로 31

연번	시설종류	시설명	조성 년도	위치
85	전천후 게이트볼장	죽림리 게이트볼장	2012	조치원읍 죽림리 243
86		연동면 게이트볼장	2003	연동면 내판리 18-2
87		신대 게이트볼장	2003	연서면 신대리 89
88		봉암 게이트볼장	2008	연서면 봉암리 581
89		연기면 게이트볼장	2004	연기면 연기리 602-5
90		금남면 게이트볼장	2003	금남면 용포리 28
91		전의면 게이트볼장	1997	전의면 동신길 10
92		전동면 게이트볼장	2001	전동면 노장리 583
93		소정면 게이트볼장	2010	소정면 소정리 157-4
94		부강면 게이트볼장	2014	부강면 부강3길 20-4
95		도계(장기)게이트볼장	1997	장군면 장척로 438-1
96		용현 게이트볼장	1994	장군면 평기길 465
97		도담동 게이트볼장	2016	도담동 643
98		수영장	세종 국민체육센터 수영장	2005
99	전동 시설관리사업소 수영장		2009	전동면 심중리 82
100	한솔중 수영장		2012	한솔동 나리로 43
101	고북야외수영장		2005	연서면 용담리 315-1
102	아름동 스포츠센터		2013	아름동 보듬3로 126
103	롤러스 케이트장	조천변인라인스케이트장	2006	조치원읍 평리 120
104		아름인라인스케이트장	2014	오가남뜰근린공원
105		어진인라인스케이트장	2014	빛가람수변공원 맞은편
106		중촌인라인스케이트장	2014	제천뜰근린공원
107		고운인라인스케이트장	2014	눈풀어린이공원
108		세종보 인라인스케이트장	2015	연기면 세종리 저류지 체육시설
109	중앙공원 인라인스케이트방	2016	연기면 세종리 114-345번지일원 (중앙공원내 인라인스케이트방)	
110	국궁장	관운정	2008	전의면 관정리 595-2
111		소정국궁장	2012	소정면 소정리 476-10
112		동운정	2013	전동면 청람리 45-6
113	기타 체육시설	아름동 클라이밍	2014	아름동 804(오가남뜰근린공원)
114		아름동 파크골프장	2014	아름동 804(오가남뜰근린공원)
115		가람동 파크골프장	2016	가람동 765(금호근린공원 내)
116		한두리대교 복단 그라운드골프장	2016	연기면 세종리 한두리대교 밑
117		조천변 그라운드골프장	2016	조치원읍 평리 120
118		부강생활체육공원 마레트골프장	2016	부강면 금호리 823-3
119		중앙공원 익스트림바이크	2016~	연기면 세종리 114-345번지일원 (중앙공원내 인라인스케이트방)

부록 2: 공공체육시설의 분류기준(문체부 자료)

시설항목	시설분류 기준
1. 육상경기장	일주거리 400m 또는 300m, 200m의 육상트랙, 필드(축구경기장) 및 보조경기장 등을 갖춘 종합운동장, 종합운동장 주경기장, 종합경기장 주경기장, 공설운동장, 시민운동장, ○○경기장 등으로 일컬어짐
2. 축구장	길이 100~110m, 폭 64~75m(국제경기 규격) 또는 이와 유사한 규격(축구경기 가능시설로서, 육상경기장내의 축구경기장은 제외)
3. 하키장	길이 91.4m, 폭 55m 또는 이와 유사한 규격(하키전용경기장에 한함)
4. 야구장	본루로부터 1,3루 측 야외거리가 98m 이상, 백스크린까지 110m이상 또는 이와 유사한 규격
5. 사이클경기장	일주거리 실내 250~400m(통상 333.33m), 실외 250~500m, 주로 폭 7m 이상, 경사도 직선주로 8°~10°, 곡선주로 38°~45°
6. 테니스장	가로 10.97m, 세로 23.77m(마을체육시설 수준의 테니스장은 간이 운동장으로 분류)
7. 씨름장	경기장 높이 30cm 이상 70cm 이하, 경기장 직경 8m 이상인 원형의 모래시설과 경기장 밖 1.5m 이상의 보조경기장 또는 이와 유사한 규격
8. 간이운동장	축구, 배구, 농구, 테니스, 배드민턴, 게이트볼, 체력단련기구 등 간이 운동시설이 설치된 거주지 인근의 마을체육시설
9. 체육관 - 구기체육관 - 투기체육관 - 생활체육관	· 핸드볼, 농구, 배구, 배드민턴 등 구기 종목의 경기 개최가 가능한 체육관 · 유도, 레슬링, 복싱, 태권도, 펜싱, 검도, 씨름, 체조, 역도 등 투기 종목의 경기 개최가 가능한 체육관 · 농구, 배구 등 구기종목과 수영, 볼링, 에어로빅, 헬스 등 생활체육 종목의 각종 체육시설이 복합 설치된 체육관(올림픽 기념국민생활관, 국민체육센터, 시민체육관, 구민체육센터, 농어민 문화·체육센터, 농어촌 복합체육시설 등)
10. 전천후 게이트볼장	정식 규격의 게이트볼장으로 지붕, 기둥 또는 벽면으로 구성된 경기장(단, 지붕구조가 막구조로 된 게이트볼장도 포함)
11. 수영장 - 경영풀 - 다이빙풀 - 비정규	· 폭25m, 길이50m 8레인으로 레인폭은 2.5m 이상(1레인과 8레인수영 조벽과 폭 0.5m 이상) 또는 이와 유사한 규격 · 폭과 길이가 25m×33m, 수심 5m · 경기장 규격이 정규수준에 미달되는 시설

시설항목	시설분류 기준
12. 롤러스케이트장 - 정규(트랙) - 정규(로드) - 간이	· 트랙경기장 : 일주거리 200m의 트랙, 주폭 6m 이상 · 로드경기장 : 250 ~ 1,000m, 주폭 8m 이상 · 경기장 규격이 정규수준에 미달되는 시설
13. 사격장	공기총사격(10m), 화약총사격(10m, 25m, 50m, 300m), 클레이사격(트랩, 스킵)시설, 러닝 타겟시설 중 전부 또는 일부를 보유한 사격장
14. 국궁장	사정거리는 관저 중심에서 사대 중심까지 145m, 과녁 사이 5m 이상 또는 이와 유사한 규격
15. 양궁장	30m, 50m, 60m, 70m, 90m 거리의 경기 가능
16. 승마장	마장마술(길이 60m, 폭 20m), 장애물 비월(폭의 길이 최소한 60m 총 넓이 4,800㎡ 이상) 시설의 전부 또는 일부를 보유한 승마장
17. 골프연습장	골프 연습타석을 갖춘 시설
18. 조정카누장 - 조정 - 카누	조정경기 가능시설 카누경기 가능시설
19. 요트장	요트경기에 필요한 시설과 요트의 수납과 정비용 부대시설을 갖춘 경기장 또는 이와 유사한 경기장
20. 빙상장 - 쇼트트랙 - 400m트랙	· 길이 60m, 폭 30m(일주거리 111.12m의 트랙) 또는 이와 유사한 규격(아이스하키 경기가능) · 일주거리 400m 이상 333.3m 미만 길이의 두 개의 주로
21. 설상경기장 - 스키점프장 - 바이애슬론경기장 - 크로스컨트리경기장	· 길이 90m, 120m 또는 이와 유사한 규격(스키점프 경기가능) · 3.25km와 2km 지점에 컷오프를 갖춘 하나의 4km 주로로 구성 · 5km×3코스 = 15km 또는 이와 유사한 규격(크로스컨트리 경기 가능)
22. 기타 체육시설	· 상기 분류기준에 포함되지 않은 공공체육시설