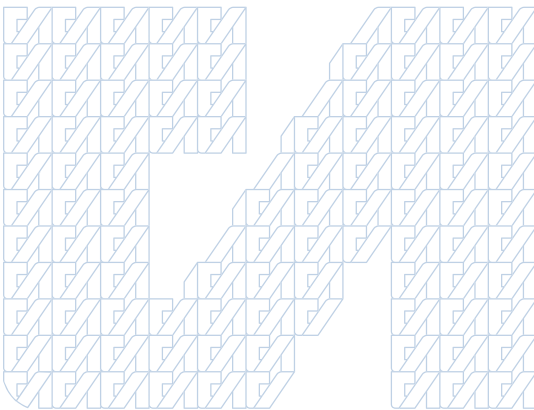


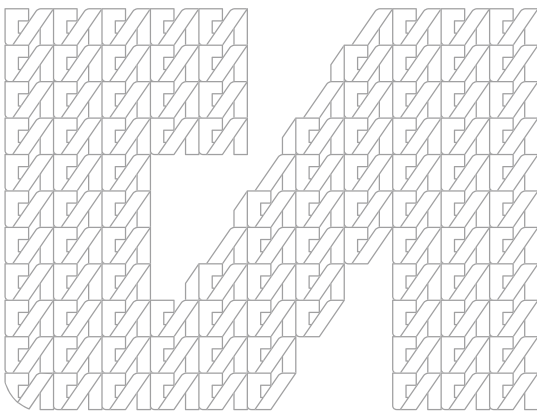
세종특별자치시 예산 분석을 통한 노인복지 수준 제고 방안

최성은



세종특별자치시 예산 분석을 통한 노인복지 수준 제고 방안

최성은



연구책임	<ul style="list-style-type: none"> • 최성은 / 세종연구실 책임연구위원
연구지원	<ul style="list-style-type: none"> • 신가원 / 세종연구실 전문연구원 • 이수민 / 세종연구실 조사원

정책연구 2022-30

**세종특별자치시 예산 분석을 통한
노인복지 수준 제고 방안**

발행인 정 재 근

발행일 2022년 10월

발행처 대전세종연구원

34051 대전광역시 유성구 전민로37(문지동)

전화: 042-530-3500 팩스: 042-530-3528

홈페이지: <http://www.dsi.re.kr>

인쇄처 국보문화사

이 보고서의 내용은 연구책임자의 견해로서

대전광역시와 세종특별자치시의 정책적 입장과는 다를 수 있습니다.

출처를 밝히는 한 자유로이 인용할 수 있으나 무단 전재나 복제는 금합니다.

요약 및 정책 제언

■ 연구 배경 및 목적

가. 내부 환경 변화로부터의 요구

고령친화도시 인증도시로서의 대응을 위한 예산 분석의 필요성

- 세종시는 고령화에 선제적으로 대응하고, 노인을 비롯한 모든 세대가 살기 좋은 도시 환경 조성을 위해, 2020년 3월 세계보건기구(WHO)의 고령친화도시 인증을 받은 바 있음
 - 2019.12월 말 현재 41개국 1,000개 도시가 가입하여 상호 교류 중 (국내 12개 지자체 가입 완료), 세종시는 2020년 3월 가입인증을 획득하였음
- 예산은 해당 지방자치단체의 정책적 관심도를 보여줄 수 있는 지표가 될 수 있는 만큼, **세종시 노인복지 예산을 분석함으로써 고령친화도시 세종시의 정책적 의지를 평가하고 개선할 점을 도출하고자 함**

시민 체감형 노인복지정책 분야 예산분석자료 축적의 필요성

- 세종시의 경우, 17개 시·도 중 노인 인구 비율이 가장 적은 광역시로서, 이로 인하여 노인 정책 분야에 대한 정책 우선순위가 낮아질 가능성이 있음
 - 2021년 기준 세종시의 노인 인구 비율이 전체 인구 대비 약 9.6% 정도에 그침(통계청 보도자료, 2021)
- 최근 세종시의 노인 분야 지원 수준이 '타 시·도에 비하여 낮다'라는 시민의 의견이 지속해서 제기되고 있어 현재 세종시의 노인복지 지출 수준을 진단하고, 향후 개선방안을 도출할 필요가 있음
 - 세종시는 단층제 행정체계로 인하여 다른 광역자치단체에 비하여 광역보조사업이나 기초자체사업으로 복지사업을 추진하기 어려운 재정구조이므로 면밀한 단일사례연구가 필요함
- 따라서 이 연구는 세종시 노인 부문 자체사업을 중심으로 그 예산을 비교·분석함으로써 시민이 체감할 수 있는 예산 분석 자료를 생성하여, 향후 노인복지 수준을 높일 수 있는 예산 수립의 근거를 마련하고자 함

나. 외부환경 변화로부터의 요구

□ 초고령사회 진입에 대비한 선제적 예산분석자료 축적의 필요성

- 통계청 장래인구추계(2017~2047년) 결과에 따르면, 2017년 대비 2047년의 고령인구 증가율이 가장 높은 지역은 세종임
- 초고령사회 진입에 대한 선제적 준비의 시작은 현재의 세종시 노인복지 수준을 면밀하게 진단하는 것에서부터 출발한다고 볼 수 있음

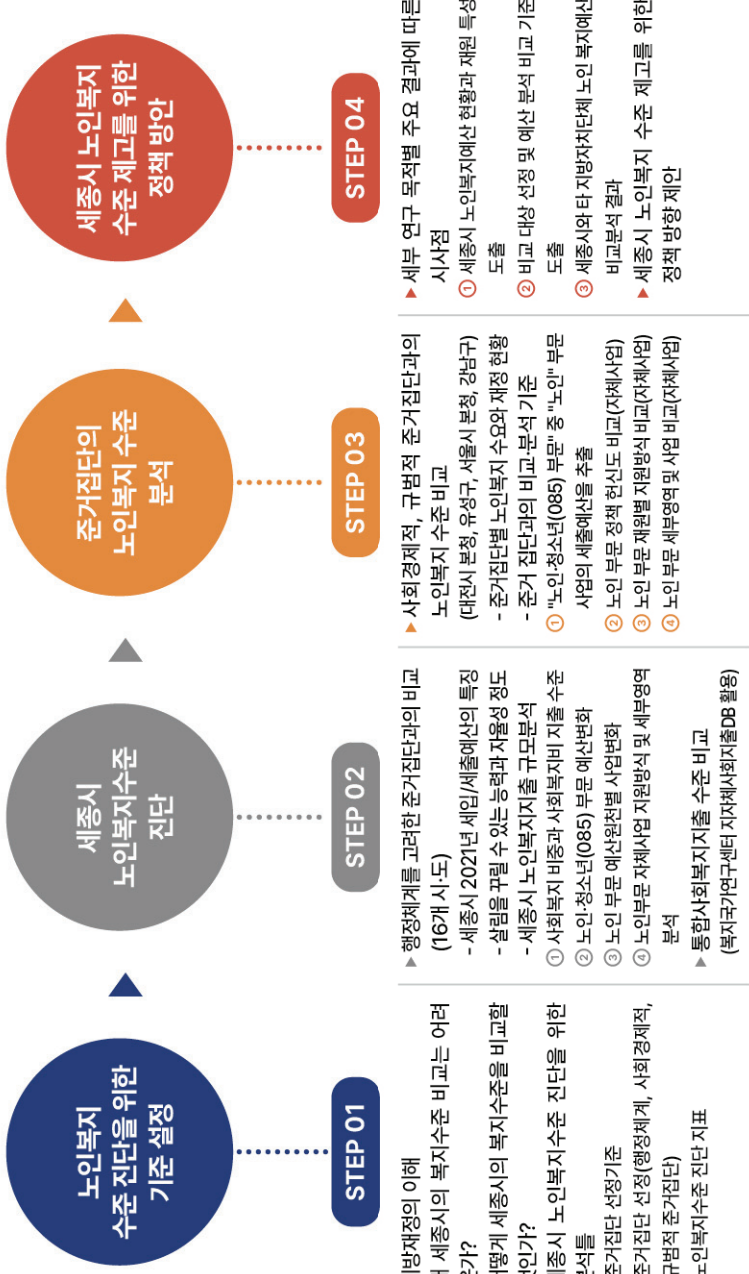
□ 「지방자치법」 전부개정에 따른 복지예산 기초연구자료 축적 필요

- 지방재정관리제도 변화 움직임에 대비할 수 있는 기초연구자료 필요
 - 2022년 1월부터 「지방자치법」 전부개정이 되어, 지방재정 효율화를 위한 움직임이 활발해질 전망이다. 특히, 최근 확대되고 있는 지방정부의 복지예산 규모는 지방재정관리제도에서 다루어질 가장 중요한 분야이므로 노인복지예산에 대한 기초 연구자료의 축적은 매우 중요함

□ 연구의 목적

- 본 연구는 세종시 예산 분석을 통해 현재의 노인복지 수준을 진단하고, 타 지방자치단체의 노인복지 예산과의 비교·분석을 통하여 예산의 시민 체감도를 높이는 동시에 향후 더 나은 고령친화도시로서의 발전을 위한 개선방안을 도출하는 데 그 목적이 있음
- 세부 연구목적① 세종시 노인복지예산 현황과 재원 특성 도출
- 세부 연구목적② 비교 대상 선정 및 예산 분석 비교 기준 도출
- 세부 연구목적③ 세종시와 타 지방자치단체 노인복지예산 비교·분석
 - (준거집단 설정) 행정체계를 고려한 준거집단, 사회경제적 준거집단, 규범적 준거집단과의 노인 부문 예산 비교
 - (행정체계 준거집단 간 비교 지표) 지방자치단체 재정 현황, 지자체 복지지출 규모, 통합사회복지지출 규모
 - (사회경제적, 규범적 준거집단 간 비교 지표) 노인복지 수요, 노인 부문 자체사업의 정책 현신도, 지원방식, 세부 영역 비교
- 세부 연구목적④ 세종시 노인복지 수준 제고를 위한 정책 방향 제안
 - 노인 부문 예산 분석에 따른 정책 제안
 - 세종시 노인복지 수요를 고려한 정책 제안

■ 연구의 순서 및 방법



[연구 흐름도]

■ 연구목적별 주요 결과: ① 세종시 노인복지예산 현황과 자원 특성 도출의 시사점

- 세종시 사회복지 분야 세입세출예산 특징과 재정자립도 및 재정자주도 검토 결과
 - 지자체 간 비교 시 전체예산에서 차지하는 복지예산 비중이 크고, 작음은 단순한 수치로 비교되어서는 안 되며, 재정 여건에 따른 차이에 유의하여, 다양한 측면에서 비교가 이루어져야 함을 시사함
 - 세종시 세출예산 중 사회복지 분야가 차지하는 비중은 전국 평균에 비하여 높은 편은 아니나, 이것은 인구 규모에 밀접하게 영향을 받는 복지예산 규모에 기인한 것으로 여겨지므로 그 비중 자체로 복지 수준을 판단하기는 어려움
 - 세종시의 경우, 광역자치단체 중 재정자립도가 서울특별시 다음으로 높지만, 재정자주도는 4위에 그쳐, 자원 조달 수준과 비교해 자원의 자율 사용에는 다소 제약이 있음이 나타남(2022년 10월 기준, 재정자주도 15위로 하락)
 - 이는 사회복지 분야, 특히 노인복지 지출 증가의 필요성이 공감을 얻더라도 자율적인 사용처 지정 후 집행이 어려울 수 있음을 시사
- 예산 측면에서의 사회복지 규모 추계의 시사점
 - '사회복지비중'은 예산 측면에서의 사회복지 분야에 대한 지방정부의 지출 의지를 보여주는 지표 중 하나임
 - 세종시 사회복지비중은 자치단체 예산 규모 중 사회복지 분야 예산이 차지하는 것으로서, 일반회계와 특별회계를 모두 합하면 17개 시·도 중 16위로 시·도 평균 30.6%에 크게 밑도는 수준임
 - 반면, 일반회계만을 대상으로 할 경우, 17개 시·도 중 9위를 차지하였으나, 여전히 17개 평균 32.2%보다 낮음
 - 이것은 타 시·도의 경우, 각자의 사회복지 분야에 대한 지출 의지를 일반회계 외에 특별회계를 통해 지역에 맞춘 복지사업으로 표명하고 있다는 것을 시사함
 - 따라서 세종시 차원에서도 지속해서 증가하는 사회복지 분야 정책 수요에 대한 대응을 위해 일반회계 자원 외의 다른 자원 활용을 검토할 필요가 있음

□ **결산 측면에서의 사회복지 규모 추계의 시사점**

- 사회복지비 비율과 세출 결산액 중 복지 분야 교부액 비율 수준 비교를 통해 실제 집행된 사회복지 예산 규모를 파악한 결과는 예산 측면 사회복지 규모 추계 순위와 같음
- 일반회계 대상 사회복지비 비율 비교 결과, 세종시 본청은 울산시 본청, 대전시 본청, 인천시 본청, 대구시 본청과 같은 **‘광역시’와 비슷한 수준**을 보이고 있음
- 세출 결산액(일반회계+특별회계) 중 복지/민간 분야 교부액이 차지하는 비율로 살펴본, **복지/민간 영역 규모(사회복지시설 법정운영비 보조, 사회복지사업보조 등)의 경우 세종시는 17개 시·도 중 4위로 비교적 높은 순위를 차지함(2020년 기준)**
 - 그러나 세종시의 지방보조금이 시민 복지에 미치는 영향력은 다른 시·도에 비하여 크다고 보기 어려움. 지방보조금으로 광역자치단체의 특성을 반영한 복지정책을 추진을 기획하고, 기초자치단체와 협력하여 사업을 추진(광역보조사업 등) 할 수 있는데, 세종시의 경우 단층제 행정체계이므로 지역에 맞는 복지사업 기획도 집행도 어려운 상황임
- 한편, 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」[별표 2]에 따르면, 국고보조금 지급 제외사업 중 ‘노인’과 관련된 사업은 경로당 운영(경로당 냉난방비, 양곡비 지원 제외), 경로당 활성화 지원, 경로식당 무료급식, 저소득 재가노인 식사배달, 노인건강진단, 치매상담센터 운영, 노인일거리 마련 사업, 지역사회 시니어클럽 운영, 재가노인복지시설 운영, 노인시설 운영, 노인복지회관 신축이 있음
 - 해당 사업들은 노인 부문 자체사업 추진 대상에 해당하므로, 향후 신규 사업 마련 시 유의할 필요가 있음
 - 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」[별표 2]에 따라 2021년 기준, 세종시의 ‘경로당 운영사업’은 국고보조금 지급 제외에 해당하나, 2020년 국고보조금 이월로 인하여 재원별 분류상 보조사업으로 추진 중임

□ 세종시 노인 부문 예산 변화와 규모에 관한 시사점

- ‘085 노인·청소년’ 부문에는 총 7개의 업무 예시가 담겨 있는데 이중 “노인”에만 해당하는 것은 다음과 같음(행정안전부, 2021)
 - ① 노령에 따른 제반 위험(소득 상실, 사회생활 참여 저하 등)에 대처하기 위한 제반 업무 ② 노인복지 증진을 위한 노인 생활 안정, 노인 의료보장, 노인 일자리 지원 ③ 노인 등 사회복지(시설물 설치 포함) ④ 노인복지관 운영, 장묘사업(묘지공원 조성 포함) 등
- (회계별 특징) 2018년과 2021년은 모두 일반회계를 재원으로 사용하는 세부 사업만 있으며, 2019년과 2020년에 자치분권특별회계를 활용한 1개의 자체사업(경로당 활성화 사업)이 추진
- (재원별 특징) 보조사업의 사업 수는 연도별 변동이 큰 편이나 자체사업 수는 큰 변동은 없었음. 그러나 **예산 규모는 보조사업과 자체사업 모두 지속해서 증가함**
- (지원방식별 특징) 보조사업 중 서비스 지원 예산 비중 24.2%, 현금 수당 예산 비중 75.8% 차지함. 자체사업 중 서비스 지원 예산 비중 80.9%, 현금 수당 예산 비중 19.1% 차지함
- (세부 영역별 특징) 세종시 노인 부문 자체사업을 <세종시 고령친화도시 조성 실행과제 추진 계획(세종시, 2021)>의 영역 분류를 활용하여 분석한 결과, 보조사업 중 가장 예산 규모가 큰 영역은 기초연금(75.7%)이며, 자체사업 중에서는 건강 및 돌봄 영역이 44.6%를 차지하여 가장 큰 비중을 나타냄
- (노인 부문 자체사업 세부 영역별 특징) 자체사업 중 ‘건강 및 돌봄 영역’에 이어 차순위를 차지하는 영역은 ‘장사시설/장례 관련’ 영역(22.9%)으로 타 지자체와의 비교 시 그 수준의 적정성을 검토해 볼 필요가 있다고 판단됨

■ 연구목적별 주요 결과: ② 비교 대상 선정 및 예산 분석 비교 기준 도출

□ 비교 대상 선정 및 예산 분석 비교 기준 도출

<p>준거집단 선정기준</p>	<p>세종시 행정체계에 따른 준거집단 선정의 한계 인정, 사회경제적 측면과 규범적 측면 고려</p> <ul style="list-style-type: none"> • 행정체계를 고려한 준거집단: 광역지방자치단체 ⇒ 1인당 노인복지혜택 수준이나 자체 노인복지사업의 다양성 등의 비교는 어려움 • 사회경제적 측면에서의 비교 준거집단: "세종시(만노인) 일상생활 속에서 느끼는 노인복지에 대한 불평등 인식을 어떻게 이해할 것인가"에 대한 접근이 필요하다고 판단하여, 접근성(근거리 동과 노인복지수요(65세 이상 인구 비율)로 선정 • 규범적 준거집단: 개인에 대한 기준으로 작용하는 규범적, 이상적 모델(민원 요청사항 및 선도사업 추진 활발한 지역여부 등을 고려하여 선정)
<p>준거집단 선정결과</p>	<p>접근성(세종시로의 인구가동이 가장 잦은 지역), 노인복지수요(65세 이상 노인인구비율)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 행정체계를 고려한 준거집단: 광역지방자치단체 세종시 포함 17개 시·도를 선정 • 사회경제적 측면의 비교 준거집단: 2021년 세종시로의 인구 진입과 전출이 가장 활발한 지자체는 대전광역시이며, 65세 이상 노인인구 비율이 세종시와 가장 비슷한 지자체는 유성구이므로 대전시 본청과 유성구를 비교 준거집단으로 선정 • 규범적 준거집단: 서울시를 규범적 준거집단으로 선정함. 또한, 해당 자치구 중 2021년 65세 이상 노인인구 비율을 고려하여 강남구도 규범적 준거집단으로 선정
<p>노인복지 수준집단 지표 도출</p>	<p>준거집단별 진단 지표 상이</p> <ul style="list-style-type: none"> • 행정체계 고려한 준거집단 비교 시: 지방자치단체 재정현황, 지자체 복지지출 규모 비교, 통합사회복지지출 규모 분석 • 사회경제적 준거집단, 규범적 준거집단과 세종시 간의 비교 시: 노인복지 수요, 노인 부문 자치사업 비교(정책 핵심도, 지원방식, 세부영역)

[비교 대상 선정 및 예산 분석 비교 기준 도출]

□ 세종시와 준거집단의 노인복지 지출, 배분, 재정 자율성 지표 현황

[세종시와 준거집단의 노인복지 지출, 배분, 재정 자율성 지표 현황]

구 분	사회경제적 준거집단		규범적 준거집단		세종시 본청	
	대전시 본청	대전시 유성구	서울시 본청	서울시 강남구		
지출 규모 지표 (2021년 기준)	4,446,684	414,791	17,068,453	492,062	400,687	
노인 복지 지표	616,923	75,241	3,229,850	125,994	109,246	
배분 지표 (2021년, GRDP의 경우 2020년 기준)	65세 이상 노인 인구 비율(%)**	15.2	16.8	14.6	10.7	
	노인 1인당 노인 부문 예산현액(백만 원)	2.79	2.09	4.57	2.92	
	지역내총생산(GRDP)*** 대비 노인예산 비중(%)	1.39	-	0.73	-	0.86
	사회복지 분야 예산 중 노인 부문 예산 비중(%)	13.87	18.14	18.92	28.56	21.18
재정 자율성 지표 (2021년 기준)	재정자주도	60.13	34.1	77.60	56.0	65.8****
	재정자립도	39.82	26.0	77.28	54.9	58.8****
	1인당 지방세 부담액(천원)	1,373	334	2,290	837	2,067
	1인당 세외수입(천원)	123	80	281	270	146

주*: 분야별 세출예산 현황; 주**: 2021년 기준; 주***: 2020년 기준; 주****: 순계예산 규모로 산출
 자료: 지방재정 365 각 지자체 재정지표 자료 재구성; 통계청, 2020년 시도별 경제활동별 지역내총생산 자료 재구성; 행정안전부 주민등록 인구 통계(<https://jumin.mois.go.kr/>) 재구성. 2021년 12월 31일 기준

□ 노인복지 예산 비교·분석에서의 한계

- 본 연구를 통해 사회복지 분야 노인 부문에 대한 사업 예산분류 체계 구분 방식이 지방자치단체마다 상이하다는 점을 확인할 수 있었음
 - 세종시의 경우, 일부 노인과 관련된 사업이 예산 분류상 사회복지 분야가 아닌, 산업·중소기업 및 에너지, 국토 및 지역개발 분야로 분류되어 있음
- 또한, 사업의 집행잔액 이월금으로 인하여, 사업의 자원 분류가 다른 점을 확인할 수 있었음
 - 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」 일부개정령으로 인하여 경로당 운영 사업비는 자체사업으로 추진되게 되었지만, 세종시의 경우 국고보조금 이월금으로 인하여 보조사업으로 분석됨(서울시 강남구도 동일하게 보조사업으로 분류되었음)
- 따라서 지방자치단체 차원의 노인복지 예산을 정확하게 비교·분석한다는 것은 예산분류체계에 대한 자율적 해석과 법·제도적 변화에 따른 자원 변동 등으로 인하여 그 한계가 있음이 드러남
- 특히, 세종시의 경우, 단층제 행정체계의 특이성으로 인하여, 본 연구를 통해 도출된 예산 비교·분석 결과에 대한 해석 시 주의가 필요하며, 상대적인 수준을 추정하는 정도로 활용하여야 할 것임
- 향후, 세종시의 노인복지 예산 규모의 상대적인 수준을 가늠하기 위해서는 반드시 지속적인 시계열 분석이 추진될 필요가 있음

■ 연구목적별 주요 결과: ③, ④ 세종시와 타 지방자치단체 노인복지예산 비교·분석 결과 및 시사점

□ 노인 1인당 노인 부문 세출예산 현액 수준

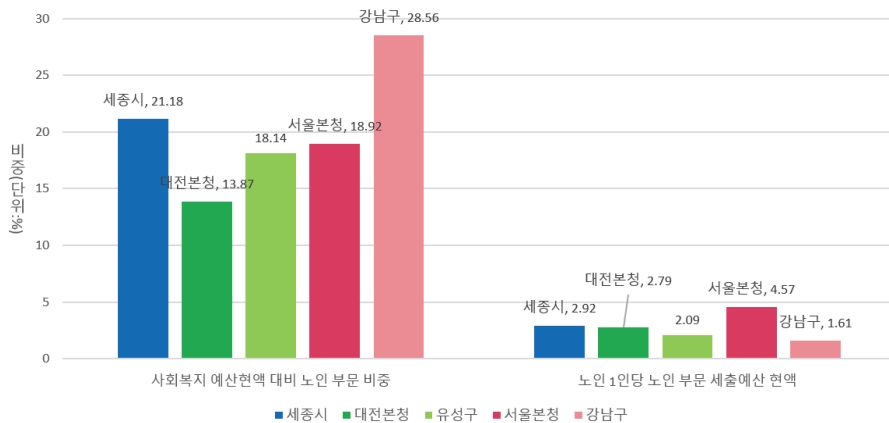
- 세종시를 포함한 비교 준거집단 지자체 중 세출예산 현액에서 노인 부문예산이 차지하는 비중이 가장 큰 지역은 서울시 강남구(28.56%)이나 광역시 중에는 세종시가 가장 큼(21.18%)
- 다만, 노인 1인당 노인 부문 세출예산 규모로 보면, 서울시 본청(4.57백만 원), 세종시 본청(2.92백만 원), 대전시 본청(2.79백만 원) 순으로 1위 집단과의 차이가 상당함

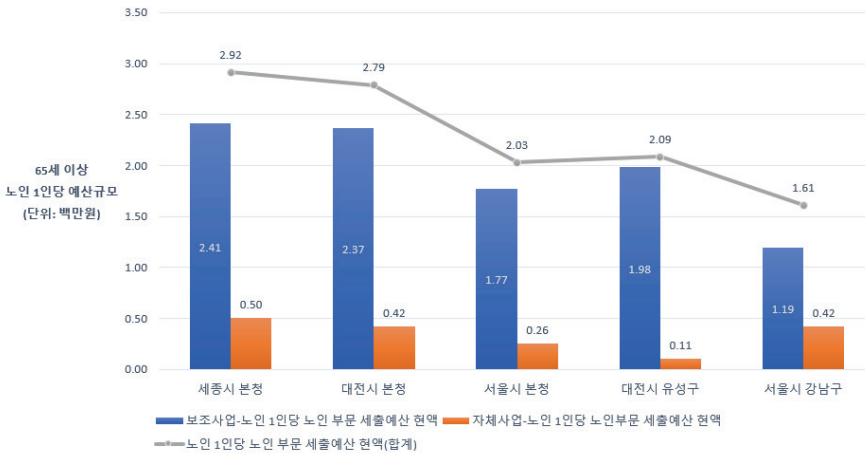
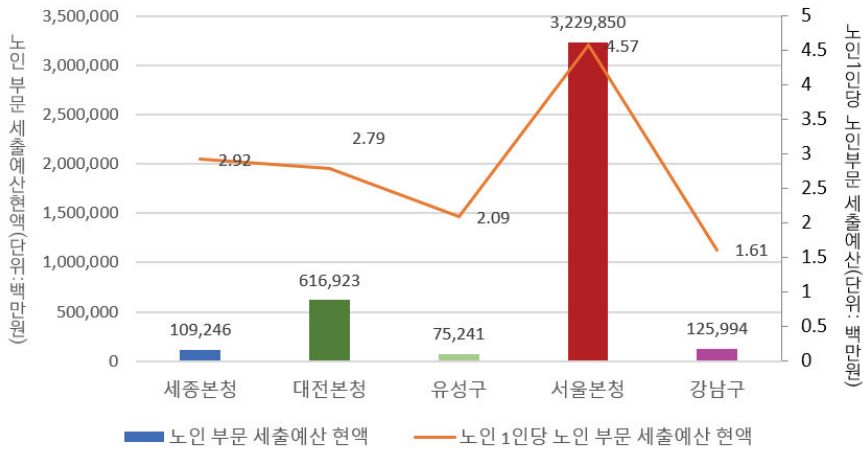
- 세종시 노인 1인당 노인 부문 세출예산은 서울시 노인 1인당 예산과 비교해 1.65백만 원 더 적음
- 그러나 인접 광역시인 대전시 본청과 비교해 0.13백만 원 더 많음
- 노인 1인당 노인 부문 세출예산 현액을 보조사업과 자체사업으로 구분하여 검토한 결과, 세종시는 비교 지자체와 비교해 가장 액수가 큼
- (보조사업 기준) 세종시는 보조사업 기준, 노인 부문 세출예산 현액이 노인 1인당 2.41백만 원으로 가장 많은 예산 수준을 보임
- (자체사업 기준) 세종시는 자체사업 기준, 노인 1인당 0.50백만 원으로 가장 많은 예산 수준을 보임
- 그러나 이것은 노인 부문 세출예산 현액을 단순히 65세 이상 인구수로 나눈 수치이므로, 해석에 유의해야 함

[세종시와 비교 준거집단의 노인 1인당 노인 부문 세출예산 현액 비율 비교]

(단위: 명, 백만 원, %)

지역	자치단체	65세 이상 총인구수	세출예산 현액	노인 부문 세출예산 현액**	사회복지 예산현액 대비 노인 부문 비중	노인 1인당 노인 부문 세출예산 현액		
						보조	자체	합계
세종	본청	37,463	515,816	109,246	21.18	2.41	0.50	2.92
대전	본청	221,207	4,446,684	616,923	13.87	2.37	0.42	2.79
대전	유성구	36,061	414,791	75,241	18.14	1.98	0.11	2.09
서울	본청	707,297	17,068,453	3,229,850	18.92	1.77	0.26	4.57
서울	강남구	78,078	441,179	125,994	28.56	1.19	0.42	1.61





자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

□ 노인 부문에 대한 정책 헌신도 순위

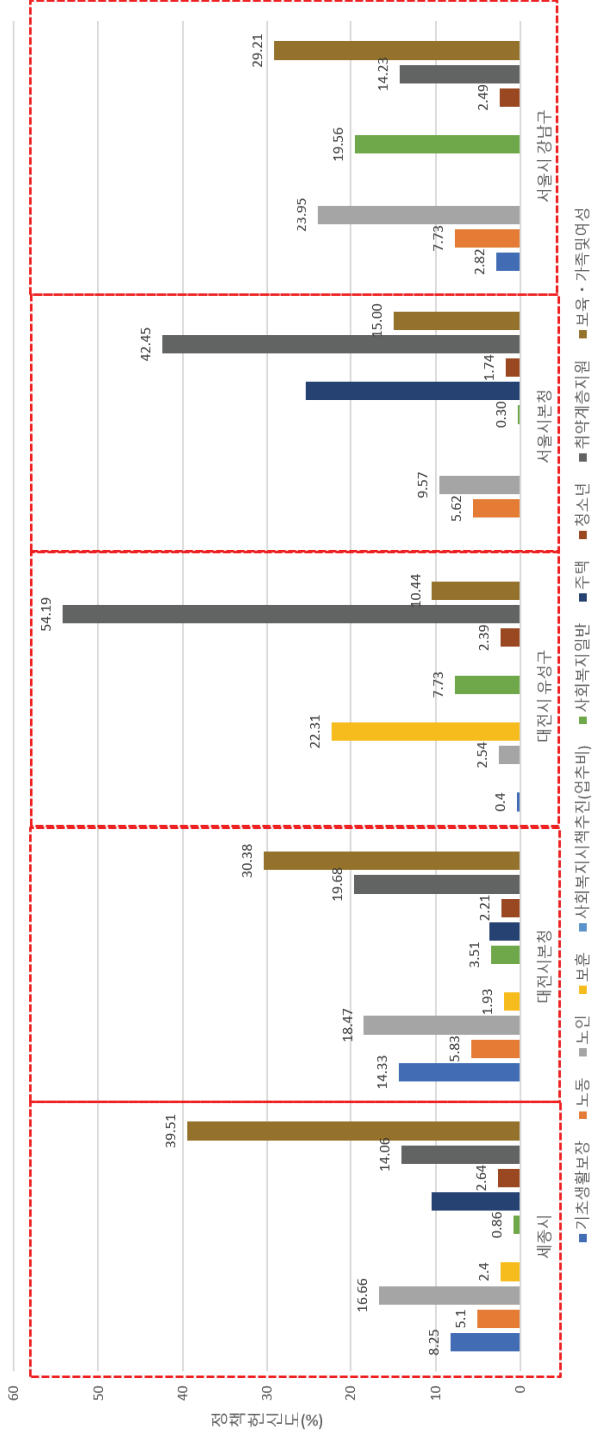
○ 비교 대상 지역 간 사회복지 분야 자체사업의 부문별 정책 헌신도를 비교한 결과, “노인” 부문에 대한 정책 헌신도 순위가 가장 높은 지역은 세종시 본청과 서울시 강남구(각각 2위)임

- 세종시의 경우, 노인 부문의 정책 헌신도는 16.66%로, 1위인 보육·가족 및 여성(39.51%)에 이어 2위를 차지함(22.85%p 차이)
- 서울시 강남구의 경우, 노인 부문의 정책 헌신도는 23.95%로, 1위인 보육·가족 및 여성(29.21%)보다 5.26%p 적은 수치를 나타냄

- 노인 부문에 대한 순위는 세종시 본청과 서울시 강남구가 2위로 동일하나, 세종시의 경우 부문 간 정책 헌신도의 격차가 매우 크다는 점은 해석에 유의해야 함

□ 노인 부문에 대한 지역별 정책 헌신도 비교


- 노인 부문에 대한 지역별 정책 헌신도를 비교한 결과, 서울시 강남구(23.95%), 대전시 본청(18.47%), 세종시 본청(16.66%), 서울시 본청(9.57%), 대전시 유성구(2.54%) 순으로 분석됨
- 이 결과는 각 지자체의 사회복지 분야 자체사업 예산현액 중 노인 부문 사업예산이 차지하는 비중을 의미하므로 지역별로 비교가 가능한 점은 예산 집중도에 대한 정책적 견해차라고 할 수 있음
- 비교 대상 지역 중 세종시 본청보다 자체사업 중 노인 부문에 대한 정책 헌신도가 높게 나타나는 광역시는 대전시 본청임
- 따라서 대전시 본청이 어떠한 사업을 통해 자체 재원을 활용하여 노인복지 사업을 추진하는지 검토해 볼 필요가 있겠음
- 한편, 세종시의 경우 2021년 경로당 운영사업이 ‘보조사업’으로 분류되어 분석되었으므로, 해석에 유의해야 함
 - 지방자치단체 경로당 운영사업은 2021년 12월 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」 일부개정령으로 2022년부터는 자체사업으로 추진됨
 - 세종시의 경우, 2020년 경로당 운영사업의 국고보조금 예산 잔액을 이월하여 2021년에 사용하고 있어 보조사업으로 구분되었음
 - 따라서 향후, 국비 지출이 완료되면 자체사업 예산 규모는 증가할 것이며, 이에 따라 노인 부문 정책 헌신도 비율도 변화될 것임
 - 노인 부문 자체사업 예산의 변화는 지속적인 연구를 통해 그 추이를 관찰할 필요가 있겠음



[비교 지자체 기준 각 세부 영역별 정책 혁신도 비교]

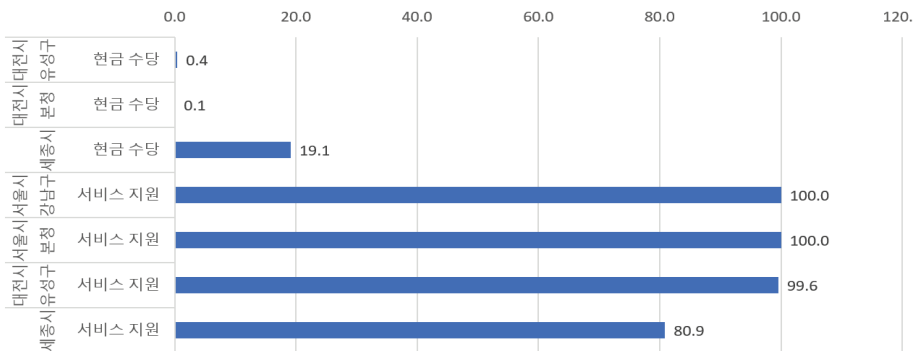
자료: 지방재정통합공공시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[자체사업 정책 한신도 우선순위 비교]

	대전시 본청	서울시 본청
 <p>세종시 사회복지분야 자체사업 부문별 정책 한신도 순위</p> <p>1위: 보육·가족 및 여성(39.51) 2위: 노인(16.66) 3위: 취약계층지원(14.06) 4위: 주택(10.52) 5위: 기초생활보장(8.25) 6위: 노동(5.1) 7위: 청소년(2.64) 8위: 보훈(2.4) 9위: 사회복지일반(0.86) 10위: 사회복지여성(0.01)</p>	<p>대전시 본청</p> <p>1위: 보육·가족 및 여성(30.38) 2위: 취약계층지원(19.68) 3위: 노인(18.47) 4위: 기초생활보장(14.33) 5위: 노동(5.83) 6위: 주택(3.65) 7위: 사회복지 일반(3.51) 8위: 청소년(2.21) 9위: 보훈(1.93)</p> <p>대전시 유성구</p> <p>1위: 취약계층지원(54.19) 2위: 보훈(22.32) 3위: 보육·가족 및 여성(10.44) 4위: 사회복지 일반(7.73) 5위: 노인(2.54) 6위: 청소년(2.39) 7위: 기초생활보장(0.40)</p>	<p>서울시 본청</p> <p>1위: 취약계층지원(42.45) 2위: 주택(25.33) 3위: 보육·가족 및 여성(15.00) 4위: 노인(9.57) 5위: 노동(5.62) 6위: 청소년(1.74) 7위: 사회복지 일반(0.30)</p> <p>서울시 강남구</p> <p>1위: 보육·가족 및 여성(29.21) 2위: 노인(23.95) 3위: 사회복지 일반(19.56) 4위: 취약계층지원(14.23) 5위: 노동(7.73) 6위: 기초생활보장(2.82) 7위: 청소년(2.49)</p>

□ 노인 부문 자체사업의 지원방식 비교 결과

- 자체사업 중 노인 부문 사업에 대한 지원방식을 비교한 결과, 세종시 본청은 비교 대상 집단과 비교해 **현금 수당 지원 비율이 높은 특징을 나타냄**
 - 세종시 포함해 모든 지역에서 서비스 지원 방식이 압도적으로 높은 비율을 차지함
 - 서울시 본청과 서울시 강남구는 노인에게 직접적으로 제공되는 현금 수당 방식의 사업은 없음
- 노인 부문 자체사업의 현금 수당 세출예산 현액 규모를 비교한 결과, 세종시의 현금 수당 사업예산 규모도 가장 큼
 - 현금 수당 지급 방식을 사용하는 세종시 본청과 대전시 본청, 그리고 대전시 유성구임. 그 결과, 세종시는 3,611백만 원, 대전시 본청은 79백만 원, 대전시 유성구는 17백만 원임
 - 세종시가 예산 금액 규모로도 가장 큰 현금 수당 예산을 사용하고 있
- 반면, 노인 부문 자체사업의 서비스 지원 세출예산 현액 규모는 비교 대상 광역시 중에서도 가장 적고, 기초자치단체인 서울시 강남구보다도 더 적음(*단순 예산 규모 비교 결과이므로 해석에 주의해야 함)
 - 세종시 서비스 지원 방식 사업예산 규모: 15.2백만 원
 - 서울시 강남구 서비스 지원 방식 사업예산 규모: 32.7백만 원



■ 노인 부문 자체사업-지원방식별 비율

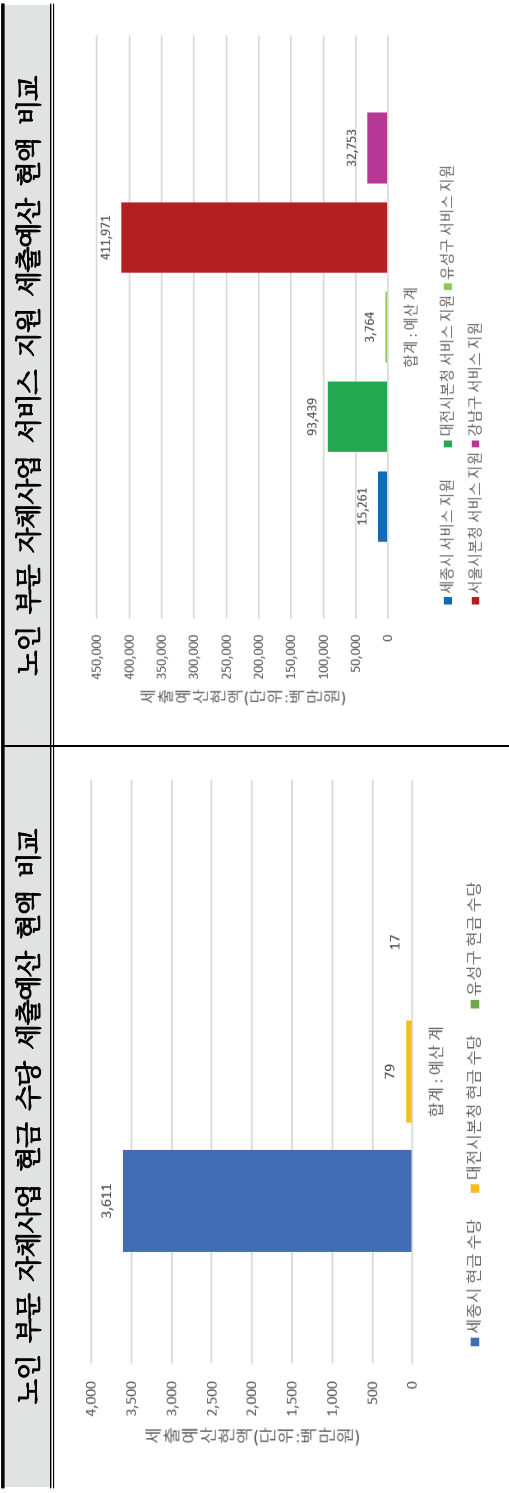
*서울시 본청 현금 수당 해당 없음

[노인 부문 자체사업 지원방식별 비율 비교]

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[노인 부문 자체사업 현금 수당/ 서비스 지원 세출예산 현액 비교]

(단위: 백만 원)



자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

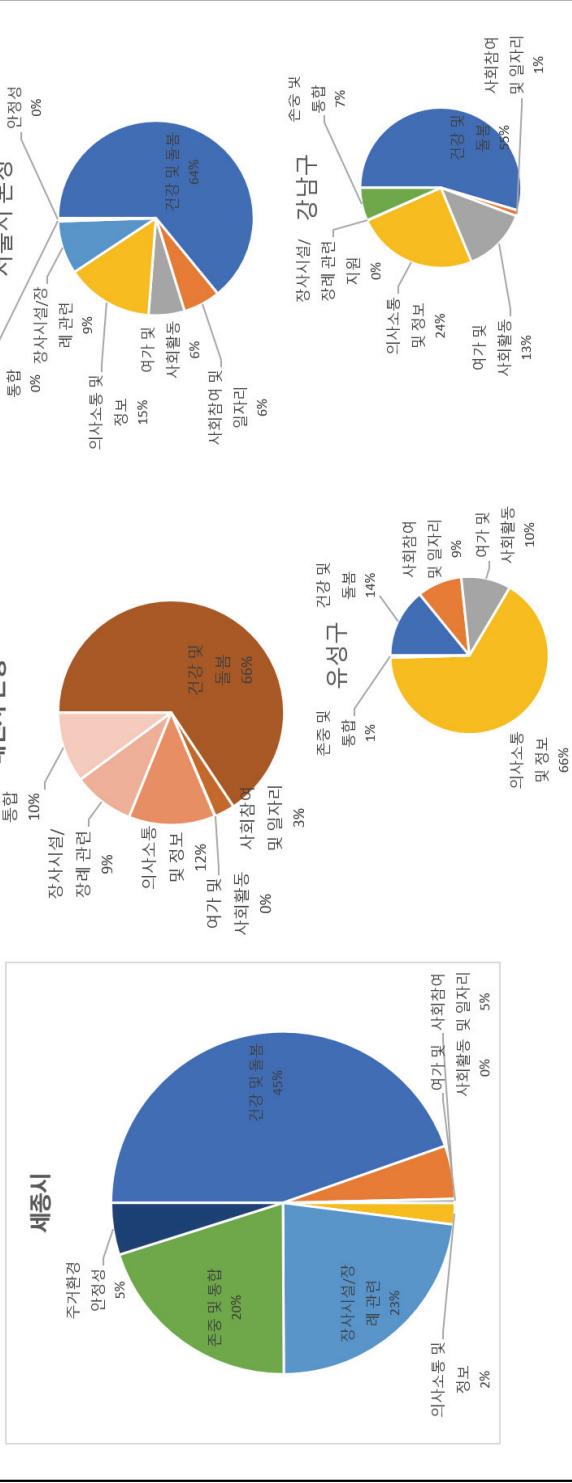
□ 노인 부문 자체사업의 세부 영역 비교 결과¹⁾

- 자체사업 중 노인 부문 사업에 대한 세부 영역을 비교한 결과, 세종시 본청은 '건강 및 돌봄' 분야의 비중(44.6%)이 가장 높았으며 이러한 경향은 서울시 본청(64%), 서울시 강남구(54.6%)도 같은

1) 노인 부문 자체사업의 세부 영역은 세종시 고령친화도시 추진 과제 영역을 기초로 구분하였기 때문에 다른 지역의 사업 영역 구분 시 모호한 영역이 발생함. 이 경우, 지방재정 365에서 제공하는 세부 사업의 사업내용을 기초로 분류하였음. 이에 지자체별 사업 영역 분류가 같지 않을 수 있음을 밝히는 바임

- 대전시 유성구의 경우만 ‘의사소통 및 정보’ 분야의 비중이 66.1%로 가장 높은 것으로 분석됨


○ 지역별 세부영역 예산 비율 차이



[노인 부문 자치사업 준거집단별 세부 영역 비교 결과]

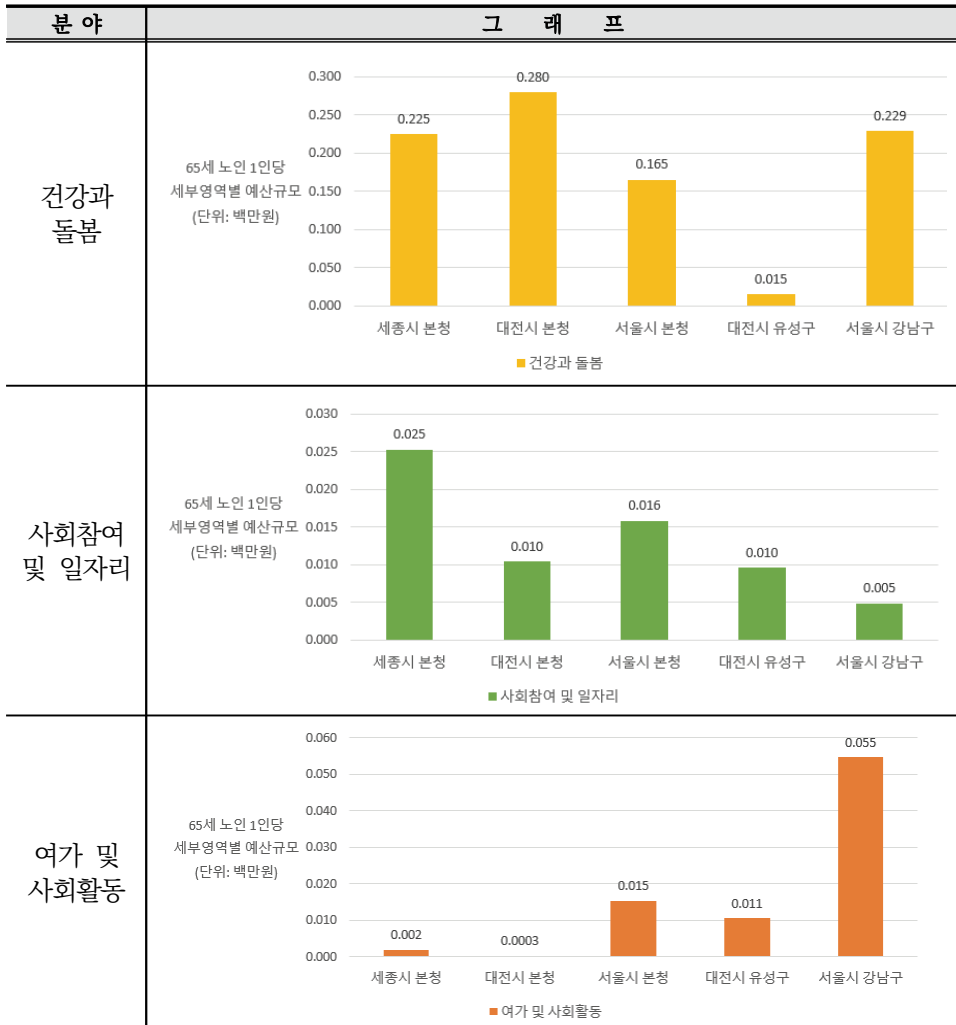
자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[노인 부문 자체사업 세부 영역별 예산 비중 순위 비교]

	대전시 본청	서울시 본청
<div data-bbox="428 1240 710 1696" style="border: 1px solid black; padding: 5px;">  <p style="text-align: center;">서울시 노인 부문 자체사업 세부영역별 우선순위</p> <p>1위: 건강 및 돌봄(44.6) 2위: 장사시설/장례 관련(22.9) 3위: 존중 및 통합(20.2) 4위: 사회참여 및 일자리(6) 5위: 주거환경 안정성(4.9) 6위: 의사소통 및 정보(2.0) 7위: 여가 및 사회활동(0.4)</p> </div>	<p style="text-align: center;">대전시 본청</p> <p>1위: 건강 및 돌봄(65.7) 2위: 의사소통 및 정보(12.4) 3위: 존중 및 통합(10.1) 4위: 장사시설/ 장례 관련(8.8) 5위: 사회참여 및 일자리(2.9) 6위: 여가 및 사회활동(0.1)</p> <p style="text-align: center;">대전시 유성구</p> <p>1위: 의사소통 및 정보(66.1) 2위: 건강 및 돌봄(14.2) 3위: 여가 및 사회활동(10.2) 4위: 사회참여 및 일자리(9.2) 5위: 존중 및 통합(0.4)</p>	<p style="text-align: center;">서울시 본청</p> <p>1위: 건강 및 돌봄(64.1) 2위: 의사소통 및 정보(14.4) 3위: 장사시설/장례 관련(8.8) 4위: 사회참여 및 일자리(6.1) 5위: 여가 및 사회활동(5.9) 6위: 주거환경 안정성(0.3) 7위: 존중 및 통합(0.2)</p> <p style="text-align: center;">서울시 강남구</p> <p>1위: 건강 및 돌봄(54.6) 2위: 의사소통 및 정보(24.5) 3위: 여가 및 사회활동(13.0) 4위: 존중 및 통합(6.6) 5위: 사회참여 및 일자리(1.2) 6위: 장사시설/장례 관련(0.1)</p>

- 노인 부문 자체사업의 세부 영역별 65세 노인 1인당 예산 규모를 비교한 결과는 다음과 같음
 - 2계층제 행정체제로 인하여 서울시 강남구와 대전시 유성구의 경우는 광역보조에 따른 기초 대응비나 기초자체사업의 예산이 포함되어 있어, 65세 노인 1인당 세부 영역 예산 규모를 세종시와 비교하는 것은 추가적인 분석이 요구됨. 이에 광역시(세종시 본청, 대전시 본청, 서울시 본청)를 중심으로 그 정도를 비교하여 검토함

[노인 부문 자체사업의 세부 영역별 65세 노인 1인당 예산 규모 비교]



분야	그 래 프												
<p>의사소통 및 정보</p>	<p>65세 노인 1인당 세부영역별 예산규모 (단위: 백만원)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>지역</th> <th>예산규모 (백만원)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>세종시 본청</td> <td>0.010</td> </tr> <tr> <td>대전시 본청</td> <td>0.052</td> </tr> <tr> <td>서울시 본청</td> <td>0.0372</td> </tr> <tr> <td>대전시 유성구</td> <td>0.069</td> </tr> <tr> <td>서울시 강남구</td> <td>0.103</td> </tr> </tbody> </table> <p>■ 의사소통 및 정보</p>	지역	예산규모 (백만원)	세종시 본청	0.010	대전시 본청	0.052	서울시 본청	0.0372	대전시 유성구	0.069	서울시 강남구	0.103
지역	예산규모 (백만원)												
세종시 본청	0.010												
대전시 본청	0.052												
서울시 본청	0.0372												
대전시 유성구	0.069												
서울시 강남구	0.103												
<p>장사시설 및 장례 관련</p>	<p>65세 노인 1인당 세부영역별 예산규모 (단위: 백만원)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>지역</th> <th>예산규모 (백만원)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>세종시 본청</td> <td>0.115</td> </tr> <tr> <td>대전시 본청</td> <td>0.037</td> </tr> <tr> <td>서울시 본청</td> <td>0.023</td> </tr> <tr> <td>대전시 유성구</td> <td>0.000</td> </tr> <tr> <td>서울시 강남구</td> <td>0.0003</td> </tr> </tbody> </table> <p>■ 장사시설/장례 관련</p>	지역	예산규모 (백만원)	세종시 본청	0.115	대전시 본청	0.037	서울시 본청	0.023	대전시 유성구	0.000	서울시 강남구	0.0003
지역	예산규모 (백만원)												
세종시 본청	0.115												
대전시 본청	0.037												
서울시 본청	0.023												
대전시 유성구	0.000												
서울시 강남구	0.0003												
<p>존중 및 통합</p>	<p>65세 노인 1인당 세부영역별 예산규모 (단위: 백만원)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>지역</th> <th>예산규모 (백만원)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>세종시 본청</td> <td>0.102</td> </tr> <tr> <td>대전시 본청</td> <td>0.043</td> </tr> <tr> <td>서울시 본청</td> <td>0.001</td> </tr> <tr> <td>대전시 유성구</td> <td>0.0005</td> </tr> <tr> <td>서울시 강남구</td> <td>0.028</td> </tr> </tbody> </table> <p>■ 존중 및 통합</p>	지역	예산규모 (백만원)	세종시 본청	0.102	대전시 본청	0.043	서울시 본청	0.001	대전시 유성구	0.0005	서울시 강남구	0.028
지역	예산규모 (백만원)												
세종시 본청	0.102												
대전시 본청	0.043												
서울시 본청	0.001												
대전시 유성구	0.0005												
서울시 강남구	0.028												
<p>주거환경 안정성</p>	<p>65세 노인 1인당 세부영역별 예산규모 (단위: 백만원)</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>지역</th> <th>예산규모 (백만원)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>세종시 본청</td> <td>0.025</td> </tr> <tr> <td>대전시 본청</td> <td>0.000</td> </tr> <tr> <td>서울시 본청</td> <td>0.001</td> </tr> <tr> <td>대전시 유성구</td> <td>0.000</td> </tr> <tr> <td>서울시 강남구</td> <td>0.000</td> </tr> </tbody> </table> <p>■ 주거환경 안정성</p>	지역	예산규모 (백만원)	세종시 본청	0.025	대전시 본청	0.000	서울시 본청	0.001	대전시 유성구	0.000	서울시 강남구	0.000
지역	예산규모 (백만원)												
세종시 본청	0.025												
대전시 본청	0.000												
서울시 본청	0.001												
대전시 유성구	0.000												
서울시 강남구	0.000												

□ 건강 및 돌봄 분야 세부 분석 결과

- 자체사업 중 노인 부문 사업에 대한 세부 영역을 비교한 결과, 세종시 본청은 건강 및 돌봄 분야의 비중(44.6%)이 가장 높았으며 이러한 경향은 서울시 본청(64.1%), 서울시 강남구(54.6%)도 같음
 - 대전시 유성구의 경우만 '의사소통 및 정보' 분야의 비중이 66.1%로 가장 높은 것으로 분석됨
- 노인 1인당 건강 및 돌봄 분야 자체사업 예산 규모를 분석한 결과, 세종시는 0.225백만 원으로 대전시 본청(0.280백만 원)보다 적고, 서울시 본청(0.165백만 원)보다는 높은 수준을 나타냄

□ 사회참여 및 일자리 분야 세부 분석 결과

- 사회참여 및 일자리 분야가 차지하는 비율을 지자체별로 비교한 결과, 대전시 유성구 9.2%, 서울시 본청 6.1%, 세종시 본청 5.0%, 대전시 본청 2.9% 등으로 비교 대상 지역 모두 10% 미만을 차지함
 - 세종시는 광역시 중 서울시 본청 다음으로 높은 비율을 보임
 - 서울시 본청과 대전시 본청의 경우 신중년 관련 지원 사업 예산이 노인 부문 사업예산으로 되어 있어, 예산 규모 비교 시 유의해야 함
- 노인 1인당 사회참여 및 일자리 분야 자체사업 예산 규모를 분석한 결과, 세종시는 0.025백만 원으로, 비교 대상 광역시(서울시 본청 0.016백만 원, 대전시 0.010백만 원) 중 가장 높은 수준을 보임

□ 여가 및 사회활동 분야 세부 분석 결과

- 여가 및 사회활동 분야가 차지하는 비율을 지자체별로 비교한 결과, 서울시 강남구 13.0%, 대전시 유성구 10.2%, 서울시 본청 5.9%, 세종시 0.4%, 대전시 본청 0.1% 순. 기초자치단체에서 상대적으로 그 비율이 높게 나타남
- 노인 1인당 여가 및 사회활동 분야 자체사업 예산 규모를 분석한 결과, 서울시 본청이 0.015백만 원으로 비교 대상 광역시 중 가장 높은 수준을 보임. 서울시의 경우, 자치구인 강남구의 예산 규모도 0.055백만 원으로 노인 1인당 여가 및 사회활동에 대한 재량적 지출 측면에서 우수한 사례로 평가할 수 있음

- 세종시의 경우에는 0.002백만 원에 그침. 대전시 본청의 경우, 0.0003백만 원으로 세종시와 비교해 더 작은 수준이지만, 소속 자치구인 유성구의 경우, 0.011백만 원임. 따라서 대전시의 여가 및 사회활동에 대한 복지 수준이 세종시에 비하여 낮다고 평가하기는 어려움

□ **의사소통 및 정보 분야 세부 분석 결과**

- 의사소통 및 정보 분야가 차지하는 비율을 지자체별로 비교한 결과, 대전시 유성구 66.07%, 서울시 강남구 24.5%, 대전시 본청 12.4%, 서울시 본청 14.4%, 세종시 본청 2.0% 순. 기초자치단체에서 광역시와 비교해 의사소통 및 정보 분야 예산 비중이 높게 나타남
 - 이는 주로 **광역보조사업에 대한 기초자치단체의 매칭 대응비와 기초자치단체 자체사업 추진에 따른 결과**라고 할 수 있음
 - 예를 들어, 대전시 유성구의 경우, 광역보조에 따른 매칭 대응비 사업(경로당 순회프로그램관리자 운영지원, 경로당 운영비 지원, 경로당 활성화 사업) 뿐만 아니라, 기초자체사업으로 추진하고 있는 경로당 기능보강, 경로당 입차, 스마트경로당 구축(공모), 경로당 조성 사업이 있음
- 노인 1인당 의사소통 및 정보 분야 자체사업 예산 규모를 분석한 결과, 세종시는 비교 대상 광역시, 자치구와 비교해 가장 낮은 수준을 보임. 이는 2021년 ‘경로당 운영사업’이 보조사업으로 분류되었기 때문이므로, 향후 재분석이 필요함
 - 이에 본 연구에서는 “경로당” 관련 자체/보조사업을 아래와 같이 추가로 분석하여 그 결과를 제시하는 바임

□ **[추가 분석] “경로당” 관련 자체/보조사업 분석**

- 세종시의 경우, 노인복지의 전달체계 중 중요한 거점 공간 중 하나가 “경로당”이라고 할 수 있음. 여기에서는 비교 대상 지자체별 “경로당”을 키워드로 한 사업을 별도로 분석하여 향후 경로당 관련 사업예산 마련 시 참고할 수 있는 자료를 제공하고자 함

○ 경로당 관련 자체사업 분석 결과

- 비교 대상 지자체 중 노인 1인당 경로당 관련 자체사업 예산 규모가 가장 큰 지역은 서울시 강남구, 대전시 유성구로 광역시와 비교해 기초자치단체가 상대적으로 규모가 큰 것으로 분석됨
- 강남구와 유성구의 경우, 광역보조사업으로 “시·도비와 시·군·구비를 매칭”하거나 기초자체사업으로 경로당 관련 자체사업을 추진하고 있기 때문으로 분석됨
- 광역시의 경우, 대전시 본청이 0.027백만 원으로 가장 큰 규모를 보이며, 세종시 본청과 서울시 본청은 같은 예산 규모(0.014백만 원)를 보이고 있음
- 지자체별로 경로당 관련 사업예산에 대한 분류는 다소 상이함. 특히, 세종시의 경우, 경로당 관련 사업이 ‘에너지 및 자원 개발’, ‘지역 및 도시’ 부문으로 분류되어 있어 모두 사회복지예산으로 분류되고 있지 않음을 확인할 수 있음. 이는 세종시의 노인 관련 복지예산이 예산분류체계에 따라 과소 추정될 수도 있음을 의미함

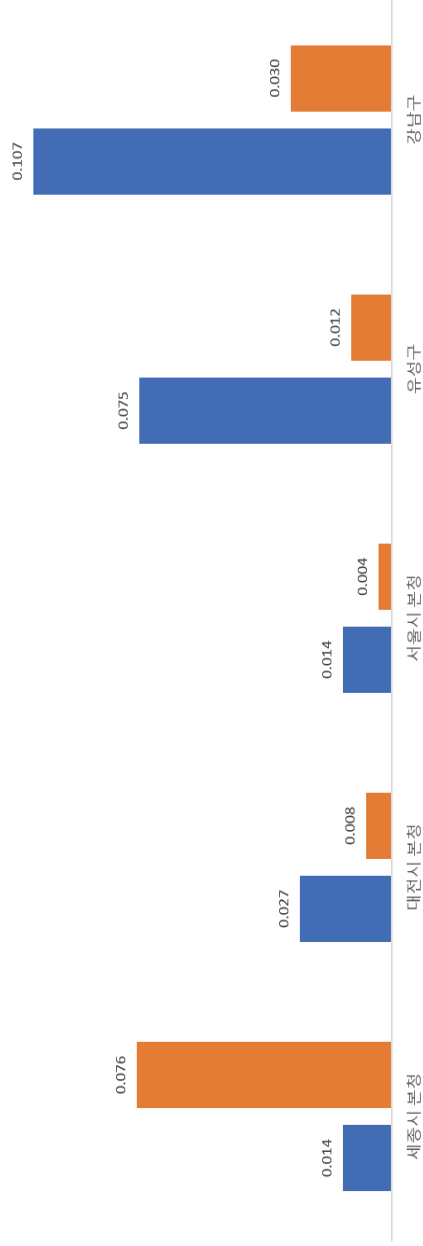
○ 경로당 관련 보조사업 분석 결과

- 비교 대상 지자체 중 노인 1인당 경로당 관련 보조사업 예산 규모가 가장 큰 지역은 세종시 본청(0.076백만 원), 강남구(0.030백만 원), 유성구(0.012백만 원), 대전시 본청(0.008백만 원), 서울시 본청(0.004백만 원) 순임
- 세종시 본청과 강남구의 경우, 2020년 경로당 운영을 위한 국고보조금 재원이 2021년으로 이월되어, 2021년 세출예산 현액에 반영된 것임. 이로 인하여, 본 연구에서는 두 지역의 “경로당 운영사업”이 자체사업이 아닌, 보조사업으로 분류되어 분석되었음
- 세종시 본청과 강남구의 경로당 운영사업을 제외하고 살펴볼 경우, 대전시 본청과 서울시 본청에만 경로당 관련 보조사업이 있음(대전시 본청: 경로당 냉·난방비 및 양곡비 지원, 경로당 광역지원센터 운영지원/서울시 본청: 경로당 광역지원센터 운영지원, 경로당 냉·난방비 및 양곡비 지원)

[지자체별 “경로당” 관련 사업예산 규모 및 노인 1인당 경로당 관련 예산 수준 비교(2021년 기준)]

지방자치단체	A. 경로당 관련 자체사업 예산 합계 (단위: 백만 원)	B. 경로당 관련 보조사업 예산 합계 (단위: 백만 원)	C. 65세 이상 노인 인구 수* (단위: 명)	노인 1인당 경로당 관련 자체 예산 (=A/C, 단위: 백만 원)	노인 1인당 경로당 관련 보조 예산 (=A/C, 단위: 백만 원)
세종시 본청	542	2,835	37,463	0.014	0.076
대전시 본청	6,048	1,699	221,207	0.027	0.008
서울시 본청	10,202	2,746	707,297	0.014	0.004
대전시 유성구	2,709	441	36,061	0.075	0.012
서울시 강남구	8,331	2,378	78,078	0.107	0.030

■ 노인 1인당 경로당 관련 자체사업예산(단위: 백만 원) ■ 노인 1인당 경로당 관련 보조사업예산(단위: 백만 원)



주*: 행정안전부 주민등록 인구 통계, 2021년 12월 31일 기준

[비교 대상 지자체별 “경로당” 관련 자체 세부 사업 전수 분석(2021년 기준)]

(단위: 백만 원)

자치단체	세부 사업명 (자체사업)	예산분류: 분야 및 부문 구분						총합계
		사회복지(080)		산업·중소기업 및 에너지 및 자원개발* (115)	국토 및 지역개발(140) 지역 및 도시** (142)			
		노인·청소년 (085)	보건의료 (091)			사회복지일반 (089)		
세종시 분청	경로당 가스시설 개선사업				20		20	
	경로당 순회프로그램운영	152					152	
	경로당 신축 및 보수					173	173	
	경로당 활성화	195					195	
	경로당 활성화 운영					2	2	
대전시 분청	세종시 분청 요약	347			20	175	542	
	경로당 지원	6,048					6,048	
유성구	대전시 분청 요약	6,048					6,048	
	경로당 ICT 건강지킴이 사업		4				4	
	경로당 기능보강	70					70	
	경로당 부식비 지원(시비)	466					466	
	경로당 순회프로그램관리자 운영지원(시비)	46					46	
	경로당 운영비 지원(시비)	1,128					1,128	
	경로당 유지관리			270			270	
	경로당 입차	103					103	
	경로당 철거	0					0	
	경로당 활성화(시비)	26					26	
방동4동 경로당 조성	96					96		
스마트 경로당 구축(공모)	500					500		

자치단체	세부 사업명 (자체사업)	예산분류: 분야 및 부문 구분						총합계
		사회복지(080)		산업·중소기업 및 에너지(110)		국토 및 지역개발(140)		
		노인·청소년 (085)	보건의료 (091)	에너지 및 자원개발* (115)	사회복지일반 (089)	지역 및 도시** (142)	지역 및 도시** (140)	
	유성구 요약	2,435	4	270			2,709	
서울시 본청	경로당 활성화 및 지원강화	10,202					10,202	
	서울시 본청 요약	10,202					10,202	
강남구	경로당 건강보조기 지원	498					498	
	도곡1경로당 신축	164					164	
	삼성경로당 신축	1,789					1,789	
	선정경로당 신축	138					138	
	신축 경로당 이전 임차	128					128	
	역삼회경로당 이전 임차	746					746	
	은곡경로당 신축	3,070					3,070	
	학리경로당 신축	1,798					1,798	
	강남구 소계	8,331	4	270	20	175	8,331	
총합계		27,363	4	270	20	175	27,832	

주*: 예산분류계상 산업·중소기업 및 에너지 분야에 속함

주**: 예산분류계상 국토 및 지역개발 분야에 속함

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

□ **장사시설/장례 분야 세부 분석 결과**

- 장사시설/장례 관련 분야가 차지하는 비율을 지자체별로 비교한 결과, 세종시 본청 22.9%, 서울시 본청 8.8%, 대전시 본청 8.8%, 서울시 강남구 0.1% 순임. 대전시 유성구에는 없음
 - 이는 장사시설이나 장례 관련 지원 사업은 주로 광역시 사업으로 추진되고 있기 때문임. 서울시 강남구의 경우, 구비 100%로 강남구 추모의 집(구립 납골당, 장소- 충북 음성군)을 운영하고 있음
- 노인 1인당 장사시설/장례 분야 자체사업 예산 규모를 분석한 결과, 세종시의 65세 이상 노인 1인당 예산 규모가 0.115 백만 원으로 비교 대상 광역시 중 가장 큰 것으로 나타남

□ **존중 및 통합 분야 세부 분석 결과**

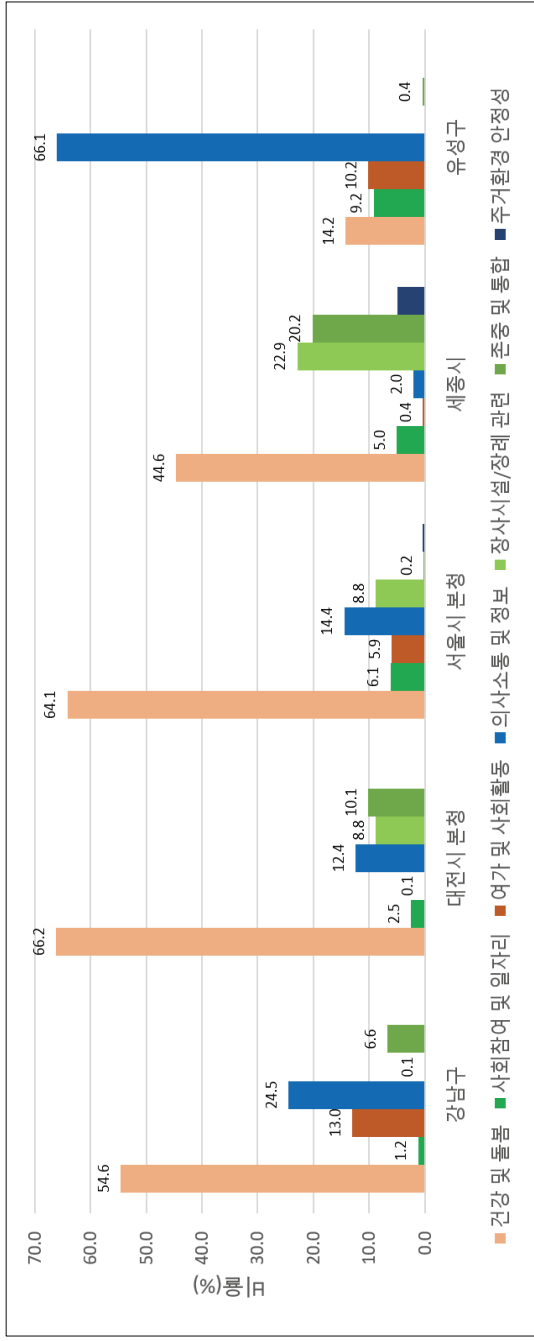
- 존중 및 통합 분야가 차지하는 비율을 지자체별로 비교한 결과, 세종시 본청 20.2%, 대전시 본청 10.1%, 서울시 강남구 6.6%, 대전시 유성구 0.4%, 서울시 본청 0.2% 순
 - 세종시가 다른 지역 대비 월등히 높은 예산 비중을 보이는 사업 영역이나, 사업의 다양성보다 사회활동장려금 예산 규모에 기인한 것으로 분석됨
- 노인 1인당 존중 및 통합 분야 자체사업 예산 규모를 분석한 결과, 세종시는 0.102백만 원으로, 비교 대상 지자체 중 가장 큰 액수를 나타냄

□ **주거환경 안정성 분야 세부 분석 결과**

- 주거환경 안정성 분야 사업이 있는 지역은 세종시 본청, 서울시 본청 두 곳밖에 없음. 해당 분야가 차지하는 비율을 지자체별로 비교한 결과, 세종시 본청 4.9%, 서울시 본청 0.3%로 나타남
- 노인 1인당 주거환경 안정성 분야 자체사업을 실시하고 있는 세종시와 서울시 본청의 예산 규모를 분석한 결과, 세종시는 0.025백만 원으로 서울시 본청 0.001백만 원보다 더 큰 수치를 나타냄

□ 세부 영역 중 세종시가 1위인 분야에 대한 시사점

- 세종시는 '장사시설/장례 영역'과 '준중 및 통합 영역', '주거환경 안정성 영역'의 자체사업 영역의 자체사업 중 예산 비중이 준거집단과 비교해 가장 큼. 또한, 세종시를 대표하는 노인 부문 자체사업의 비중 1, 2순위가 건강과 돌봄 영역에 이어, 장사시설/장례 영역이라는 점은 정책에 대한 집중도의 조정이 필요한 부분이라고 판단됨

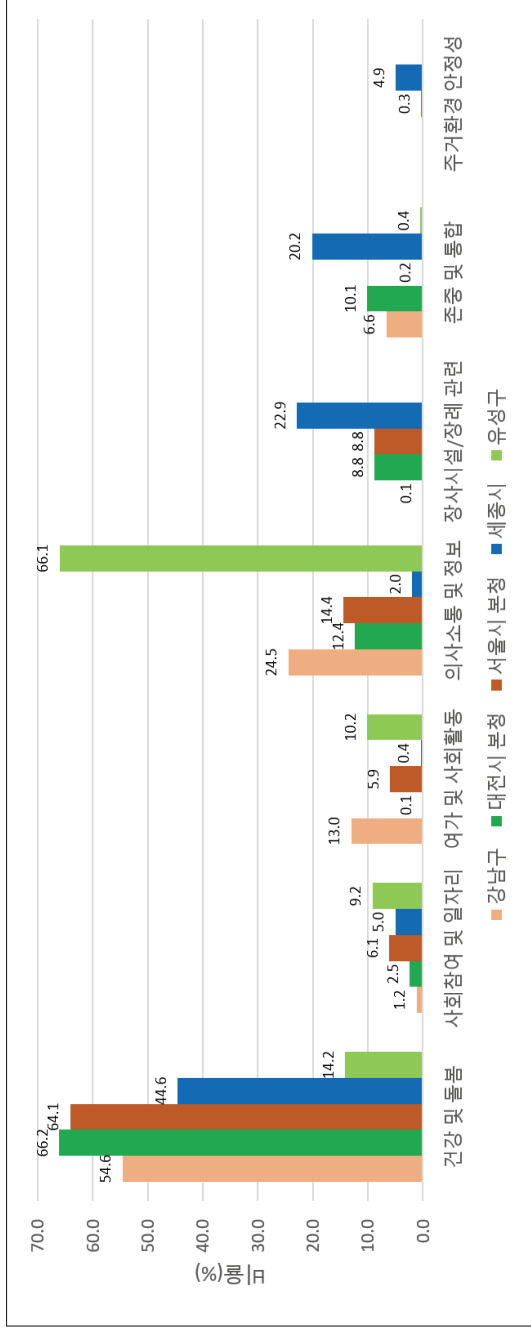


[(지자체 비교) 세부 영역별 노인 부문 자체사업 세출예산 현역 비율: 지자체 기준]

자료: 지방재정통합공공시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

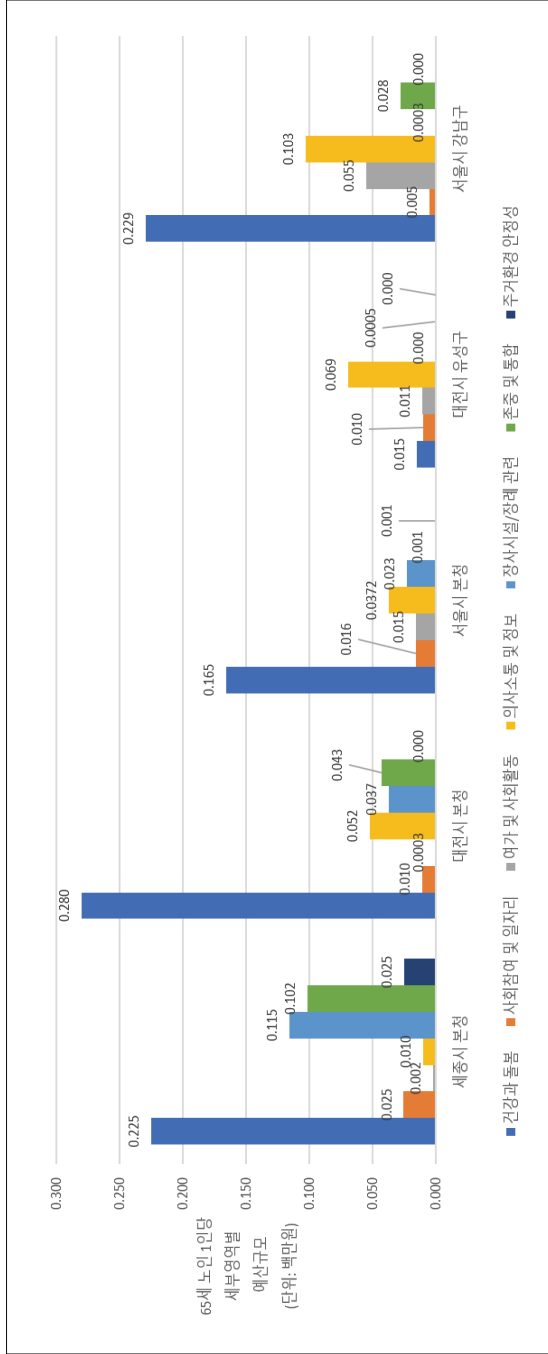
XX

- 향후, 상대적으로 세종시의 노인 부문 자체사업의 세부 영역별 비율이나 예산 규모를 키워야 할 필요가 있는 분야는 여가 및 사회활동, 의사소통 및 정보 분야, 사회참여 및 일자리 분야, 건강 및 돌봄 분야라고 할 수 있음
- 다만, 의사소통 및 정보 분야의 경우, 2021년 기준 보조사업으로 분류된 ‘경로당 운영사업’ 예산이 미포함되었기 때문으로 추정되므로, 자체사업으로 분류된 이후의 영역별 비중과 노인 1인당 예산 규모를 재검토한 후, 보완이 필요한 영역을 세로이 설정해야 함



[지자체 비교] 세부 영역별 노인 부문 자체사업 세출예산 현액 비율: 세부 영역 기준

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성



[(지자체 비교) 65세 노인 1인당 세부 영역별 노인 부문 자체사업 세출예산 현액]

- 사회조사 결과를 반영한 정책 수립은 시정 4기 공약사항 이행에도 기여할 것임
- 시정 4기 공약사항 중 “09. 어르신이 편안한 노인친화도시, 수준 높은 의료복지도시로 만들겠습니다”를 반영한 예산(사업)계획 마련이 필요함
 - 앞서 살펴본 세종시 사회조사 결과를 고려할 때 아래의 공약사항은 시민의 수요를 반영하고 있으며 지역에 따라 매우 유용한 사회서비스로 자리 잡을 수 있을 것으로 기대됨

[시정 4기 최민호 시장 공약사항 중 어르신 복지 관련 내용]

어르신이 편안한 노인친화도시, 수준 높은 의료복지도시로 만들겠습니다.	<ul style="list-style-type: none"> • 야간·응급진료 시스템 구축 - 권역별 공모 방식으로 지정
	<ul style="list-style-type: none"> • 농촌지역 어르신들의 ‘삶의 질’ 향상을 위한 가가호호 방문 진료 서비스 - 거동 불편한 어르신을 위한 가정 왕진 서비스
	<ul style="list-style-type: none"> • 행복한 노후 생활을 위한 건강관리 스마트시계 공급 - 65세 이상 어르신에게 디지털 의료기기 제공
	<ul style="list-style-type: none"> • 어르신들의 디지털 역량강화를 위한 모바일 깐부제도 시행 - 어르신을 직접 찾아가는 모바일 활용 서비스 제공

자료: 세종시청 홈페이지 (https://www.sejong.go.kr/mayor/sub03_0201.do)

나. 준거집단 사업 중 벤치마킹이 필요한 사업 제안

- 사회조사 결과와 시정 4기 공약 등을 토대로 선정한 ‘벤치마킹 권장 사업 리스트’
- 앞서 살펴본 사회조사 결과에 나타나는 세종시 노인복지 수요를 기준으로 준거집단에서 추진 중인 노인 부문 자체사업 중 벤치마킹이 필요하다고 분석된 사업은 다음과 같음

[자체사업 벤치마킹 검토 필요 사업(서울시 본청과 대전시 본청)]

세부 분야	서울시 본청	대전시 본청
건강 및 돌봄	<ul style="list-style-type: none"> • 기초생활보장 사각지대 어르신 지원사업 • 저소득 어르신 급식 제공 • 퇴원노인의 일상생활 복귀를 위한 케어 B&B(중간집) 시범운영 	<ul style="list-style-type: none"> • 저소득 노인 건강증진 사업 • 학대피해노인전용쉼터
사회참여 및 일자리	<ul style="list-style-type: none"> • 어르신일자리 사업장 임대자금 융자지원 • 보람일자리 사업: 자신의 능력을 사회에 환원하고자 하는 베이비부머에게 사회참여 기회 제공하여 안정된 노후생활 유도 (사회공헌일자리 3,200개 지원) 	<ul style="list-style-type: none"> • 시니어리더십 지원 사업: 노인의 사회참여 확대를 위한 리더십 역량강화 프로그램, 재취업, 자원봉사 여건 마련 프로그램 등

세부 분야	서울시 본청	대전시 본청
여가 및 사회활동	<ul style="list-style-type: none"> 노약자 무료 셔틀버스운영 어르신 관련 학술대회 지원 	
의사소통 및 정보	<ul style="list-style-type: none"> 어르신 정보화 교육 사업 	<ul style="list-style-type: none"> 대전시 기초 자치구의 경우, 광역보조사업으로 경로당 운영비를 지원하고 있음. 광역: 자치구 매칭 비율이 7:3으로 상대적으로 세종시 본청 지원 경로당 활성화 사업에 비해 그 예산지원 규모가 큼 대전시 유성구 기준, 경로당 1개소 당 48.3만원씩 매월 지급되는 반면, 세종시 경로당 운영비는 1개소 당 매월 12만원~18만원씩 지급됨(2021년 기준, 세종시 경로당 515개소, 대전시 유성구 185개소)
장사시설/장례 관련		<ul style="list-style-type: none"> 장사시설 주변지역 주민 지원(장사시설 사용료 징수액의 10% 이내 주민협의를 거쳐 추모공원 주변지역 주민지원사업을 하고 있음)
존중 및 통합	<ul style="list-style-type: none"> 효 문화 진흥을 위한 사업. 대전시 본청의 경우, 시·도비로 효문화 진흥원을 운영하고 있음. 서울시 본청의 경우, 한국 효 문화 자료 보급 서울시 편을 발간하고 있음(효행 장려 및 지원에 관한 법률 제7조에 근거) 	
주거환경 안정성	<ul style="list-style-type: none"> 주거환경 안정성 분야 사업이 있는 지역은 세종시 본청, 서울본청 두 곳밖에 없음 해당 분야가 차지하는 비율을 지자체별로 비교한 결과, 세종시 본청 4.90%, 서울시 본청 0.3%로 나타남 세종시의 경우, 노인개인운영신고시설 운영지원 사업(사랑요양원, 세종실버타운 평가의 집)과 노인복지주택지원, 노인생활 시설 종사자 처우개선비를 지급하여 노인에게 안정적인 서비스를 제공하고 있음 출범 이후 역사가 짧고, 읍·면 지역 내 관련 시설의 열악한 환경 등을 고려한 조치로 판단됨. 이것은 비교 대상 지역에 비해 세종시만이 갖는 노인복지예산의 차별화된 부분이라고 볼 수 있음 	

다. ‘다른 지역 노인복지 혁신사례’의 자원 조달 방식에 대한 시사점

세종시 노인복지 수준 제고를 위한 자원 조달 방식 다양화의 필요성

- 세종시의 노인복지 수준을 높이기 위하여 자체사업의 예산을 증액하여 다양한 사업을 추진하는 것이 가장 바람직하지만, 세종시 재정 운용에서의 자율성, 타 분야 사업과의 형평성 등을 고려할 때 쉽지 않은 상황임

- 세종시는 변동성이 큰 취득세가 지방세 수입의 대부분을 차지하고 있고, 기초자치단체로 이전되는 중앙정부의 지방교부세도 없어 재원 확충이 어려운 구조임. 향후, 세종시 행·재정 특례 적용을 통해 보완이 필요함
- 단기적으로 다른 지역의 노인복지 혁신사례를 살펴보고, 그들의 사업 재원 조달 방식을 검토함으로써 세종시의 노인복지 수준 제고를 위해 적용해 볼 필요가 있음

□ ‘다른 지역 노인복지 혁신사례’ 들여다보기

- 2022년 행정안전부의 <주민생활 혁신사례 확산사업: 혁신정책장터>에는 주민건강 및 안전 개선, 복지 사각지대 해소를 위한 지역혁신사례들이 담겨 있음
 - 전라북도 무주군 사례: 치매안심센터 사업예산의 일부를 치매조기진단 동행서비스에 편성한 경우임(국비: 시·군·구비= 8:2). 전문의와 MRI 촬영이 가능한 의료기관이 없고 교통편이 불편한 무주군만의 보건·의료 환경을 고려한 차별화된 정책 추진 사례임(2022년 9월 6일 담당자 전화 인터뷰 결과를 토대로 정리)
 - 서울특별시 동대문구 사례: 무주군처럼 치매안심센터 사업예산의 일부를 치매환자 특화 인공지능 돌봄서비스 등에 편성한 경우임. 인공지능스피커 151대의 배부 효과 및 대상자의 디지털 일상생활 적응 활용성을 향상시킨 사례임(2022년 9월 8일 담당자 전화 인터뷰 결과를 토대로 정리)
 - 대전광역시 대덕구 사례: 일반적인 보건복지 분야 선도 도시 사업은 하드웨어 중심으로 인프라 구축 및 개선사업에 그치는 점을 보완하기 위해 소프트웨어 중심의 사업을 추진한 사례임. 시민들이 원하는 간병 서비스가 다른 복지사업들과 통합적으로 이루어져야 한다는 점에 착안하여 대덕구가 추진 중인 여러 공모사업을 통합·추진하고 있는 사업임(2022년 9월 6일 담당자 전화 인터뷰 결과를 토대로 정리)
 - 부산광역시 진구 사례: 커뮤니티키친 온마을 사랑채 사업은 보건복지부 통합돌봄선도사업으로 추진 중이며 2022년으로 종료 예정임. 내년부터는 100%는 자체재원을 활용한 사업으로 추진해야 하는 상황으로 예산 확보로 인한 어려움이 있음(2022년 9월 6일 담당자 전화 인터뷰 결과를 토대로 정리)

- 경상남도 합천군 사례: 합천군의 경우, 군비 100%를 활용하여, 국민안심서비스 앱을 개발·운영하고, 읍·면 지역에 설치된 행정전화기를 활용하여 상시 안전 확인 위기대응체계를 구축·운영하고 있음(2022년 9월 6일 담당자 전화 인터뷰 결과를 토대로 정리)
- 〈주민생활 혁신사례 확산사업〉 사례 담당자와 전화 인터뷰한 결과, 대부분 지역에서 사업을 지속하기 위한 예산 마련의 문제로 고민을 하고 있었음. **사업 추진과 더불어 지속적이고 안정적인 예산 배분이 얼마나 중요한가를 보여주고 있음**
- ‘다른 지역 노인복지 혁신사례’ 검토의 시사점
 - 행정안전부의 혁신정책장터 사례는 국고보조사업에서도 지역의 특성과 수요를 고려한 사업을 기획하고 예산을 편성하고 있음을 보여줌
 - 세종시의 경우에도 시정 4기 공약사항을 국고보조사업의 세부 프로그램으로 구성하여 진행하거나, 공모사업 신청을 통해 추진할 필요가 있겠음
 - 가장 안정적인 정책 추진 방향은 자체사업으로 프로그램을 기획하여 추진하는 것이나, 현재 세종시의 재정자주도를 고려할 때 사업의 우선순위를 점하기 어려울 수 있는 만큼, 공모사업을 통해 신규 사업을 기획하고 추진해 그 성과를 입증해 보일 필요가 있음

라. 향후 연구 주제 제안

- “세종시 어르신들이 원하는 복지는 무엇인가?”를 찾기 위한 실태조사 추진 필요
 - 도농복합도시 특성을 고려하여 노인을 대상으로 한 의료복지 실태 및 돌봄서비스 수요를 진단하기 위한 체계적인 실태조사가 축적될 필요가 있음
 - 지역별 경로당을 중심으로 마을 단위의 세종 노인의 삶에 대한 인식을 진단하고, 정책 수요를 심층적으로 살펴볼 필요가 있음
 - 지역 어르신들이 생각하는 고독사 위험자 발굴, 공동체 활성화 방안, 사회 공헌 및 세대 통합(융합) 방안을 물어, 정책화하려는 시도가 필요함
 - 특히, 고령층에서 나타나는 **성별에 따른 사회적 어려움을 고려한 세심한 정책 설계가 필요**

- 기초 연구와 다른 지역 벤치마킹으로 정책 수요 해결을 위한 실마리 찾기
 - 앞서 살펴본 세종시 사회조사 결과에서 나타난 ‘60세 이상 시민이 받고 싶은 서비스’인 ‘간병 서비스, 가사 서비스, 그리고 건강검진’에 대한 높은 수요를 해결할 수 있는 세종시만의 사회서비스 혁신 아이디어가 필요하며, 이를 위한 기초 연구가 수행되어야 함

- 정책 간 연계, 부서 간 협업, 그리고 장기적인 자원 조달 방안 찾기
 - 노인복지 수준을 높이기 위해서는 사회적 관계, 건강 및 돌봄, 사회참여와 일자리, 여가 등 다양한 정책 영역에서의 지원과 협업이 요구됨
 - (예시) 시정 4기 공약 중 하나인 모바일 깬부 제도의 경우 청년 일자리 사업과의 연계를 통해 세대 간 통합 차원에서 추진하는 방식을 제안함
 - ‘맞돌봄’이 가능하도록 청년 1인 가구주가 근처에 사는 노인 1인 가구주에게 디지털 기기 활용 방법을 교육해 주며, 안부를 묻는 방식으로 1인 가구의 **고독사 및 고립감 예방 사업**으로 추진 할 수도 있을 것임
 - 노인 인구의 증가는 노인복지서비스 다양성에 대한 요구로 연결될 것임. 특히, 홀로 사는 노인 가구의 지원에 관한 사항, 그리고 시정 4기 공약 사항의 실현을 위해서는 노인복지사업 추진을 위한 자원 조달을 어떻게 충족시켜 나갈 것인가에 대한 고민이 필요함
 - 세종시 자체사업으로 노인복지 수준을 높이기 위해서는 중·장기적으로 **서울시처럼 노인복지기금 조성 방안 등을 적극적으로 검토**해 볼 필요가 있음
 - 세종시가 기초자치단체의 부재로 인하여 이전받지 못하는 지방교부세는 장기적으로 노인 부문 뿐만 아니라 다양한 복지 수준에도 부정적인 영향을 미칠 가능성이 높은 만큼, 향후 세종시 행·재정 특례가 적용될 수 있도록 중앙차원의 조치가 필요하며 이를 위해 세종시와 시의회, 시민이 힘을 모아야 할 것임

- 노인복지 예산 분석에 대한 중단 연구 지속의 필요성
 - 본 연구에서 분석한 세종시의 2021년 경로당 운영사업은 ‘보조사업’으로 분류되어 분석됨
 - 2022년 기준 현재, 지방자치단체 ‘경로당 운영사업’은 2021년 12월 「보조금

관리에 관한 법률 시행령」 일부개정령으로 자체사업이 되었음

- 그러나 세종시의 경우, 2020년 경로당 운영사업의 국고보조금 예산 잔액을 이월하여 2021년에 사용하고 있어, 세출예산 현액 기준 보조사업으로 구분하여 분석이 이루어졌음
- 따라서 향후, 경로당 운영사업 내 이월된 국고보조비의 지출이 완료되면 자체사업예산 규모는 증가할 것이며, 이에 따라 노인 부문 정책 헌신도 비율도 변화될 전망이다(2021년 사업도 보조사업으로 추진 중)
- 따라서 세종시의 노인복지 수준과 규모를 보다 자세히 진단하고 개선하기 위해서는 단 년도 회계연도가 아닌, 지속적인 회계연도별 시계열 연구가 이루어질 수 있도록 해야 함

차 례

1장 서론	3
1절 연구의 배경 및 목적	3
1. 세종시 노인복지 예산 분석은 왜 필요한가?	3
2. 연구의 목적	6
2절 연구의 범위와 방법	7
1. 연구의 범위	7
2. 연구의 방법	10
3. 연구 결과의 활용 및 기대효과	11
2장 노인복지 수준 진단을 위한 기준 설정	15
1절 지방재정의 이해	15
1. 지방재정이란?	15
2. 왜 세종시의 복지수준 비교는 어려운가?	19
3. 고령화에 따른 지방 복지재정의 한계	24
2절 세종시 노인복지 수준 진단과 비교를 위한 기준	28
1. 어떻게 세종시의 복지 수준을 비교할 것인가?	28
2. 세종시 노인복지 수준 측정지표 도출	32
3절 연구 분석틀	36
1. 기존 연구와의 차별성	36
2. 세종시 노인복지 수준 진단을 위한 분석틀	37
3장 세종시 노인복지 수준 진단	47
1절 행정체계를 고려한 세종시 노인복지 수준 진단	47
1. 행정체계를 고려한 준거집단과의 비교	47
2. 세종시 2021년 세입/세출예산의 특징	47

2절 재정자립도와 재정자주도 수준 진단	60
1. 재정자립도	60
2. 재정자주도	61
3. 1인당 지방세 부담액과 세외수입액 비교	62
3절 세종시 노인복지지출 규모 분석	64
1. 사회복지 비중과 사회복지비 지출 수준 분석	64
2. 노인·청소년(085) 부문 중 ‘노인’ 예산 변화	80
3. ‘노인’ 부문 예산 원천별 사업변화 추이	83
4. 세종시 ‘노인’ 부문 자체사업 지원방식 및 세부 영역 분석	86
4절 통합사회복지지출 수준 비교(지자체사회지출 DB)	95
1. 지방자치단체 복지재정 데이터 개요	95
2. 통합사회지출 개념으로 본 세종시 사회복지지출 규모	96
3. OECD SOCX 기준으로 본 자체 사회복지지출 수준	108
4장 준거집단의 노인복지 수준 분석	125
1절 사회경제적, 규범적 준거집단 재정 현황	125
1. 분석 개요	125
2. 준거 집단별 노인복지 수요와 재정 현황	126
3. 준거집단 간 어떻게 비교할 것인가?	130
2절 준거 집단별 노인복지 수준 분석	132
1. 노인 1인당 노인 부문 세출예산액	132
2. ‘노인’에 대한 각 지자체의 정책 헌신도 비교	135
3. 노인 부문 사업의 지원방식별 특징	139
4. 노인 부문 사업의 세부 영역별 특징	151
5장 결 론	167
1절 연구 요약	167
1. 연구목적 및 세부 주제	167
2. 연구의 차별성	168

2절 세부 연구목적별 주요 결과에 따른 시사점	170
1. 세종시 노인복지예산 현황과 자원 특성에 따른 시사점	170
2. 세종시와 준거집단의 노인복지예산 비교·분석에 따른 시사점	174
3. 세종시 노인복지 수준 제고를 위한 정책 방향 제안	199
참고문헌	215

표 차례

[표 1-1] 연구의 흐름	10
[표 2-1] 재정분권 수준을 측정하는 주요 지표 현황	16
[표 2-2] 정부의 재정 분권 추진 연혁	17
[표 2-3] 지방자치단체 세출예산 기능별 분류표	18
[표 2-4] 지방자치단체 노인 관련 사무의 예시(주민복지에 관한 사무 중)	19
[표 2-5] 65세 이상 고령인구 및 총부양비 추계(2020~2050)	25
[표 2-6] 성질별 지방세 수입 현황	26
[표 2-7] 지방자치단체 노인·청소년 부문 예산 추이	27
[표 2-8] 지역별 65세 이상 고령인구 비중(2021)	27
[표 2-9] 예산분류체계 개선안(총괄)	31
[표 2-10] 사회복지시설 목록	32
[표 2-11] 함영진 외(2018) 연구 <지방화의 진전과 복지 격차>의 변수 측정 방법	33
[표 2-12] 노인복지 수요/공급을 지역별로 비교하기 위하여 사용한 지표들	34
[표 2-13] 65세 이상 노인 인구 비율 비교(세종시 vs. 대전시 5개 자치구)	39
[표 2-14] 서울특별시 26개 자치구 고령인구 비율 비교	40
[표 2-15] 2021년 기준, 국내 이동 통계(전출지 기준: 대전, 세종)	41
[표 2-16] 세종시 노인복지 수준 진단을 위한 지표체계	42
[표 3-1] 2021년 세종시 예산 규모	48
[표 3-2] 2021년 재원별 세입예산(세종시)	48
[표 3-3] 세종시 총계예산 규모의 변화	49
[표 3-4] 1인당 세출 예산액 변동추이: 전국 평균	50
[표 3-5] 전국 단체별 최고/최저(일반회계 대상)	50
[표 3-6] 전국 단체별 최고/최저(일반회계+특별회계 대상)	50

[표 3-7] 1인당 세출 예산액 변동추이: 세종시	51
[표 3-8] 광역시·도별 정책사업 비중(일반+특별회계)	53
[표 3-9] 광역시·도별 정책사업 비중(일반회계)	54
[표 3-10] 광역시·도별 자체사업 비중(일반+특별회계)	55
[표 3-11] 광역시·도별 자체사업 비중(일반회계)	55
[표 3-12] 기능별 회계별 세출예산(세종시, 2021년 기준)	56
[표 3-13] 참고: 기능별 회계별 세출예산(전체, 2021년)	57
[표 3-14] 세종시 재원별 세출예산 현황 및 사회복지 분야 재원별 현황	58
[표 3-15] 기능별 재원별 세출예산(2021년 세종시)	59
[표 3-16] 광역시·도별 재정자립도 유사 단체(2021년 기준)	60
[표 3-17] 광역시·도별 재정자립도 유사 단체(2021년 기준)	61
[표 3-18] 주민 1인당 지방세 부담액 수준 비교(2021년 기준)	62
[표 3-19] 주민 1인당 세외수입액 수준 비교(2021년 기준)	63
[표 3-20] 지방자치단체 세출예산 기능분류: 13개 분야 52개 부문	65
[표 3-21] 사회복지 비중(2021년, 일반회계+특별회계, 내림차순)	67
[표 3-22] 지방자치단체 사회복지 비중 분포(2021년 기준, 일반회계+특별회계)	67
[표 3-23] 사회복지 비중(2021년, 일반회계, 내림차순)	68
[표 3-24] 지방자치단체 사회복지 비중 분포(2021년 기준, 일반회계)	69
[표 3-25] 세종시 사회복지 비중 변동추이	69
[표 3-26] 2020년 세출 결산액 기준, 일반회계 대상 사회복지비 비율 비교(내림차순정리)	70
[표 3-27] 세종시 사회복지 비율 유사 단체(8개)	71
[표 3-28] 세출 결산액 중 복지/민간 분야 교부액이 차지하는 비율(2020년 기준)	72
[표 3-29] 보조금 지급 대상 범위와 기준보조율 예시 (보건·복지 분야 관련 사업 일부 발취)	73
[표 3-30] 보조금 지급 제외 사업(보건·복지 분야 관련 사업 일부 발취)	75
[표 3-31] 세종시 노인 분야 세출예산 현액 연도별 추이	82
[표 3-32] 노인 분야 보조사업 예산 회계별 사업 수 및 예산현액 변화	84

[표 3-33]	노인 분야 자체사업 예산 회계별 사업 수 및 예산현액 변화	85
[표 3-34]	사회복지분야 예산분류체계 세부 개선안	86
[표 3-35]	지원방식/재원별 세종시 노인 부문 세출예산 분석 결과(세종시, 2021)	88
[표 3-36]	재원/지원방식별 노인 부문 세출예산 분석 결과(세종시, 2021)	89
[표 3-37]	노인 부문 재원/지원방식별 세부 사업 현황(세종시, 2021년)	90
[표 3-38]	재원/8대 영역별 노인 부문 사업 현황(세종시, 2021년)	91
[표 3-39]	세종시 노인 부문 보조사업 8대 세부영역 분석 결과	92
[표 3-40]	세종시 노인 부문 자체사업 세부영역 분석 결과	93
[표 3-41]	세종시 노인 부문 사업의 재원/세부영역별 특징(2021년 기준)	94
[표 3-42]	지방자치단체 사회복지 사업 유형별 규모	98
[표 3-43]	지방자치단체 사회복지 지출 규모 추계 결과	99
[표 3-44]	지방자치단체 사회복지 지출 규모 추계 결과(국비 포함): 기능별 분류	102
[표 3-45]	지방자치단체 사회복지 지출 규모 추계 결과(국비 포함): 기능별 분류	103
[표 3-46]	지방자치단체 사회복지 지출 규모 추계 결과(국비 제외): 기능별 분류	106
[표 3-47]	지방자치단체 사회복지 지출 규모 추계 결과(국비 제외): 기능별 분류	107
[표 3-48]	자체사업 유형별 사회복지지출 규모 (금액)	109
[표 3-49]	자체사업 유형별 사회복지지출 규모 (비율)	110
[표 3-50]	SOCX 기능별 자체사업 사회복지지출: 전체 (금액)	113
[표 3-51]	SOCX 기능별 자체사업 사회복지지출: 전체 (비율)	114
[표 3-52]	SOCX 기능별 자체사업 사회복지지출: 순수광역자체사업 (금액)	117
[표 3-53]	SOCX 기능별 자체사업 사회복지지출: 순수광역자체사업 (비율)	118
[표 3-54]	지방자치단체의 자체사업 유형별 사회복지지출: 노령	120
[표 4-1]	세종시와 준거집단의 노인복지 지출, 배분, 재정 자율성 지표 현황	128
[표 4-2]	세종시 본청 노인 부문 예산 비중(사회복지 예산현액 대비)	132
[표 4-3]	세종시 본청 노인 1인당 노인 부문 예산현액	132
[표 4-4]	대전시 유성구 노인 부문 예산 비중(사회복지 예산현액 대비)	133
[표 4-5]	대전시 유성구 노인 1인당 노인 부문 예산현액	133

[표 4-6] 서울시 강남구 노인 부문 예산 비중(사회복지 예산현액 대비) ...	134
[표 4-7] 서울시 강남구 1인당 노인 부문 예산현액	134
[표 4-8] 세종시 사회복지분야 자체사업 세부 분야별 정책 헌신도(%) ...	135
[표 4-9] 대전시 본청 및 유성구 사회복지분야 자체사업	137
[표 4-10] 서울 본청 및 강남구 사회복지분야 자체사업	138
[표 4-11] 세종시 본청 노인 부문 자체사업 지원방식별 특징과 사업명 ...	139
[표 4-12] 대전시 본청 노인 부문 자체사업 지원방식별 특징과 사업명 ...	141
[표 4-13] 대전시 유성구 노인 부문 자체사업 지원방식별 특징과 사업명 ...	143
[표 4-14] 서울시 본청 노인 부문 자체사업 지원방식별 특징과 사업명 ...	144
[표 4-15] 서울시 강남구 노인 부문 자체사업 지원방식별 특징과 사업명 ...	146
[표 4-16] 서울시 본청 사회복지분야 자체사업의 회계별 정책 헌신도 ...	148
[표 4-17] 서울시 본청 회계별 노인 부문 자체사업 현황	149
[표 4-18] 강남구 회계별 노인 부문 자체사업 현황	150
[표 4-19] 세종시 본청 노인 부문 사업 세부 영역별 특징	151
[표 4-20] 세종시 노인 부문 자체사업 세부영역별 특징과 사업명	153
[표 4-21] 대전시 본청 노인 부문 사업 세부 영역별 특징	154
[표 4-22] 대전시 본청 노인 부문 자체사업 세부영역별 특징과 사업명 ...	155
[표 4-23] 대전시 유성구 노인 부문 자체사업 세부영역별 특징과 사업명 ...	157
[표 4-24] 서울시 본청 노인 부문 사업 세부 영역별 특징	158
[표 4-25] 서울시 본청 노인 부문 자체사업 세부 영역별 특징과 사업명 ...	159
[표 4-26] 서울시 강남구 노인 부문 자체사업 세부 영역별 특징과 사업명 ...	161
[표 4-27] (참고) 지자체 세부 영역별 비율 비교	163
[표 5-1] 세부 연구목적별 주요 내용	167
[표 5-2] 세종시와 비교 준거집단의 노인 1인당 노인 부문 세출예산 현액 비율 비교	175
[표 5-3] 자체사업 정책 헌신도 우선순위 비교	180
[표 5-4] 노인 부문 자체사업 현금 수당/ 서비스 지원 세출예산 현액 비교 ...	182

[표 5-5] 노인 부문 자체사업 세부 영역별 예산 비중 순위 비교	184
[표 5-6] 노인 부문 자체사업의 세부 영역별 65세 노인 1인당 예산 규모 비교	185
[표 5-7] 지자체별 “경로당” 관련 사업예산 규모 및 노인 1인당 경로당 관련 예산 수준 비교(2021년 기준)	190
[표 5-8] 비교 대상 지자체별 “경로당” 관련 자체 세부 사업 전수 분석(2021년 기준)	191
[표 5-9] 노인 복지서비스 수요에 대한 응답자 특성별 차이	200
[표 5-10] (참고) 세종시 노인 1인 가구 지원을 위한 과제 제안 리스트	201
[표 5-11] 시정 4기 최민호 시장 공약사항 중 어르신 복지 관련 내용	203
[표 5-12] 광역시 건강 및 돌봄 분야 자체 세부 사업 비교	204
[표 5-13] 광역시 사회참여 및 일자리 분야 자체 세부 사업 비교	205
[표 5-14] 광역시 여가 및 사회활동 분야 자체 세부 사업 비교	205
[표 5-15] 광역시 의사소통 및 정보 분야 자체 세부 사업 비교	206
[표 5-16] 광역시 장사시설 및 장례 분야 자체 세부 사업 비교	206
[표 5-17] 광역시 존중 및 통합 분야 자체 세부 사업 비교	207
[표 5-18] 광역시 주거환경 안정성 분야 자체 세부 사업 비교	207
[표 5-19] 자체사업 벤치마킹 검토 필요 사업(서울시 본청과 대전시 본청)	208
[표 5-20] 행정안전부 주민생활 혁신사례 중 노인 관련 사업 예시	210

그림 차례

[그림 1-1] 시·도별 고령인구 증감률, 2017년 대비 2047년	5
[그림 1-2] 충청지역 65세 이상 노인의 생활비 주요 원천(2015년 기준) ...	5
[그림 2-1] 중앙정부-지방자치단체-교육자치단체 간 재정 관계	21
[그림 2-2] 지방자치단체 재정 흐름	23
[그림 2-3] 연구 흐름도	43
[그림 3-1] 세종시 주민등록 총인구수 변화 추이(2017~2021년)	52
[그림 3-2] 지방자치단체 사회복지 사업 유형별 규모(전국 합계 vs. 세종)	97
[그림 3-3] 지방자치단체 사회복지지출 규모 추계 결과(국비 포함): 기능별 분류	101
[그림 3-4] 지방자치단체 사회복지 지출 규모 추계 결과(국비 제외): 기능별 분류	105
[그림 3-5] SOCX 기능별 자체사업 사회복지지출: 전체 (비율)	112
[그림 3-6] SOCX 기능별 자체사업 사회복지지출: 순수광역자체사업 (비율)	116
[그림 3-7] 지방자치단체의 자체사업 유형별 사회복지지출: 노령 (금액)	121
[그림 3-8] 지방자치단체의 자체사업 유형별 사회복지지출: 노령 (비율)	122
[그림 5-1] 준거집단 선정 결과 및 비교 기준	168
[그림 5-2] 비교 지자체 기준 각 세부 영역별 정책 헌신도 비교	178
[그림 5-3] 세부 영역(7대) 기준 지자체별 정책 헌신도 비교	179
[그림 5-4] 노인 부문 자체사업 지원방식별 비율 비교	181
[그림 5-5] 노인 부문 자체사업 준거집단별 세부 영역 비교 결과	183
[그림 5-6] (준거집단 간 비교) 세부 영역별 노인 부문 자체사업 세출예산 현액 비율	194
[그림 5-7] (지자체 비교) 세부 영역별 노인 부문 자체사업 세출예산 현액 비율: 지자체 기준	195

[그림 5-8] (지자체 비교) 세부 영역별 노인 부문 자체사업 세출예산 현액 비율: 세부 영역 기준	196
[그림 5-9] (지자체 비교) 65세 노인 1인당 세부 영역별 노인 부문 자체사업 세출예산 현액	197
[그림 5-10] 받고 싶은 노인 복지서비스(60세 이상 세종시민)	199

서론

- 1절 연구의 배경 및 목적
- 2절 연구의 범위와 방법

1장

1장 서론

1절 연구의 배경 및 목적

1. 세종시 노인복지 예산 분석은 왜 필요한가?

1) 내부 환경 변화로부터의 요구

고령친화도시 인증도시로서의 대응을 위한 예산 분석의 필요성

- 세종시는 고령화에 선제적으로 대응하고, 노인을 비롯한 모든 세대가 살기 좋은 도시 환경 조성을 위해, 2020년 3월 세계보건기구(WHO)의 고령친화도시 인증을 받은 바 있음
- 이에 따라 예방적·긍정적 관점에서 시민의 활력있는 노후 생활을 위한 노력을 기울여야 할 책무가 있음
 - 고령친화도시 국제네트워크(Global Network of Age-Friendly Cities & Communities, GNAFCC)는 세계보건기구(WHO)가 세계적인 고령화와 도시화 추세에 더욱 효과적으로 대응해 나가기 위해 2006년부터 추진한 범세계적 프로젝트
 - 2019.12월 말 현재 41개국 1,000개 도시가 가입하여 상호 교류 중 (국내 12개 지자체 가입 완료), 세종시는 2020년 3월 가입인증을 획득하였음
- 예산은 해당 지방자치단체의 정책적 관심도를 보여줄 수 있는 지표가 될 수 있는 만큼, 세종시 노인복지 예산을 분석함으로써 고령친화도시 세종시의 정책적 의지를 평가하고 개선할 점을 도출하고자 함

시민 체감형 노인복지정책 분야 예산분석자료 축적의 필요성

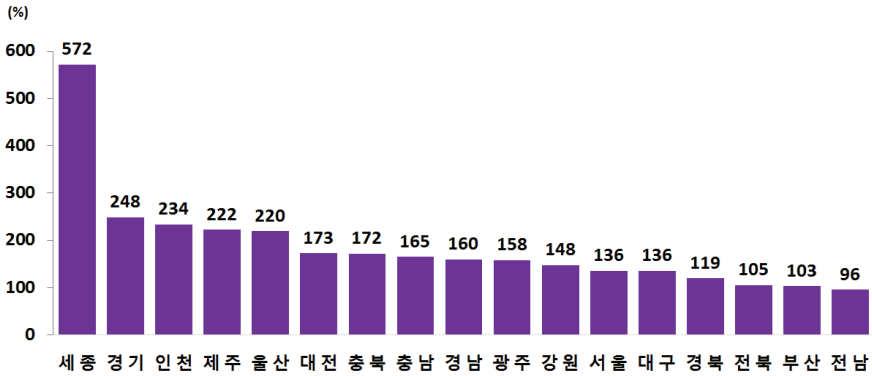
- 세종시의 경우, 17개 시·도 중 노인 인구 비율이 가장 적은 광역시로서, 이로 인하여 노인 정책 분야에 대한 정책 우선순위가 낮아질 가능성이 있음

- 2021년 기준 세종시의 노인 인구 비율이 전체 인구 대비 약 9.6% 정도에 그침(통계청 보도자료, 2021)
- 최근 세종시의 노인 분야 지원 수준이 '타 시·도에 비하여 낮다'라는 시민의 의견이 지속적으로 제기되고 있어 현재 세종시의 노인복지 지출 수준을 진단하고, 향후 개선방안을 도출할 필요가 있음
 - 전국 및 세종지역 노인의 생활비 원천을 비교한 결과, 공적보조(국가 혹은 지방자치단체 보조) 부분이 차지하는 비중이 전국 평균보다 낮은 것으로 조사됨(충청지방통계청 보도자료, 2018). 이는 세종시 노인의 빈곤율이 타 시·도에 비하여 심각한 수준이 아니라는 점을 의미함
 - 그러나 그동안 생활비 원천뿐만 아니라 그 외의 노인복지 수준에 대한 측정 시도가 없었기 때문에 시민을 대상으로 노인복지에 대한 세종시의 정책적 관심을 설명하기에도, 지원 수준을 어떻게 높여가야 하는가에 대한 방향 설정도 어려운 상황임
 - 또한, 세종시는 단층제 행정체제로 인하여 다른 광역자치단체에 비하여 광역보조사업이나 기초자체사업으로 복지사업을 추진하기 어려운 재정구조이므로 면밀한 단일사례연구가 필요함
- 따라서 이 연구는 세종시 노인복지 예산을 자체사업을 중심으로 비교·분석함으로써 시민이 체감할 수 있는 예산 분석 자료를 생성하여, 향후 노인복지 수준을 높일 수 있는 예산 수립의 근거를 마련하고자 함

2) 외부 환경 변화로부터의 요구

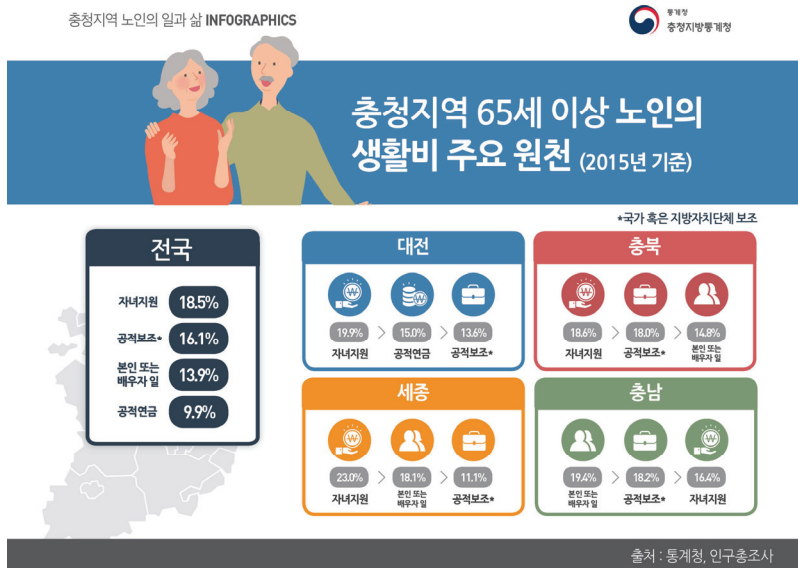
초고령사회 진입에 대비한 선제적 예산분석자료 축적의 필요성

- 통계청 장래인구추계(2017~2047년) 결과에 따르면, 2017년 대비 2047년의 고령인구 증가율이 가장 높은 지역은 세종임
 - 2017년 대비 572.1%(14만명) 증가할 전망이므로 선제적인 초고령사회 진입 준비가 요청됨
 - 2017년 대비 2047년 초고령인구(85세 이상)는 세종, 울산, 경기, 인천 4개 시·도에서 600% 이상 증가할 전망



[그림 1-1] 시·도별 고령인구 증감률, 2017년 대비 2047년

자료: 통계청, 「장래인구특별추계(시·도): 2017~2047」



[그림 1-2] 충청지역 65세 이상 노인의 생활비 주요 원천(2015년 기준)

자료: 통계청 보도자료(2018), 「최근 3년간 세종지역 노인의 일과 삶」

- 초고령사회 진입에 대한 선제적인 준비의 시작은 현재의 세종시 노인복지 수준을 면밀하게 진단하는 것에서부터 출발한다고 볼 수 있음

□ 「지방자치법」 전부개정에 따른 복지예산 기초연구자료 축적 필요

- 243개 지방자치단체의 지방정부 통합재정지출 규모는 2013년 154.2조 원에서 2021년 259.4조 원으로 지속해서 증가하고 있음(국회예산정책처, 2021)
- 지방재정관리제도 변화 움직임에 대비할 수 있는 기초연구자료 필요
 - 2022년 1월부터 「지방자치법」 전부개정이 되어, 지방재정 효율화를 위한 움직임이 활발해질 전망이다. 특히, 최근 확대되고 있는 지방정부의 복지예산 규모는 지방재정관리제도에서 다루어질 가장 중요한 분야이므로 노인복지예산에 대한 기초 연구자료의 축적은 매우 중요함

2. 연구의 목적

- 본 연구는 세종시 예산 분석을 통해 현재의 노인복지 수준을 진단하고, 타 지방자치단체의 노인복지 예산과의 비교·분석을 통하여 예산의 시민 체감도를 높이는 동시에 향후 더 나은 고령친화도시로서의 발전을 위한 개선방안을 도출하는 데 그 목적이 있음
- 세부 연구목적① 세종시 노인복지예산 현황과 재원 특성 도출
- 세부 연구목적② 비교 대상 선정 및 예산 분석 비교 기준 도출
- 세부 연구목적③ 세종시와 타 지방자치단체 노인복지예산 비교·분석
 - (준거집단 설정) 행정체계를 고려한 준거집단, 사회경제적 준거집단, 규범적 준거집단과의 노인 부문 예산 비교
 - (행정체계 준거집단 간 비교 지표) 지방자치단체 재정 현황, 지자체 복지지출 규모, 통합사회복지지출 규모
 - (사회경제적, 규범적 준거집단 간 비교 지표) 노인복지 수요, 노인 부문 자체사업의 정책 현신도, 지원방식, 세부 영역 비교
- 세부 연구목적④ 세종시 노인복지 수준 제고를 위한 정책 방향 제안
 - 노인 부문 예산 분석에 따른 정책 제안
 - 세종시 노인복지 수요를 고려한 정책 제안

2절 연구의 범위와 방법

1. 연구의 범위

1) 공간적 범위

- 세종특별자치시를 기준으로 함
 - ‘제3장 세종시 노인복지 수준 진단’에서는 세종시를 포함한 17개 광역자치단체의 복지재정을 비교·분석함
 - ‘제4장 준거집단의 노인복지 수준 분석’에서는 비교 사례 연구 대상으로 서울시 본청, 서울시 강남구, 대전시 본청, 대전시 유성구를 선정함

2) 시간적 범위

- 기준연도 : 2021년
- 비교 사례 연구를 위한 시간적 범위: 2021년
- ‘통합사회복지지출 수준’ 비교를 위한 시간적 범위: 2017년 기준
 - 연세대학교 복지국가연구센터가 구축한 ‘한국지방자치단체 공공사회지출 DB(이하, 지자체사회지출 DB)’를 활용함

3) 내용적 범위

- 노인복지 수준 진단을 위한 기준 설정을 위한 선행연구 검토
 - “지방재정이란 무엇인가”에 대한 개념 정의 및 선행연구 검토
 - “왜 세종시 복지 수준의 비교가 어려운가?”에 대한 이론적 논의
 - 지방자치단체의 복지재정의 흐름과 세종시 복지재정의 특성 고찰
 - 고령화에 따른 지방 복지재정 대응 정책의 중요성 검토
 - 사회복지분야 예산 분석에 관한 선행연구 검토
 - 지방정부 간 복지예산 비교를 위한 연구 경향

- 지방정부 노인복지재정 비교 연구 경향
- 세종시 노인복지예산에 관한 연구 경향

세종시 노인복지 수준 진단과 비교를 위한 기준 도출

- ‘어떻게 세종시의 복지 수준을 비교할 것인가?’에 대한 연구 분석틀 도출
 - 준거집단 선정기준, 노인복지 수준 진단 지표 도출
- (준거집단 선정기준 도출) “비교 대상 지방자치단체는 어떻게 선정할 것인가?”
 - 광역자치단체라는 행정체계를 고려한 비교 대상 선정
 - 사회경제적 유사성을 고려한 비교 대상 선정
 - 규범적 준거집단 선정
- (예산 비교 기준 도출) “타 지자체와의 예산 비교를 위한 기준은 어떻게 설정할 것인가?”
 - 노인(사회)복지예산 비교를 다루었던 선행연구 분석을 통해 예산 분석 기준 설정

세종시 노인복지 수준 진단: 행정체계를 고려한 준거집단과의 비교·분석

- 광역자치단체로서의 세종시 노인복지 수준 진단
 - 지방재정지표를 중심으로 비교·분석
- ‘지자체사회지출 DB’를 활용한 광역시·도 수준에서의 세종시 복지예산의 특징 검토(광역자치단체 차원에서의 비교, 2017년 기준)
 - OECD 사회복지지출(Social Expenditure Database, 이하 SOCX) 기준의 기능별 분류를 토대로 시·도별 “노령” 부문 자체사업 예산 수준 비교

준거집단의 노인복지 수준 분석: 사회경제적, 규범적 준거집단과의 비교·분석

- 예산기능별 분류 중 사회복지분야(080) 노인·청소년(085) 부문의 “노인” 부문 사업 세출예산만을 추출
 - 노인 1인당 노인 부문 세출예산 현액 수준 비교

- 사회복지분야 자체사업 중 노인 부분에 대한 각각의 지방자치단체의 정책
현신도 비교
- 사회복지분야 노인 부문 자체사업의 지원방식(서비스 지원방식 또는 현금
수당 방식) 비교
- 사회복지분야 노인 부문 자체사업의 세부 영역별 노인복지사업 비교

세종시 노인복지 수준 제고를 위한 정책 방향 제안

- (노인 부문 예산 분석에 따른 정책 제안) 본 연구 제3장 노인복지 수준 진단,
제4장 준거집단의 노인복지 수준 분석 결과를 토대로 분석에 따른 시사점
도출
- (세종시 노인복지 수요를 고려한 정책 제안) 세종특별자치시 사회조사
결과를 활용한 노인복지 수요 및 시정 4기 공약, 그리고 다른 지역 사례를
고려한 정책 방향 제안

[표 1-1] 연구의 흐름

목차	내용 서론
제1장	<ul style="list-style-type: none"> • 연구의 배경 및 목적 • 연구의 방법 및 내용 <p>노인복지 수준 진단을 위한 기준 설정</p>
제2장	<ul style="list-style-type: none"> • 지방재정의 이해 • 세종시 노인복지 수준 진단과 비교를 위한 기준 • 연구 분석틀 <p>세종시 노인복지 수준 진단</p>
제3장	<ul style="list-style-type: none"> • 행정체계를 고려한 세종시 노인복지 수준 진단 • 살림을 꾸릴 수 있는 능력과 자율성 정도 • 세종시 노인복지지출 규모 분석 • 통합사회복지지출 수준 비교(지자체사회지출 DB) <p>준거집단의 노인복지 수준 분석</p>
제4장	<ul style="list-style-type: none"> • 사회경제적, 규범적 준거집단 재정 현황 • 준거 집단별 노인복지 수준 분석 <ul style="list-style-type: none"> - 노인 1인당 노인 부문 세출 예산액 - '노인'에 대한 각 지자체의 정책 헌신도 비교 - 노인 부문 사업의 지원방식별 특징 - 노인 부문 사업의 세부 영역별 특징 <p>결론</p>
제5장	<ul style="list-style-type: none"> • 연구 요약 • 세부 연구목적별 주요 결과에 따른 시사점 <ul style="list-style-type: none"> - 세종시 노인복지예산 현황과 자원 특성 - 비교 대상 선정 및 예산 분석 비교 기준 - 세종시와 준거집단 간 노인복지예산 비교·분석 결과 • 세종시 노인복지 수준 제고를 위한 정책 방향 제안

2. 연구의 방법

○ 문헌 검토(선행연구 검토)

- 지방정부의 사회복지예산을 분석한 선행연구 검토
- 세종시 고령친화도시 실행계획 사업계획서 검토 등

- 세종시와 타 지자체 노인복지 예산 데이터 분석
 - 지방재정통합정보시스템(지방재정 365)을 활용한 타 지자체 노인복지예산분석
 - 2021년 세출예산 현액 기준, 사회복지 분야 노인·청소년 부문 사업예산을 중심으로 비교·분석함(부서와 협의 완료)
 - 다만 ‘경로당’ 관련 사업의 경우, 세종시에서의 노인복지 전달체계에서 차지하는 중요성을 고려하여 전 예산 분야에 걸쳐 추가적인 분석을 시행함
- 다른 지역 노인복지 혁신사례 검토(문헌 연구 및 전화 인터뷰)
 - 행정안전부(2022)가 발간한 <주민생활 혁신사례 확산사업: 혁신정책장터> 사례 중 노인복지 사업을 중심으로 자원 조달 방식, 사업 추진의 장점 등을 검토
 - 각 사업의 자원 조달 방식을 검토하기 위하여 서울시 동대문구, 대전시 대덕구, 부산시 진구, 경남 합천군 사례 검토 및 담당자와의 전화 인터뷰 진행함(실시 기간: 2022년 9월 6일~ 9월 8일)
- 자문회의 등을 통한 관련 전문가 의견 수렴
 - 비교 대상 지방자치단체 선정을 위한 전문가 자문회의
 - 노인복지예산 분석 기준 및 결과에 대한 전문가 자문회의
 - 타 지자체의 자체 재원을 활용한 노인복지사업에 대한 전문가 자문회의
 - 향후 정책 방향에 대한 전문가 자문회의 등

3. 연구 결과의 활용 및 기대효과

- 단층제 행정체계를 가진 광역지방자치단체 세종시의 노인복지 예산 수준을 진단하여 점차 증가하는 노인복지 수요에 선제적으로 대응
- 향후 세종시 노인복지 관련 중장기 예산 수립 계획에 활용

노인복지 수준 진단을 위한 기준 설정

1절 지방재정의 이해

2절 세종시 노인복지 수준 진단과 비교를 위한 기준

3절 연구 분석틀

2장

2장 노인복지 수준 진단을 위한 기준 설정

1절 지방재정의 이해

1. 지방재정이란?

□ 지방재정의 법적 근거와 특징

- 법적 근거: 「지방재정법」
 - 지방자치단체의 재정에 관한 기본 원칙을 담고 있음. 지방재정의 건전성과 투명한 운용, 자율성 보장을 목적으로 함
- (특징) 재정구조의 다양성, 재정 흐름의 복잡성(2계층제), 정부 간 상호 의존성을 특징으로 함(국회예산정책처, 2021:16)
- (기능) 국가 재정과 마찬가지로 소득 재분배, 경제 안정화, 자원배분의 기능을 수행하나 그 기능과 역할은 일부에 국한되어 있음
 - 다만, 점차 지방재정 규모가 커지고 국민의 최소한 기본수요를 충족시키기 위해 중앙정부와 함께 지방자치단체도 부담하는 수준이 커지고 있으며 지방분권의 하나로 ‘재정 분권’의 중요성이 강조되고 있음

□ 지방의 사회복지재정 개념

- 지방재정은 지역적 차원에서 경제개발 또는 지역 주민의 복지증진을 높이기 위한 지방 재무관리 관련 제반 활동으로, 사회복지재정은 이러한 지방재정의 일부분이라고 할 수 있음
- 사회복지재정, 사회보장재정, 사회복지예산, 사회복지지출, 사회보장비 등의 용어로 혼용되어 사용되고 있음(함영진 외, 2012)

□ 재정 분권 수준 측정지표들

- 재정 분권(Fiscal Decentralization)은 중앙정부가 지방정부에 재정적 권한과 기능을 이양하는 것을 의미함. 중앙-지방정부 간 재정적 권한 배분 정도로 측정
 - 지방세 비율, 자체세입비중, 세입분권지수, 세출분권지수, 재정자립도, 재정자주도와 같은 지표를 통해 재정분권 수준을 측정 가능함

[표 2-1] 재정분권 수준을 측정하는 주요 지표 현황

(단위: %)

지 표 명	개 념	우리나라*	OECD 평균**
지방세비율	$\frac{\text{지방세 수입}}{\text{총조세 수입}}$	24.7	- 연방형: 25.2 - 단일형: 11.1
자체세입비중	$\frac{\text{지방정부 자체 세입}}{\text{지방정부 세입}}$	37.4	53.2
세입분권지수	$\frac{\text{지방정부 자체세입}}{\text{일반정부 세입}}$	16.7	19.72
세출분권지수	$\frac{\text{지방정부 세출}}{\text{일반정부 세출}}$	49.3	31.29
재정자립도	$\frac{\text{지방세 + 세외수입}}{\text{자치단체 일반회계 예산규모}}$	48.7	-
재정자주도	$\frac{\text{일반재원 (자체수입 + 자주재원)}}{\text{자치단체 예산규모}}$	70.8	-

주: *우리나라 지표는 2021년 당초예산 기준이며, OECD의 산식을 기준으로 자체 계상한 값임

**OECD 지표는 지방세 비율은 2018년, 자체세입비중 등 그 외 지표는 2017년 기준임

자료: OECD(2020), 「Revenue Statistics 2020」, 「Fiscal Federalism Database 2019」; 행정안전부(2021.5), 「2021년도 지방자치단체 통합재정개요」, 「2020년 나라살림예산개요」를 토대로 국회예산정책처 작성

□ 지방 재정분권의 역사적 흐름

- 1995년 지방자치단체장 선거가 전국으로 실시되면서 지방자치제도가 본격화된 후로 지방분권을 위한 지방재정확충 노력이 정권별로 다양하게 추진되어 왔음(국회예산정책처, 2021:88)

[표 2-2] 정부의 재정 분권 추진 연혁

구분	기간	주요 추진 사항
김대중 정부	1998 ~2003	<ul style="list-style-type: none"> • 휘발유에 부과되는 국세인 교통세 중 일부를 주행세로 전환(2000년) • 국세인 교육세 일부를 지방교육세로 전환(2001년)
노무현 정부	2003 ~2008	<ul style="list-style-type: none"> • 지방교부세율을 15.0% → 19.13%까지 인상(2005년) • 내국세의 0.83%를 재원으로 하는 분권 교부세 신설(2005년) • 국가 균형 특별회계를 신설하여 포괄 보조사업 도입(2004년) • 종합부동산세를 재원으로 하는 부동산교부세 신설(2006년) • 담배 소비세율 인상(담배 한 갑당 510원 → 641원, 2006년)
이명박 정부	2008 ~2013	<ul style="list-style-type: none"> • 국세 중 소득세 및 법인세와 동일한 과세대상 및 과세표준에 대해 그 결정세액의 10%를 부과하는 지방소득세 신설(2010년) • 국세인 부가가치세의 5%를 재원으로 하는 지방소비세 신설(2010년) • 수도권 지방자치단체(서울, 경기, 인천)의 지방소비세 세수의 35%를 재원으로 하는 지역 상생발전기금 신설(2010년)
박근혜 정부	2013 ~2017	<ul style="list-style-type: none"> • 지방소비세의 세율을 5% → 11%로 인상(2013년) • 담배 소비세율 인상(담배 한 갑당 641원 → 1,007원, 2015년) • 담배분 개별소비세의 20%를 재원으로 하는 소방안전교부세 신설(2015년) • 노인, 정신요양, 장애인 생활시설 등의 사업을 국고보조사업으로 전환 하면서 분권 교부세 폐지(2015년)
문재인 정부*	2017 ~2022	<ul style="list-style-type: none"> • 지방소비세의 세율을 11%(2019년) → 21%로 인상(2020년) • 소방안전 교부의 세율을 20%(2019년) → 45%로 인상(2020년 4월 1일 시행) • 국세와 지방세의 비율을 76.4 : 23.6(2019년) → 73.7 : 26.3(2020년)으로 조정(2016년 76 : 24의 비율)

자료: 행정안전부 자료를 토대로 국회예산정책처 재작성, 재구성

* 세율인상분과 가감액은 전년 대비 증가 규모

□ 지방자치단체 세출예산 기능별 분류에 따른 사회복지지출

○ 지방자치단체 세출예산 기능별 분류

- 지방자치단체 세출예산의 기능별 분류를 위해 13개 분야 52개 부문으로 예산을 구분함

[표 2-3] 지방자치단체 세출예산 기능별 분류표

분야	부문	명칭	분야	부문	명칭	분야	부문	명칭
010		일반공공행정(4)	070		환경(6)	110		산업·중소기업 및 에너지(6)
	011	입법 및 선거관리		071	상하수도·수질		111	산업금융지원
	013	지방행정·재정지원		072	폐기물		112	산업기술지원
	014	재정·금융		073	대기		113	무역 및 투자유치
	016	일반행정		074	자연		114	산업진흥·고도화
020		공공질서 및 안전(3)		075	해양		115	에너지 및 자원개발
	023	경찰		076	환경보호일반		116	산업·중소기업 일반
	025	재난방재·민방위	080		사회복지(8)	120		교통 및 물류(5)
	026	소방		081	기초생활보장		121	도로
050		교육(3)		082	취약계층지원		123	도시철도
	051	유아 및 초·중등교육		084	보육·가족 및 여성		124	해운·항만
	052	고등교육		085	노인·청소년		125	항공·공항
	053	평생·직업교육		086	노동		126	대중교통·물류 등 기타
060		문화 및 관광(5)		087	보훈	140		국토 및 지역개발(3)
	061	문화예술		088	주택		141	수자원
	062	관광		089	사회복지 일반		142	지역 및 도시
	063	체육	090		보건(2)		143	산업단지
	064	문화재		091	보건의료	150		과학기술(3)
	065	문화 및 관광일반		093	식품의약품안전		151	기술개발
			100		농림해양수산(3)		152	과학기술연구지원
				101	농업·농촌		153	과학기술일반
				102	임업·산촌	160		예비비(1)
900		기타		103	해양수산·어촌		161	예비비

자료: 행정안전부(2021), <2022년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립 기준>, [별표 9] 발췌

○ 위 [표 2-3] 세출예산 기능별 분류를 기준으로 사회보장 개념에서의 지방자치단체 사회복지지출은 “사회복지(080), 보건(090), 교육(050)”을 포괄하는 것으로 구분함(고경환 외, 2018:69)

2. 왜 세종시의 복지수준 비교는 어려운가?

1) 지방자치단체의 복지 재정의 흐름

□ 지방자치단체의 사업 형태별 복지 사무 구분

- 지방자치단체가 수행하는 복지 사무는 사업 형태별로 보조사업과 자체사업으로 구분됨(김승연, 2017)
 - 국고보조사업은 중앙정부가 지방자치단체로 사무를 위임하여 수행하는 사업이며, 중앙정부는 기준보조율에 근거하여 국고보조금을 지원하고, 광역자치단체와 기초자치단체가 나머지 비용을 분담하는 방식으로 추진됨
 - 자체사업은 지방자치단체가 조례 등에 근거하여 자율적으로 지역 주민의 요구에 맞춰 추진하는 사업으로 전액 자체 재원을 활용하는 사업임

□ 지방자치단체의 노인 관련 복지 사무

- 「지방자치법」 제11조~15조 및 같은 법 시행령 제10조 제1항 [별표1]에서는 “지방자치단체의 종류별 사무”의 예시를 통해 노인복지 사무를 살펴볼 수 있음(정홍원, 2019)
 - 지방자치단체의 종류별 사무 예시 중 노인 관련 시·도 사무는 크게 노인복지사업계획 수립과 조정, 경로 사업의 시행 및 지원, 노인복지시설의 설치·운영 및 지원 세 가지로 구분됨
 - 그러나 세종시는 2계층제가 아닌, 단층제 행정체제로 시·군·구 사무도 함께 수행하고 있음

[표 2-4] 지방자치단체 노인 관련 사무의 예시(주민복지에 관한 사무 중)

구분	시·도 사무	시·군·자치구 사무
라. 노인·아동·장애인·청소년 및 여성의 보호와 복지증진 ※ 노인 관련 내용만 발췌	1) 노인복지사업계획 수립·조정 2) 경로 사업의 실시·지원 3) 노인복지시설의 설치·운영 및 지원	1) 노인복지사업계획 수립·시행 2) 노인복지사업의 시행 3) 경로 행사 등 경로 사업의 실시·지원 4) 노인복지시설의 설치·운영 및 지원

구 분	시·도 사무	시·군·자치구 사무
아. 묘지· 화장장 및 봉안당의 운영·관리*	1) 공설묘지·공설 화장장 및 공설봉안당의 설치·운영(도의 경우는 제외한다) 2) 재단법인이 설치하는 묘지· 화장장 및 봉안당의 허가 3) 재단법인이 설치한 묘지· 화장장 및 봉안당의 구역 및 시설변경과 폐지허가 4) 재단법인이 설치한 묘지· 화장장· 봉안당의 이전명령, 시설개수 또는 허가취소 5) 분묘의 일제신고 6) 시체운반업 허가	1) 공설묘지·공설 화장장 및 공설봉안당의 설치· 운영(자치구의 경우는 제외한다) 2) 매장· 화장 및 개장신고와 묘적부(墓籍簿) 관리 3) 종중· 문중 또는 자연인이 설치하는 묘지· 화장장 및 봉안당의 허가 4) 종중· 문중 또는 자연인이 설치한 묘지· 화장장· 봉안당의 구역 및 시설변경과 폐지허가 5) 종중· 문중 또는 자연인이 설치한 묘지 등의 이전 명령, 시설개수 또는 허가취소 6) 무연분묘(無緣墳墓)의 정리 7) 분묘의 개장명령 8) 무연분묘의 개장허가

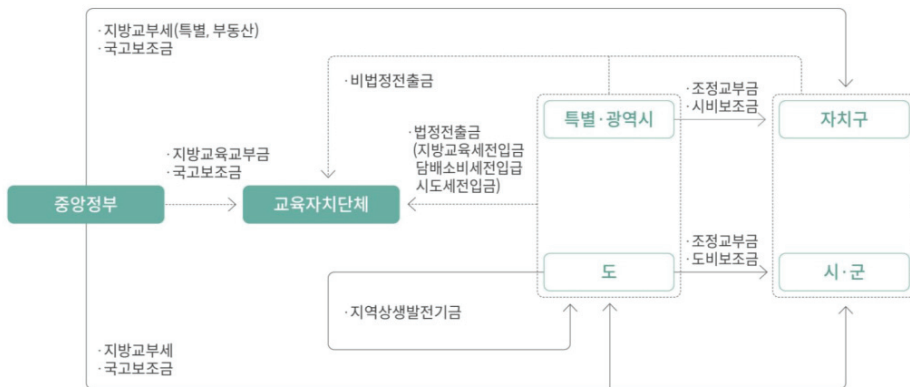
주*: 세종시 세출예산 기능별 분류 시 노인·청소년(085)으로 분류되는 사업 중 묘지· 화장장 및 봉안당의 운영·관리 등과 관련된 사업이 포함되어 있어, 참고용으로 제시하는 바임
 자료: 지방자치법 시행령[시행 2022. 1. 13.] [대통령령 제32294호, 2021. 12. 31., 타법개정 <별표1> 재구성

지방정부의 복지지출 수준 비교 연구는 왜 적은가?

- 한국보건사회연구원의 <지역 주민의 복지 향상을 위한 복지지출 연구(I)>는 광역자치단체를 연구대상으로 복지지출을 분석한 국내 최초의 연구임 (고경환 외, 2018:33)
- 고경환 외(2018) 연구가 수행되기 이전까지 지방자치단체의 복지재정 또는 복지지출 수준을 비교할 수 있는 연구는 매우 드물었음
- 이것은 지방자치단체 복지재정의 경우 의존 자원 비중이 크고 자원 이전의 복잡성에 기인함
- 첫째, 복지재정의 경우 의존 자원이 비중이 커서, 지방자치단체의 복지에 대한 노력을 확인하기 어려움
 - 국고보조사업이 차지하는 높은 비율에 기인함
 - 지방자치단체 사회복지지출의 약 90%를 차지할 정도
- 둘째, 지방재정에서 이루어지는 자원 이전의 복잡성
 - 중앙정부의 지방정부에 대한 재정지원은 지방교부세, 지방교육재정교부금, 국고보조금 등의 이전을 통해 추진됨
 - 이는 지방자치단체 간 재정 형평성과 주요한 공공재의 효율적 배분을 위해서임

□ 지방재정의 자원 이전 유형

- (자원 이전 ①) 중앙정부의 지방교부세와 국고보조금 → 광역 및 기초자치단체의 일반 재정
 - 지방교부세란, 내국세의 19.24%에 해당하는 금액(종합부동산세 총액, 개별 소비세액의 45%에 해당하는 금액 등으로 구성)으로 지방자치단체에 중앙정부가 내주는 이전 재원임
- (자원 이전 ②) 중앙정부의 교육 관련 국고보조금과 특별회계 전출금 → 시·도교육청 교육재정
 - 지방교육재정교부금은 교육자치단체에 속하는 시·도교육청에 이전하는 재원으로서, 내국세의 20.79%와 교육세 일부가 해당
- (자원 이전 ③) 광역지방자치단체와 기초자치단체 간 이전도 발생
 - 광역자치단체⇒기초자치단체 : 조정교부금, 시·도비 보조금 이전
 - 광역자치단체⇒교육자치단체 : 법정전출금과 조례에 따른 비법정전출금 이전
 - 기초자치단체⇒교육자치단체 : 비법정전출금 이전



[그림 2-1] 중앙정부-지방자치단체-교육자치단체 간 재정 관계

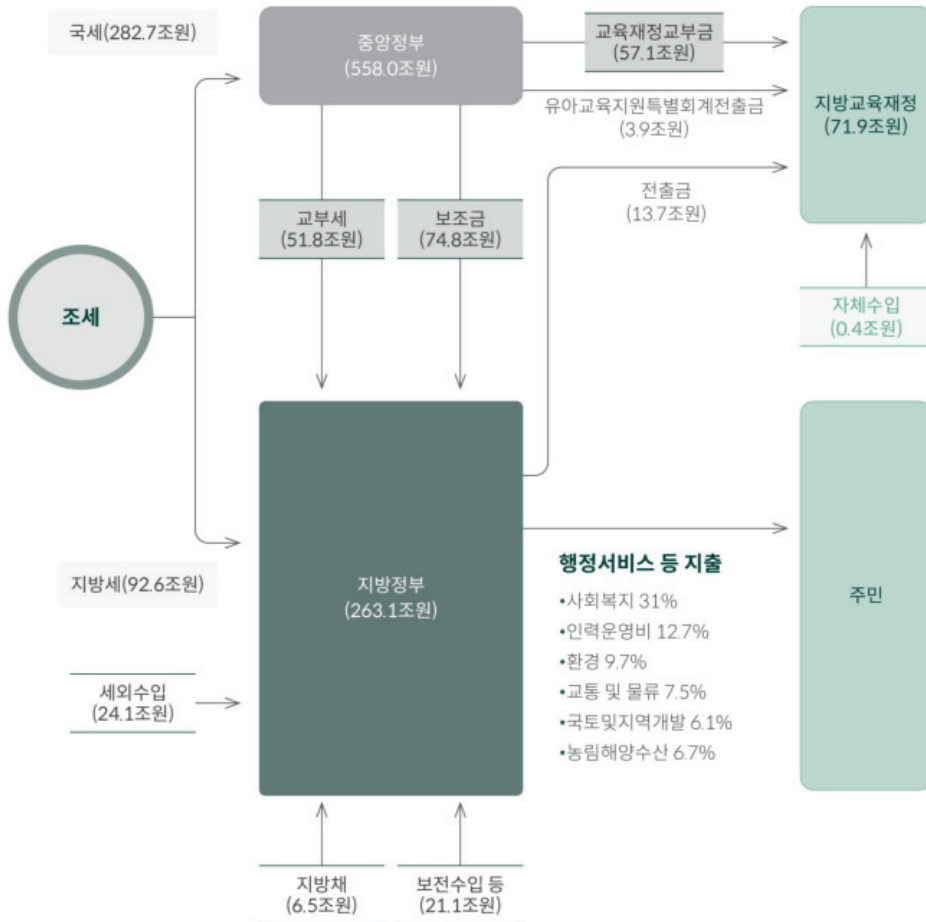
자료 : 행정안전부(2021.5.), <2021년도 지방자치단체 통합재정 개요>

- **왜 기초자치단체의 세출예산 규모가 광역자치단체보다 규모가 클까?**
 - 광역자치단체의 경우, 세출예산을 산출할 때 광역시·도에서 기초자치단체로 보내는 자원 이전금(시·도비 보조금, 조정교부금 등)을 공제하여 계상함
 - 이는 해당 예산의 지출이 자원 이전을 받은 기초자치단체에서 이루어지기 때문임. 따라서 기초자치단체의 세출예산 규모가 광역자치단체보다 일반적으로 크게 나타남
 - 세종시의 경우, 기초자치단체가 없는 단층제 행정체제이므로, 타 시·도와의 복지재정 규모를 비교하기에 적절한가에 대한 검토가 필요함
 - 함영진 외(2018)의 <지방화의 진전과 복지 격차> 연구도 관할 구역에 기초지방자치단체를 두지 않는 단층제 행정체제를 가진 세종시를 복지 격차 비교 대상에서 유일하게 제외함
 - 본 연구에서는 이어지는 2절에서 어떻게 세종시의 복지 수준을 비교할 것인가에 대한 논의를 다룰 예정임
 - 이어서 단층제 행정체제를 가진 세종시의 복지재정의 특성을 자원 이전 측면에서 살펴보도록 함

2) 세종시의 복지재정 특성

- **(자원 이전 측면) 세종특별자치시의 행정체제에 따른 자원 이전 특징**
 - 본 연구에서 주목해야 할 부분은 세종특별자치시의 단층제 행정체제에 따른 타 시·도와의 자원 이전의 차이임
 - 세종시를 제외하고, 우리나라는 광역단체와 기초단체의 구성이 다양한 2계층제(Two-Tiered System)를 채택하고 있어 재정 흐름이 중앙정부에서 광역단체로, 광역에서 다시 기초단체로 배분되는 구조가 일반적임
 - 광역에서 기초단체로의 배분 역시, 광역단체(광역시 또는 광역도)마다 상이하고, 기초자치단체도 시, 군, 구에 따라 상이하여 매우 복잡한 구조라고 할 수 있음
 - 세종시의 경우, 기초자치단체가 부재한 단층제 행정체제로 인하여 기초지방자치단체로 이전되는 조정교부금과 시·도비 보조금(광역보조금)이 없음

- 조정교부금이란, 광역자치단체가 소속 기초지방자치단체 상호 간의 재원을 조정하기 위해 이전하는 지출로서 보통세 수입의 일정액을 조례로 정하는 바에 따라 교부하는 재원임
- 따라서 모든 복지 관련 세출예산의 지출은 광역자치단체에서 이루어지게 되므로, 복지재정 규모 비교 시 이 점을 유의하여 해석해야 함



[그림 2-2] 지방자치단체 재정 흐름

주: 교부세 및 보조금, 교육재정교부금은 2021년도 본예산 기준, 국가재정은 2021년 본예산 기준, 지방재정 및 지방교육재정은 2021년 당 초 예산 기준 통합재정지출액(일반회계 + 특별회계 + 기금)
 자료 : 국회예산정책처(2021), <2021 대한민국 지방재정>, 6쪽 발췌

3. 고령화에 따른 지방 복지재정의 한계

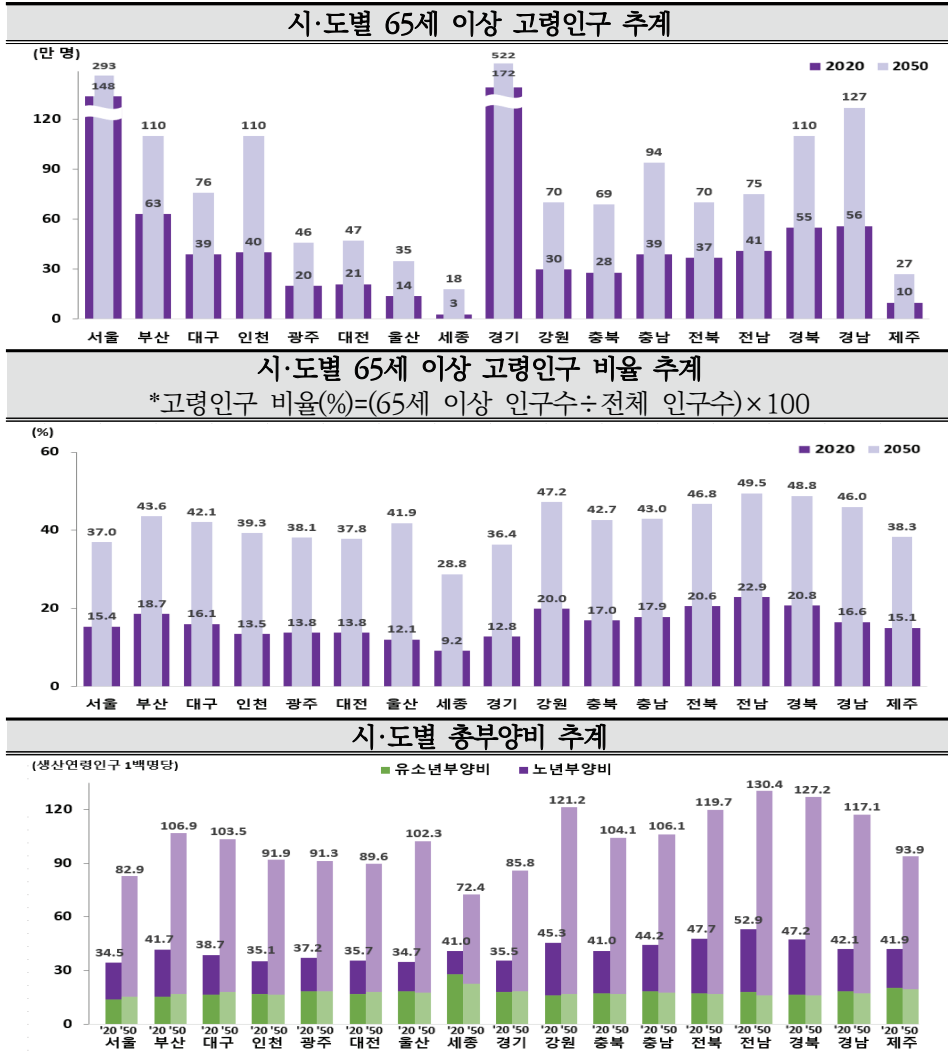
□ 왜 고령화에 따른 지방 복지재정의 한계를 인식해야 하는가?

- 세종시는 전국에서 평균 연령(37.7세, 2021년만 기준)이 가장 낮은 젊은 도시이나, 고령화 현상은 계속되고 있어 정책적 대응이 필요한 시기임
- 본 연구에서는 세종시 복지재정 중 노인 분야의 복지 수준 진단을 시도함으로써 인구구조 변화에 대비한 적극적 행정 대응을 준비하고자 함
- 지역의 인구수는 해당 지방자치단체의 재정 수입에 유의미한 영향을 미치는 것으로 여겨짐(국회예산정책처, 2021)
- 따라서 여기에서는 인구수와 지방세 수입의 관계, 고령인구 증가에 따른 사회복지지출의 변화를 살펴 노인복지를 위한 지방재정의 한계를 인식하고 그에 따른 적절한 대응 방안을 모색할 수 있는 계기를 마련하고자 함

□ 세종시 고령인구비율

- 통계청이 2022년 5월 25일에 공표한 장래인구추계(시·도편) 자료에 따르면, 세종시의 총인구 전망은 '증가'로 비교적 긍정적임
 - (인구성장률) 2040년에는 세종시를 제외한 16개 시·도 모두 마이너스 인구 성장 전망
- 2045년부터는 세종시를 포함하여 모든 시·도에서 자연 감소가 일어날 전망이다
 - 인구의 자연 감소는 출생아 수보다 사망자 수가 많은 것을 의미함
- 세종시의 고령인구 추계결과, 2050년 기준 65세 이상 고령인구 비중은 28.8%로 2020년(9.2%)에 비해 매우 증가할 것으로 전망됨
 - 세종시의 65세 이상 고령자 비중은 2020년, 2050년 전망치 모두 17개 시·도 중에서 가장 낮은 수준이라고 볼 수 있음

[표 2-5] 65세 이상 고령인구 및 총부양비 추계(2020~2050)



자료: 통계청 보도자료(2022), <장래인구추계(시·도편): 2020~2050년>

□ 인구수와 지방세 수입의 관계

- 국회예산정책처(2021)의 <2021 대한민국 지방재정> 자료에 따르면, 인구수와 지방세의 관계가 유의미한 정(+)의 상관관계가 있음
- 특히, 인구수 50만 명 이상의 기초자치단체와 인구수 10만 명 이하의 기초자치단체에서 그 경향이 두드러지며, 인구수가 감소하면 지방세 수입 감소에 직접적인 영향을 미칠 가능성이 큰 것으로 나타남

[표 2-6] 성질별 지방세 수입 현황

(단위: 조원, %)

성 질 별		세 목	2019년 결산액	비중
소득과세(3)		지방소득세, 주민세(종업원분, 균등분)	19.3	21.3%
소비 과세(6)		지방소비세, 담배소비세, 레저세 자동차세 등록면허세(면허분), 지역자원시설세	23.9	26.4%
재산 과세	보유과세(3)	재산세, 주민세(재산분), 지역자원시설세(부동산)	14.3	15.8%
	거래과세(2)	취득세, 등록면허세(등록분)	25.6	28.3%
		소계	39.9	44.1%
기타과세(2)		지방교육세, 지난 연도 수입	7.4	8.2%
합계			90.5	100%

자료: 국회예산정책처(2021), 31쪽 표 발췌

○ 이는 재산 과세(재산세, 취득세 등) 중심으로 구성되는 지방세 구조의 특징에 기인함

□ 고령인구 증가에 따른 사회복지지출 변화

○ 고령인구 증가에 따른 지방자치단체의 노인 부분 예산 지출 규모는 점차 증가하고 있음(국회예산정책처, 2021:78)

- 현재 부문별 예산분류는 노인·청소년²⁾으로 구분되어 있음
- 2009년 지방자치단체의 노인·청소년 부분 예산(당초예산, 순계 기준)은 전체 순계예산의 4.5%를 차지(6조 1,848억 원)
- 2021년 노인·청소년 부문 예산 전체 순계예산 대비 10.2%, 사회복지 분야 예산 대비 33.2%로 증가
- 전체 순계예산 규모가 2009년부터 2021년까지 연평균 5.6% 증가율을 보인 반면, 노인·청소년 부문 예산 규모는 연평균 13.0% 증가

2) 행정안전부(2021)의 <2022년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립 기준>에 따라 '노인·청소년'은 080분야의 085부문으로 분류됨

[표 2-7] 지방자치단체 노인·청소년 부문 예산 추이

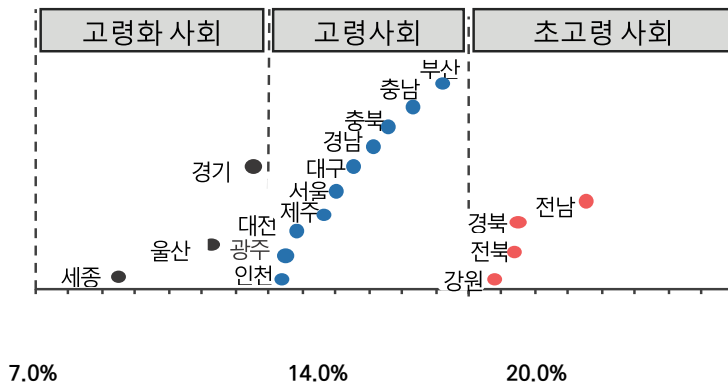
(단위: 억 원, %)

구 분		2009	2014	2019	2020	2021	연평균 증가율 (2009 ~2021)
순계예산(A)		1,375,349	1,635,793	2,310,152	2,532,263	2,630,917	5.6
사회복지 분야(B)		241,455	400,832	661,588	751,015	804,767	10.6
노인·청소년 부문(C)		61,848	102,545	208,730	241,288	267,557	13.0
비중	순계예산 대비(C/A)	4.5	6.3	9.0	9.5	10.2	-
	사회복지 분야 대비(C/B)	25.6	25.6	31.5	32.1	33.2	-

자료: 각 연도 행정안전부의 「지방자치단체 통합재정개요」를 토대로 국회예산정책처 작성

- 지방자치단체 노인·청소년 부문 예산은 기초연금 지급, 노인회관 운영과 같은 노인복지 증진을 위한 사업이 주를 이루는 것으로 추정되므로, 향후 인구 고령화 속도가 가속화될 경우, 지방재정 부담이 예상됨(국회예산정책처, 2021:78)

[표 2-8] 지역별 65세 이상 고령인구 비중(2021)



자료: 통계청 보도자료(2017), 「장래인구특별추계(시·도): 2017~2047」

- 세종시의 경우, 인구의 고령화 수준은 타 지자체와 비교해 상대적으로 약하나, 전체 인구에서 차지하는 65세 고령인구의 비중이 증가할 것으로 전망되는 만큼, 지방재정 대응 방안에 대해 선제적으로 검토할 필요가 있음

2절 세종시 노인복지 수준 진단과 비교를 위한 기준

1. 어떻게 세종시의 복지 수준을 비교할 것인가?

1) 지방정부 간 복지예산(재정) 비교를 위한 연구들

□ 지방정부의 복지재정 현황 분석을 시도한 연구들

- ‘시·도→시·군·구’ 행정체계를 중심으로 복지재정을 비교한 연구 경향
 - 한국보건사회연구원에서 발행한 2011년 <지방자치단체 복지재정 현황과 정책과제> 자료는 행정안전부에서 발간하는 <2010 지방자치단체 예산개요> 자료 등을 활용함
 - 행정안전부의 지방자치단체 예산개요는 지자체 사회복지지출 현황, 사회복지 예산 비중의 시·도별 현황, 지자체 유형별 사회복지예산 비중, 지자체별 사회복지 국고보조사업 추이, 연도별 지자체 총예산 중 자체사업예산 현황, 사회복지 분야 국고보조사업 및 지방이양 사업예산 추이 등의 예산정보를 제공함
 - 이 연구는 사회복지 관련 국고보조사업의 비중이 광역과 비교해 기초자치단체에서 그 수준이 높으며 기초자치단체 중에서도 광역시의 자치구에서 전체예산 대비 사회복지예산의 비중이 현저히 크게 나타난다고 분석함
 - 최성은b(2011) 연구에서는 복지예산 비중과 복지 수요가 큰 자치구의 경우 자체사업으로 수행할 수 있는 지방비가 적고, 보통교부세가 직접 교부되지 않아 재정부담을 더 크게 받을 수 있다고 설명함
 - 따라서 지자체 간 비교 시 전체예산에서 차지하는 복지예산 비중이 크고 작음은 단순한 수치로 비교되어서는 안 되며, 재정 여건에 따른 차이에 유의하여, 다양한 측면에서 비교가 이루어져야 함을 시사함
- 지방정부 간 사회복지예산 격차 연구를 통해 본 지자체 간 비교 지표선정의 한계
 - 지방자치단체의 사회복지예산과 관련된 연구들은 주로, 해당 지방정부의 복지지출 규모(수준)에 영향을 미치는 유의미한 요인을 찾는 데 집중하고 있음(남궁근, 1994; 문수진 외, 2015; 서상범 외, 2010; 김태일, 1998; 임진영 외, 2018; 김근호, 2013; 고희진 외, 2014; 진재문, 2010)

- 이러한 연구 중 일부는 지방정부 간 예산 격차를 설명하고 있으나 비교 기준이 되는 지표는 상당히 단순함
 - 예를 들어, 진재문(2010)의 연구는 일반회계 총계예산 규모를 활용해 지방정부 간 사회복지예산 격차를 비교하기 위한 지표로 '주민 1인당 지방세 부담액(천원), 사회복지예산 비중(%), 1인당 사회복지예산액(천원), 1인당 세출 예산액(천원)' 정도만을 활용한 바 있음
 - 또한, '1인당 사회복지비'를 활용해 변이계수(coefficient of variation: CV)³⁾를 산출하여 228개 기초자치단체의 불평등도를 분석하기도 함(진재문, 2012)
 - 이것은 복잡하고 상이한 재원 이전 구조를 가진 지방정부 사회복지예산의 구조적 특징을 고려하여 지방자치단체 간 비교를 위한 시도로서 가치가 있음
 - 그러나 변이계수를 통해 드러난 불평등도를 통해 시정의 정책 집행 단계에서 어떻게, 무엇을 해야 하는지에 대한 정책적 시사점을 도출하기에는 그 결과의 활용도는 제한적임
- 지방정부의 사회복지예산 분석은 국고보조사업 중심으로 진행되어 자체사업에 대한 지자체 간 격차 분석에 관한 연구가 상대적으로 주목받지 못했음
- 그동안 지방정부의 사회복지예산은 대부분 국고보조사업 형태로 추진되어왔고, 그에 따라 지방정부가 자체적으로 제공하는 자체 복지서비스 확충은 비중이 크지 않았음
 - 김종순 외(2010)의 연구는 대부분의 국고보조 형태의 사업은 지방 대응비 조성을 의무화하기 때문에, 지방정부의 사회복지 분야 재원의 경우, 의무 지출인 지방 대응비 조성에 일차적으로 조달되어야 하므로 사회복지 분야 국고보조금은 지방정부 간 재정 불균형을 악화시켰다고 분석한 바 있음
 - 따라서 그동안 지방정부의 사회복지예산 지출 수준에 대한 비교는 주로 사회복지 분야의 국고보조사업을 중심으로 경직성에 대한 문제를 다루거나 전체 사회복지지출 비중 정도를 비교하는 수준에 그쳤음

3) 변이계수= 각 지방자치단체의 1인당 사회복지비의 표준편차/평균

2) 지방정부의 사회복지 분야 정책 의지를 진단하기 위한 연구들

□ 지방정부의 사회복지지출에 대한 국제 비교 시도

- 고경환 외(2018)는 2018년 처음으로 OECD SOCX 기준을 적용한 광역자치단체의 복지지출 연구를 시도한 바 있음
 - OECD SOCX는 사회복지 관련 사업을 9개 기능별로, 노령(old age), 유족(survivors), 장애(무능력)(incapacity), 보건(health), 가족(family), 적극적 노동시장정책(active labor market politics, ALMPs), 실업(unemployment), 주거(housing), 그리고 기타(others, 대부분 공공부조) 구분함(고경환 외, 2018)
 - 그러나 이 연구 역시 '지역복지 지출'로 정의한 지역단위의 종합 이전소득 지표가 실제 지방정부의 복지지출과 일치되지 않는다는 것을 한계로 설명하고 있어 지방정부의 복지지출 비교가 어려움을 강조한 바 있음(고경환 외, 2018:4)

□ 지방정부의 사회복지 분야 자체사업 분석을 시도한 연구 경향

- 양재진 외(2018)의 <지방자치단체 복지재정 산출>은 통합사회복지지출 개념을 적용하여, 지방자치단체의 사회복지 지출을 분류하고 그 중 자체사업의 규모를 중점적으로 파악하고 기능별 분류를 시도한 연구임
 - 통합사회복지지출이란, 공공의 영역에서 발생하는 사회적 보호를 위한 모든 지출을 포함하는 의미로 한국의 프로그램 예산제도에 따라 사회복지(080), 보건(090) 분야의 지출, 그리고 기타 분야에 속하는 사회복지성 지출과 장기요양을 포함하는 건강보험 지출, 별정우체국연금, 사회복지성 용자지출의 이차보전환산액, 그리고 건강보험 정부지원금과 용자지출액을 제하여 산출함(최성은b 외, 2017)
 - 양재진 외(2018)연구에서는 지방정부의 사회복지성 자체사업의 규모를 사회복지(080)+보건(090) 분야 사업 중에서 OECD SOCX 기준상 비사회복지성 사업으로 분류된 세부 사업을 제외하고, 교육(050), 농림수산(100) 등 여타 분야에서 사회복지성으로 인정되는 세부 사업을 포함하여 산출함(양재진 외, 2018:7)
 - 자체사업: 노령, 유족, 장애(무능력), 보건, 가족, 적극적노동시장정책, 실업, 주거, 기타(공적부조 외)의 9개로 분류
 - 급여: 현금, 물품/서비스(in-kind)로 크게 나눔(적극적노동시장정책 제외)

- 지방자치단체 자체 사회복지 사업에 대한 정책 헌신도(윤성원·양재진, 2019)
 - 정책 헌신도: 지방자치단체 자체 사회복지 사업지출에서 특정 사업지출이 차지하는 비율로서, 비율이 높을 경우, 해당 분야 복지증진에 헌신하는 것으로 간주(윤성원·양재진, 2019)
- 보다 최근에는 광역자치단체를 중심으로 소속 기초지방자치단체 간의 복지지출 수준을 비교하려는 시도가 이루어지고 있음(민효상 외, 2020; 2021)
 - 민효상 외(2021)의 <경기도 복지재정 특성 분석을 위한 예산분류체계 개선안 연구>에서는 경기도 내 기초지자체 간의 복지재정을 비교 분석하기 위하여, 기존 예산분류체계의 개선안을 제시함
 - 윤성원·민효상(2021)의 연구는 경기도 31개 기초자치단체 자체 복지지출을 분석하여 유형화한 바 있음. 특히, 정책 헌신도 개념을 통해 지방자치단체의 특정 분야에 대한 지출 수준을 파악하였음
 - 그러나 이 연구의 경우도 경기도라는 광역자치단체 하의 기초 시·군·구를 비교하는 것으로 광역자치단체의 광역보조, 기초 자체사업이라는 재원 유형 구분을 통해 '비교'를 시도한 연구이므로 분석 기준과 준거집단(reference group)이 비교적 명확한 사례임
 - 반면, 세종시의 경우, 산하에 기초자치단체가 부재하여 민효상 외(2021)와 같은 준거집단을 설정하기가 매우 어려운 상황임

[표 2-9] 예산분류체계 개선안(총괄)

현 프로그램 예산분류	분야	부 문	프로그램	단 위 사 업	목	세목
	대기능	중기능	실·국별 정책사업	정책사업의 하위 단위사업	예산 편성 비목	예산 심의 비목

예산분류 체계 개선안	분야	부문	세부 부문	프로그램	단위 사업	지원유형	재원유형	목	세목
	대기능	중기능	소기능	실·국별 정책사업	정책사업의 하위 단위사업	①지원방식 (현금수당/이용자지원/공급자지원) ②사업유형	①국고보조 ②순수광역 ③광역보조 ④자체사업	예산 편성 비목	예산 심의 비목

자료: 민효상 외(2021). 53쪽 표 III-2 예산분류체계 개선안(총괄)

- (세종시 적용 시 참고할 점) 세종시는 단층제 광역자치단체이므로 국고보조와 순수 광역 자체사업만 있음. 따라서 민효상 외(2021)에서 제안한 자원 유형 구분은 적용이 어려움
- 따라서 본 연구에서는 국고보조사업과 자체사업으로 크게 구분하며, 비교 대상 지방자치단체의 광역보조, 기초 자체사업은 모두 ‘자체사업’으로 간주하여 분석함

[표 2-10] 사회복지시설 목록

분류	사회복지시설정보시스템 (보건복지부)	공개데이터포털 (경기데이터드림)	서울특별시사회복지협의회
노인	<ul style="list-style-type: none"> • 양로시설 • 노인 공동생활가정 • 노인복지주택 • 노인요양시설 • 노인요양공동생활가정 • 학대피해노인전용쉼터 • 재가노인복지시설 • 노인복지관 • 경로당 • 노인교실 • 노인보호전문기관 • 노인일자리지원기관 	<ul style="list-style-type: none"> • 시니어클럽 • 실버인력뱅크 	<ul style="list-style-type: none"> • 노인전문병원 • 노인복지회관 • 노인휴양소 • 가정봉사원 파견시설

자료: 민효상 외(2021), 50쪽 참고

- (세종시 적용 시 참고할 점) 세종시의 경우, ‘노인’ 부문에 한하여 복지 수준을 진단하기 위한 연구이므로, 세부 사업의 구체적인 사업내용을 토대로 주제별 분류를 시도해 볼 필요가 있음(예: 건강 및 돌봄, 사회참여, 의사소통 등)

2. 세종시 노인복지 수준 측정지표 도출

1) 지방정부 노인복지재정 비교 연구

□ 사회복지 지역 격차 지표(함영진 외, 2018)

- 함영진 외(2018)의 <지방화의 진전과 복지 격차> 연구에서는 광역 및 기초자치단체의 지역 격차를 살펴보기 위해 다음의 지표를 활용함

[표 2-11] 함영진 외(2018) 연구 <지방화의 진전과 복지 격차>의 변수 측정 방법

변수	측정 방법	자료원	
복지공급 요인			
사회복지지출	1인당 사회복지지출=복지지출(만 원)/인구	KOSIS	
사회복지시설	인구 10만 명당 사회복지시설 수	KOSIS	
노인복지시설	60세 이상 노인 천 명당 노인여가복지시설 수	KOSIS	
보육시설	0~4세 유아 천 명당 보육시설 수	KOSIS	
의료시설	인구 천 명당 의료시설 병상 수	KOSIS	
복지수요 요인			
노령인구 비율	65세 이상 인구/기초자치단체 총인구*100(%)	KOSIS	
영유아 비율	영유아(0~4)세 인구/기초자치단체 총인구*100(%)	KOSIS	
저소득자 비율	국민기초생활보장 수급자 수/기초자치단체 총인구*100(%)	KOSIS	
정부능력 요인			
행정능력	공무원 정원/기초자치단체 총인구*1000	KOSIS	
재정능력	재정자주도=[(지방세+세외수입+지방교부세+조정교부금+재정보전금)/총세입*100(%)]	지방재정365	
정치적 요인			
시민참여1)	연도별 투표율(%)의 표준화 점수: 대통령(13, 17), 국회의원(08, 09, 12, 16), 지방(10, 11, 14, 15)	중앙선관위	
정치적 경쟁	단체장 득표율=당선자 득표 수/유효투표 수*100(%)	중앙선관위	
정치적 이념	진보(더불어민주당·국민의당)=1, 나머지=0의 가변수	중앙선관위	
지방선거 시기	2010년과 2016=1, 나머지 연도=0의 가변수	중앙선관위	
사회·경제적 요인			
인구밀도	인구/면적(km2)	KOSIS	
소득수준	1인당 자동차 등록 대수	KOSIS	
교육수준	대학재학 이상 학력자/20세 이상 인구*100(%)	KOSIS	
단체 유형	유형1	농촌(군) 가변수, 대조군=도시(구와 시)	KOSIS
	유형2	시와 군의 가변수, 대조군=구	KOSIS
	유형3	구, 특례시, 도농복합시, 일반시, 군의 가변수, 대조군=구	KOSIS

주:1) 선거가 실시되지 않은 연도의 투표율은 인접 연도의 투표율을 이용하였다. 즉, 2013년은 2012년 대통령 선거, 2009년은 2008년 국회의원 선거, 2011년과 2015년은 2010년과 2014년의 지방선거 투표율을 각각 사용하였다.

자료: 제시된 각 변수는 표에 제시된 자료원을 활용하였으며, 자료원별 웹사이트는 다음과 같음.
 (KOSIS 국가통계포털 kosis.kr/ 지방재정 365: 지방재정통합공개시스템 lofin.mois.go.kr/
 중앙선관위: 중앙선거관리위원회 www.nec.go.kr); 함영진 외(2018)

- 이 중 노인복지 격차를 분석할 때 참고할 수 있는 지표로는 1인당 사회복지지출(만 원), 60세 이상 노인 천 명당 노인여가복지시설 수가 있음

□ 노인복지 수요/공급을 지역별로 비교하기 위하여 사용한 지표들

[표 2-12] 노인복지 수요/공급을 지역별로 비교하기 위하여 사용한 지표들

구분	선 행 연 구 지 표 예 시	
수요	(정경희 외, 2003)	<ul style="list-style-type: none"> 지역 유형(도시지역, 도농혼합지역, 농어촌지역), 1개 시·군·구당 평균 노인 인구수(주민등록인구통계 기준), 전체 인구 중 노인 인구 비율(%), 독거노인 비율(%), 무학 노인 비율(%), 경제활동참가율, 장기요양대상자 비율, 노인 중 수급자 비율
	(김진 외, 2014)	<ul style="list-style-type: none"> 노인 인구수, 노인 인구 비율, 지역사회복지계획 노인복지 욕구
	(정홍원 외, 2015)	<ul style="list-style-type: none"> 노인 규모 지수: 65세 이상 인구(명)*65세 이상 인구 비율(%) 노인 필요 지수: 지역사회복지 욕구 조사 결과(노인가구)
공급	(정경희 외, 2003)	<ul style="list-style-type: none"> 재가노인복지시설, 장기입소시설, 노인복지회관, 경로당, 노인교실(정경희 외, 2003)
	(김진 외, 2014)	<ul style="list-style-type: none"> 1인당 노인복지 예산액, 노인복지 세출비, 노인복지예산 국비, 노인복지예산 시비 비중, 노인복지예산 구비 비중(김진 외, 2014)
	(정홍원 외, 2015)	<ul style="list-style-type: none"> 노인복지예산지수: 1인당 노인복지예산(원), 노인복지시설지수: 천명 당 시설 수(개)(정홍원 외, 2015)

자료: 정경희 외(2019), 김진 외(2014) 재구성

- 지방정부를 ‘도시-농어촌-혼합’ 지역으로 구분하여 노인복지 수요의 제 특성을 고찰한 정경희 외(2003) 연구는 지방정부마다 상이한 도시의 제 특성으로 인해 노인복지 수요와 공급 양태가 상이할 수 있음을 보여줌
- 지방정부 차원에서의 노인복지재정지출 수준을 살펴보기 위해서 노인복지 수요와 노인복지 공급 수준을 측정하고, 그 측정지표 간 격차를 분석한 김진 외(2014)의 연구는 세종시 노인복지 수준을 진단하기 위해서도 수요/공급의 측면을 고려해야 함을 시사함
 - 다만, 김진 외(2014)의 연구는 노인복지공급량 측정을 시도하고 있으나 중층제 행정체계를 가진 기초지방자치단체를 분석 대상으로 삼고 있어 세종시와의 비교 기준으로 활용하는 데 한계가 있음

- 주요 지표로 1인당 노인복지 예산액, 총예산의 노인복지 세출비, 총 노인복지 예산의 국비 비중, 총 노인복지 예산의 시비 비중, 총 노인복지예산의 구비 비중을 사용함. 또한 기초지방자치단체의 사회복지 세출비와 재정자립도를 활용해 전반적인 사회복지 공급수준을 측정함
- 정홍원 외(2015)의 <지역단위 복지서비스 수요·공급 분석> 연구는 지역단위 복지서비스 수요·공급 지수를 보육, 노인, 장애인, 빈곤층 영역으로 구분하여 측정하고 세부 지표의 평균을 구해 지수를 산출함

2) 세종시 복지예산 관련 연구 경향

- 세종시의 노인복지예산 분석 연구는 현재까지 없음
- 다만, 복지예산 분석 기준 도출 시 참고할 수 있는 일부 연구가 있음
 - (세종시 복지예산 연구) 최성은^a 외(2021)의 <세종시 아동친화예산 분석에 관한 연구>는 유니세프 아동친화도시 인증을 위한 예산 분석 지침을 준수하여 예산을 분석한 것으로서, 동일한 분석틀을 활용하기는 어려우나, 노인복지예산 분석 기준을 도출하는데 일정 부분 참고사례로 활용 가능함
 - 예: 집단특성별(소수집단), 연령별, 예산 원천별(자체 또는 보조사업) 분석 등
 - 예: 주민 1인당 지방세 부담액(천원), 사회복지 예산 비중(%), 1인당 사회복지 예산액(천원), 1인당 세출 예산액(천원)

3절 연구 분석틀

1. 기존 연구와의 차별성

- **비교 준거집단 선정으로 노인 부문 예산 수준 측정**
 - (준거집단 선정 측면) 본 연구는 세종시 노인복지예산을 최초로 분석하는 연구로서, 다양한 준거집단과의 비교·분석을 통하여 장기적인 발전 방안을 모색한다는 점에서 차별성을 가짐
 - 행정체계를 고려한 준거집단, 사회경제적 요인을 고려한 준거집단, 규범적 요인을 고려한 준거집단을 선정 후, 단층제 행정체계를 가진 세종시의 노인복지 예산과의 비교·분석을 통하여 시사점을 도출함

- **유일한 단층제 행정체계를 가진 광역자치단체 세종시의 노인 부문 예산 분석**
 - (단층제 복지예산 분석 측면) 세종시의 인구와 재원의 특징을 고려한 노인복지예산 분석을 시도한다는 점에 있어 선행연구들과의 차별성을 가짐
 - 38만 인구의 광역자치단체이며 시·군·구 행정구역이 없는 단층제 행정체계를 가진 세종시는 광역보조사업이나 기초 자체사업이 없음. 이러한 복지재원 조달에서의 특수성을 고려한 연구이므로 학술적 의의가 있음
 - 향후, 노인 부문을 이외의 다른 복지 부문 예산 분석에도 활용할 수 있는 분석 기준을 제시한다는 측면에서 정책적 의의가 있음

- **(차별성) 노인 부문 정책 헌신도에 대한 타 지자체와의 비교 결과 도출**
 - (지자체의 노인 부문 정책 헌신도 비교 측면) ‘노인’ 부문 자체사업이 전체 사회복지 분야 자체사업 예산에서 차지하는 비중을 파악하여 세종시와 준거집단과의 정책 헌신도를 분석함. 이를 통하여 사회복지 분야 노인 부문 정책에 대한 정책 집중도를 비교·분석함
 - 현재의 세종시 사회복지 분야 노인 부문의 지출 수준을 비교 집단과의 분석을 통해 측정하고, 향후 개선 방향을 모색할 수 있는 기초 연구 자료 축적

2. 세종시 노인복지 수준 진단을 위한 분석틀

1) 준거집단 선정기준

행정체계를 기초로 한 준거집단 선정의 한계를 고려해야 함

- 전국에서 유일한 단층제 행정체계를 가진 세종시의 노인복지 수준을 비교하기 위한 준거집단(기준) 설정은 매우 어렵고 난해한 상황임
 - 다수의 국책 연구기관에서 발행한 연구보고서에서도 세종시는 예외 사례로 분류되어 분석에서 제외됐음
 - 이는 단층제인 세종시만을 위한 분석의 기준을 세우고, 그에 따라 다수의 단층제 지역을 비교해야 하는 ‘유인’이 적었기 때문임
 - 단층제 행정체계와 2계층제 행정체계 비교를 위해서는 그 기준만을 수립하기 위한 별도의 연구가 필요할 정도로 복잡한 사안임
 - ‘다른 모든 조건이 같다면(ceteris paribus)’이라는 사회과학적 가정이 반영된 단순화한 예산의 비교·분석이라는 한계를 가질 수밖에 없음
- 따라서 본 연구는 준거집단을 크게, 세 가지로 ① 행정체계를 고려한 준거집단과 ② 사회경제적 측면에서의 준거집단, 그리고 ③ 규범적 준거집단을 설정하여 분석을 시도하고자 함
 - 준거집단의 유형으로 다른 사람과 자기를 비교할 때 사용되고, 상대적 박탈감을 설명할 때 사용하는 ‘비교 준거집단’(①과 ②집단)과 개인에 대한 (이상적, 기대할 만한) 기준으로 작용하는 규범적 준거집단을 들 수 있음

행정체계를 고려한 준거집단 선정

- 행정체계를 고려한 비교 준거집단으로 16개 광역자치단체를 설정함. 이것은 기능별 사회복지예산 지출 규모나 노인복지예산 지출 규모를 비교하기에 적절하기 때문임
- 세종시는 광역자치단체로서 광역보조금과 기초 자체사업비와 같은 복지지출이 부재하므로 같은 기준을 통해 타 광역시·도와 예산 원천별 복지 수준을 비교하는 것에는 제한이 따름

- 따라서 광역자치단체 수준으로의 노인복지 세출예산(지출) 비율 또는 비중으로 그 정도를 비교해야 함
- (한계) 이 경우, 1인당 노인복지 혜택 수준이나 자체 노인복지사업의 다양성 등의 비교는 어려움

사회경제적 측면에서의 준거집단과 규범적 측면에서의 준거집단

- 본 연구에서는 세종시 노인복지 수준 진단 시, 예산을 통한 직접적인 수준 분석과 더불어 ‘세종시민(노인)이 일상생활 속에서 느끼는 노인복지 수준의 불평등 수준을 어떻게 이해할 수 있을까’에 대한 접근이 필요하다고 판단함
- 이에, 1) 접근성과 2) 지역 간 노인복지 수요를 대리하여 측정하는 65세 이상 노인 인구 비율로 사회경제적 측면에서의 비교 준거집단(광역, 기초)을 선정하고, 규범적 준거집단은 세종시 노인장애인과와의 협의를 토대로 선정함

2) 사회경제적 측면에서의 준거집단 선정 결과

접근성 측면: 2021년 기준 세종시로의 전출·전입이 가장 많은 지역

- 비교 준거집단으로서, 세종시 인구이동 중 가장 많은 인구 전/출입이 이루어지는 인접 지자체는 대전광역시로 나타남(통계청 보도자료, 2022, <2021년 국내인구이동통계>)

노인복지 수요 측면: 65세 이상 노인 인구 비율

- 각 지역의 노인복지 분야에 대한 정책 수요를 가늠할 수 있는 지표로 65세 이상 노인 인구 비율을 활용함
- 대전광역시 내 5개 자치구 중 노인 인구 비율이 세종시와 가장 유사한 곳을 사회경제적 준거집단으로 선정하여 노인복지 수준을 비교·분석하고자 함
 - 2021년 12월 31일 기준 주민등록인구통계 분석 결과, 세종시의 65세 이상 노인 인구 비율이 세종시와 가장 비슷한 자치구는 유성구임
 - 세종시 65세 이상 인구 비율 10.70%, 유성구 10.26%

- 따라서 사회경제적 측면에서의 비교 준거집단으로 대전시 본청과 대전시 자치구 중 유성구를 선정하고자 함

[표 2-13] 65세 이상 노인 인구 비율 비교(세종시 vs. 대전시 5개 자치구)

(단위: 명, (%))

구 분	총인구수	65세 이상 인구수	성별 구성(비율)	
			65세 이상 남성	65세 이상 여성
세종특별시	371,895	37,463(10.7)	16,513(4.44)	20,950(5.63)
대전광역시 유성구	351,277	36,061(10.26)	16,170(4.60)	19,891(5.66)
대전광역시 서구	473,365	64,348(13.59)	28,508(6.02)	35,840(7.57)
대전광역시 동구	222,222	44,157(19.87)	19,302(8.68)	24,855(11.18)
대전광역시 중구	230,341	47,147(20.46)	20,502(8.90)	26,645(11.56)
대전광역시 대덕구	175,046	29,494(16.84)	13,003(7.42)	16,491(9.42)

주: 2021년 12월 기준 세종특별시 총인구수, 65세 이상 인구수

자료: 행정안전부 주민등록 인구 통계(<https://jumin.mois.go.kr/>) 재구성

규범적 준거집단: 서울시 본청과 서울시 강남구 사례

- 규범적 준거집단으로 서울특별시를 선정한 이유는 서울시 노인복지 사례를 들어 민원을 요청하는 경우가 다수 발생해왔다는 점을 고려하고(세종시 노인장애인과 면담 결과, 2022년 3월), 노인복지서비스와 관련한 선도적인 사업 추진이 활발한 지역적 특성을 반영한 것임
 - 다만, 서울시의 경우, 복지재원 구조가 다른 광역시·도와 상이하여, 해석에 유의해야 함. 사회복지 분야 지자체 국고보조사업의 일부는 서울과 그 외 지방으로 이원화된 기준보조율을 적용하고 있음(김우림, 2021)
- 서울특별시의 26개 자치구 중 2021년 기준으로 고령인구 비율이 가장 낮은 자치구는 강남구로서, 14.6% 정도임(통계청, e-지방지표, ‘2000~2022 서울시 자치구별 고령인구 비율’)

[표 2-14] 서울특별시 26개 자치구 고령인구 비율 비교

(단위: 명, %)

행정구역별(2)	2021		
	고령인구 비율 (A÷B×100) (%)	65세 이상 인구 (A) (명)	전체 인구(B) (명)
강북구	21.5	64,218	299,182
도봉구	20.2	64,114	317,366
중구	19.6	24,037	122,499
종로구	19.1	27,609	144,683
중랑구	18.5	71,560	387,350
은평구	18.4	87,038	473,307
동대문구	18.4	62,009	337,400
구로구	18.0	71,445	396,754
서대문구	17.7	53,822	304,819
금천구	17.5	40,442	230,811
용산구	17.3	38,552	222,953
성북구	17.3	74,545	430,528
노원구	17.3	88,271	510,956
동작구	17.2	66,320	385,483
영등포구	16.3	61,295	376,837
관악구	16.3	79,371	485,699
성동구	16.2	46,201	285,990
강서구	16.1	92,336	574,315
강동구	16.0	73,943	462,664
양천구	15.3	68,483	447,302
광진구	15.1	51,450	339,996
서초구	14.7	60,574	412,279
송파구	14.8	97,503	658,338
마포구	14.7	54,231	368,905
강남구	14.6	78,078	533,042
소계	16.8	1,597,447	9,509,458

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr/>), <고령인구 비율(시·도/시/군/구), 2021년>, 자료 재구성

준거집단 간 비교 지표

- 사회경제적 측면에서 선정한 준거 대상의 경우, 행정 체계상 분석 단위가 일치하지 않으므로, 노인 1인당 사회복지지출비, 자체사업 종류와 지원방식을 중심으로 비교함

[표 2-15] 2021년 기준, 국내 이동 통계(전출지 기준: 대전, 세종)

전출지별	전입지별	2021		전출지별	전입지별	2021	
		이동자 수 (명)	순이동자 수 (명)* *전입-전출			이동자 수 (명)	순이동자 수 (명)* *전입-전출
대전광역시	전국	220,496	8,931	세종특별자치시	전국	62,827	-14,085
	서울특별시	13,854	2,710		서울특별시	4,662	-918
	부산광역시	1,796	-328		부산광역시	573	-344
	대구광역시	1,502	-737		대구광역시	464	-377
	인천광역시	2,511	104		인천광역시	777	-261
	광주광역시	1,124	-226		광주광역시	460	-334
	대전광역시	131,535	0		대전광역시	7,376	-6,668
	울산광역시	601	-242		울산광역시	179	-149
	세종특별자치시	14,044	6,668		세종특별자치시	30,037	0
	경기도	16,071	3,015		경기도	5,276	-996
	강원도	2,251	-211		강원도	633	-204
	충청북도	8,738	56		충청북도	4,128	-1,149
	충청남도	15,288	549		충청남도	5,226	-1,081
	전라북도	3,703	-516		전라북도	907	-548
	전라남도	1,682	-265		전라남도	532	-213
	경상북도	2,905	-887		경상북도	676	-411
경상남도	2,031	-846	경상남도	604	-389		
제주특별자치도	860	87	제주특별자치도	317	-43		

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr/>), <2021년 연간 국내 인구이동 보도자료 통계표> 자료 재구성

3) 노인복지 수준 진단 지표

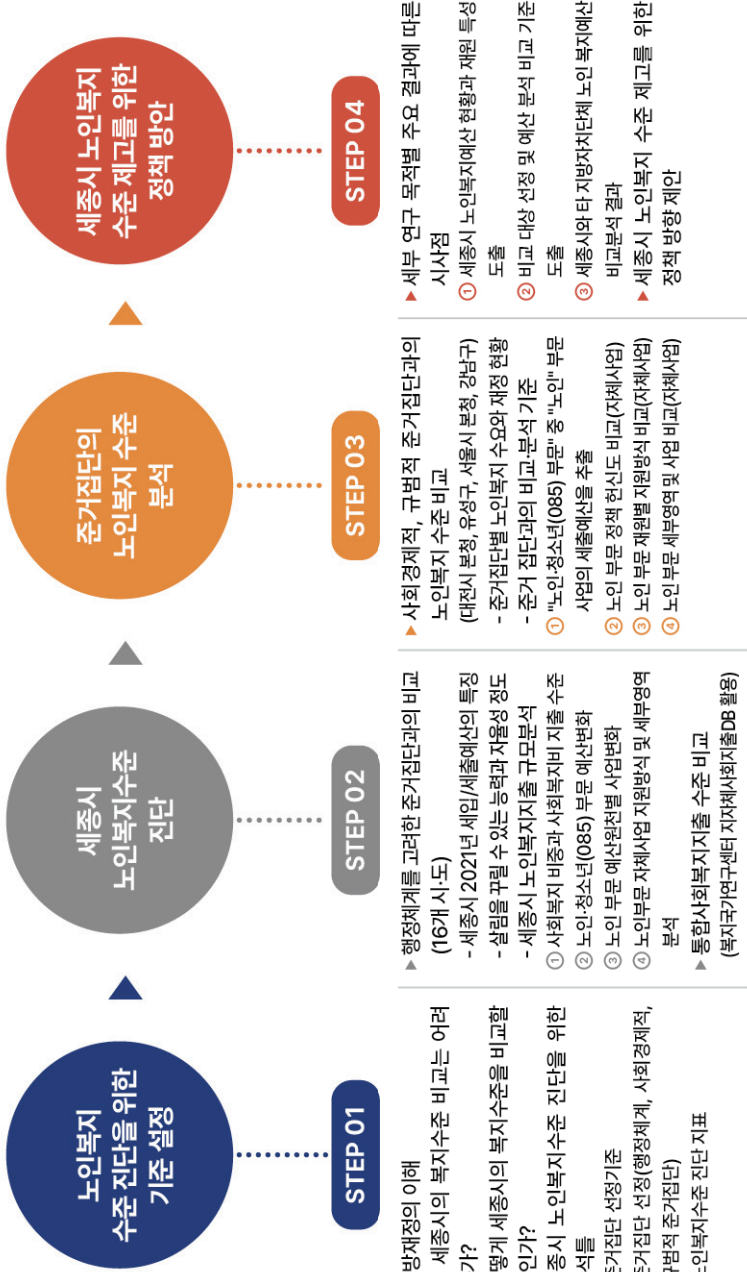
- 본 연구에서는 세종시의 노인복지 수준 진단을 위한 지표체계를 아래 [표 2-16]과 같이 구성하고자 함

[표 2-16] 세종시 노인복지 수준 진단을 위한 지표체계

구 분	영 역	노인복지 수준 진단 지표
행정 체계를 고려한 준거 집단과의 비교 지표	지방자치단체 재정 현황	재정자립도
		재정자주도
		1인당 지방세부담
		1인당 세외수입
	지자체 복지지출 규모 비교	예산 측면에서의 사회복지 규모 추계: 사회복지 비중
		결산 측면에서의 사회복지 규모 추계: 일반회계 사회복지비 비율
		세출 결산액 중 복지 분야 교부액이 차지하는 비율
		085 노인·청소년 부문 예산변화
		085 중 노인 부문 복지지출 변화(예산 원천별 사업 분석)
	세종시 노인 부문 자체사업 지원방식 및 세부 영역 분석	
통합사회복지 지출 규모 분석	복지국가연구센터 DB 분석 결과(2017년 기준)	
	자체사업 유형별 사회복지지출 규모 자체사업 기능별 사회복지지출 수준	
사회경제적 측면에서의 준거집단 선정	노인복지 수요	노령인구 비율(65세 이상)
	접근성	2021년 기준 세종시 인구가동 전·출입이 가장 많이 발생한 인접 광역시 중 노령인구 비율이 세종시와 가장 유사한 기초지방자치단체
규범적 준거집단 선정	노인복지 수요	노령인구 비율(65세 이상)
	적극적, 이상적	세종시 담당 부서 접수 민원 청구 경험 및 선행연구 등을 고려하여 적극적 사례로 볼 수 있는 지역을 선정
사회경제적, 규범적 준거집단과의 비교 지표	노인복지 수요	노령인구 비율(65세 이상)
	노인 1인당 세출 예산액	광역시 본청 및 자치구의 노인 1인당 세출 예산액 비교
	자체사업 비교	사회복지 분야 노인 부문 자체사업 정책 현신도, 지원방식, 세부 영역 분석

자료: 연구자 작성

4) 노인복지 수준 진단을 위한 연구 흐름도



[그림 2-3] 연구 흐름도

세종시 노인복지 수준 진단

- 1절 행정체계를 고려한 세종시 노인복지 수준 진단
- 2절 재정자립도와 재정자주도 수준 진단
- 3절 세종시 노인복지지출 규모 분석
- 4절 통합사회복지지출 수준 비교

3장 세종시 노인복지 수준 진단

1절 행정체계를 고려한 세종시 노인복지 수준 진단

1. 행정체계를 고려한 준거집단과의 비교

- 세종특별자치시는 2012년 7월 출범한 광역지방자치단체임. 따라서 세종시의 행정체계를 고려한 준거집단은 16개 광역시·도라고 볼 수 있음
- 제3장 2절에서는 시·도별 재정 현황을 비교·분석하여, 세종시의 살림을 꾸릴 수 있는 능력과 자율성 정도를 살펴보고자 함
 - 시·도별 재정 현황은 크게, 재정자립도, 재정자주도, 1인당 지방세부담, 1인당 세외수입을 지표로 하여 세종시를 중심으로 비교해 보고자 함
- 분석에 앞서, 세종시의 2021년 세입/세출예산의 특징을 간략히 살펴보겠음

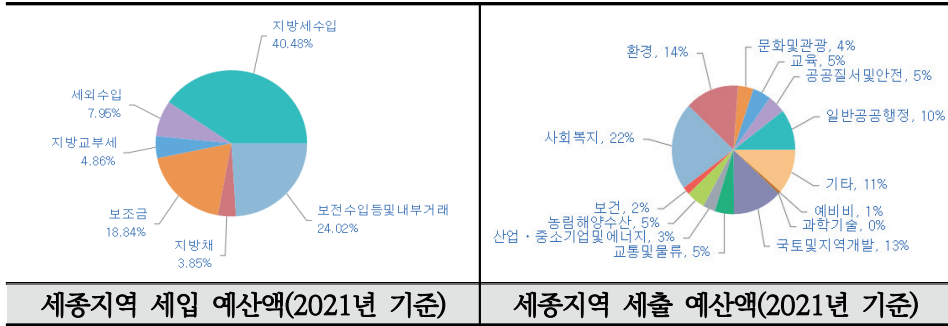
2. 세종시 2021년 세입/세출예산의 특징

1) 2021년 세종시 예산 규모

세종시 2021년 예산 규모

- 세입예산이란, 지방자치단체가 1년 동안의 지출에 사용할 재원을 마련하기 위하여 계획한 지방세, 세외수입, 지방교부세, 보조금 등을 포함한 모든 수입 규모임
 - 세종시의 경우, 2020년 대비 2021년 지방채를 제외한 모든 수입이 증가하였음
- 세출예산이란, 지방자치단체가 1년 동안 사회복지, 보건, 문화관광, 일반 공공행정, 환경 등의 분야별 목적을 수행하기 위해 계획한 지출 규모를 뜻함
 - 세종시의 경우, 분야별 세출예산 규모가 가장 큰 것은 사회복지 분야임(전체 세출예산의 22% 차지, 2021년 기준)

[표 3-1] 2021년 세종시 예산 규모



주: 산정기준 - 총계, 예산, 당초, 대상회계: 일반회계+특별회계
 자료: 지방재정 365(<https://lofin.mois.go.kr>) 홈페이지 자료 발취

[표 3-2] 2021년 재원별 세입예산(세종시)

(단위: 백만 원, %)

구분	2020년	2021년	증감액	증감률
총괄	1,896,054	2,244,197	348,142	18.36
자체 수입	800,385	960,851	160,466	20.04
지방세수입	670,800	750,293	79,493	11.85
세외수입	129,585	210,558	80,973	62.48
이전수입	547,388	592,514	45,126	8.24
지방교부세	79,883	114,954	35,070	43.90
보조금	467,504	477,560	10,056	2.15
지방채	73,500	69,850	-3,650	-4.96
보전 수입 등 및 내부거래	474,782	620,982	146,200	30.79

주: 산정기준 - 총계, 예산, 당초, 대상회계: 일반회계+특별회계
 자료: 지방재정 365(<https://lofin.mois.go.kr>) 홈페이지 자료 발취

2) 전국과 세종시의 1인당 세출 예산액 비교

□ 전국 평균 1인당 세출 예산액(2021년 기준)

※자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>)

1인당 세출 예산액 = 자치단체 예산 규모 / 주민등록 인구수(전년도 12.31 기준)

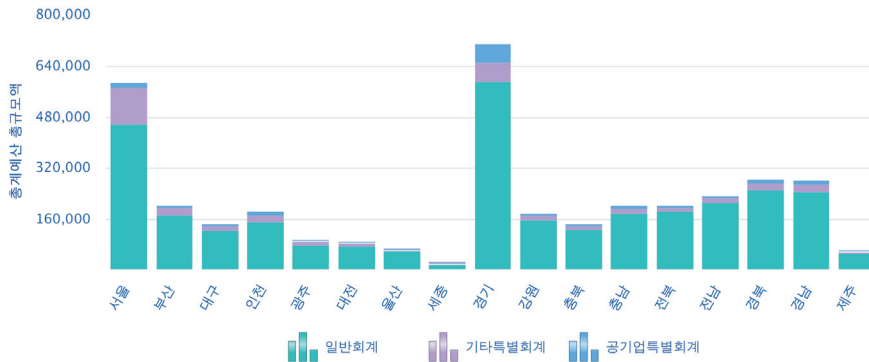
• 대상 회계 : 일반회계, 일반회계 + 특별회계

- 전국 평균 및 시·도별, 자치단체별 평균으로서 총계예산 규모⁴⁾로 산출한 수치임. 2018년부터 2021년까지 전국 평균 1인당 세출 예산액은 지속해서 증가해왔음

[표 3-3] 세종시 총계예산 규모의 변화

(단위 : 백만 원, %)

구 분	2018년	2019년		2020년		2021년	
		금액	전년 대비	금액	전년 대비	금액	전년 대비
당초예산(A)	284,395,831	313,056,956	+10.08	345,019,731	+10.21	365,713,614	+6.00
최종예산(B)	324,504,098	367,718,456	+13.32	428,736,599	+16.59	457,685,122	+6.75
(B-A)/A(%)	+14.10	+17.46		+24.26		+25.15	



자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

4) 주민등록 기준 1인당 자치단체 예산 비중을 검토함

[표 3-4] 1인당 세출 예산액 변동추이: 전국 평균

(단위: 천원)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년
1인당 세출예산 (일반회계 대상)	4,595	5,047	5,596	5,985
1인당 세출예산 (일반회계+ 특별회계 대상)	5,493	6,041	6,654	7,056

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[표 3-5] 전국 단체별 최고/최저(일반회계 대상)

(단위: 천원)

구 분	광 역			기 초		
	특별시	광역시	도	시	군	구
평균	2,868	3,083	2,843	3,236	8,914	1,870
최고 (단체명)	2,868 서울본청	3,845 세종본청	7,270 제주본청	10,503 전북 남원시	21,725 경북 울릉군	4,344 인천 동구
최저 (단체명)	-	2,874 울산본청	1,863 경기본청	1,986 경기 수원시	3,104 대구	1,362 서울 송파구

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[표 3-6] 전국 단체별 최고/최저(일반회계+특별회계 대상)

(단위: 천원)

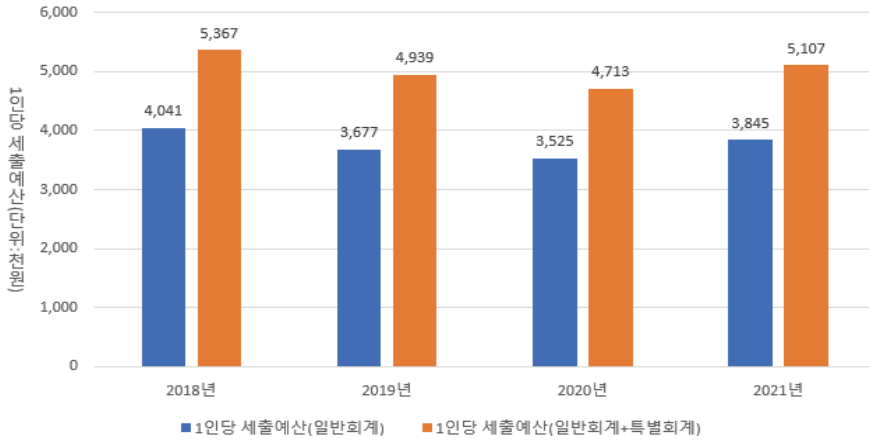
구 분	광 역			기 초		
	특별시	광역시	도	시	군	구
평균	4,153	3,989	3,234	3,844	9,726	1,929
최고 (단체명)	4,153 서울본청	5,107 세종본청	8,642 제주본청	12,379 전북 남원시	22,034 경북 울릉군	4,380 인천 동구
최저 (단체명)	-	3,579 울산본청	2,150 경기본청	2,245 경기 수원시	3,135 대구	1,443 서울 송파구

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[표 3-7] 1인당 세출 예산액 변동추이: 세종시

(단위: 천원)

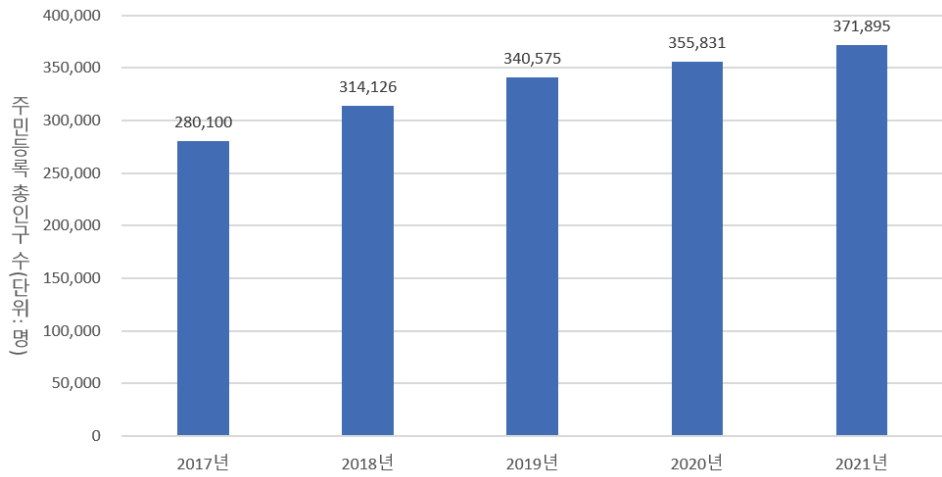
구 분	2018년	2019년	2020년	2021년
1인당 세출예산 (일반회계 대상)	4,041	3,677	3,525	3,845
1인당 세출예산 (일반회계+ 특별회계 대상)	5,367	4,939	4,713	5,107



자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

□ 세종시 1인당 세출 예산액(2021년 기준)

- 세종시의 주민등록 기준 1인당 세출 예산액을 검토한 결과, 일반회계 기준 3,845천원, 일반회계와 특별회계를 합산하면 5,107천원
 - 이는 6개 광역시(대전, 울산, 광주, 대구, 인천, 세종) 중에서 최고 수치임
- 세종시 총계예산 총규모는 17개 광역시·도 중 가장 작으나 그 규모는 지속해서 증가하였음. 주민 1인당 세출예산은 연도별로 다소 부침이 있음
 - 주민 1인당 세출예산은 2018년도에 가장 큰 규모였고, 2019년~2020년 감소추세에 있다가 2021년 다시 증가
 - 이는 1인당 세출 예산액이 전년도 주민등록인구를 기준으로 산정됨에 따라, 인구 유입이 급증한 세종시의 특성에 기인한 현상이라고도 해석할 수 있음



[그림 3-1] 세종시 주민등록 총인구수 변화 추이(2017~2021년)

자료: 행정안전부 주민등록인구 및 세대 현황(<https://jumin.mois.go.kr/>) 자료 재구성

3) 사업 형태별(정책사업, 자체사업) 특징

□ 세종시 정책사업 비중

- 정책사업이란, 자치단체 총예산 중 행정 운영경비, 재무 활동을 제외한 사업 추진을 위해 직접적, 간접적으로 소요되는 예산을 일컫음
 - 세출예산서의 일차적인 사업 단위로서, 정책적으로 일관성을 가진 여러 개의 단위사업을 모아 높은 단위로 볼 수 있음
- 일반회계와 특별회계를 합한 정책사업 비중의 경우 세종시는 시·도별 평균 기준(순계예산 기준)으로 가장 큰 것으로 분석됨(1위)
- 일반회계만을 대상으로 한 정책사업 비중의 경우, 시·도별 평균 기준(순계 예산 기준) 경기도에 이어 2위를 차지함

※자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>)

정책사업 비중 = 정책사업예산 / 자치단체 예산 규모 X 100

• 대상회계 : 일반회계, 일반회계 + 특별회계

[표 3-8] 광역시·도별 정책사업 비중(일반+특별회계)

(단위: %)

시·도별	시·도별 평균	특별시·광역시	도	시	군	자치구
단체별 평균	83.4	81.1	87.3	83.5	83.7	81.8
서울	82.7	80.2	0.0	0.0	0.0	79.4
부산	78.8	78.9	0.0	0.0	85.7	83.0
대구	83.3	83.3	0.0	0.0	87.3	82.5
인천	83.2	81.7	0.0	0.0	85.8	85.9
광주	82.4	84.5	0.0	0.0	0.0	82.2
대전	83.0	84.8	0.0	0.0	0.0	84.5
울산	80.9	81.0	0.0	0.0	89.5	84.5
세종	86.8	79.6	0.0	0.0	0.0	0.0
경기	84.4	0.0	88.2	83.9	80.6	0.0
강원	82.5	0.0	84.5	82.0	83.0	0.0
충북	82.8	0.0	87.5	81.7	84.2	0.0
충남	83.9	0.0	87.9	82.6	83.2	0.0
전북	85.2	0.0	88.9	85.9	84.5	0.0
전남	84.3	0.0	88.9	82.5	83.9	0.0
경북	83.3	0.0	86.8	82.9	82.3	0.0
경남	85.2	0.0	89.7	83.5	83.8	0.0
제주	81.1	0.0	77.4	0.0	0.0	0.0

주: 전국 평균 및 시·도별 평균 : 순계예산 규모로 산출, 자치단체별 평균 : 총계예산 규모로 산출, 자치단체 예산 규모(세출 기준)

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[표 3-9] 광역시·도별 정책사업 비중(일반회계)

(단위: %)

시·도별	시·도별 평균	특별시· 광역시	도	시	군	자치구
단체별 평균	84.3	82.0	90.1	83.9	83.0	82.0
서울	82.8	80.7	0.0	0.0	0.0	79.6
부산	80.0	80.7	0.0	0.0	86.8	83.0
대구	84.5	84.2	0.0	0.0	88.1	83.0
인천	83.4	81.4	0.0	0.0	85.5	86.0
광주	83.0	85.8	0.0	0.0	0.0	82.8
대전	84.8	87.1	0.0	0.0	0.0	84.6
울산	81.7	82.1	0.0	0.0	88.9	84.3
세종	86.4	80.6	0.0	0.0	0.0	0.0
경기	86.6	0.0	91.8	84.6	80.0	0.0
강원	83.8	0.0	88.0	82.8	82.0	0.0
충북	84.0	0.0	89.7	83.2	83.9	0.0
충남	84.7	0.0	90.3	82.9	83.0	0.0
전북	85.3	0.0	90.4	85.4	83.7	0.0
전남	84.7	0.0	91.1	83.2	83.2	0.0
경북	84.6	0.0	89.9	83.7	81.3	0.0
경남	85.1	0.0	91.9	82.6	82.3	0.0
제주	83.1	0.0	78.6	0.0	0.0	0.0

주: 전국 평균 및 시·도별 평균 : 순계예산 규모로 산출, 자치단체별 평균 : 총계예산 규모로 산출, 자치단체 예산 규모(세출 기준)

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

□ 세종시 자체사업 비중

- 자체사업이란, 자치단체 총예산 중 지역개발을 위해 자율적으로 추진하는 사업으로서 정책사업 중 보조사업을 제외한 것이라고 할 수 있음
- 일반회계와 특별회계를 합한 자체사업 비중의 경우 세종시는 시·도별 평균 기준(순계예산 기준)으로 가장 큰 것으로 분석됨(1위)
- 일반회계만을 대상으로 한 자체사업 비중의 경우, 시·도별 평균 기준(순계예산 기준) 세종과 서울이 동일한 수치(43.8%)로 1위를 차지함

※자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>)

자체사업 비중 = 자체사업예산 / 자치단체 예산 규모 X 100

• 대상회계 : 일반회계, 일반회계 + 특별회계

[표 3-10] 광역시·도별 자체사업 비중(일반+특별회계)

(단위: %)

시·도별	시·도별 평균	특별시·광역시	도	시	군	자치구
단체별 평균	37.3	42.1	30.1	33.9	29.1	18.4
서울	44.6	48.0	0.0	0.0	0.0	23.9
부산	33.3	33.1	0.0	0.0	34.7	15.2
대구	34.1	37.3	0.0	0.0	35.4	12.0
인천	38.6	42.7	0.0	0.0	30.3	17.2
광주	32.1	36.3	0.0	0.0	0.0	9.7
대전	30.2	37.2	0.0	0.0	0.0	10.7
울산	34.3	37.1	0.0	0.0	40.9	16.0
세종	49.0	44.9	0.0	0.0	0.0	0.0
경기	44.0	0.0	39.9	39.6	34.8	0.0
강원	32.9	0.0	27.2	29.6	30.7	0.0
충북	33.2	0.0	22.6	29.4	30.1	0.0
충남	32.6	0.0	26.8	29.5	24.1	0.0
전북	28.3	0.0	21.7	26.1	26.6	0.0
전남	32.0	0.0	24.2	28.0	26.2	0.0
경북	32.9	0.0	24.2	31.2	29.3	0.0
경남	35.0	0.0	25.9	31.7	31.5	0.0
제주	38.3	0.0	36.6	0.0	0.0	0.0

주: 전국 평균 및 시·도별 평균 : 순계예산 규모로 산출, 자치단체별 평균 : 총계예산 규모로 산출, 자치단체 예산 규모(세출 기준)

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[표 3-11] 광역시·도별 자체사업 비중(일반회계)

(단위: %)

시·도별	시·도별 평균	특별시·광역시	도	시	군	자치구
단체별 평균	36.3	42.7	32.2	29.3	27.4	17.3
서울	43.8	49.7	0.0	0.0	0.0	22.7
부산	33.8	34.2	0.0	0.0	35.3	14.0
대구	34.7	38.6	0.0	0.0	35.8	11.6
인천	33.7	39.1	0.0	0.0	29.0	15.5
광주	33.6	39.2	0.0	0.0	0.0	9.3
대전	31.1	39.7	0.0	0.0	0.0	10.3
울산	35.5	39.2	0.0	0.0	39.1	15.1
세종	43.8	40.8	0.0	0.0	0.0	0.0
경기	43.1	0.0	43.6	33.8	34.6	0.0
강원	33.4	0.0	29.4	27.6	29.9	0.0
충북	33.8	0.0	23.1	28.0	29.2	0.0
충남	32.3	0.0	28.1	26.6	22.7	0.0
전북	27.7	0.0	23.1	23.3	24.8	0.0
전남	32.2	0.0	25.5	24.8	25.2	0.0
경북	31.8	0.0	25.3	27.5	27.7	0.0
경남	32.3	0.0	28.0	25.4	26.2	0.0
제주	41.5	0.0	39.3	0.0	0.0	0.0

주: 전국 평균 및 시·도별 평균 : 순계예산 규모로 산출, 자치단체별 평균 : 총계예산 규모로 산출, 자치단체 예산 규모(세출 기준)

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

4) 회계별·재원별 특징(사회복지 분야)

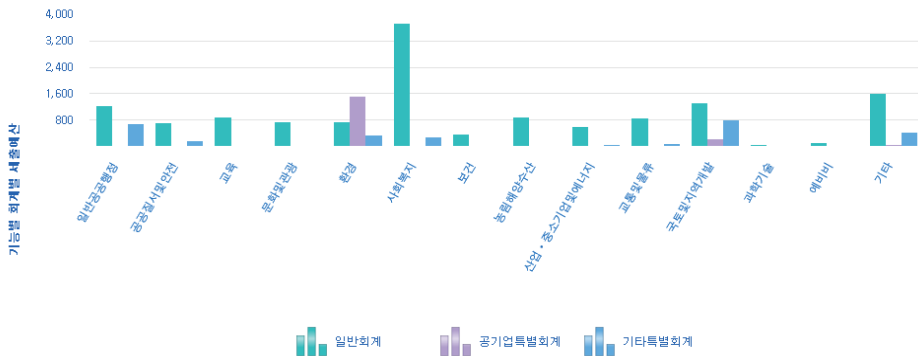
□ 세종시 사회복지 분야 회계별 세출예산의 특징

- 2021년 기준 세종시 세출예산 중 사회복지 분야 예산이 차지하는 비중은 22.05%이며, 이 중 일반회계를 재원으로 하는 세출예산이 93.01%를 차지함
- 사회복지 분야 세출예산 중 기타특별회계를 재원으로 하는 예산은 6.99% 정도임

[표 3-12] 기능별 회계별 세출예산(세종시, 2021년 기준)

(단위: 백만 원)

분 야	계	일반회계	공기업특별회계	기타특별회계
합계	1,817,285	1,368,309	179,014	269,961
일반공공행정	187,594	121,231	-	66,362
공공질서 및 안전	84,622	69,449	-	15,173
교육	87,442	87,442	-	-
문화및관광	73,629	73,629	-	-
환경	257,350	72,195	152,410	32,746
사회복지	400,687 (22.05%) (100.0%)	372,689 - (93.01%)	-	27,998 - (6.99%)
보건	35,489	35,489	-	-
농림해양수산	88,233	88,233	-	-
산업·중소기업 및 에너지	59,529	58,408	-	1,120
교통 및 물류	90,471	84,293	-	6,178
국토 및 지역개발	232,654	130,010	22,560	80,085
과학기술	5,647	5,647	-	-
예비비	9,340	9,340	-	-
기타	204,600	160,256	4,045	40,299



자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

- (전체) 우리나라 전체의 세출예산 중 사회복지 분야 예산이 차지하는 비중은 2021년 기준 36.28%이며, 이중 일반회계를 재원으로 하는 세출예산은 90.21%, 기타특별회계를 재원으로 하는 예산은 9.79%임
- 따라서 세종시의 사회복지 분야 예산이 세출예산에서 차지하는 비중 (22.05%)은 높은 편이라고 볼 수 없음
- 이러한 결과는 인구 규모와 관련성이 높은 사회복지 분야 국고보조금 및 그에 따른 대응 지방비 규모와 연결 지어 해석할 수 있음
 - 예를 들어 세종시는 광역자치단체이나 인구 규모가 작고, 고령인구 비율도 낮은 편이므로 그에 따라 편성되는 기초연금의 국고보조금과 지방 대응비 예산 규모도 노인 인구 수가 많은 다른 지역에 비하여 상대적으로 작을 수밖에 없음
- 따라서 사회복지 분야의 예산이 세출예산에서 차지하는 비중이 전국 평균에 비하여 낮다고 하더라도 그 자체만으로 노인복지 수준을 평가하기는 어려움

[표 3-13] 참고: 기능별 회계별 세출예산(전체, 2021년)

(단위 : 백만 원)

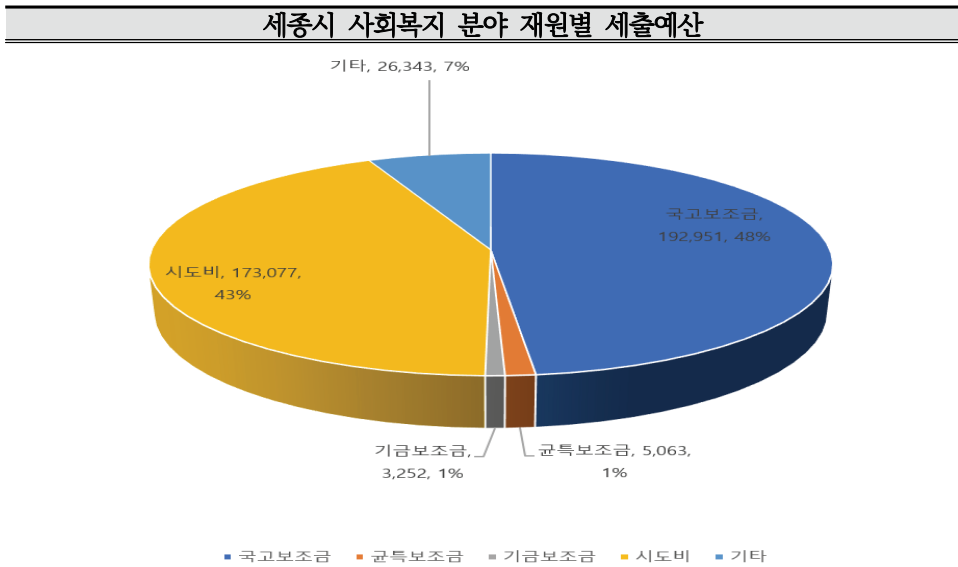
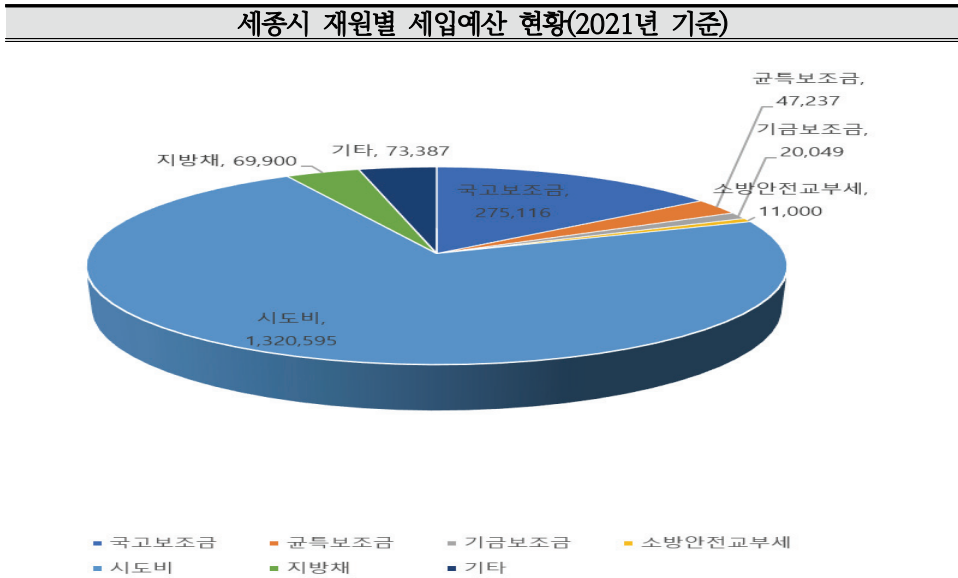
분 야	계	일반회계	공기업특별회계	기타특별회계
합계	365,713,614	310,197,311	17,849,997	37,666,306
일반공공행정	31,517,519	30,739,265	198,437	579,816
공공질서및안전	11,423,392	9,788,231	0	1,635,161
교육	14,170,849	13,687,830	0	483,019
문화및관광	14,455,139	13,939,974	87,318	427,847
환경	33,917,512	18,134,929	13,206,921	2,575,663
사회복지	132,685,125 (36.28%) (100.0%)	119,689,736 - (90.21%)	0	12,995,389 - (9.79%)
보건	6,403,032	6,397,384	0	5,648
농림해양수산	25,206,961	24,848,145	0	358,816
산업·중소기업 및 에너지	9,147,998	8,427,792	26,551	693,654
교통및물류	24,880,733	16,417,374	9,229	8,454,130
국토및지역개발	22,036,299	15,808,476	1,957,109	4,270,713
과학기술	361,107	361,107	0	0
예비비	3,951,756	3,365,492	495,450	90,814
기타	35,556,192	28,591,576	1,868,981	5,095,635

자료: 지방재정통합공공시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

□ 세종시 사회복지 분야 자원별 세출예산의 특징

- 2021년 기준 세종시 사회복지 분야 세출예산 중 가장 큰 비중을 차지하는 재원은 국고보조금(192,9백만 원, 48%)이며, 그다음은 시·도비(173,077백만 원, 43%) 순임

[표 3-14] 세종시 자원별 세출예산 현황 및 사회복지 분야 자원별 현황



자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[표 3-15] 기능별 재원별 세출예산(2021년 세종시)

(단위 : 백만 원, %)

분 야	계		비중	국고 보조금	균특 보조금	기금 보조금	특별 교부세	소방안전 교부세	시·도비	지방채	민자	기타
	계	비중										
합계	1,817,285	100.0	275,116	47,237	20,049	0	11,000	1,320,595	69,900	0	73,387	
일반공공행정	187,594	10.32	26,063	0	0	0	0	161,486	0	0	44	
공공질서 및 안전	84,622	4.65	1,071	500	170	0	4,410	78,470	0	0	0	
교육	87,442	4.81	0	0	28	0	0	87,414	0	0	0	
문화 및 관광	73,629	4.05	4,902	2,328	3,801	0	0	62,597	0	0	0	
환경	257,350	14.16	8,381	7,398	976	0	0	197,710	0	0	42,885	
사회복지	400,687	22.05	192,951	5,063	3,252	0	0	173,077	0	0	26,343	
보건	35,489	1.95	2,883	866	6,952	0	0	24,787	0	0	0	
농림해양수산	88,233	4.85	19,885	791	1,443	0	25	58,974	3,000	0	4,115	
산업·중소기업 및 에너지	59,529	3.27	14,976	7,331	469	0	0	28,345	8,408	0	0	
교통 및 물류	90,471	4.97	127	3,416	2,158	0	110	84,661	0	0	0	
국토 및 지역개발	232,654	12.8	3,780	19,309	800	0	455	149,818	58,492	0	0	
과학기술	5,647	0.31	0	236	0	0	0	5,411	0	0	0	
예비비	9,340	0.51	0	0	0	0	0	9,340	0	0	0	
기타	204,600	11.25	96	0	0	0	6,000	198,504	0	0	0	

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

2절 재정자립도와 재정자주도 수준 진단

1. 재정자립도

- 재정자립도란, 지방자치단체가 스스로 살림을 꾸릴 수 있는 능력을 보여주는 지표라고 할 수 있음. 재정자립도 수치가 100%에 가까울수록 해당 지방자치단체의 재정 운영에 대한 자립 능력이 우수하다고 볼 수 있음

※자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>)

재정자립도 = (지방세 + 세외수입) / 자치단체 예산 규모 X 100

- 지방세 : 보통세 + 목적세(지방교육세 제외) + 과년도 수입
- 자체 수입 : 지방세(보통세 + 목적세(지방교육세 제외)) + 과년도 수입 + 세외수입(경상적 세외수입 + 임시적 세외수입 + 지방행정 제재·부과금)
- 자치단체 예산 규모 : 지방세(지방교육세 제외) + 세외수입 + 지방교부세 + 조정교부금 및 재정보전금 + 보조금 + 지방채 + 보전 수입 등 및 내부거래
- 세외수입 금액은 세입 과목 개편 후 기준으로 잉여금, 이월금, 예약·예수금 등이 제외된 값임
- 대상회계 : 일반회계

- 세종시의 재정자립도 수준

- 지방재정통합공개시스템 정보 검색을 통해 세종시와 재정자립도가 유사한 광역자치단체 7곳을 분석한 결과는 아래 [표 3-16]과 같음
- 세종시는 단층제 행정체계를 가진 유일한 광역시로서, 재정자립도는 49.84% 수준으로 서울시 본청에 이어 두 번째로 높은 수준을 나타냄

[표 3-16] 광역시·도별 재정자립도 유사 단체(2021년 기준)

(단위: 백만 원, %)

자치단체	자체 수입(A)	자치단체 예산 규모(B)	재정자립도[최종] (A/Bx100)
서울시 본청	19,722,643	31,147,950	63.32
세종시 본청	697,031	1,398,489	49.84
인천시 본청	4,207,252	8,547,201	49.22
울산시 본청	1,424,351	3,348,179	42.54
부산시 본청	4,454,031	11,239,005	39.63
대구시 본청	2,854,628	8,036,956	35.52
대전시 본청	1,688,320	4,801,709	35.16
광주시 본청	1,828,526	5,551,478	32.94

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

2. 재정자주도

- 재정자주도란, 일반회계 세입 중에 지방자치단체가 재량적으로 쓸 수 있는 일반재원의 비중을 의미함. 재정자립도는 자원 조달 측면에서의 자립을 보여주는 지표라면, 재정자주도는 자원의 사용에서의 자주권과 자율권을 의미하는 지표라고 할 수 있음

※자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>)

재정자주도 = (자체 수입+자주자원)/자치단체 예산 규모 X 100

- 자주자원 : 자체 수입 + 지방교부세 + 조정교부금
- 의존 자원 : 지방교부세 + 조정교부금 등 + 보조금
- 대상회계 : 일반회계

- 세종시 재정자주도 수준
 - 지방재정통합공개시스템 정보 검색을 통해 세종시와 재정자주도가 유사한 광역자치단체 7곳을 분석한 결과는 아래 [표 3-17]과 같음
 - 세종시의 재정자주도는 비교 대상 광역시·도 중 서울시 본청, 인천시 본청, 울산시 본청에 이어 4번째로 높은 것으로 나타남
- 재정자주도는 전체 세입 중 자율적으로 사용처를 정하여 집행할 수 있는 자원 비율을 의미하나, 세종시의 경우, 재정자립도에 비하여 다소 뒷순위라고 할 수 있으므로 자원 조달보다 자원의 사용에 있어 좀 더 제약이 있음을 확인할 수 있음(2022년 10월 기준, 세종시 재정자주도는 15위로 하락하여, 지방교부세 확대 필요성 높아짐)

[표 3-17] 광역시·도별 재정자주도 유사 단체(2021년 기준)

(단위: 백만 원, %)

자치단체	자체 수입(A)	자주자원(B)	자치단체 예산 규모(C)	재정자주도[최종] ((A+B)/C)x100
서울시 본청	19,722,643	180,269	31,147,950	63.90
인천시 본청	4,207,252	721,375	8,547,201	57.66
울산시 본청	1,424,351	444,056	3,348,179	55.80
세종시 본청	697,031	79,833	1,398,489	55.55
대전시 본청	1,688,320	959,979	4,801,709	55.15
광주시 본청	1,828,526	955,107	5,551,478	50.14
부산시 본청	4,454,031	1,049,179	11,239,005	48.97
대구시 본청	2,854,628	1,038,722	8,036,956	48.44

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

3. 1인당 지방세 부담액과 세외수입액 비교

□ 주민 1인당 자체 수입액 산정기준

- 지방자치단체의 자체 수입액은 지방세 수입과 세외수입을 합한 금액이라고 할 수 있음

※자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>)

주민 1인당 자체 수입액 = 자체수입(지방세+세외수입) / 주민등록 인구수(전년도 12.31 기준) X 100

- 지방세 : 보통세 + 목적세 + 과년도 수입
- 세외수입 : 경상적세외수입 + 임시적 세외수입 + 지방행정 제재·부과금
- 대상회계 : 일반회계

□ 광역자치단체 간 1인당 지방세 부담액 비교

- 자치단체별(광역 계, 광역자치단체별 시·군·구 계) 1인당 지방세 부담액을 내림차순으로 정렬한 결과, 세종시와 유사한 수준의 주민 1인당 지방세 부담액을 보이는 지방자치단체는 제주, 서울, 충남이 있음
 - 세종시는 서울, 제주에 이어 1인당 지방세 부담액이 많은 것으로 나타남. 세종시의 경우, 전국 주민 1인당 지방세 부담액(평균)보다 280천원 더 높은 지방세를 부담하는 것으로 분석됨
 - 세종시의 경우, 도시성장에 따른 취득세 비중이 큼. 취득세는 변동성이 크기 때문에 안정적인 재정 확보에 어려움이 있을 수 있어 주의가 필요함

[표 3-18] 주민 1인당 지방세 부담액 수준 비교(2021년 기준)

(단위: 천원, 명)

자치단체	주민 1인당 지방세 부담액(천원)	지방 세액	인구수
서울계	2,290	22,145,191,947	9,668,465
제주계	2,257	1,522,448,000	674,635
세종계	2,067	735,600,000	355,831
충남계	1,878	3,982,772,504	2,121,029
전국계	1,787	92,604,651,387	51,829,023

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

□ **광역자치단체 간 1인당 세외수입액 비교**

- 지방자치단체의 세외수입의 종류(국회입법조사처, 2021)
 - 경상적 세외수입: 재산임대수입, 사용료수입, 수수료수입, 사업수입, 징수교부금수입, 이자수입 등
 - 임시적 세외수입: 재산매각수입, 자치단체간부담금, 보조금반환수입, 기타수입, 지난 연도 수입 등
 - 지방행정 제재·부과금: 과징금, 이행강제금, 변상금, 과태료, 환수금, 부담금 등
- 자치단체별(광역 계, 광역자치단체별 시·군·구 계) 1인당 세외수입액을 내림차순으로 정렬한 결과, 세종시와 유사한 수준을 보이는 지방자치단체는 제주, 서울, 충남이 있음
 - 세종시의 주민 1인당 세외수입액은 전국 평균보다 47천원 더 적음

[표 3-19] 주민 1인당 세외수입액 수준 비교(2021년 기준)

(단위: 천원, 명)

자치단체	주민 1인당 세외수입액(천원)	일반회계 세외수입액	인구수
서울계	281	2,714,737,316	9,668,465
제주계	233	157,014,448	674,635
충남계	210	444,612,657	2,121,029
전국계	193	9,978,376,371	51,829,023
세종계	146	51,822,438	355,831
대전계	123	180,419,105	1,463,882

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

3절 세종시 노인복지지출 규모 분석

1. 사회복지 비중과 사회복지비 지출 수준 분석

1) 분석 지표의 의의와 대상

□ 분석 지표의 의의

- 본 절에서는 사회복지 비중, 사회복지비 비율, 그리고 세출 결산액 중 복지분야 교부액(보조금)이 차지하는 비율을 지표로 세종시의 전반적인 복지지출 수준을 살펴봄
- 사회복지 비중은 “세출예산”에서 기초생활보장, 취약계층지원, 보육·가족 및 여성, 노인·청소년, 노동, 보훈, 주택, 사회복지 일반 부문이 차지하는 예산이 해당 자치단체 예산 규모에서 차지하는 비율로 산출됨
- 반면, 사회복지비는 지방자치단체의 일반회계 세출 결산액 중 1년간 기초생활보장, 취약계층지원, 보육·가족 및 여성, 노인·청소년, 노동, 보훈, 주택 등 사회복지 분야에 지출된 금액의 비율로 산출됨
- 세출 결산액 중 복지 분야 교부액(보조금)은 세종시가 정책적 또는 재정상의 필요에 따라 개인, 민간 등에 지원하는 것으로 지자체 복지지출의 연장선으로 이해할 수 있음
- 사회복지비는 일반회계에 한해 그 지출 규모를 파악하기 때문에 과소 추정될 우려가 있음. 반면, 세출 결산액 중 복지 분야 교부액 비율은 일반회계와 기타특별회계 등에서 지출되는 모든 복지지출 규모를 파악할 수 있어 보완적 지표로서 의의가 있음
- 따라서 1) 사회복지 비중은 예산 측면에서의 사회복지 분야에 대한 지방정부의 지출 의지를 살펴볼 수 있는 지표이며, 2) 사회복지비 비율과 3) 세출 결산액 중 복지 분야 교부액 비율은 실제 집행된 사회복지예산 규모를 파악할 수 있는 검증 지표로서 그 가치가 있음

□ 분석 대상: 세출예산 기능별 분류 체계 중 080분야 > 085부문 > 노인

- 본 연구에서는 세종시의 노인복지 수준을 진단하는 데 그 목적이 있으므로, 지방자치단체 세출예산 기능분류 기준 중 사회복지 분야(080)의 노인·청소년 부문(085)예산을 중심으로 검토하고자 함
- 세종시의 노인·청소년 부문 예산을 구체적으로 검토하기 전에, 세종시 사회복지 비중, 사회복지비(일반회계 대상) 비율, 세종시 복지 분야 지방보조금 비율을 타 광역시·도와 비교하여 그 수준을 가늠해 보고자 함

[표 3-20] 지방자치단체 세출예산 기능분류: 13개 분야 52개 부문

분야	부문	명 칭	분야	부문	명 칭	분야	부문	명 칭
010		일반공공행정(4)	070		환경(6)	110		산업·중소기업 및 에너지(6)
	011	입법 및 선거관리		071	상하수도·수질		111	산업금융지원
	013	지방행정·재정지원		072	폐기물		112	산업기술지원
	014	재정·금융		073	대기		113	무역 및 투자유치
	016	일반행정		074	자연		114	산업진흥·고도화
020		공공질서 및 안전(3)		075	해양		115	에너지 및 자원개발
	023	경찰		076	환경보호일반		116	산업·중소기업 일반
	025	재난방재·민방위	080		사회복지(8)	120		교통 및 물류(5)
	026	소방		081	기초생활보장		121	도로
050		교육(3)		082	취약계층지원		123	도시철도
	051	유아 및 초중등교육		084	보육·가족 및 여성		124	해운·항만
	052	고등교육		085	노인·청소년		125	항공·공항
	053	평생·직업교육		086	노동		126	대중교통·물류 등 기타
060		문화 및 관광(5)		087	보훈	140		국토 및 지역개발(3)
	061	문화예술		088	주택		141	수자원
	062	관광		089	사회복지 일반		142	지역 및 도시
	063	체육	090		보건(2)		143	산업단지
	064	문화재		091	보건의료	150		과학기술(3)
	065	문화 및 관광일반		093	식품의약품안전		151	기술개발
				100	농림해양수산(3)		152	과학기술연구지원
				101	농업·농촌		153	과학기술일반
				102	임업·산촌	160		예비비(1)
900		기타		103	해양수산·어촌		161	예비비

주: 행정운영경비는 기타(900) 분야로 처리

자료: 행정안전부(2021), 2022년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운영계획 수립 기준, 2021년 7월

2) 예산 측면에서의 사회복지 규모 추계: 사회복지 비중

□ 예산 측면에서의 사회복지 규모 추계: 세종시 사회복지 비중

- 사회복지 비중은 자치단체 예산 규모에서 사회복지 분야 예산이 차지하는 비율을 의미함
- 사회복지 분야에 해당하는 기초생활보장, 취약계층지원, 보육·가족 및 여성, 노인·청소년, 노동, 보훈, 주택, 사회복지 일반(8개 부문)의 세종시 예산 비중을 검토함
 - 전국 평균 및 시·도별 평균은 순계예산 규모로 산출된 수치임
 - 2021년 기준 일반회계와 특별회계를 합한 세출예산 중에서 세종시의 사회복지 8개 분야의 예산이 차지하는 비중은 23.7%(순계 기준)로서, 전국 17개 시·도의 평균 30.6%에 크게 밑도는 수준임(17개 시·도 중 16위를 차지)
- 지방자치단체 사회복지 비중 분포(일반회계+특별회계 기준)를 보면, 세종시와 같이 20~30% 미만(총계예산 기준)인 광역지방자치단체는 제주도뿐임([표 3-21, 3-22] 참조)

※자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>)

사회복지비중 = 사회복지 분야 예산 / 자치단체 예산 규모 X 100

*사회복지 분야 8개 부문(기초생활보장, 취약계층지원, 보육·가족 및 여성, 노인·청소년, 노동, 보훈, 주택, 사회복지 일반)

• 대상회계 : 일반회계, 일반회계+특별회계

[표 3-21] 사회복지 비중(2021년, 일반회계+특별회계, 내림차순)

(단위: %)

시·도별	시·도별 평균	특별시· 광역시	도	시	군	자치구
대구	38.1	38.4	0.0	0.0	39.2	63.9
대전	37.6	38.5	0.0	0.0	0	60.5
부산	36.9	41	0.0	0.0	39.1	61.2
서울	36.7	36.1	0.0	0.0	0.0	51.1
광주	35.3	37.6	0.0	0.0	0.0	63.9
인천	33.1	34.6	0.0	0.0	23.3	57.2
경기	31.5	0.0	42.3	34.7	26	0.0
단체별 평균	30.6	36.6	37.7	32.1	21.9	56.3
울산	29.8	31.7	0.0	0.0	32.9	54.7
전북	27.7	0.0	39.2	32.2	19	0.0
충북	27.6	0.0	37.5	34.3	22.1	0.0
경남	26.8	0.0	39.4	30.8	19.5	0.0
충남	25.4	0.0	35.9	28.3	23.5	0.0
경북	25.2	0.0	36.5	26.9	20.7	0.0
강원	25.1	0.0	36.6	31	19.4	0.0
전남	23.9	0.0	33.5	32.4	21.2	0.0
세종	23.7	22	0.0	0.0	0.0	0.0
제주	23.6	0.0	22.9	0.0	0.0	0.0

주: 전국 평균 및 시·도별 평균 - 순계예산 규모로 산출, 자치단체별 평균 - 총계예산 규모로 산출, 자치단체 예산 규모(세출 기준)

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[표 3-22] 지방자치단체 사회복지 비중 분포(2021년 기준, 일반회계+특별회계)

(단위: 단체 수, %)

구 분	합 계	구성비	시·도	시	군	자치구
합계	243	100.0	17	75	82	69
10% 미만	1	0.4	0	0	1	0
10~20% 미만	35	14.4	0	1	34	0
20~30% 미만	79	32.5	2	34	43	0
30~40% 미만	55	22.6	13	35	4	3
40~50% 미만	20	8.2	2	5	0	13
50% 이상	53	21.8	0	0	0	53

주: 자치단체별 평균 : 총계예산 규모로 산출, 자치단체 예산 규모(세출 기준)

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

- 반면, 일반회계만을 대상으로 한 사회복지 비중은 다소 차이를 나타냄
 - 2021년 기준 일반회계 대상 세출예산 중에서 세종시의 사회복지 8개 분야의 예산이 차지하는 비중은 28.7%로서, 전국 17개 시·도의 단체별 평균 32.2%보다 3.5%p 낮음 (17개 시·도 중 9위를 차지)
 - 그러나 지방자치단체 사회복지 비중 분포(일반회계 기준)를 보면 제주도와 함께 20~30% 미만 집단에 분포하여, 일반회계와 특별회계를 합한 것과 같음

[표 3-23] 사회복지 비중(2021년, 일반회계, 내림차순)

(단위: %)

시·도별	시·도별 평균	특별시· 광역시	도	시	군	자치구
대구	39.8	40.3	0.0	0.0	39.5	64.8
서울	39.0	37.9	0.0	0.0	0.0	53.0
대전	38.7	40.0	0.0	0.0	0.0	61.4
부산	37.8	43.0	0.0	0.0	44.3	62.5
광주	37.5	40.6	0.0	0.0	0.0	64.8
인천	37.2	40.2	0.0	0.0	23.2	59.2
경기	35.7	0.0	41.9	42.4	30.6	0.0
단체별 평균	32.2	39.2	36.4	37.7	23.6	57.9
울산	32.1	35.0	0.0	0.0	34.6	55.9
세종	28.7	27.2	0.0	0.0	0.0	0.0
충북	28.5	0.0	35.6	39.3	24.4	0.0
경남	28.2	0.0	37.0	36.0	22.3	0.0
전북	27.3	0.0	36.3	35.3	20.2	0.0
충남	26.5	0.0	34.5	33.0	25.1	0.0
강원	26.4	0.0	35.4	36.0	20.8	0.0
경북	25.8	0.0	34.9	30.2	22.5	0.0
제주	25.4	0.0	24.5	0.0	0.0	0.0
전남	23.5	0.0	31.2	36.9	22.0	0.0

주: 전국 평균 및 시·도별 평균 : 순계예산 규모로 산출, 자치단체별 평균 : 총계예산 규모로 산출, 자치단체 예산 규모(세출 기준)

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[표 3-24] 지방자치단체 사회복지 비중 분포(2021년 기준, 일반회계)

(단위: 단체 수, %)

구 분	합 계	구성비	시·도	시	군	자치구
합계	243	100	17	75	82	69
10% 미만	1	0.4	0	0	1	0
10~20% 미만	27	11.1	0	0	27	0
20~30% 미만	67	27.6	2	18	47	0
30~40% 미만	48	19.8	9	30	6	3
40~50% 미만	42	17.3	6	26	1	9
50% 이상	58	23.9	0	1	0	57

주: 자치단체별 평균 : 총계예산 규모로 산출, 자치단체 예산 규모(세출 기준)

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[표 3-25] 세종시 사회복지 비중 변동추이

(단위: %)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년
세종시 사회복지 비중	23.56	27.88	29.80	27.24

주: 자치단체별 평균 : 총계예산 규모로 산출, 자치단체 예산 규모(세출 기준)

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

○ 세종시 사회복지 비중 변동 추이(2018~2021년)

- 세종시의 사회복지 비중 변동 추이를 분석한 결과, 2018년 23.56%에서 2020년까지 점차 증가하다가 2021년에는 감소함
- 대부분 세종시의 사회복지 비중의 분포는 20~30% 미만 대에 머무르고 있음

3) 결산 측면에서의 사회복지 규모 추계: 일반회계 사회복지비 비율

결산 측면에서의 사회복지 규모 추계: 세종시 사회복지비(일반회계 대상) 비율

- 사회복지비란, 결산 측면에서의 사회복지지출 규모를 추계할 수 있는 지표임
- 지방재정 365에서 제공하는 현시점 기준(2022년 5월 25일 검색 기준) 17개 시·도의 사회복지비 비율을 비교한 결과는 다음의 [표 3-26]과 같음

- 사회복지비 비율이 높은 순서대로 내림차순으로 정리한 결과, 세종시는 17개 시·도 중 10위(35.65%) 정도에 그침
- 지방재정 365 포털에서 제공하는 세종시 사회복지비 비율과 유사한 단체는 울산시 본청(33.67%), 대전시 본청(39.13%), 인천시 본청(40.25%), 대구시 본청(41.86%) 등의 순임

※자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>)

사회복지비 비율 = (사회복지 분야 결산액 ÷ 세출 결산액) X 100(%)

- 대상회계 : 일반회계
- 산정기준: 총계, 결산, 최종

[표 3-26] 2020년 세출 결산액 기준, 일반회계 대상 사회복지비 비율 비교(내림차순정리)

(단위: 백만 원, %)

자치단체	사회복지 분야 결산액(A)	세출 결산액 (B)	사회복지비 비율 (A/B)x100
부산계	10,623,339	20,105,288	52.84
광주계	4,721,169	9,277,038	50.89
대전계	4,069,530	8,218,262	49.52
인천계	7,105,743	15,447,177	46.0
대구계	6,548,654	14,555,559	44.99
서울계	23,976,314	54,271,414	44.18
경기계	31,629,745	72,593,246	43.57
울산계	2,605,700	6,312,182	41.28
충북계	5,172,021	14,333,096	36.08
세종계	506,891	1,421,694	35.65
경남계	9,506,784	26,956,156	35.27
전북계	6,601,430	19,491,090	33.87
충남계	6,561,116	20,423,702	32.13
경북계	8,779,578	27,976,559	31.38
강원계	5,193,379	17,803,241	29.17
제주계	1,372,463	5,125,942	26.77
전남계	6,063,616	23,939,381	25.33

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[표 3-27] 세종시 사회복지 비율 유사 단체(8개)

(단위: 백만 원, %)

자치단체	사회복지 분야 결산액(A)	세출 결산액 (B)	사회복지비 비율* (A/B)x100
울산시 본청	1,165,065	3,459,923	33.67
세종시 본청	506,891	1,421,694	35.65
대전시 본청	1,919,908	4,906,799	39.13
인천시 본청	3,579,996	8,894,497	40.25
대구시 본청	3,454,211	8,251,317	41.86
서울시 본청	13,385,073	31,952,142	41.89
광주시 본청	2,553,405	5,654,674	45.16
부산시 본청	5,477,079	11,495,801	47.64

주*: 사회복지비 비율 으뜸차순으로 정리

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

4) 세출 결산액 중 복지/민간 분야 교부액이 차지하는 비율

□ 세종시 지방보조금 비율

- 지방보조금이란, 지방자치단체가 민간 등이 자율적으로 수행하는 사업에 대해 개인이나 단체 등에 지원하는 교부액 또는 해당 광역시·도가 정책적으로나 재정상의 이유로 특히 필요하다고 인정하는 경우 기초 시·군·구 또는 교육기관 등에 지원하는 경비를 말함(출자금 및 출연금과 국고보조금 대응 지방비 제외)
- 지방보조금 관리 및 운영에 관한 근거 법령
 - 근거 법령 : 「지방재정법」 제17조 및 제32조2 내지 제32조의10
 - 적용대상 : 민간경상사업보조, 민간단체 법정운영비보조, 민간행사사업 보조, **사회복지시설 법정운영비 보조, 사회복지사업보조**, 민간자본사업보조 (자체재원, 이전재원), 운수업체보조
- 세종시의 경우, 지방보조금 교부액 비율은 6.28%로 17개 시·도 중 제주, 광주, 인천, 대전에 이어 높은 비율을 나타냄(2020년 기준)
- 따라서 세종시의 경우, 일반회계 세출 결산액 중 사회복지 분야의 결산액이 차지하는 사회복지비 지출 비중은 높지 않으나(17개 시·도 중 10위), 일반회계와 기타특별회계를 사용하여 **민간이 수행하는 복지/민간 영역에** 교부하는 금액(**사회복지시설 법정운영비 보조, 사회복지사업보조 등**) 비율의 수준은 17개 시·도 중 4위로 비교적 높은 편임

- 그러나 세종시의 지방보조금이 시민 복지에 미치는 영향력은 다른 시·도에 비하여 크다고 보기 어려움. 지방보조금으로 광역자치단체의 특성을 반영한 복지정책을 추진을 기획하고, 기초자치단체와 협력하여 사업을 추진(광역 보조사업 등) 할 수 있는데, 세종시의 경우 단층제 행정체제이므로 지역에 맞는 복지사업 기획도 집행도 어려운 상황임

※자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>)

지방보조금 비율 = (교부액 ÷ 세출 결산액) X 100(%)

- 대상회계 : 일반회계, 기타특별회계
- 교부액: 민간경상보조, 민간단체운영비보조, 민간행사보조, 사회복지시설보조, 사회복지사업보조, 민간자본보조의 합
- ※ 사회복지보조, 민간자본보조 통계목은 2013회계연도부터 포함

[표 3-28] 세출 결산액 중 복지/민간 분야 교부액이 차지하는 비율(2020년 기준)

(단위: 백만 원, %)

자치단체	교부액 (A)	세출 결산액 (B)	교부액 비율* (A/B)x100
제주계	558,769	5,496,047	10.17
광주계	857,412	10,147,638	8.45
인천계	1,318,256	17,389,642	7.58
대전계	580,742	8,920,248	6.51
세종계	97,450	1,552,731	6.28
서울계	3,919,517	65,287,095	6.0
강원계	1,085,387	18,818,536	5.77
전남계	1,367,430	25,451,129	5.37
전북계	1,040,955	20,446,593	5.09
대구계	798,405	16,218,484	4.92
충북계	742,847	15,181,349	4.89
충남계	1,021,654	21,484,377	4.76
경북계	1,399,321	29,878,655	4.68
울산계	314,235	6,780,487	4.63
경기계	3,372,977	78,152,100	4.32
경남계	1,241,988	28,781,803	4.32
부산계	927,339	22,544,126	4.11

주*: 교부액 비율 내림차순으로 정렬

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

- 반면, 국고보조금의 경우, 국고보조사업을 담당하는 중앙부처가 교부하는 보조금 등으로서 「보조금 관리에 관한 법률」과 같은 법 시행령으로 관리함
- 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」 [별표 1]에 따라, 보조금 지급 대상 사업의 범위와 기준보조율이 명시되어 있음. 반면, 동 시행령 [별표 2]에는 보조금 지급 제외사업 리스트를 포함하고 있음

- 국고보조사업은 원칙적으로 정률 보조방식을 취함. 지출경비의 일정률을 보조하는 형태로 이루어짐(양재진 외, 2018:16)

자료: 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>)

※「보조금 관리에 관한 법률」

제9조(보조금의 대상 사업 및 기준보조율 등) ①보조금이 지급되는 대상 사업, 경비의 종목, 국고 보조율 및 금액은 매년 예산으로 정한다. 다만, 지방자치단체에 대한 보조금의 경우 다음 각호에 해당하는 사항은 대통령령으로 정한다. <개정 2016. 1. 28.>

1. 보조금이 지급되는 대상 사업의 범위
 2. 보조금의 예산 계상 신청 및 예산편성 시 보조사업별로 적용하는 기준이 되는 국고 보조율(이하 “기준보조율”이라 한다)
- ② 국가는 지방자치단체가 수행하는 국고보조사업의 기준보조율을 변경하여 보조금 예산을 편성할 경우에는 사전에 지방자치단체에 통보하여야 한다. <신설 2016. 1. 28.>

※「보조금 관리에 관한 법률 시행령」

제4조(보조금 지급 대상 사업의 범위와 기준보조율) ① 법 제9조제1항제1호에 따른 보조금이 지급되는 지방자치단체의 사업의 범위 및 같은 항 제2호에 따른 기준보조율(이하 “기준보조율”이라 한다)은 별표 1과 같다. 다만, 별표 2에서 정한 지방자치단체의 사업은 보조금 지급 대상에서 제외한다. <개정 2016. 4. 28.>

② 기준보조율은 해당 회계연도의 국고보조금, 지방비 부담액, 국가의 재정융자금으로 조달된 금액, 수익자가 부담하는 금액과 그 밖에 기획재정부장관이 정하는 금액을 모두 합한 금액에서 국고보조금이 차지하는 비율로 한다.

[표 3-29] 보조금 지급 대상 범위와 기준보조율 예시(보건·복지 분야 관련 사업 일부 발췌)

※보조금 관리에 관한 법률 시행령 [별표 1] <개정 2021. 12. 28.>

보조금 지급 대상 사업의 범위와 기준보조율(제4조 제1항 본문 관련) 일부 발췌(보건·복지분야 관련 사업)

사 업	기준보조율(%)	비 고
74. 지방의료원 기능 강화	50	
75. 선천성대사이상검사 및 소아환자 관리	서울: 30 지방: 50	
76. 한센환자 보호시설 운영	서울: 50 지방: 70	
77. 한센양로자 지원	50	
78. 국가예방접종 실시	서울: 30 지방: 50	
79. 방과 후 돌봄서비스	서울: 30 지방: 50	
80. 기초생활보장수급자 생계급여	서울: 50 지방: 80	해당 회계연도의 전전년도 최종예산에서 가. 사회복지비 지수가 25 이상이면서 재정자주도가 80 미만인 기초자치단체는 10%p 인상 나. 사회복지비 지수가 20 미만이면서 재정자주도가 85 이상인 기초자치단체는 10%p 인하
81. 기초생활보장수급자 주거급여	서울: 50 지방: 80	해당 회계연도의 전전년도 최종예산에서 가. 사회복지비 지수가 25 이상이면서 재정자주도가 80 미만인 기초자치단체는 10%p 인상 나. 사회복지비 지수가 20 미만이면서 재정자주도가 85 이상인 기초자치단체는 10%p 인하

사 업	기준보조율(%)	비 고
82. 기초생활보장수급자 자활급여	서울: 50 지방: 80	해당 회계연도의 전전년도 최종예산에서 가. 사회복지비 지수가 25 이상이면서 재정자 주도가 80 미만인 기초자치단체는 10%p 인상 나. 사회복지비 지수가 20 미만이면서 재정자 주도가 85 이상인 기초자치단체는 10%p 인하 해당 회계연도의 전전년도 최종예산에서 가. 사회복지비 지수가 25 이상이면서 재정자 주도가 80 미만인 기초자치단체는 10%p 인상 나. 사회복지비 지수가 20 미만이면서 재정자 주도가 85 이상인 기초자치단체는 10%p 인하
83. 기초생활보장수급자 해산급여·장제급여	서울: 50 지방: 80	
84. 기초생활보장수급자 교육급여	서울: 50 지방: 80	해당 회계연도의 전전년도 최종예산에서 가. 사회복지비 지수가 25 이상이면서 재정자 주도가 80 미만인 기초자치단체는 10%p 인상 나. 사회복지비 지수가 20 미만이면서 재정자 주도가 85 이상인 기초자치단체는 10%p 인하
85. 기초생활보장수급자 의료급여	서울: 50 지방: 80	
86. 삭제 <2021. 12. 28.> 87. 장애인 의료비, 장애인 자녀 학비 지원	서울: 50 지방: 80	
88. 장애수당·장애아동수당	서울: 50 지방: 70	
89. 영유아보육료 및 가정양육수당 지원	서울: 35 지방: 65	해당 회계연도의 전전년도 최종예산에서 가. 사회복지비 지수가 25 이상이면서 재정자 주도가 80 미만인 기초자치단체는 10%p 인상 나. 사회복지비 지수가 20 미만이면서 재정자 주도가 85 이상인 기초자치단체는 10%p 인하
90. 저소득 한부모가족 지원	서울: 50 지방: 80	
91. 사회복지보장시설 및 장비 지원 92. 어린이집 기능 보강	50 50	재가노인복지시설 개수·보수 제외 용지매입비 제외 「국민기초생활 보장법」에 따른 보장시설의 신 축·증축·개축만 해당(용지매입비 제외)
93. 화장시설·봉안시설·자연장지·화장로	70	용지매입비 제외 화장로 개수·보수는 50%
94. 긴급복지지원	서울: 50 지방: 80	
95. 보육서비스 지원	서울: 20 지방: 50	해당 회계연도의 전전년도 최종예산에서 가. 사회복지비 지수가 25 이상이면서 재정자 주도가 80 미만인 기초자치단체는 10%p 인상 나. 사회복지비 지수가 20 미만이면서 재정자 주도가 85 이상인 기초자치단체는 10%p 인하 중앙육아종합지원센터 지원과 육아종합지원센 터 설치만 해당 공공형어린이집 운영비는 제외
가. 보육돌봄서비스 나. 육아종합지원서비스 제공 다. 어린이집 교원 양성 지원 라. 어린이집 지원 마. 공공형어린이집		
96. 아동통합서비스 지원·운영	서울: 50 지방: 80	
97. 장애인활동 지원	서울: 50 지방: 70	

사 업	기준보조율(%)	비 고
98. 장애인연금	서울: 50 지방: 70	
99. 지역자율형사회서비스 투자	서울: 50 지방: 70 성장촉진지역: 80	산모·신생아 건강관리 지원은 제외
100. 농어촌보건의료 등 이전·신축 101. 농어민 지역실업자 직업훈련 102. 사회적기업 육성	사업비의3분의2 80 75	내역사업 중 사업개발비지원사업은 70%
103. 지방과학문화시설 확충사업 104. 가족관계등록사무	50 100	
115. 장애유형별 거주시설 운영	서울 50 지방 70	
116. 중증장애인 거주시설 운영	서울 50 지방 70	
117. 장애영유아 거주시설 운영	서울 50 지방 70	
118. 삭제 <2021. 12. 28.>		
119. 정신요양시설 운영	서울 50 지방 70	
120. 아동보호전문기관 설치 및 운영	50	
121. 학대아동보호쉼터 설치 및 운영	40	
122. 그 밖에 국가와 지방자치단체 상호 간에 이해관계가 있고 보조금의 교부가 필요한 사업	사업 수행의 근거법령·성격에 따라 정률(100%, 80%, 70%, 50%, 40%, 30%, 20%) 또는 정액 보조	기획재정부장관이 수립한 예산안 편성지침에 대상사업 명칭과 기준보조율을 분명하게 밝히거나 매년 예산으로 정한다.

자료: 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>)

[표 3-30] 보조금 지급 제외 사업(보건·복지 분야 관련 사업 일부 발췌)

※보조금 관리에 관한 법률 시행령 [별표 2] <개정 2021. 12. 28.>

보조금 지급 제외 사업(제4조제1항 단서 관련)

사 업	
1.	초·중등학교 학생 중식 지원
2.	초·중등학교 인터넷통신비
3.	민간개발소프트웨어
4.	사이버 가정학습
5.	일반계 고교 직업교육
6.	전문계 고교 확충 등(경상)
7.	지역평생교육센터 운영
8.	학력인정 평생교육시설(경상)
9.	주요 교육정책 홍보
10.	교육정보화우수기관 지원
11.	실업계 고교 확충 등(자본)
12.	학력인정 평생교육시설(자본)
13.	농어촌 실업계 고교 학과 개편
14.	저소득층 고교생자녀 학비 지원
15.	중학교학력 인정시설 수업료 지원
16.	지방자치단체 공공근로사업
17.	공공자금관리기금 이차보전(利差補填)
18.	지역정보화 지원
19.	자전거도로 정비

사 업	
20.	전통향교문화 전승 보존
21.	공공도서관 운영
22.	농어촌공공도서관 지원(자료 구입)
23.	문화의 집 조성
24.	장애인편의시설 설치(중진 문화체육관광부 사업)
25.	문화시설 운영평가 인센티브
26.	관리책임자대회
27.	예술창작스튜디오 조성
28.	유명예술인 기념조형물 설치
29.	조각공원 조성
30.	통영국제음악제(공모사업은 제외한다)
31.	문화학교 운영
32.	지방문화원 사업활동 지원
33.	33.~42. 생략
43.	청소년상담실 운영
44.	지역농과생 급식비 지원
45.	농업인자녀 학자금 지원
46.	농가도우미 지원
47.	여성농업인센터 운영
48.	농촌 PC 보내기 사업
49.	농산물유통시설 보완
50.	지방자치단체 종자 보급
51.	시·도 수리계 수리시설 관리
52.	농업인 홈페이지 구축
53.	삭제 <2015.7.24.>
54.	사회복지시설 운영
55.	공공보건의력 개발
56.	공공보건사업
57.	대도시 방문보건사업
58.	지역봉사사업
59.	장애인복지관 운영
60.	장애인 재가복지센터 운영
61.	장애인 주간보호시설 운영
62.	장애인 단기보호시설 운영
63.	공동생활가정 운영
64.	의료재활시설 운영
65.	장애인체육관 운영
66.	시각장애인 심부름센터 운영
67.	시각장애인 재활지원센터 운영
68.	청각장애인 한국수어통역센터 운영
69.	지적장애인 자립지원센터 운영
70.	장애인 해피콜봉사센터 운영
71.	장애인특별운송사업(운영비)
72.	편의시설설치 시민 촉진단
73.	청각장애아동 달팽이관수술 지원
74.	여성장애인 가사도우미 지원
75.	장애인생활시설(장애유형별 거주시설, 중증장애인 거주시설 및 장애영유아거주시설은 제외한다) 운영
76.	장애인직업재활시설 운영
77.	장애인복지관 기능 보강
78.	장애인체육관 기능 보강
79.	장애인 지역사회재활시설 차량 지원
80.	장애인생활시설 치과유닛
81.	경로당 운영(경로당 냉·난방비 및 양곡비 지원은 제외한다)

사 업

82.	경로당 활성화 지원
83.	경로식당 무료급식
84.	저소득 계가노인 식사 배달
85.	노인건강진단
86.	치매상담센터 운영
87.	노인일거리 마련 사업
88.	지역사회 시니어클럽 운영
89.	재가노인복지시설 운영
90.	노인시설 운영
91.	노인복지회관 신축
92.	아동시설 운영
93.	결연기관 운영
94.	입양기관 운영
95.	삭제 <2015.7.24.>
96.	가정위탁지원센터 운영
97.	소년소녀가장 지원
98.	가정위탁양육 지원
99.	퇴소아동 자립정착금
100.	결식아동 급식
101.	삭제 <2015.7.24.>
102.	한부모가족복지시설의 운영
103.	한부모가족복지시설 퇴소자 자립정착금
104.	미혼모 중간의 집 운영
105.	사회복지관 운영
106.	재가복지봉사센터 운영
107.	사회복지전담공무원 인건비
108.	사회복무요원 인건비(보건복지부 소관 사회복지요원이 배치된 지방자치단체로 한정한다)
109.	업무보조 사회복지요원 인건비
110.	푸드뱅크 운영장비 지원
111.	노숙인 시설운영 등 노숙인 보호
112.	쪽방생활자 지원
113.	중소도시보건소 신축
114.	지체장애인편의시설 지방센터 운영
115.	장애인정보화지원센터 운영
116.	노인복지회관 운영
117.	재가노인복지시설 개수·보수
118.	결연기관 PC 구입비
119.	사회복지관 기능 보강
120.	축산폐수공공처리시설 이차보전
121.	노후수도관 개량사업 이차보전
122.	하수처리장 이차보전
123.	재활용기반시설 이차보전
124.	나눔장터생활문화 정착 지원
125.	근로자종합복지관 운영
126.	시·도 주최 여성주관사업 지원
127.	여성인력개발센터 운영
128.	버스운송사업 재정 지원
129.	선계획 후개발 국토이용체계
130.	산업단지문화재 조사비
131.	환승주차장 건설
132.	삭제 <2019. 9. 10.>
133.	삭제 <2019. 9. 10.>
134.	삭제 <2019. 9. 10.>
135.	김 유기산처리제 구입
136.	불가사리 구제(驅除)

사 업	
137.	자영수산물 급식비 지원
	138.~234. 생략
235.	지방자치단체 수산물 안전검사체계 구축
236.	낙시터 환경개선
237.	적조피해 예방 지원(가두리시설 현대화 지원을 말한다)
238.	문화유산 관광자원 개발
239.	지역활력화작목 기반 조성
240.	지역특화 우수품종 보급
241.	농촌어르신 복지생활 실천 시범
242.	농업활동 안전사고 예방 생활화
243.	농업인 가공사업장 시설장비 개선 지원
	244.~261. 생략
262.	지역공동체 일자리(지역공동체 일자리사업과 마을기업 중간지원기관 운영으로 한정한다)
263.	안전한 보행환경 조성
264.	노인보호구역 개선
265.	교통사고 잦은 곳 개선
266.	어린이보호구역 개선
267.	지방이양사무 지원
268.	위험도로구조 개선
	269.~298. 생략

자료: 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/>)

5) 소결

예산 측면에서의 사회복지 규모 추계의 시사점

- ‘사회복지 비중’은 예산측면에서의 사회복지 분야에 대한 지방정부의 지출 의지를 보여주는 지표 중 하나임
- 세종시 사회복지 비중은 자치단체 예산규모 중 사회복지 분야 예산이 차지하는 것으로서, 일반회계와 특별회계를 모두 합하면 17개 시·도 중 16위로 시·도 평균 30.6%에 크게 밑도는 수준임
- 반면, 일반회계만을 대상으로 할 경우, 17개 시·도 중 9위를 차지하였으나, 여전히 전국 평균 32.2%보다 낮음
- 이것은 타 시·도의 경우, 각자의 사회복지 분야에 대한 지출 의지를 일반회계 외에 특별회계를 통해 지역에 맞춘 복지사업으로 표명하고 있다는 것을 시사함
- 따라서 세종시 차원에서도 지속적으로 증가하는 사회복지분야 정책 수요에 대한 대응을 위해 일반회계 재원 외의 다른 재원 활용을 검토할 필요가 있음

□ **결산 측면에서의 사회복지 규모 추계의 시사점**

- 사회복지비 비율과 세출 결산액 중 복지 분야 교부액 비율 수준 비교를 통해 실제 집행된 사회복지 예산 규모를 파악한 결과는 예산 측면 사회복지 규모 추계 순위와 같음
- 일반회계 대상 사회복지비 비율 비교 결과, 세종시 본청은 울산시 본청, 대전시 본청, 인천시 본청, 대구시 본청과 같은 ‘광역시’와 비슷한 수준을 보이고 있으나, 이들 지역은 기초 시·군·구로 이전된 시·도비를 포함하지 않은 상태이므로 세종시보다 더 큰 규모의 사회복지 지출을 하고 있다고 해석할 수 있음
- 세출 결산액(일반회계+특별회계) 중 복지 분야 교부액이 차지하는 비율로 살펴본, 복지/민간 영역 규모(사회복지시설 법정운영비 보조, 사회복지사업보조 등)의 경우 세종시는 17개 시·도 중 4위로 비교적 높은 순위를 차지함
 - 그러나 세종시는 기초자치단체가 없어 공공단체 보조가 제한적이고, 민간복지 영역 시설 운영 등에 보조금이 지급되는 경우도, 민간 서비스 공급자(법인, 단체) 또는 개인에게 지급되고 있어 시민 중심의 서비스 지원이 상대적으로 부족할 가능성이 큼. 따라서 세종시의 지방보조금이 시민 복지에 미치는 영향력은 다른 시·도에 비하여 크다고 보기 어려움
 - 다른 광역자치단체의 경우, 기초자치단체에서 수혜자 중심의 서비스 지원이 주로 이루어질 수 있는 행정체계 구조를 갖추고 있으나, 세종시의 경우 기초자치단체가 없어 상대적으로 복지서비스 측면에서의 제약이 있음
- 한편, 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」[별표 2]에 따르면, 국고보조금 지급 제외사업 중 ‘노인’과 관련된 사업은 경로당 운영(경로당 냉난방비, 양곡비 지원 제외), 경로당 활성화 지원, 경로식당 무료급식, 저소득 재가노인 식사배달, 노인건강진단, 치매상담센터 운영, 노인일거리 마련 사업, 지역사회 시니어클럽운영, 재가노인복지시설 운영, 노인시설 운영, 노인복지회관 신축이 있음
 - 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」[별표 2]에 따라 2021년 기준, 세종시의 ‘경로당 운영사업’은 국고보조금 지급 제외에 해당 하나, 2020년 국고보조금 이월로 인하여 재원별 분류상 보조사업으로 추진 중임(제3장 3절에서 후술함)

2. 노인·청소년(085) 부문 중 ‘노인’ 예산 변화

1) 분석 개요

분석 대상

- 여기에서는 세종시의 사회복지예산 중 실제 “노인” 부문의 예산 규모와 예산 원천 등을 심층적으로 살펴보고자 함
- 이를 위해 노인복지 관련 정책사업 예산 분류 체계를 고려하여, 세출예산 기능별 분류 중 사회복지 분야(080)의 하위 부문 중 노인·청소년(085) 부문의 예산을 분석하고자 함
 - 행정안전부에서는 매년 다음 연도 <예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립 기준>을 지방자치단체에 보냄
 - <2022년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립 기준>의 세출예산 기능별 분류 중 080 사회복지 분야에는 총 9개의 부문이 있으며, 이중 노인과 관련된 분야는 085 노인·청소년 부문임

분석 방법(데이터 가공 과정)

- 첫째, 지방재정 365에서 제공하는 지방자치단체 세출 현황 자료를 토대로 재가공
 - 세종시의 2018~2021년 세출 현황 자료 다운로드(연도별 12월 31일 기준자료 추출)
 - 세종시 본청 사회복지 분야 예산현액(일반회계+기타특별회계+기금) 중 085 노인·청소년 부문 세출예산 정보 추출(각 연도)
- 둘째, 085 노인·청소년 부문 세출예산 중 정책 대상자가 “노인”에 해당하는 사업예산만 추출
 - 청소년, 청년, 사회복지시책 제외한 노인 관련 사업만 추출
 - 내부거래 또는 보전지출 중 지출 내역 검토 후 노인 관련 사업은 포함
- [참고] ‘085 노인·청소년’ 부문에는 총 7개의 업무 예시가 담겨 있는데 이중 “노인”에만 해당하는 것은 다음과 같음(행정안전부, 2021)

- 노령에 따른 제반 위험(소득 상실, 사회생활 참여 저하 등)에 대처하기 위한 제반 업무
- 노인복지 증진을 위한 노인 생활 안정, 노인 의료보장, 노인 일자리 지원
- 노인 등 사회복지(시설물 설치 포함)
- 노인복지관 운영, 장묘사업(묘지공원 조성 포함) 등

2) '노인' 부문 세출예산의 연도별 변화 추이

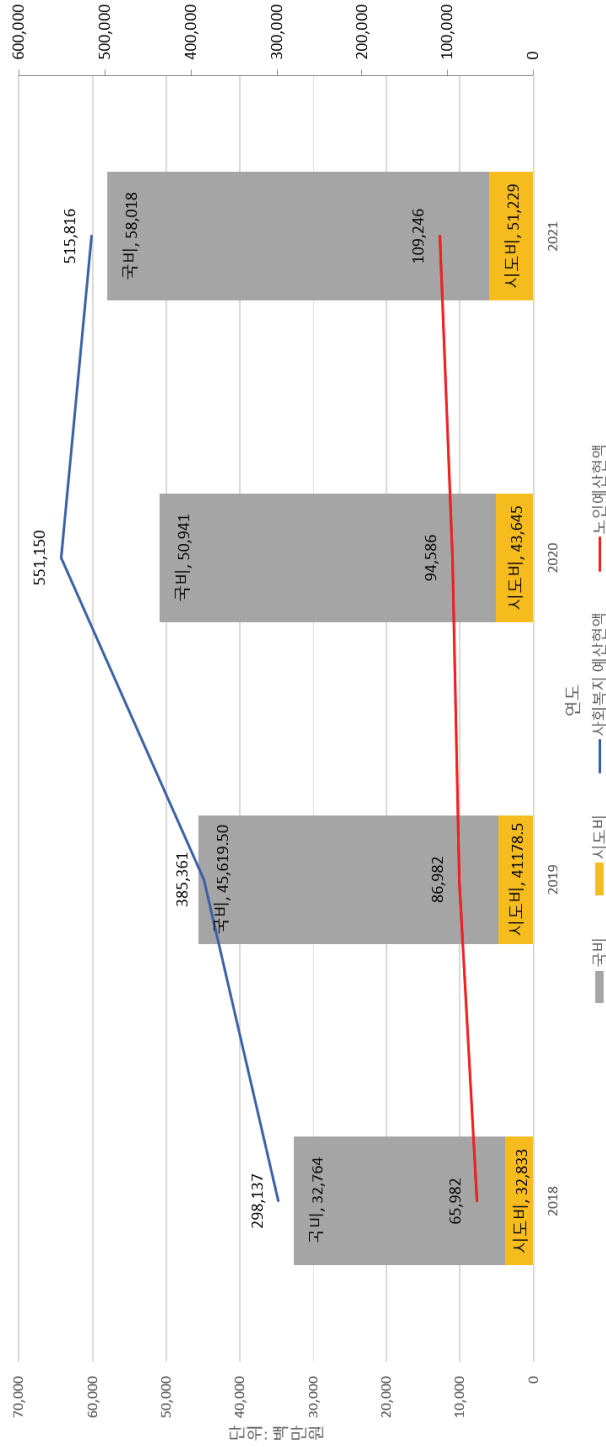
□ 세종시 노인·청소년(085) 부문 노인복지 사업 연도별 변화

- 세종시 노인 분야 세출예산 현액 2018~2021년 연도별 변화를 살펴봄
- 세종시 연도별 사회복지 예산현액 대비 '085 노인·청소년' 부문 중 노인 관련 사업이 차지하는 예산 비중은 2018년 22.1%, 2019년 22.6%, 2020년 17.2%, 2021년 21.2%를 차지함
- 전체 사회복지 예산현액보다 노인복지 지출 비중은 다소 부침이 있었으나, 실제 예산 규모는 2018년부터 2021년까지 지속해서 증가해 왔음

[표 3-31] 세종시 노인 분야 세출예산 현액 연도별 추이

(단위: 백만 원, %)

연도 구분	사회복지 예산현액 (세종시 본청)*	085 노인·청소년 부문 중 노인 관련 예산현액		비 고
		계	국 비	
2018	298,137(100.0)	65,982(22.1)	32,764	32.833 일반회계
2019	385,361(100.0)	86,982(22.6)	45,619.5	41,178.5 일반회계,
2020	551,150(100.0)	94,586(17.2)	50,941	43.645 자치분권회계(경로당활성화)
2021	515,816(100.0)	109,246(21.2)	58,018	51,229 일반회계



주*: 세종시 본청 사회복지 분야 예산현액(일반회계+기타특별회계+기금)

자료: 지방재정통합공공개시시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

3. ‘노인’ 부문 예산 원천별 사업변화 추이

1) 분석 개요

분석 대상: 노인 부문 예산 원천별 사업변화 추이

- ‘085 노인·청소년’ 부문 중 “노인”에만 해당하는 사업을 연도별로 추출하여 특징을 분석함
 - 첫째, 노인 부문 사업의 변화를 회계별 특징으로 분석함. 일반회계뿐만 아니라 기타특별회계에서도 노인복지지출이 이루어졌는가를 살펴봄
 - 둘째, 노인 부문 사업 중 보조사업과 자체사업의 변화 추이를 분석하여, 재원별로 어떠한 특징을 보이는지 분석함

2) 노인 부문 사업의 변화: 회계별(일반회계, 기타특별회계)

- (회계별 특징) 2018년과 2021년은 모두 일반회계를 재원으로 사용하는 세부 사업만 있으며, 2019년과 2020년에 자치분권특별회계를 활용한 1개의 자체사업(경로당 활성화 사업)이 추진됨
 - 2018년 일반회계 35개 사업(보조사업 13개, 자체사업 22개)
 - 2019년 일반회계 42개 사업(보조사업 18개, 자체사업 24개), 자치분권특별회계 1개 사업(자체사업 1개)
 - 2020년 일반회계 32개 사업(보조사업 7개, 자체사업 25개), 자치분권특별회계 1개 사업(자체사업 1개)
 - 2021년 일반회계 33개 사업(보조사업 9개, 자체사업 24개)

3) 노인 부문 사업의 변화: 재원별(보조사업, 자체사업)

- (재원별 특징) 노인 부문의 사업을 보조사업과 자체사업으로 구분하여 그 특징을 분석함

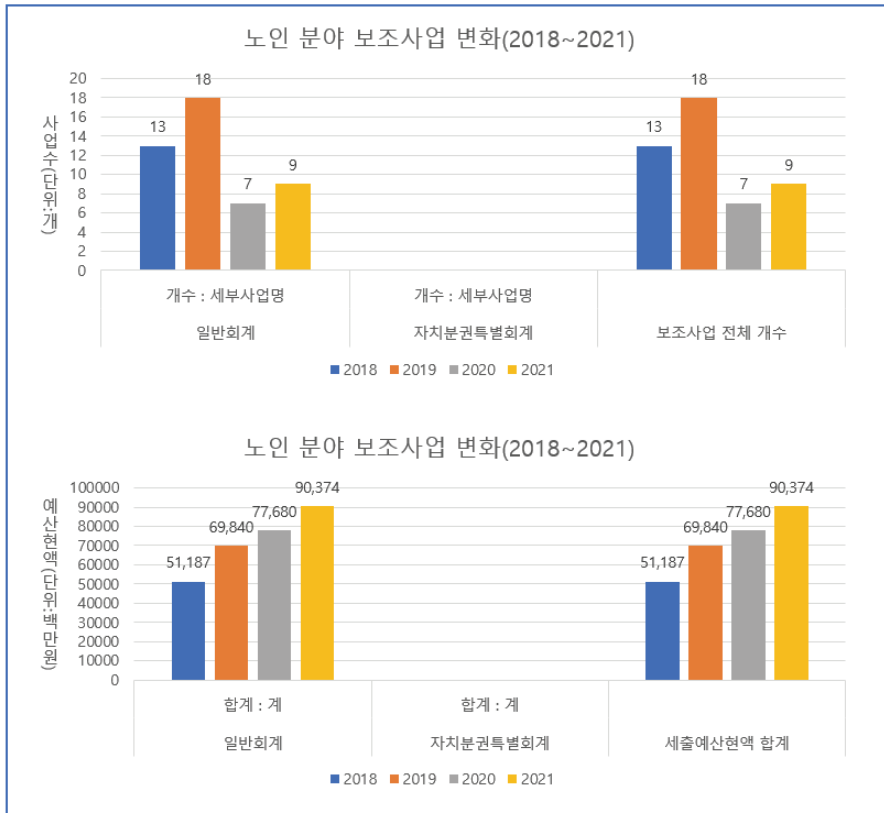
○ 노인 부문 보조사업 수 및 세출예산 현액 규모

- 보조사업의 경우, 사업 수는 연도별로 변동이 큼(2018년 13개, 2019년 18개, 2020년 7개, 2021년 9개). 반면, 실제 사업에 대한 세출예산 현액의 규모는 2018년부터 지속해서 증가함

[표 3-32] 노인 분야 보조사업 예산 회계별 사업 수 및 예산현액 변화

(단위: 백만 원)

구분	일반회계		자치분권특별회계		보조사업 전체	
	보조사업 수	세출예산 현액	보조사업 수	세출예산 현액	사업 수 합계	세출예산 합계
2018	13	51,187	-	-	13	51,187
2019	18	69,840	-	-	18	69,840
2020	7	77,680	-	-	7	77,680
2021	9	90,374	-	-	9	90,374



자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

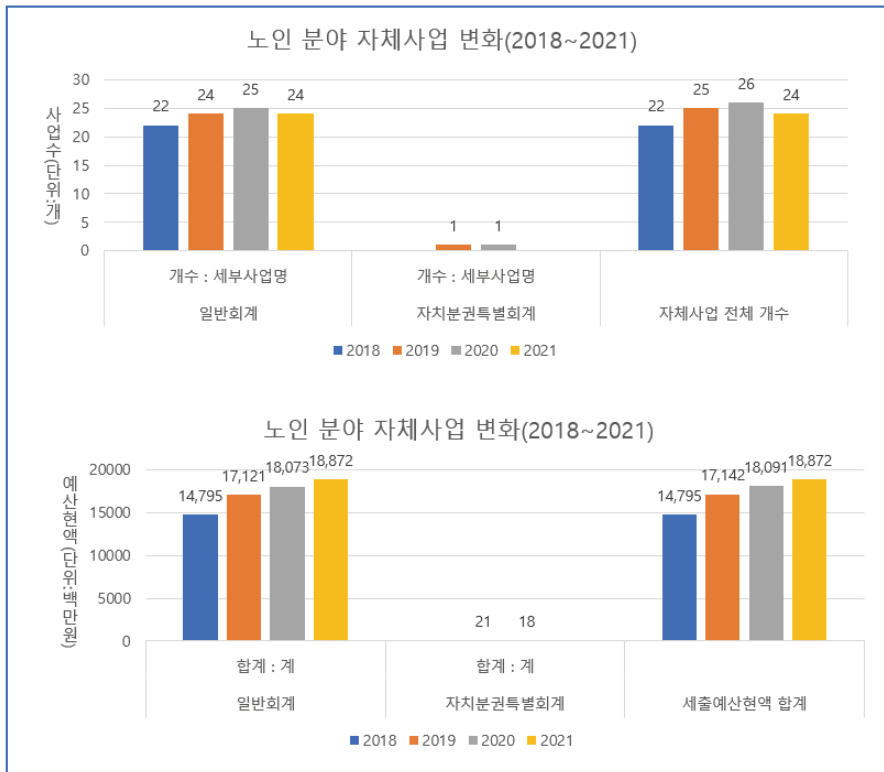
○ 노인 부문 자체사업 수 및 세출예산 현액 규모

- 자체사업의 경우, 사업 수는 2018년 22개에서 2019년 24개, 2020년 25개, 2021년 다시 24개로, 2018년부터 큰 변동은 없음
- 노인 부문 자체사업 세출예산 현액의 규모는 2018년 대비 2021년에 상당히 증가하였음(14,795백만 원→18,872백만 원)

[표 3-33] 노인 분야 자체사업 예산 회계별 사업 수 및 예산현액 변화

(단위: 백만 원)

구 분	일반회계		자치분권특별회계		자체사업 전체	
	사업 수	세출예산 현액	사업 수	세출예산 현액	사업 수 합계	세출예산 합계
2018	22	14,795			22	14,795
2019	24	17,121	1	21	25	17,142
2020	25	18,073	1	18	26	18,091
2021	24	18,872			24	18,872



자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

4. 세종시 ‘노인’ 부문 자체사업 지원방식 및 세부 영역 분석

1) 분석 개요

□ 분석 대상 및 범위: 노인 부문 세부 사업

- ‘085 노인·청소년’ 부문 중 “노인”에만 해당하는 세부 사업을 대상으로 지원방식과 세부 영역을 분류하여 그 지출 수준을 살펴보고자 함
- 시간적 범위: 타 지자체와의 비교를 위해 2021년에 한하여 분석함

□ 분석 방법

- 첫째, 노인 부문 세부 사업의 지원방식을 유형별로 크게 현금 수당과 서비스 지원으로 구분하여 그 추이를 살펴봄
 - 본 연구에서는 민효상 외(2021)의 연구에서 사용한 지원방식 분류를 차용하여, 노인복지사업을 현금 수당 vs. 서비스 지원으로 크게 구분하고자 함(민효상 외, 2021:50)
 - 최종 수혜자를 기준으로 ‘현금’으로 지급되는 급여를 포함하는 사업은 현금 수당 사업으로 분류함
 - 현금 수당: 시민에게 직접적으로 현금 수당이 지급되는 사례
 - 서비스 지원: 이용자인 시민에게 직접 서비스가 공급되는 사례, 서비스 공급자에게 예산이 지원되어 이용자에게 서비스가 공급되는 사례

[표 3-34] 사회복지분야 예산분류체계 세부 개선안

분야 및 부문		세부 부문	단 위 사 업		단위사업명(예시)
085	노인 · 청소년	노인복지 (0851)	현금 수당(08521)		기초연금, 사회보험료 지원, 장수수당 등
			서비스 지원	이용자지원 (08522)	응급안전알림서비스, 노인 성인식개선, 경로식당, 노인장기요양급여 등
		공급자지원 (08523)		노인복지관, 경로당, 시니어클럽, 노인요양시설, 학대피해노인전용쉼터, 노인교실, 노인보호전문기관, 노인복지회관, 노인일자리지원기관, 재가노인복지시설 등	
		청소년 (0852)	(생략)	(생략)	(생략)

자료: 민효상 외(2021), <경기도 복지재정 특성분석 및 예산분류체계 개선안 연구> 표 III-3 54쪽 재구성

- 둘째, 노인 부문 세부 사업의 지원방식을 예산원천별로 구분한 뒤, 자체사업을 중심으로 세부 영역을 분석함
 - 국고보조사업 및 자체사업의 사업명 확인, 세부 영역별 특징 도출
- 세부 영역 구분
 - <세종시 고령친화도시 조성 실행과제 추진 계획(세종시, 2021)>에 따르면, 고령친화도시 조성을 위한 8대 영역을 제시하고 있음

※ <세종시 고령친화도시 조성 실행과제 추진 계획(세종시, 2021)>의 영역 분류
 1. 여가 및 사회활동, 2. 존중 및 통합, 3. 의사소통 및 정보, 4. 외부환경 및 시설,
 5. 주거환경 안정성, 6. 교통수단 편의성, 7. 사회참여 및 일자리, 8. 건강 및 돌봄

- 세종시 고령친화도시 조성 실행과제 영역 중 “085 노인·청소년” 분야에 전혀 포함되지 않는 영역은 “4. 외부환경 및 시설, 6. 교통수단 편의성”임
- 노인 부문 세출예산 규모가 가장 큰 “기초연금”과 “장사시설 및 장례 관련 지원비”에 해당하는 영역이 세종시 고령친화도시 조성 실행과제 영역에는 부재함
- 이를 고려하여, 노인 부문 세부 사업 세출예산 분석을 위한 총 8개 영역을 다음과 같이 설정하여 유형화를 시도함
 - 여가 및 사회활동, 존중 및 통합, 의사소통 및 정보, 주거환경 안정성, 사회참여 및 일자리, 건강 및 돌봄, 기초연금, 장사시설/장례 관련 지원

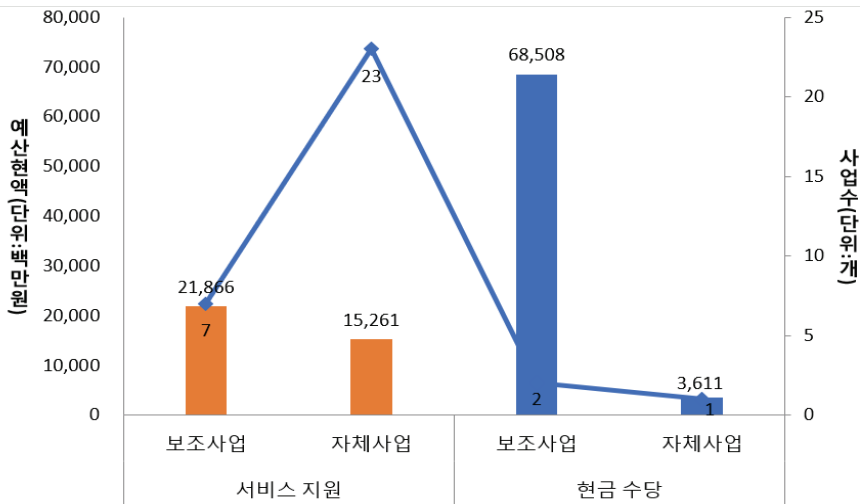
2) 지원방식에 따른 사업 분석 결과

- 지원방식은 크게 현금 수당과 서비스 지원으로 구분함(민효상 외, 2021:49)
 - 최종 수혜자인 노인에게 현금으로 수당이 지급되는 경우만을 현금 수당 사업으로 구분하였음

[표 3-35] 지원방식/재원별 세종시 노인 부문 세출예산 분석 결과(세종시, 2021)

(단위: 개, 백만 원, (%))

지원방식 구분	자체/보조사업 구분	세부 사업 수	예산 합계
서비스 지원	보조사업	7	21,866(58.9)
	자체사업	23	15,261(41.1)
서비스 지원 요약		30	37,127(100.0) (34.0)
현금 수당	보조사업	2	68,508(95.0)
	자체사업	1	3,611(5.0)
현금 수당 요약		3	72,119(100.0) (66.0)
총합계		33	109,246(100.0) (100.0)



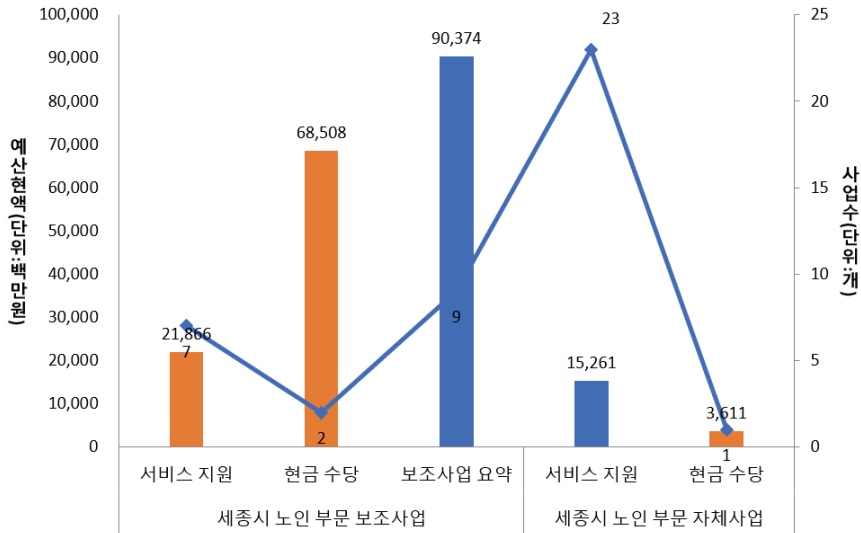
자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

- 세종시 노인 부문 세출예산 현액 합계에서 서비스 지원방식 사업예산이 차지하는 비중은 34%(사업 수 30개)이며, 현금 수당이 차지하는 비중은 66.0%(사업 수 3개)로 사업 수보다 예산 비중이 큰 편임
- 서비스 지원방식의 사업 중 보조사업은 7개로 서비스 지원 사업예산 합계의 약 58.9%(21,866백만 원)를 차지함. 반면 자체사업은 23개로 41.1%(15,261백만 원)를 차지함
- 현금 수당 방식의 사업 중 보조사업은 2개로 95%(68,508백만 원)를 차지하며 자체사업은 1개로 5%(3,611백만 원)를 차지함

[표 3-36] 재원/지원방식별 노인 부문 세출예산 분석 결과(세종시, 2021)

(단위: 개, 백만 원, (%))

자체/보조사업 구분	지원방식 구분	세부 사업 수	예산 합계
보조사업	서비스 지원	7	21,866(24.2)
	현금 수당	2	68,508(75.8)
보조사업 요약		9	90,374(100.0) (82.7)
자체사업	서비스 지원	23	15,261(80.9)
	현금 수당	1	3,611(19.1)
자체사업 요약		24	18,872(100.0) (17.3)
총합계		33	109,246(100.0) (100.0)



자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[표 3-37] 노인 부문 재원/지원방식별 세부 사업 현황(세종시, 2021년)

(단위: 개, 백만 원, (%))

구분	지원방식	세 부 사 업 명	사업 수	세출예산 현액	
보조 사업	서비스 지원	경로당 운영	1	2,835(13.0)	
		노인 맞춤형 돌봄서비스 운영	1	1,769(8.1)	
		노인일자리 및 사회활동지원 확대	1	11,951(54.7)	
		독거노인장애인 응급안전안심서비스운영	1	276(1.3)	
		은하수공원 화장로 개보수	1	300(1.4)	
		임시유해안치시설 운영지원	1	60(0.3)	
			치매전담형 요양시설 건립	1	4,675(21.4)
			서비스 지원 요약	7	21,866(100.0) (24.2)
	현금 수당		기초연금 지급	1	68,436(99.9)
			코로나19 사망자 장례지원비	1	72(0.1)
		현금 수당 요약	2	68,508(100.0) (75.8)	
보조사업 요약			9	90,374 (100.0)	
자체 사업	서비스 지원	경로당 순회프로그램운영	1	152(1.0)	
		경로당활성화	1	195(1.3)	
		고령친화도시 조성	1	17(0.1)	
		공설묘지관리	1	325(2.1)	
		노인개인운영신고시설 운영지원	1	22(0.1)	
		노인급식지원	1	169(1.1)	
		노인대학운영	1	75(0.5)	
		노인돌봄서비스(자체)	1	193(1.3)	
		노인보호전문기관 운영지원	1	53(0.3)	
		노인복지관 운영	1	30(0.2)	
		노인복지주택 지원	1	723(4.7)	
		노인복지행사지원	1	10(0.1)	
		노인생활시설 종사자 처우개선비	1	179(1.2)	
		노인이용시설 복합커뮤니티 운영지원	1	90(0.6)	
		노인이용시설 종사자 처우개선비	1	4(0.0)	
		노인장기요양보험	1	5,049(33.1)	
		노인장기요양보험 등급외자	1	339(2.2)	
		대한노인회 운영지원	1	657(4.3)	
		시니어클럽 운영	1	290(1.9)	
		은하수공원관리	1	3,996(26.2)	
	재가노인복지시설 지원	1	181(1.2)		
	보전지출	1	2,492(16.3)		
	내부거래지출	1	20(0.1)		
			서비스 지원 요약	23	15,261(100.0) (80.9)
현금 수당		사회활동(효행)장려금	1	3,611(100.0)	
		현금 수당 요약	1	3,611(100.0) (19.1)	
자체사업 요약			24	18,872 (100.0)	
총합계			33	109,246	

자료: 지방재정통합공공시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

- 보조사업 중 서비스 지원 예산 비중 24.2%, 현금 수당 예산 비중 75.8%임.
보조사업 현금 수당 예산은 기초연금이 99.9%를 차지함
- 자체사업 중 서비스 지원 예산 비중 80.9%, 현금 수당 예산 비중 19.1%임
자체사업 현금 수당 예산은 사회활동장려금이 100%를 차지함

3) 세부영역별 사업 분석 결과

- 8대 영역별 세종시 노인 부문 보조사업의 경우, '장사시설/장례 관련' 사업수가 3개로 가장 많으며, '건강과 돌봄' 영역은 2개, '기초연금, 사회참여 및 일자리, 의사소통 및 정보, 주거환경 안정성' 영역은 각각 1개임
- 보조사업의 경우, '여가 및 사회활동' 영역 사업은 없음

[표 3-38] 자원/8대 영역별 노인 부문 사업 현황(세종시, 2021년)

(단위: 개, 백만 원, (%))

구분	8대 영역 구분	사업 수	세출예산 현황
보조사업	건강 및 돌봄	2	6,444(7.1)
	기초연금	1	68,436(75.7)
	사회참여 및 일자리	1	11,951(13.2)
	의사소통 및 정보	1	2,835(3.1)
	장사시설/장례 관련	3	432(0.5)
	주거환경 안정성	1	276(0.3)
보조사업 요약		9	90,374(100.0) (82.7)
자체사업	건강 및 돌봄	9	8,421(44.6)
	사회참여 및 일자리	2	947(5.0)
	여가 및 사회활동	1	75(0.4)
	의사소통 및 정보	3	377(2.0)
	장사시설/장례 관련	2	4,321(22.9)
	존중 및 통합	4	3,807(20.2)
	주거환경 안정성	3	924(4.9)
자체사업 요약		24	18,872(100.0) (17.3)
총합계		33	109,246 (100.0)

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

- 8대 영역별 세종시 노인 부문 자체사업의 경우, 보조사업인 '기초연금'을 제외하고, 7개 영역이 모두 있음

- ‘건강 및 돌봄’ 영역 사업이 9개로 가장 많은 수를 차지함. 차순위는 ‘준중 및 통합’ 영역 4개 사업, ‘의사소통 및 정보’ 및 ‘주거환경 안정성’ 영역 각 3개 사업, ‘사회참여 및 일자리’와 ‘장사시설/장례’ 관련 영역은 각각 2개 사업, ‘여가 및 사회활동’ 영역은 1개 사업임
- 8대 영역별 세종시 노인 부문 사업별 예산을 분석한 결과, 보조사업이 차지하는 예산 비중은 82.7%로 매우 크며, 자체사업 비중은 17.3%에 그침
 - 사업별 예산을 보조사업과 자체사업으로 구분해 분석한 결과, 보조사업 중 가장 예산 규모가 큰 영역은 ‘기초연금(보조사업 총액 중 75.7% 차지, 68,436백만 원)’임
 - 자체사업 중에서는 ‘건강 및 돌봄’ 영역이 가장 큰 비중을 나타냄(자체사업 총액 중 44.6%, 8,421백만 원)
 - 자체사업 중 차순위를 차지하는 영역은 장사시설/장례 관련 영역(자체사업 총액 중 22.9%, 4,321백만 원)으로, 타 지자체와의 비교 시 그 수준의 적정성을 검토해 볼 필요가 있다고 판단됨

□ 노인 관련 세부 사업 유형 분류 예산 원천 및 영역별 구분

- 아래 [표 3-39]는 세종시 노인 부문 보조사업의 세부 사업명을 영역별로 정리한 자료임

[표 3-39] 세종시 노인 부문 보조사업 8대 세부영역 분석 결과

(단위: 개, 백만 원, (%))

세부 영역	세부 사업명	보조사업	
		사업 수	세출예산 현액
건강 및 돌봄	노인맞춤돌봄서비스 운영	1	1,769(27.5)
	치매전담형 요양시설 건립	1	4,675(72.5)
건강 및 돌봄 요약		2	6,444(100.0) (7.1)
기초연금	기초연금 지급	1	68,436(100.0)
기초연금 요약		1	68,436(100.0) (75.7)
사회참여 및 일자리	노인일자리 및 사회활동지원 확대	1	11,951(100.0)
사회참여 및 일자리 요약		1	11,951(100.0) (13.2)
의사소통 및 정보	경로당 운영	1	2,835(100.0)
의사소통 및 정보 요약		1	2,835(100.0) (3.1)

세부 영역	세부 사업명	보조사업	
		사업 수	세출예산 현액
장사시설/장례 관련	은하수공원 화장로 개보수	1	300(69.4)
	임시유해안치시설 운영지원	1	60(13.9)
	코로나19 사망자 장례지원비	1	72(16.7)
장사시설/장례 관련 요약		3	432(100.0) (0.5)
주거환경 안정성	독거노인장애인 응급안전안심서비스운영	1	276(100.0)
주거환경 안정성 요약		1	276(100.0) (0.3)
보조사업 요약		9	90,374 (100.0)

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

○ 아래 [표 3-40]은 세종시 노인 부문 자체사업의 세부 사업명을 영역별로 정리한 자료임

[표 3-40] 세종시 노인 부문 자체사업 세부영역 분석 결과

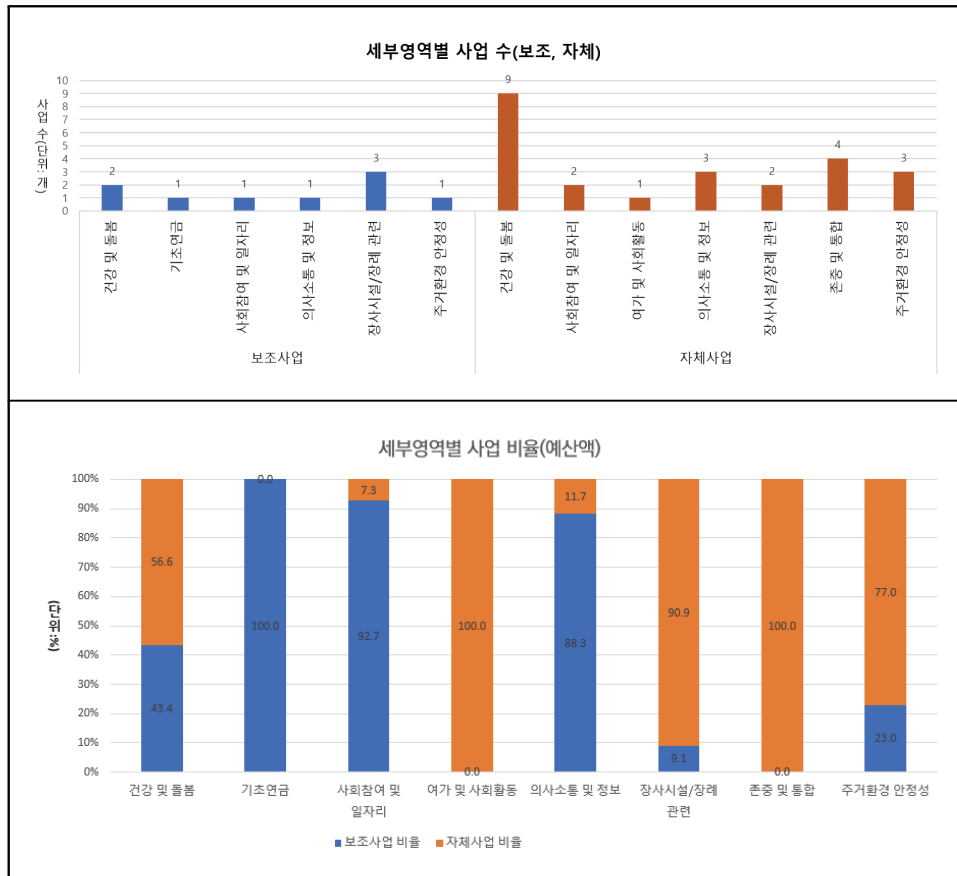
(단위: 개, 백만 원, %)

세부 영역	세부 사업명	자체사업	
		세부 사업	세출예산 현액
건강 및 돌봄	내부거래지출	1	20(0.2)
	노인돌봄서비스(자체)	1	193(2.3)
	노인보호전문기관 운영지원	1	53(0.6)
	노인이용시설 복합커뮤니티 운영지원	1	90(1.1)
	노인이용시설 종사자 처우개선비	1	4(0.0)
	노인장기요양보험	1	5,049(60.0)
	노인장기요양보험 등급외자	1	339(4.0)
	보전지출	1	2,492(29.6)
	재가노인복지시설 지원	1	181(2.1)
건강 및 돌봄 요약		9	8,421(100.0) (44.6)
사회참여 및 일자리	대한노인회 운영지원	1	657(69.4)
	시니어클럽 운영	1	290(30.6)
사회참여 및 일자리 요약		2	947(100.0) (5.0)
여가 및 사회활동	노인대학운영	1	75(100.0)
여가 및 사회활동 요약		1	75(100.0) (0.4)
의사소통 및 정보	경로당 순회프로그램운영	1	152(40.3)
	경로당활성화	1	195(51.7)
	노인복지관 운영	1	30(8.0)
의사소통 및 정보 요약		3	377(100.0) (2.0)
장사시설/장례 관련	공설묘지관리	1	325(7.5)
	은하수공원관리	1	3,996(92.5)
장사시설/장례 관련 요약		2	4,321(100.0) (22.9)

세부 영역	세부 사업명	자체사업	
		세부 사업	세출예산 현액
존중 및 통합	고령친화도시 조성	1	17(0.4)
	노인급식지원	1	169(4.4)
	노인복지행사지원	1	10(0.3)
	사회활동(효행)장려금	1	3,611(94.9)
존중 및 통합 요약		4	3,807(100.0) (20.2)
주거환경 안정성	노인 개인운영 신고시설 운영지원	1	22(2.4)
	노인복지주택 지원	1	723(78.2)
	노인생활시설 종사자 처우개선비	1	179(19.4)
주거환경 안정성 요약		3	924(100.0) (4.9)
총합계		24	18,872(100.0) (100.0)

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[표 3-41] 세종시 노인 부문 사업의 자원/세부영역별 특징(2021년 기준)



자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

4절 통합사회복지지출 수준 비교(지자체사회지출 DB)

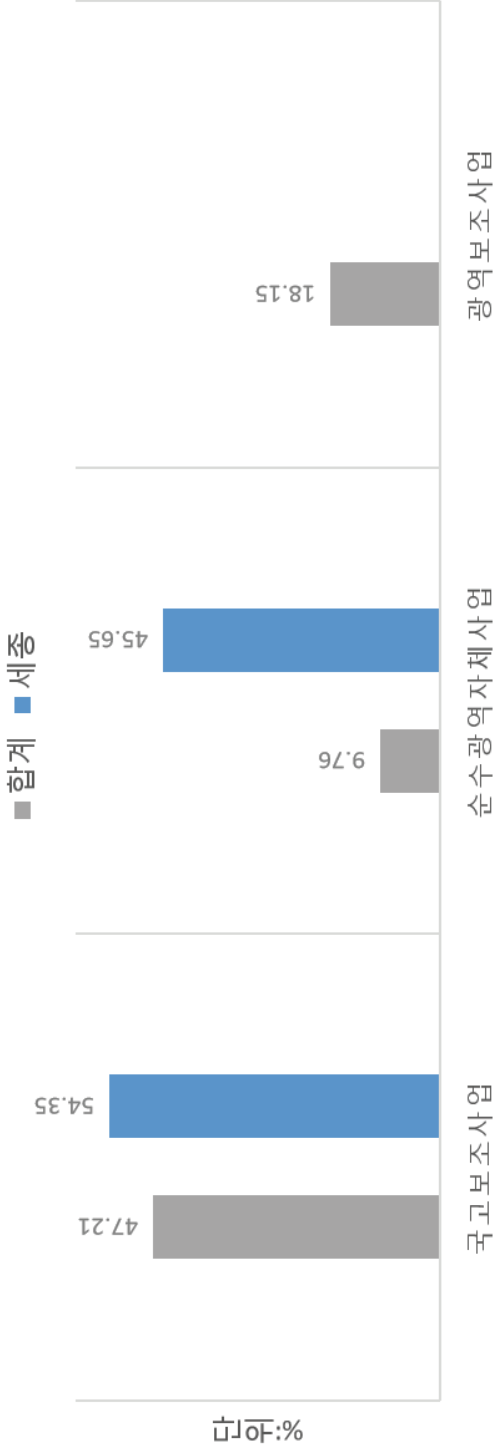
1. 지방자치단체 복지재정 데이터 개요

- 세종시의 노인복지 수준 비교를 위해 연세대학교 복지국가연구센터가 **통합사회복지지출 개념을 적용하여** 구축한 '지자체사회지출 DB' 분석 결과를 활용함
 - 통합사회복지지출 수준 비교를 위한 시간적 범위: 2017년 기준
 - '지자체사회지출 DB': 지방자치단체의 사회복지지출을 '통합사회복지지출5)' 개념에 따라 분류하고, 2017년 지방자치단체의 사회복지성 자체사업의 규모를 파악하여 사업유형 및 기능별로 이를 분류한 예산 데이터셋(양재진 외, 2018)
- 본 연구에서는 양재진 외(2018)의 사회복지지출 규모를 분석 결과에 대하여 세종시를 중심으로 재검토해보고자 함
 - **통합사회복지지출 개념을 적용하여 지자체 사회복지지출 합계 산정:** 우리나라 예산분류 기준 중 사회복지(080)와 보건(090) 부문 사업 중에서 OECD SOCX 기준을 적용하여, 비사회복지성 사업으로 분류된 세부 사업을 제외하고, 교육(050), 농림수산(100) 등 여타 분야에서 사회복지성으로 인정될 수 있는 세부 사업을 포함하여 산출
 - 지방자치단체별 사회복지사업을 국고보조사업과 지자체 자체사업을 구분하고, 이를 다시 '광역자치단체 자체사업'(시·도비), '광역보조 기초자치단체 사업'(시·도비+시·군·구비), 그리고 '기초단체 자체사업'(시·군·구비)으로 구분하여 분석
 - OECD SOCX 기준을 준용하여, 노령, 유족, 장애(무능력), 보건, 가족, 적극적노동시장정책, 실업, 주거, 기타(공적부조 외)로 기능별 분류 시도

5) 통합사회복지지출은 사회적 위험으로 개인과 가구를 보호하기 위해 국가가 보장해야 할 필요한 부분에 관하여 보호하기 위해 사용하는 모든 지출을 포함하는 개념임(최성은b 외, 2017). 따라서 정부의 기능 중 사회복지 분야 뿐만 아니라 행정, 국방 등 전 영역에 걸쳐 지출 발생이 가능하다고 보는 개념임(양재진 외, 2018)

2. 통합사회지출 개념으로 본 세종시 사회복지지출 규모

- 지방자치단체의 2017년 사회복지지출 규모를 살펴보면 [그림 3-2], [표 3-42] 및 [표 3-43]과 같음
- 2017년 12월 말 기준 전국 지방자치단체(광역 본청 및 기초 시·군·구)의 사회복지사업의 수는 총 86,856개임. 이 중 국고보조사업이 41,004개로 전체의 47.21%, 순수 광역자체사업은 8,481개(9.76%), 광역보조사업은 15,762개(18.15%), 기초자체사업은 21,609개(24.88%)를 차지하고 있음
 - 광역자치단체별 분포를 보면, 인구수와 기초자치단체의 수가 가장 많은 경기도의 사회복지사업의 수가 16,599개로 가장 많으며, 세종시의 사회복지사업의 수는 368개로 가장 적음
 - 세종시 사회복지사업 중 국고보조사업의 비율은 54.35%, 순수광역자체사업은 45.65%로, 국고보조사업의 비율이 광역자치단체 중 울산(58.73%), 대전(56.48%)에 이어 높음
- 지방자치단체의 사회복지지출 규모 추계 결과, 2017년 지방자치단체의 사회복지지출 규모는 55조 4,251억 원으로, 국비가 29조 11억 원(52.1%), 시·도비는 15조 3,639억 원(27.7%), 시·군·구비는 11조 602억 원(19.9%)임
 - 광역자치단체별 사회복지지출은 경기도가 11조 1,625억 원으로 그 규모가 가장 크고, **세종시 사회복지지출은 2,334억 원으로 가장 적음**
 - 재원 중 지방자치단체(시·도비+시·군·구비) 재원의 비율은 서울(64.17%)이 가장 높고, 경기도(50.06%), 세종시(49.94%), 울산시(47.73%) 순



[그림 3-2] 지방자치단체 사회복지 사업 유형별 규모(전국 합계 vs. 세종)

자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부 자료 재구성

[표 3-42] 지방자치단체 사회복지 사업 유형별 규모

(단위: 건, %)

구분	총 계	국고보조사업	광역자치사업		기초자치사업
			순수광역자치사업	광역보조사업	
합계	86,856 (100%)	41,004 (47.21%)	8,481 (9.76%)	15,762 (18.15%)	21,609 (24.88%)
서울	8,052 (100%)	3,362 (41.75%)	1,561 (19.39%)	847 (10.52%)	2,282 (28.34%)
부산	4,710 (100%)	2,451 (52.04%)	1,147 (24.35%)	364 (7.73%)	748 (15.88%)
대구	2,910 (100%)	1,550 (53.26%)	579 (19.90%)	257 (8.83%)	524 (18.01%)
인천	2,838 (100%)	1,510 (53.21%)	321 (11.31%)	378 (13.32%)	629 (22.16%)
광주	2,358 (100%)	1,208 (51.23%)	565 (23.96%)	192 (8.14%)	393 (16.67%)
대전	1,859 (100%)	1,050 (56.48%)	242 (13.02%)	240 (12.91%)	327 (17.59%)
울산	1,570 (100%)	922 (58.73%)	203 (12.93%)	208 (13.25%)	237 (15.10%)
세종	368 (100%)	200 (54.35%)	168 (45.65%)	0 (0.0%)	0 (0.0%)
경기	16,599 (100%)	6,675 (40.21%)	1,085 (6.54%)	3,833 (23.09%)	5,006 (30.16%)
강원	6,290 (100%)	3,069 (48.79%)	250 (3.97%)	1,257 (19.98%)	1,714 (27.25%)
충북	4,477 (100%)	2,120 (47.35%)	317 (7.08%)	734 (16.39%)	1,306 (29.17%)
충남	5,959 (100%)	2,807 (47.11%)	227 (3.81%)	1,274 (21.38%)	1,651 (27.71%)
전북	4,573 (100%)	2,347 (51.32%)	239 (5.23%)	908 (19.86%)	1,079 (23.60%)
전남	7,908 (100%)	4,059 (51.33%)	397 (5.02%)	1,454 (18.39%)	1,998 (25.27%)
경북	8,624 (100%)	3,949 (45.79%)	309 (3.58%)	2,447 (28.37%)	1,919 (22.25%)
경남	6,900 (100%)	3,278 (47.51%)	457 (6.62%)	1,369 (19.84%)	1,796 (26.03%)
제주	861 (100%)	447 (51.92%)	414 (48.08%)	0 (0.0%)	0 (0.0%)

주: 2017년 12월 말 기준, 지방재정 365 개시된 17개 광역본청과 226개 기초자치단체의 사회복지(보건, 복지 및 기타 사회복지성)에 해당하는 사업예산 자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 42쪽 <표3-1>

[표 3-43] 지방자치단체 사회복지지 지출 규모 추계 결과

(단위: 백만 원, %)

구분	지출총액 (A+B+C)	재원 구성별 지출			지방자치단체의 지출	
		국비(A)	시·도비(B)	시·군·구비(C)	금액(B+C)	對 총액 비율
합계	55,425,088	29,001,054	15,363,871	11,060,163	26,424,034	47.68
서울	9,699,778	3,475,370	4,817,602	1,406,805	6,224,407	64.17
부산	3,837,465	2,497,412	1,137,965	202,089	1,340,053	34.92
대구	2,703,434	1,633,158	845,179	225,097	1,070,276	39.59
인천	2,339,472	1,302,343	716,490	320,639	1,037,128	44.33
광주	1,783,764	1,046,799	617,264	119,700	736,965	41.32
대전	1,544,717	895,894	482,318	166,505	648,823	42.00
울산	1,011,355	528,616	346,430	136,310	482,740	47.73
세종	233,415	116,853	116,562	0	116,562	49.94
경기	11,162,513	5,574,558	2,396,368	3,191,587	5,587,955	50.06
강원	2,292,524	1,187,247	460,884	644,392	1,105,277	48.21
충북	2,012,290	1,099,616	367,846	544,828	912,673	45.35
충남	2,594,044	1,453,356	362,358	778,329	1,140,687	43.97
전북	2,785,173	1,685,609	510,170	589,393	1,099,563	39.48
전남	3,265,165	1,827,535	652,082	785,547	1,437,629	44.03
경북	3,708,427	2,084,967	655,397	968,064	1,623,460	43.78
경남	3,877,327	2,186,211	710,237	980,878	1,691,116	43.62
제주	574,227	405,507	168,719	0	168,719	29.38

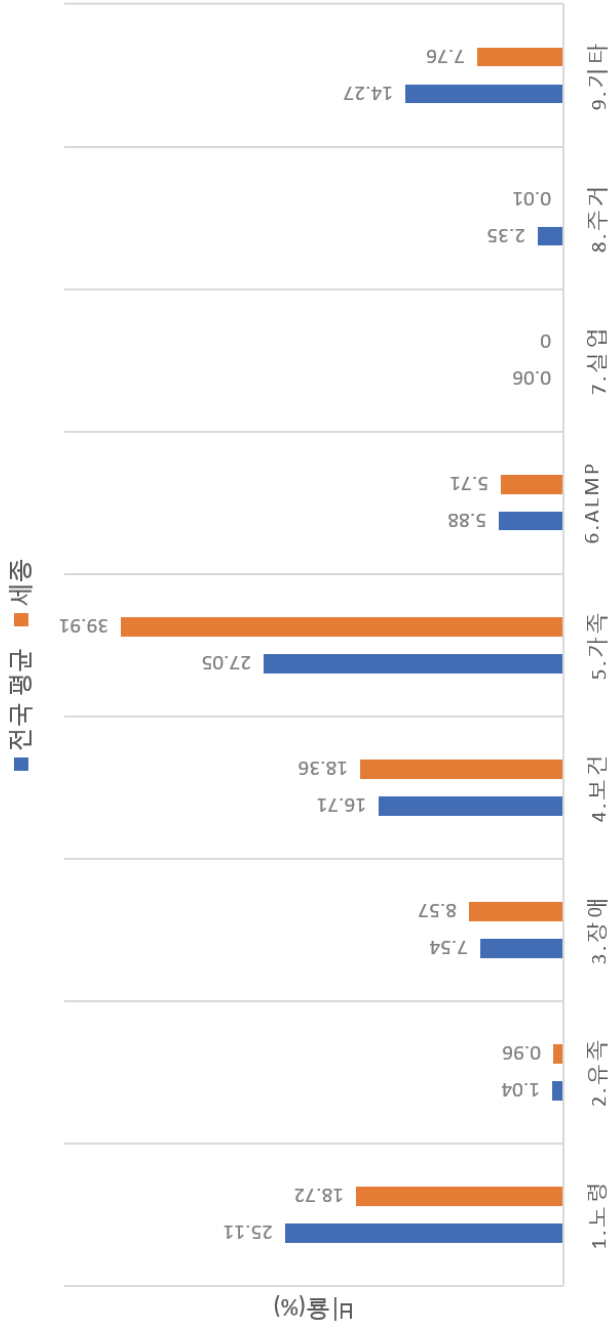
자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 44쪽 <표3-2>

주1: 각 광역자치단체의 사회복지지출은 본청의 지출과 산하 기초자치단체의 지출을 모두 포함한 것임

주2: 총액대비율 = (B+C)/(A+B+C)*100(%)

주3: 합계의 총액대비율은 47.68%이고, 17개 광역자치단체의 총액대비율 평균은 44.23%임

- [그림 3-3], [표 3-44]와 [표 3-45]는 지방자치단체의 2017년 사회복지지출을 SOCX의 9개 기능별로 구분하여 추계한 결과임(국비 포함)
 - 지방자치단체의 기능별 사회복지지출은 가족 영역이 14조 9,905억 원 (27.05%)으로 가장 많고, 다음으로 노령 13조 9,149억 원(25.11%), 보건 9조 2,608억 원(16.71%), 기타 7조 9,080억 원(14.27%), 장애 4조 1,780억 원(7.54%), 적극적 노동시장 정책(ALMP) 3조 2,584억 원 (5.88%), 주거 1조 3,044억 원(2.35%), 유족 5,745억 원(1.04%), 실업 355억 원(0.06%) 순임. 실업 영역에 대한 지출은 경기(0.15%) 등 8개 자치 단체에서만 이루어짐
 - 세종시 사회복지지출은 가족 영역이 932억 원(39.91%)으로 가장 많고, 다음으로 노령 영역 437억 원(18.72%)이며, 보건 429억 원(18.36%), 장애 200억 원(8.57%), ALMP 133억 원(5.71%), 유족 22억 원(0.96%), 기타 181억 원(7.76%), 주거 2천 100만 원(0.01%) 순임. 실업 영역에 대한 사회복지 지출은 없음
 - 세종시의 가족 영역에 대한 사회복지지출에 대한 비중(39.91%)은 광역자치 단체 중 가장 높은 수준이고, 반면, 노령 영역에 대한 비중(18.72%)은 광역자치단체 중 가장 낮은 수준임



[그림 3-3] 지방자치단체 사회복지지출 규모 추계 결과(국비 포함): 기능별 분류

자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 47쪽 <표3-4>; 재구성

[표 3-44] 지방자치단체 사회복지지 지출 규모 추계 결과(국비 포함): 기능별 분류

(단위: 백만 원)

구분	1. 노령	2. 유족	3. 장애	4. 보건	5. 가족	6. ALMP	7. 실업	8. 주거	9. 기타	계
합계	13,914,939	574,484	4,178,049	9,260,808	14,990,544	3,258,385	35,489	1,304,352	7,908,038	55,425,088
서울	2,043,283	79,141	811,490	1,658,310	2,880,167	563,424	9,473	413,655	1,240,834	9,699,778
부산	1,002,961	26,503	167,721	183,388	787,141	228,125	0	99,021	1,342,604	3,837,465
대구	638,395	19,507	207,337	596,369	624,911	156,938	0	6,615	453,362	2,703,434
인천	682,588	40,477	149,730	132,170	709,815	146,693	0	85,814	392,185	2,339,472
광주	341,365	5,374	152,261	414,083	456,967	118,604	0	50,789	244,320	1,783,764
대전	299,581	5,723	208,407	293,422	412,247	103,877	151	1,084	220,225	1,544,717
울산	200,143	11,626	89,509	64,522	359,268	76,782	283	15,939	193,284	1,011,355
세종	43,702	2,230	20,014	42,851	93,163	13,332	0	21	18,103	233,415
경기	2,605,092	135,631	853,116	1,948,170	3,828,222	471,304	16,540	209,398	1,095,041	11,162,513
강원	616,922	23,448	148,593	472,258	452,108	254,286	2,909	68,763	253,236	2,292,524
충북	559,320	12,385	159,167	368,970	521,157	132,216	0	41,758	217,318	2,012,290
충남	765,737	34,479	201,432	503,189	640,016	134,627	0	47,586	266,978	2,594,044
전북	808,219	6,509	210,590	193,759	549,729	159,469	0	63,068	793,829	2,785,173
전남	1,009,919	36,724	198,395	684,007	697,791	225,257	0	88,500	324,571	3,265,165
경북	1,135,228	65,856	300,030	785,185	811,276	216,851	5,695	8,280	380,026	3,708,427
경남	1,037,569	59,090	276,814	793,640	1,013,185	209,524	242	89,258	398,005	3,877,327
제주	124,915	9,782	23,443	126,516	153,382	47,076	196	14,802	74,114	574,227

자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 46쪽 <표3-3>

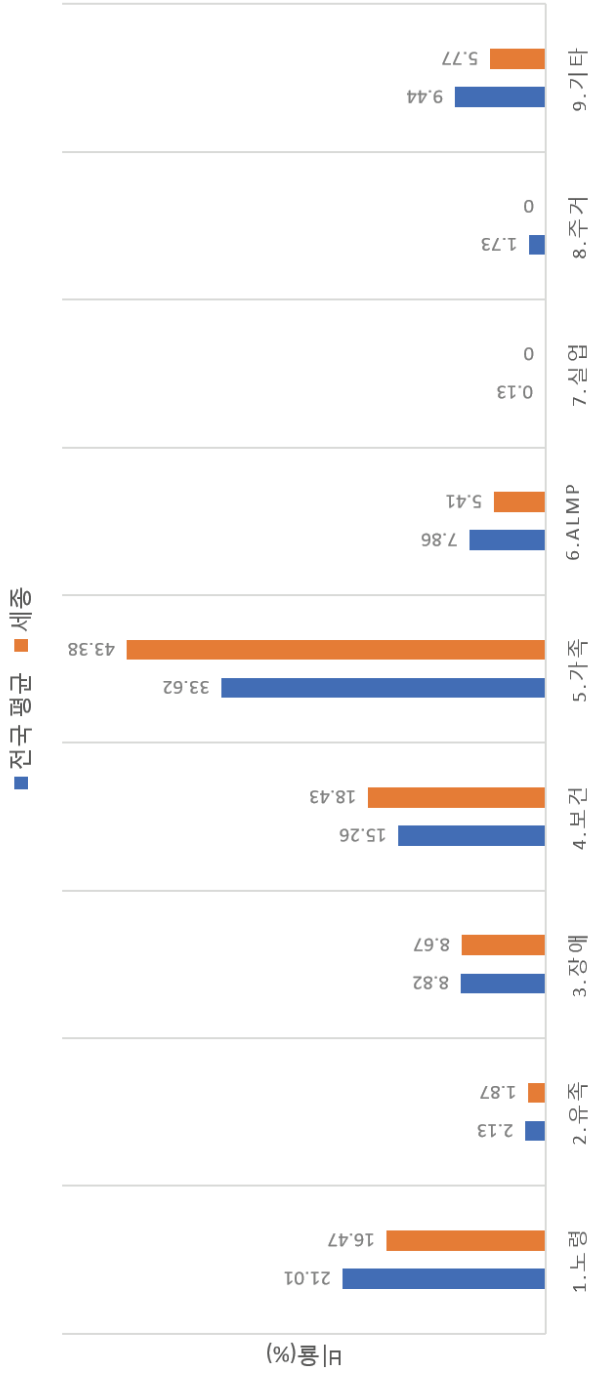
[표 3-45] 지방자치단체 사회복지지 지출 규모 추계 결과(국비 포함): 기능별 분류

(단위: %)

구분	1. 노령	2. 유족	3. 장애	4. 보진	5. 가족	6. ALMP	7. 실업	8. 주거	9. 기타	계
합계	25.11	1.04	7.54	16.71	27.05	5.88	0.06	2.35	14.27	100.0
서울	21.07	0.82	8.37	17.10	29.69	5.81	0.10	4.26	12.79	100.0
부산	26.14	0.69	4.37	4.78	20.51	5.94	0.00	2.58	34.99	100.0
대구	23.61	0.72	7.67	22.06	23.12	5.81	0.00	0.24	16.77	100.0
인천	29.18	1.73	6.40	5.65	30.34	6.27	0.00	3.67	16.76	100.0
광주	19.14	0.30	8.54	23.21	25.62	6.65	0.00	2.85	13.70	100.0
대전	19.39	0.37	13.49	19.00	26.69	6.72	0.01	0.07	14.26	100.0
울산	19.79	1.15	8.85	6.38	35.52	7.59	0.03	1.58	19.11	100.0
세종	18.72	0.96	8.57	18.36	39.91	5.71	0.00	0.01	7.76	100.0
경기	23.34	1.22	7.64	17.45	34.30	4.22	0.15	1.88	9.81	100.0
강원	26.91	1.02	6.48	20.60	19.72	11.09	0.13	3.00	11.05	100.0
충북	27.80	0.62	7.91	18.34	25.90	6.57	0.00	2.08	10.80	100.0
충남	29.52	1.33	7.77	19.40	24.67	5.19	0.00	1.83	10.29	100.0
전북	29.02	0.23	7.56	6.96	19.74	5.73	0.00	2.26	28.50	100.0
전남	30.93	1.12	6.08	20.95	21.37	6.90	0.00	2.71	9.94	100.0
경북	30.61	1.78	8.09	21.17	21.88	5.85	0.15	0.22	10.25	100.0
경남	26.76	1.52	7.14	20.47	26.13	5.40	0.01	2.30	10.26	100.0
제주	21.75	1.70	4.08	22.03	26.71	8.20	0.03	2.58	12.91	100.0

자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 47쪽 <표3-4>

- [그림 3-4], [표 3-46]과 [표 3-47]은 국비를 제외한 지방자치단체의 사회복지지출 규모를 SOCX 기능별로 분류한 것으로, 지방자치단체의 자체 사회복지지출 규모는 26조 4,240억 원임
 - **(전국 평균)** 자체 사회복지지출 중 가장 큰 비중을 차지하는 영역은 가족 영역으로 8조 8,827억 원(33.62%)이 지출되었고, 다음으로 노령 5조 5,517억 원(21.01%), 보건 4조 319억원(15.26%), 기타 2조 4,931억 원(9.44%), 장애 2조 3,307억 원(8.82%), 적극적 노동시장정책(ALMP) 2조 774억 원(7.86%), 유족 5,635억 원(2.13%), 주거 4,578억 원(1.73%), 실업 353억 원(0.13%) 순임
 - **(세종시)** 세종시 자체 사회복지지출의 지출은 가족 506억 원(43.38%), 보건 215억 원(18.43%), 노령 192억 원(16.47%), 장애 101억원(8.67%), 기타 67억 원(5.77%), ALMP 63억 원(5.41%), 유족 22억 원(1.87%) 등의 순이며, 실업 영역에 대한 지출은 없음
 - 세종시 자체 사회복지지출에서 노령 영역 지출이 차지하는 비중(16.47%)은 서울(14.28%)과 대전(16.11%) 다음으로 하위 수준임. 또한 국비를 포함한 경우(18.72%)에 비해 2.25%p 낮은 수준임
 - 주목할 점은, 국비 포함 시 세종시 노령 영역에 대한 사회복지지출 비중이 광역자치단체 중 가장 낮은 수준이었으나, 국비를 제외한 경우, 서울과 대전에 비해 높은 수준이라는 점임



[그림 3-4] 지방자치단체 사회복지 지출 규모 추계 결과(국비 제외): 기능별 분류

자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 49쪽 <표3-6>; 재구성

[표 3-46] 지방자치단체 사회복지지출 규모 추계 결과(국비 제외): 기능별 분류

(단위: 백만 원)

구분	1. 노령	2. 유족	3. 장애	4. 보건	5. 가족	6. ALMP	7. 실업	8. 주거	9. 기타	계
합계	5,551,657	563,508	2,330,686	4,031,942	8,882,685	2,077,351	35,279	457,802	2,493,125	26,424,034
서울	888,590	77,256	582,321	1,011,828	2,212,463	452,370	9,473	260,722	729,385	6,224,407
부산	328,261	26,503	82,224	96,334	390,123	120,212	0	9,521	286,874	1,340,053
대구	248,558	19,507	102,156	180,617	324,089	87,689	0	4,357	103,302	1,070,276
인천	298,052	38,969	76,423	80,498	359,458	76,306	0	12,198	95,224	1,037,128
광주	147,376	4,553	71,643	155,906	229,641	58,875	0	15,738	53,233	736,965
대전	104,516	5,654	99,473	83,720	230,744	65,169	30	1,006	58,511	648,823
울산	84,813	11,626	53,283	37,466	184,923	49,304	283	3,821	57,222	482,740
세종	19,199	2,177	10,109	21,478	50,561	6,305	0	4	6,728	116,562
경기	1,198,040	135,631	480,009	864,902	2,172,185	313,807	16,540	29,898	376,942	5,587,955
강원	254,468	23,448	74,010	207,223	253,185	194,288	2,909	28,533	67,212	1,105,277
충북	229,950	12,385	76,840	130,892	309,908	80,834	0	7,692	64,174	912,673
충남	275,490	34,479	104,286	183,151	356,625	81,327	0	13,127	92,201	1,140,687
전북	302,163	6,509	103,854	122,035	302,310	86,061	0	12,068	164,563	1,099,563
전남	353,970	31,824	101,237	261,191	431,143	121,868	0	28,029	108,368	1,437,629
경북	403,606	65,176	159,649	282,532	465,970	136,667	5,695	8,280	95,886	1,623,460
경남	386,348	58,705	142,256	285,221	563,632	122,077	242	18,730	113,904	1,691,116
제주	28,256	9,106	10,915	26,944	45,725	24,193	107	4,080	19,394	168,719

자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 48쪽 <표3-5>

[표 3-47] 지방자치단체 사회복지 지출 규모 추계 결과(국비 제외): 기능별 분류

(단위: %)

구분	1. 노령	2. 유족	3. 장애	4. 보진	5. 가족	6. ALMP	7. 실업	8. 주거	9. 기타	계
합계	21.01	2.13	8.82	15.26	33.62	7.86	0.13	1.73	9.44	100.0
서울	14.28	1.24	9.36	16.26	35.54	7.27	0.15	4.19	11.72	100.0
부산	24.50	1.98	6.14	7.19	29.11	8.97	0.00	0.71	21.41	100.0
대구	23.22	1.82	9.54	16.88	30.28	8.19	0.00	0.41	9.65	100.0
인천	28.74	3.76	7.37	7.76	34.66	7.36	0.00	1.18	9.18	100.0
광주	20.00	0.62	9.72	21.16	31.16	7.99	0.00	2.14	7.22	100.0
대전	16.11	0.87	15.33	12.90	35.56	10.04	0.00	0.16	9.02	100.0
울산	17.57	2.41	11.04	7.76	38.31	10.21	0.06	0.79	11.85	100.0
세종	16.47	1.87	8.67	18.43	43.38	5.41	0.00	0.00	5.77	100.0
경기	21.44	2.43	8.59	15.48	38.87	5.62	0.30	0.54	6.75	100.0
강원	23.02	2.12	6.70	18.75	22.91	17.58	0.26	2.58	6.08	100.0
충북	25.20	1.36	8.42	14.34	33.96	8.86	0.00	0.84	7.03	100.0
충남	24.15	3.02	9.14	16.06	31.26	7.13	0.00	1.15	8.08	100.0
전북	27.48	0.59	9.45	11.10	27.49	7.83	0.00	1.10	14.97	100.0
전남	24.62	2.21	7.04	18.17	29.99	8.48	0.00	1.95	7.54	100.0
경북	24.86	4.01	9.83	17.40	28.70	8.42	0.35	0.51	5.91	100.0
경남	22.85	3.47	8.41	16.87	33.33	7.22	0.01	1.11	6.74	100.0
제주	16.75	5.40	6.47	15.97	27.10	14.34	0.06	2.42	11.49	100.0

자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 49쪽 <표3-6>

3. OECD SOCX 기준으로 본 자체 사회복지지출 수준

- 여기부터는 지방자치단체의 사회복지분야 자체사업예산을 OECD SOCX 기준을 적용하여 분류하고 분석한 결과를 세종시를 중심으로 설명함
- 지방자치단체의 2017년 사회복지지출 중 자체사업의 유형별 사회복지지출 수준을 보면 [표 3-48] 및 [표 3-49]와 같음
 - 지방자치단체의 2017년도 사회복지지출 중 광역 및 기초 지방자치단체가 자체적으로 수행한 사회복지사업의 총 지출규모는 13조 6,291억 원임
 - 자체사업 유형별 지출규모는 순수광역자체사업(시·도비)에 대한 지출이 6조 2,011억 원으로 전체 자체사업 복지지출액의 45.50%를 차지함. 광역보조사업(시·군·구비 매칭)에 대한 지출은 4조 2,848억 원으로 전체 자체사업 지출액의 31.44%이며, 기초자체사업(시·군·구비)에 대한 지출은 3조 1,432억 원으로 23.06%를 차지함
 - 기초자치단체가 없는 세종시와 제주도를 제외한 광역자치단체별 순수광역자체사업에 대한 지출 비중은, 광주(82.64%), 부산(78.01%), 대구(68.08%), 서울(65.59%) 순으로 광역시(특별시)에서 높고, 충남(15.56%), 경북(26.87%), 전남(27.32%) 순으로 도에서는 낮음
 - 자체사업이 모두 순수광역자체사업(시·도비)으로 구성되어 있는 세종시의 자체사업 사회복지지출 규모는 494억 원으로, 제주도 1,354억 원에 1/3을 웃도는 수준임

[표 3-48] 자체사업 유형별 사회복지지출 규모 (금액)

(단위: 백만 원)

구분	자체사업계	순수광역자체 (시·도비)	광역보조사업(시·군·구비 매칭)			기초자체 (시·군·구비)
			소계	시·도비	시·군·구비	
합계	13,629,137	6,201,078	4,284,826	1,573,470	2,711,356	3,143,233
서울	2,668,607	1,750,328	644,175	403,281	240,894	274,104
부산	593,809	463,259	85,850	61,565	24,285	44,700
대구	518,935	353,277	126,428	82,217	44,211	39,230
인천	566,178	364,256	122,492	64,326	58,166	79,430
광주	368,265	304,350	46,026	28,350	17,676	17,890
대전	318,474	146,727	97,029	77,534	19,495	74,718
울산	209,344	97,303	83,067	38,676	44,391	28,975
세종	49,357	49,357	0	0	0	0
경기	3,343,001	1,166,068	1,187,627	263,502	924,126	989,305
강원	667,820	218,380	210,306	81,610	128,696	239,134
충북	507,420	150,526	182,442	41,004	141,438	174,452
충남	606,128	94,313	230,503	55,964	174,539	281,312
전북	544,173	175,664	246,257	78,265	167,991	122,252
전남	762,323	208,237	314,195	134,794	179,400	239,891
경북	882,694	237,153	373,065	89,957	283,108	272,476
경남	887,167	286,439	335,364	72,425	262,939	265,363
제주	135,441	135,441	0	0	0	0

자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 54쪽 <표3-9>

[표 3-49] 자체사업 유형별 사회복지지출 규모 (비율)

(단위: %)

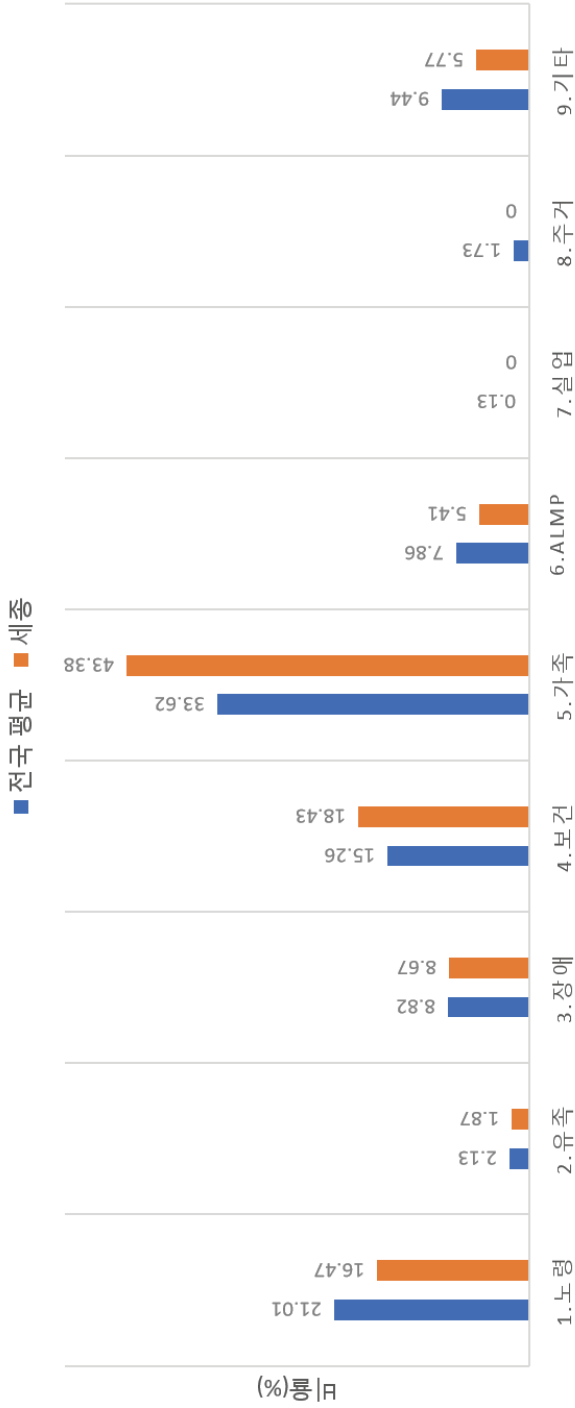
구분	자체사업계	순수광역자체 (시·도비)	광역보조사업(시·군·구비 매칭)			기초자체 (시·군·구비)
			소계	시·도비	시·군·구비	
합계	100.00	45.50	31.44	(36.72)	(63.28)	23.06
서울	100.00	65.59	24.14	(62.60)	(37.40)	10.27
부산	100.00	78.01	14.46	(71.71)	(28.29)	7.53
대구	100.00	68.08	24.36	(65.03)	(34.97)	7.56
인천	100.00	64.34	21.63	(52.51)	(47.49)	14.03
광주	100.00	82.64	12.50	(61.60)	(38.40)	4.86
대전	100.00	46.07	30.47	(79.91)	(20.09)	23.46
울산	100.00	46.48	39.68	(46.56)	(53.44)	13.84
세종	100.00	100.00	0.00	(0.00)	(0.00)	0.00
경기	100.00	34.88	35.53	(22.19)	(77.81)	29.59
강원	100.00	32.70	31.49	(38.81)	(61.19)	35.81
충북	100.00	29.66	35.95	(22.47)	(77.53)	34.38
충남	100.00	15.56	38.03	(24.28)	(75.72)	46.41
전북	100.00	32.28	45.25	(31.78)	(68.22)	22.47
전남	100.00	27.32	41.22	(42.90)	(57.10)	31.47
경북	100.00	26.87	42.26	(24.11)	(75.89)	30.87
경남	100.00	32.29	37.80	(21.60)	(78.40)	29.91
제주	100.00	100.00	0.00	(0.00)	(0.00)	0.00

자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 56쪽 <표3-10>

주1: 지출총액(100.0%) = 순수광역자체사업 + 광역보조사업소계 + 기초자체사업

주2: 괄호 안은 광역보조사업 내에서의 배분율임

- SOCX 기준의 기능별 분류에 따른 지방자치단체의 자체사업 사회복지지출 추계결과는 [그림 3-5], [표 3-50], [표 3-51]과 같음
 - 기능별 분류 중에서 가장 많은 지출이 이루어진 영역은 가족 영역으로, 2017년 4조 9,934억 원(36.64%)임. 다음으로 노령 2조 7,516억 원(20.19%), 보건 1조 5,267억 원(11.20%), ALMP 1조 2,475억 원(9.15%), 장애 1조 2,210억 원(8.96%), 기타 1조 942억 원(8.03%), 유족 5,323억 원(3.91%), 주거 2,291억 원(1.68%), 실업 333억 원(0.24%) 순임
 - 노령 영역에 대한 자체사업 사회복지지출 비중이 큰 지방자치단체는 전북(33.03%), 충북(26.37%), 경북(25.42%), 충남(25.36%) 순이며, 세종(14.42%)은 대전(10.35%), 서울(13.46%) 다음으로 낮은 수준임
 - 세종시 자체사업 사회복지지출은 가족 241억 원(48.73%), 노령 71억 원(14.42%), 보건 57억 원(11.54%), 장애 54억 원(10.85%), 기타 35억 원(7.06%), 유족 22억 원(4.41%), ALMP 15억 원(2.99%) 순이며, 주거 및 실업 영역에 대한 지출은 없음
 - 세종시 자체사업 사회복지지출 중 노령 영역에 대한 지출은 광역자치단체 중에서 그 규모 면에서는 가장 적은 수준이지만 그 비중(14.42%)은 대전(10.35%)과 서울(13.46%)에 비해 높은 수준임. 따라서, 세종시의 노령 영역 사회복지지출 규모는 적지만, 기초연금 등 국고보조사업 지출을 제외한, 세종시 자체사업에서 노령 영역에 대한 지출은 노령인구 비율 등 인구구성을 고려할 때, 타 광역자치단체에 비해 낮은 수준이라 볼 수 없음



[그림 3-5] SOCX 기능별 자체사업 사회복지지출: 전체 (비율)

자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 58쪽 <표3-12>; 재구성

[표 3-50] SOCX 기능별 자체사업 사회복지지출: 전체 (금액)

(단위: 백만 원)

구분	1.노령	2.유족	3.장애	4.보건	5.가족	6.ALMP	7.실업	8.주거	9.기타	계
합계	2,751,562	532,348	1,220,968	1,526,743	4,993,437	1,247,513	33,267	229,148	1,094,152	13,629,137
서울	359,225	72,714	245,245	254,411	962,973	310,614	9,473	162,154	291,798	2,668,607
부산	129,743	25,108	44,640	32,678	234,100	64,623	0	8	62,909	593,809
대구	104,528	19,455	54,804	43,118	187,836	50,351	0	824	58,019	518,935
인천	141,717	38,765	45,744	35,319	222,128	30,320	0	3,317	48,868	566,178
광주	63,639	4,069	35,628	70,649	126,660	29,605	0	11,865	26,151	368,265
대전	32,954	5,583	48,222	13,052	145,231	41,313	0	34	32,085	318,474
울산	34,153	11,610	30,798	15,696	63,535	28,174	0	920	24,459	209,344
세종	7,116	2,177	5,355	5,697	24,051	1,474	0	0	3,487	49,357
경기	627,771	124,980	289,719	434,668	1,385,580	214,642	16,540	2,611	246,489	3,343,001
강원	157,496	23,448	36,910	104,645	148,662	152,088	1,317	11,431	31,823	667,820
충북	133,788	12,016	40,299	42,669	198,052	48,697	0	1,634	30,266	507,420
충남	153,708	33,441	59,870	76,509	193,502	38,446	0	5,786	44,866	606,128
전북	179,753	6,509	53,996	69,139	169,038	35,446	0	3,290	27,002	544,173
전남	191,137	24,705	56,993	108,221	267,615	46,531	0	9,599	57,522	762,323
경북	224,395	63,781	83,408	111,121	284,532	74,046	5,695	3,271	32,444	882,694
경남	183,338	55,185	79,703	97,462	345,560	59,282	242	8,330	58,066	887,167
제주	27,100	8,802	9,634	11,689	34,383	21,862	0	4,074	17,897	135,441

자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 57쪽 <표3-11>

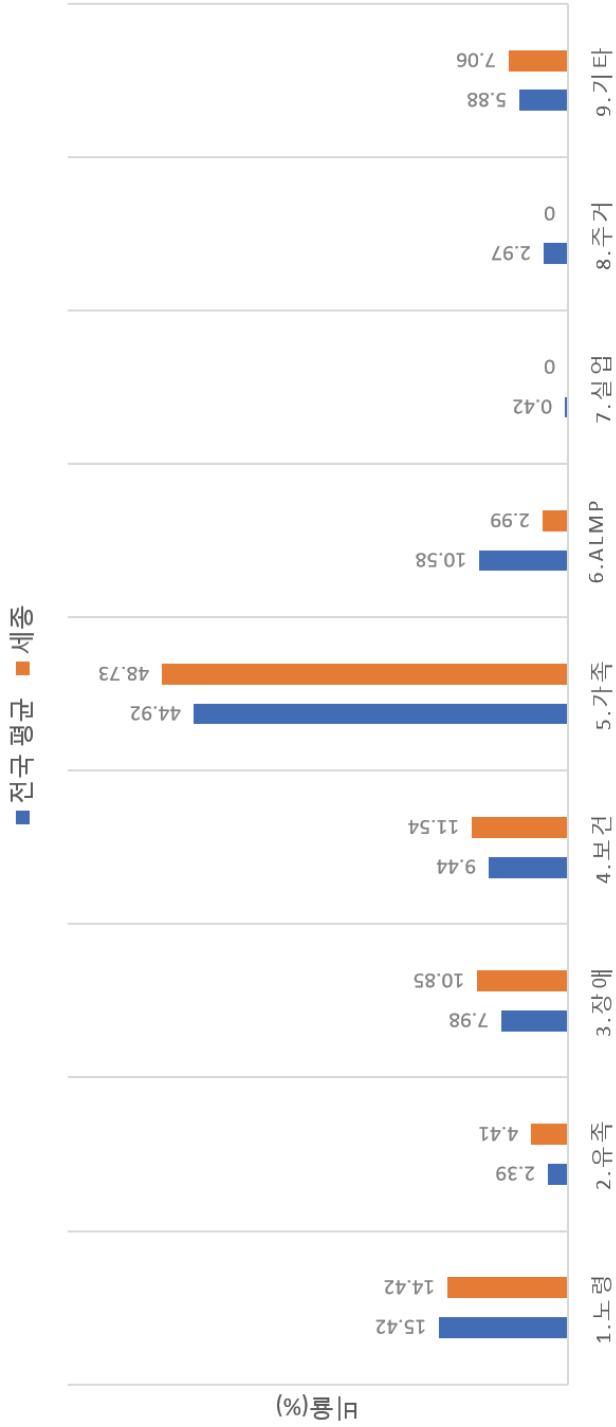
[표 3-51] SOCX 기능별 자체사업 사회복지지출: 전체 (비율)

(단위: %)

구분	1. 노령	2. 유족	3. 장애	4. 보진	5. 가족	6. ALMP	7. 실업	8. 주거	9. 기타	계
합계	20.19	3.91	8.96	11.20	36.64	9.15	0.24	1.68	8.03	100.00
서울	13.46	2.72	9.19	9.53	36.09	11.64	0.35	6.08	10.93	100.00
부산	21.85	4.23	7.52	5.50	39.42	10.88	0.00	0.00	10.59	100.00
대구	20.14	3.75	10.56	8.31	36.20	9.70	0.00	0.16	11.18	100.00
인천	25.03	6.85	8.08	6.24	39.23	5.36	0.00	0.59	8.63	100.00
광주	17.28	1.10	9.67	19.18	34.39	8.04	0.00	3.22	7.10	100.00
대전	10.35	1.75	15.14	4.10	45.60	12.97	0.00	0.01	10.07	100.00
울산	16.31	5.55	14.71	7.50	30.35	13.46	0.00	0.44	11.68	100.00
세종	14.42	4.41	10.85	11.54	48.73	2.99	0.00	0.00	7.06	100.00
경기	18.78	3.74	8.67	13.00	41.45	6.42	0.49	0.08	7.37	100.00
강원	23.58	3.51	5.53	15.67	22.26	22.77	0.20	1.71	4.77	100.00
충북	26.37	2.37	7.94	8.41	39.03	9.60	0.00	0.32	5.96	100.00
충남	25.36	5.52	9.88	12.62	31.92	6.34	0.00	0.95	7.40	100.00
전북	33.03	1.20	9.92	12.71	31.06	6.51	0.00	0.60	4.96	100.00
전남	25.07	3.24	7.48	14.20	35.11	6.10	0.00	1.26	7.55	100.00
경북	25.42	7.23	9.45	12.59	32.23	8.39	0.65	0.37	3.68	100.00
경남	20.67	6.22	8.98	10.99	38.95	6.68	0.03	0.94	6.55	100.00
제주	20.01	6.50	7.11	8.63	25.39	16.14	0.00	3.01	13.21	100.00

자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 58쪽 <표3-12>

- 지방자치단체의 사회복지 자체사업 중 순수광역자체사업에 대한 기능별 지출 규모 및 비중은 [그림 3-6], [표 3-52], [표 3-53]과 같음
 - 순수광역자체사업 중 가장 많은 지출이 이루어진 것은 가족 영역으로, 2017년 2조 7,858억 원(44.92%)임. 다음으로 노령 9,563억 원(15.42%), ALMP 6,559억 원(10.58%), 보건 5,855억 원(9.44%), 장애 4,948억(7.98%), 기타 3,645억 원(5.88%), 주거 1,840억 원(2.97%), 유족 1,483억 원(2.39%), 실업 260억 원(0.42%) 순임
 - 기능별 순수광역자체사업 지출은 가족, 노령, ALMP 영역에서 지역에 따라 큰 차이가 있으며, 실업 영역에 대한 지출은 서울과 경기를 제외하고 전혀 없는 상태임
 - 세종시의 경우 기초자치단체가 없기 때문에, SOCX 순수광역자체사업 사회복지지출은 SOCX 전체 사회복지지출과 동일함
 - 노령 영역에 대한 순수광역자체사업 사회복지지출 비중은 충남(30.94%), 인천(28.62%), 전북(25.49%), 대구(22.83%), 부산(21.46%) 순으로 높음. 세종시는 17개 광역자치단체 중 11위로, 경남(7.45%), 경기(9.39%), 대전(9.85%), 울산(11.03%), 서울(12.87%), 강원(14.18%)보다 높은 수준이며, 자체사업 전체를 기준으로 한 경우에 비해, 상대적으로 순위가 높음



[그림 3-6] SOCX 기능별 자체사업 사회복지지출: 순수광역자체사업 (비율)

자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 61쪽 <표 3-14> 재구성

[표 3-52] SOCX 기능별 자체사업 사회복지지출: 순수광역자체사업 (금액)

(단위: 백만 원)

구분	1. 노령	2. 유족	3. 장애	4. 보건	5. 가족	6. ALMP	7. 실업	8. 주거	9. 기타	계
합계	956,282	148,336	494,815	585,531	2,785,827	655,872	25,973	183,962	364,480	6,201,078
서울	225,224	56,781	152,761	173,986	582,474	238,658	9,473	160,306	150,665	1,750,328
부산	99,396	15,525	39,882	19,408	213,687	44,752	0	0	30,609	463,259
대구	80,658	13,859	46,657	21,569	129,830	28,999	0	762	30,943	353,277
인천	104,242	16,174	25,506	13,555	177,427	14,323	0	161	12,868	364,256
광주	49,497	2,979	32,731	65,191	102,919	23,833	0	11,862	15,338	304,350
대전	14,448	4,271	27,373	4,193	45,311	36,867	0	26	14,238	146,727
울산	10,730	4,276	24,707	3,530	30,807	15,331	0	49	7,873	97,303
세종	7,116	2,177	5,355	5,697	24,051	1,474	0	0	3,487	49,357
경기	109,520	90	44,745	180,350	700,240	75,749	16,500	189	38,685	1,166,068
강원	30,977	1,001	6,636	36,347	73,157	63,119	0	2,745	4,398	218,380
충북	23,743	109	8,054	5,074	97,462	8,920	0	1,028	6,136	150,526
충남	29,185	2,076	13,583	5,694	24,608	9,135	0	383	9,649	94,313
전북	44,776	2,267	13,302	8,849	90,729	11,213	0	791	3,737	175,664
전남	39,261	879	14,053	8,569	112,839	19,455	0	1,167	12,014	208,237
경북	39,072	6,730	16,364	7,583	134,935	30,847	0	0	1,622	237,153
경남	21,337	10,340	13,472	14,247	210,968	11,335	0	419	4,321	286,439
제주	27,100	8,802	9,634	11,689	34,383	21,862	0	4,074	17,897	135,441

자료: 양제진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 60쪽 <표3-13> 발췌

[표 3-53] SOCX 기능별 자체사업 사회복지지출: 순수광역자체사업 (비율)

(단위: %)

구분	1. 노령	2. 유족	3. 장애	4. 보진	5. 가족	6. ALMP	7. 실업	8. 주거	9. 기타	계
합계	15.42	2.39	7.98	9.44	44.92	10.58	0.42	2.97	5.88	100.00
서울	12.87	3.24	8.73	9.94	33.28	13.64	0.54	9.16	8.61	100.00
부산	21.46	3.35	8.61	4.19	46.13	9.66	0.00	0.00	6.61	100.00
대구	22.83	3.92	13.21	6.11	36.75	8.21	0.00	0.22	8.76	100.00
인천	28.62	4.44	7.00	3.72	48.71	3.93	0.00	0.04	3.53	100.00
광주	16.26	0.98	10.75	21.42	33.82	7.83	0.00	3.90	5.04	100.00
대전	9.85	2.91	18.66	2.86	30.88	25.13	0.00	0.02	9.70	100.00
울산	11.03	4.39	25.39	3.63	31.66	15.76	0.00	0.05	8.09	100.00
세종	14.42	4.41	10.85	11.54	48.73	2.99	0.00	0.00	7.06	100.00
경기	9.39	0.01	3.84	15.47	60.05	6.50	1.42	0.02	3.32	100.00
강원	14.18	0.46	3.04	16.64	33.50	28.90	0.00	1.26	2.01	100.00
충북	15.77	0.07	5.35	3.37	64.75	5.93	0.00	0.68	4.08	100.00
충남	30.94	2.20	14.40	6.04	26.09	9.69	0.00	0.41	10.23	100.00
전북	25.49	1.29	7.57	5.04	51.65	6.38	0.00	0.45	2.13	100.00
전남	18.85	0.42	6.75	4.12	54.19	9.34	0.00	0.56	5.77	100.00
경북	16.48	2.84	6.90	3.20	56.90	13.01	0.00	0.00	0.68	100.00
경남	7.45	3.61	4.70	4.97	73.65	3.96	0.00	0.15	1.51	100.00
제주	20.01	6.50	7.11	8.63	25.39	16.14	0.00	3.01	13.21	100.00

자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 61쪽 <표3-14>

□ 세종시 노령(old age, SOCX 기준) 사회복지지출 수준

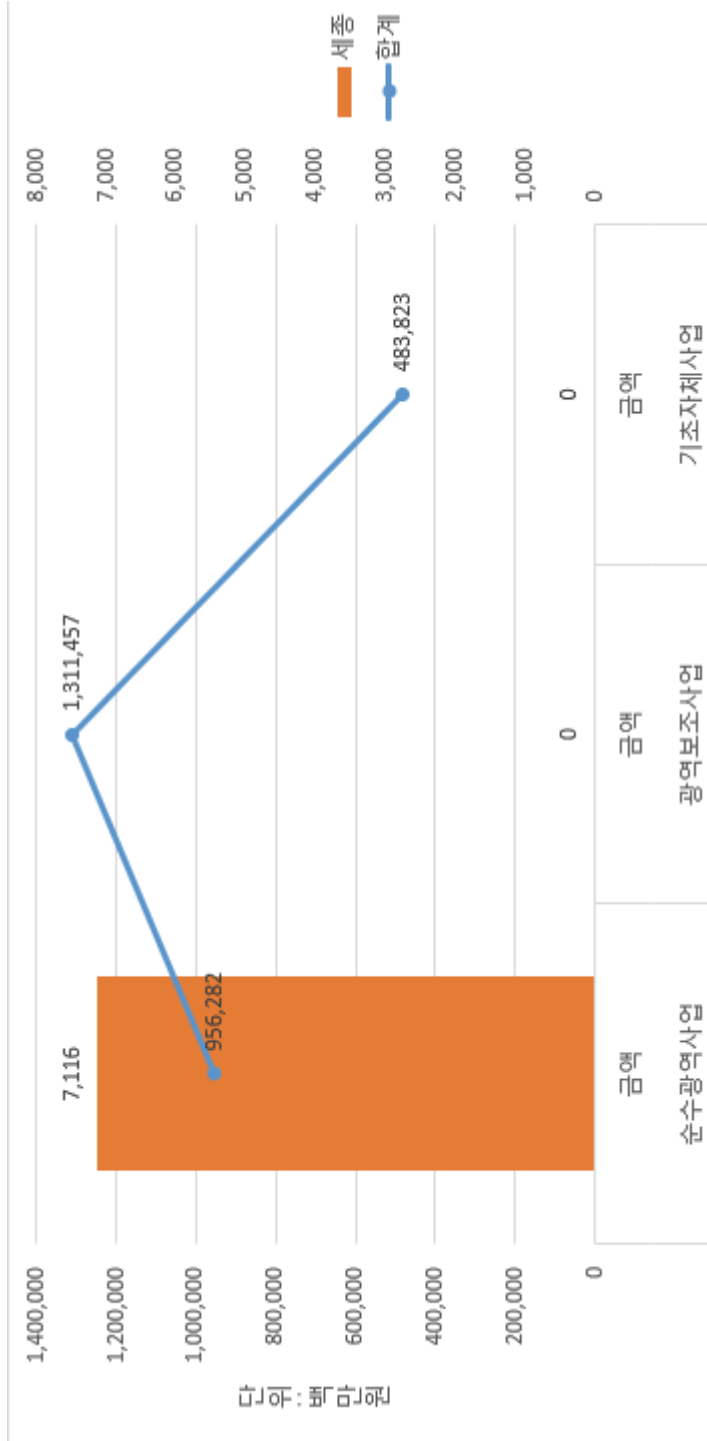
- 지방자치단체의 사회복지 전체 자체사업 중 노령 영역에 대한 지출을 순수광역시사업, 광역보조사업, 기초자체사업으로 세분화하여 살펴보면 [표 3-54]와 [그림 3-8] 및 [그림 3-9]와 같음
 - 2017년 노령 영역에 대한 지자체의 자체사업 사회복지지출은 2조 7,516억 원임. 이 중 순수광역시사업은 9,563억 원(34.75%), 광역보조사업 1조 3,115억 원(47.66%), 기초자체사업 4,838억 원(17.58%)으로 광역보조사업 비중이 가장 큼
 - 17개 광역자치단체 중 기초자치단체가 없는 세종과 제주는 순수광역시사업으로 지출됨
 - 세종과 제주를 제외하고 순수광역시자체사업의 비중이 높은 곳은 광주(77.78%), 대구(77.16%), 부산(76.61%), 인천(73.56%), 서울(62.70%) 등의 대도시 지역이며, 경남(11.64%), 경북(17.41%), 경기도(17.45%) 등 도 지역의 순수 광역자체사업 비중은 낮은 수준임

[표 3-54] 지방자치단체의 자체사업 유형별 사회복지지출: 노령

(단위: 백만 원, %)

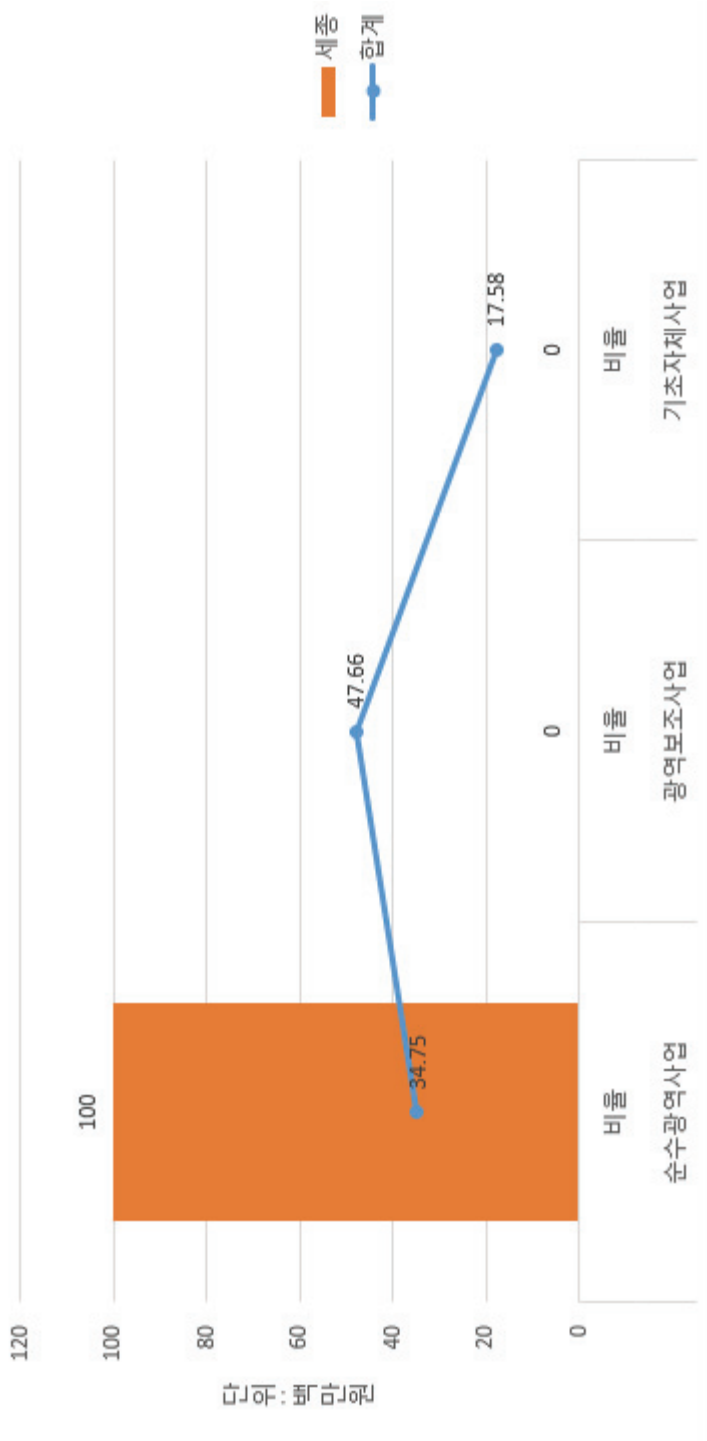
구분	합계		순수광역사업		광역보조사업		기초자체사업	
	금액	비율	금액	비율	금액	비율	금액	비율
합계	2,751,562	100.0	956,282	34.75	1,311,457	47.66	483,823	17.58
서울	359,225	100.0	225,224	62.70	63,813	17.76	70,188	19.54
부산	129,743	100.0	99,396	76.61	20,937	16.14	9,409	7.25
대구	104,528	100.0	80,658	77.16	13,217	12.64	10,653	10.19
인천	141,717	100.0	104,242	73.56	25,438	17.95	12,037	8.49
광주	63,639	100.0	49,497	77.78	11,292	17.74	2,850	4.48
대전	32,954	100.0	14,448	43.84	12,321	37.39	6,185	18.77
울산	34,153	100.0	10,730	31.42	19,613	57.43	3,810	11.16
세종	7,116	100.0	7,116	100.00	0	0.00	0	0.00
경기	627,771	100.0	109,520	17.45	426,908	68.00	91,343	14.55
강원	157,496	100.0	30,977	19.67	81,377	51.67	45,142	28.66
충북	133,788	100.0	23,743	17.75	77,254	57.74	32,791	24.51
충남	153,708	100.0	29,185	18.99	84,149	54.75	40,374	26.27
전북	179,753	100.0	44,776	24.91	112,100	62.36	22,877	12.73
전남	191,137	100.0	39,261	20.54	102,820	53.79	49,056	25.67
경북	224,395	100.0	39,072	17.41	137,277	61.18	48,046	21.41
경남	183,338	100.0	21,337	11.64	122,940	67.06	39,061	21.31
제주	27,100	100.0	27,100	100.00	0	0.00	0	0.00

자료: 양제진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 67쪽 <표3-20> 발췌



[그림 3-7] 지방자치단체의 자체사업 유형별 사회복지지출: 노령 (금액)

자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 67쪽 <표3-20> 재구성



[그림 3-8] 지방자치단체의 자제사업 유형별 사회복지지출: 노령 (비율)

자료: 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부, 67쪽 <표3-20> 재구성

준거집단의 노인복지 수준 분석

1절 사회경제적, 규범적 준거집단 재정 현황

2절 준거 집단별 노인복지 수준 분석

4장

4장 준거집단의 노인복지 수준 분석

1절 사회경제적, 규범적 준거집단 재정 현황

1. 분석 개요

□ 노인복지 수준 비교를 위한 준거집단 선정

- 본 연구의 제2장 3절에서 세종시 노인복지 수준 진단을 위한 준거집단을 대전시 본청, 대전시 유성구와 서울시 본청, 서울시 강남구로 선정하였음
- 사회경제적 준거집단: 대전시 본청, 대전시 유성구를 선정함. 65세 이상 노인 인구 비율과 인구이동 요인 고려한 결과임
- 규범적 준거집단: 서울시 본청, 서울시 강남구로 선정함
 - 서울시에서 추진하는 사업을 벤치마킹할 것을 요구하는 시민들의 인식 (세종시 노인장애인과의 면담 결과, 2022년 3월)과 노인복지서비스와 관련한 선도적인 사업 추진이 활발한 지역적 특성을 반영하여 선정
 - 서울시는 사회복지 분야 정책에 있어서 선도적인 사업을 다양하게 실시하고 있으며, 기초자치구에서 조례 제정을 통해 노인복지기금을 조성하여 운영하고 있음
 - 따라서 노인복지에 있어 규범적 모델로 삼기에 적절하다고 판단함. 서울시 26개 자치구 중 65세 이상 노인인구 비율이 가장 세종시와 유사한 기초자치단체인 강남구를 선정함

□ 주요 분석 내용

- 1절에서는 준거집단 간 비교·분석의 한계와 준거집단 지자체의 재정현황 지표를 간략히 검토한 후, “준거집단들을 어떻게 비교할 것인가?”에 대한 보다 구체적인 내용을 안내함
- 2절에서는 분야별 세출예산 중 노인·청소년(085) 부문의 “노인”예산 수준을 비교함. 대상별 예산 규모가 상이하어, 비율을 통해 그 수준을 비교해 보고자 함

- 공간적 범위: 세종시, 대전시, 대전시 유성구, 서울시, 서울시 강남구를 중심으로 다룸
- 시간적 범위: 2021년 기준(2021년 12월 31일 기준 세출 예산현액)

2. 준거 집단별 노인복지 수요와 재정 현황

□ 준거집단 선정 결과: 지출규모, 노인복지 수요, 배분지표, 재정자율성 수준

○ 노인 부문 지출 규모 지표 검토 결과([표 4-1] 참조)

- 사회복지 분야 예산 규모의 경우, 서울시 본청, 대전시 본청, 서울시 강남구, 대전시 유성구, 세종시 본청 순. 대전시 자치구인 유성구보다 사회복지 분야 예산 규모가 작음
- 노인 부문 세출예산 현액 지출 규모의 경우, 서울시 본청, 대전시 본청, 서울시 강남구, 세종시 본청, 대전시 유성구 순

○ 노인복지 수요 지표 검토 결과

- 65세 이상 노인 인구 비율이 가장 큰 지역은 서울시 본청, 대전시 본청, 서울시 강남구, 세종시 본청, 대전시 유성구 순
- 65세 이상 노인 인구 비율로 노인복지 수요를 대리하여 추정할 때 세종시는 대전시 유성구 보다 수요가 다소 높은 편이라고 할 수 있음

○ 배분 지표 검토 결과

- 노인 1인당 노인 부문 예산 현액 규모는 서울시 본청, 세종시 본청, 대전시 본청, 대전시 유성구, 서울시 강남구 순으로 분석됨. 세종시 본청의 노인 1인당 노인 부문 예산 현액 규모는 비교적 큰 편에 속함⁶⁾
- 일정기간 동안 정해진 경제구역 내 생산된 모든 최종재화와 서비스의 시장가격의 합으로 경제구조나 규모 파악에 활용되는 지역내총생산(Gross

6) 다만, 노인 부문 예산현액을 차지하는 노인현물급여(서비스지원)의 주요 지출 원인은 사회 서비스 기관운영비가 차지하는 만큼, 향후 노인 관련 사회서비스 기관 수 대비 노인 부문 세출예산 현액 규모를 분석해 볼 필요가 있음

Regional Domestic Product, GRDP) 대비 노인예산 비중을 비교한 결과,
대전시 본청, 세종시 본청, 서울시 본청 순임

- 사회복지 분야 예산 중 노인 부문 예산이 차지하는 비중의 크기는 서울시 강남구, 세종시 본청, 서울시 본청, 대전시 유성구, 대전시 본청 순으로 큼

○ 재정 자율성 지표 검토 결과

- 전체 세입 중 지자체가 자주적인 재량권을 가지고 사용할 수 있는 재원의 비중인 재정자주도의 경우, 서울시 본청, 세종시 본청, 대전시 본청, 서울시 강남구, 대전시 유성구 순으로 높게 나타남
- 전체 재원 중 자주재원이 차지하는 비율을 의미하는 재정자립도의 경우, 서울시 본청, 세종시 본청, 서울시 강남구, 대전시 본청, 대전시 유성구 순으로 높게 나타남
- 1인당 지방세 부담액의 경우, 서울시 본청, 세종시 본청, 대전시 본청, 서울시 강남구, 대전시 유성구 순으로 크며, 1인당 세외수입의 경우는 서울시 본청, 서울시 강남구, 세종시 본청, 대전시 본청, 대전시 유성구 순으로 많음

□ 노인복지 지출, 배분, 재정 자율성 지표 현황 비교의 한계

- 지방자치단체의 재정 현황을 살펴볼 수 있는 대표적인 지표는 재정자주도, 재정자립도, 1인당 지방세 부담액, 1인당 세외수입이라고 할 수 있음
- 현재, 비교 집단의 행정체계는 모두 상이하다고 할 수 있으므로, 재정자주도, 재정자립도, 1인당 지방세 부담액, 1인당 세외수입 등에 대한 기초자치구와 광역시 간의 비교는 생략함
 - 세종시는 기초 시·군·구가 없는 단층제 행정체계를 가진 광역시이므로, 대전시 유성구나 서울시 강남구와의 각 지표별 수치 비교는 위계상 적절치 않음
 - 특히, 서울특별시의 경우, 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」 [별표1]에 따라, 기준보조율이 서울 외 지방에 비해 낮게 설정되어 있음
 - 이는 재정력 지수가 서울 외 지역에 비해 높다는 것에 근거한 결과임(김승연, 2017:10). 따라서 서울시 강남구의 사회복지재정에 대한 타 시·도 자치구와의 단순한 수치 비교는 본 연구에서 다루기에 적절하지 않다고 판단됨

[표 4-1] 세종시와 준거집단의 노인복지 지출, 배분, 재정 자율성 지표 현황

구 분	사회경제적 준거집단		규범적 준거집단		세종시 본청
	대전시 본청	대전시 유성구	서울시 본청	서울시 강남구	
지출 규모 지표 (2021년 기준)	4,446,684	414,791	17,068,453	492,062	400,687
노인복지 수요 지표	616,923	75,241	3,229,850	125,994	109,246
배분 지표 (2021년, GRDP의 경우 2020년 기준)	65세이상 노인인구 비율(%)**	10.26	16.8	14.6	10.7
	노인 1인당 노인 부문 예산현액(백만 원)	2.79	2.09	4.57	1.61
	지역내총생산(GRDP)*** 대비 노인예산 비중(%)	1.39	-	0.73	-
	사회복지분야 예산 중 노인 부문 예산 비중(%)	13.87	18.14	18.92	28.56
재정 자율성 지표 (2021년 기준)	재정자주도	60.13	34.1	77.60	56.0
	재정자립도	39.82	26.0	77.28	54.9
	1인당 지방세 부담액(천원)	1,373	334	2,290	837
	1인당 세외수입(천원)	123	80	281	270

주*: 분야별 세출예산 현액; 주**: 2021년 기준; 주***: 2020년 기준; 주****: 순계예산규모로 산출

자료: 지방재정 365 각 지자체 재정지표 자료 재구성; 통계청, 2020년 시도별 경제활동별 지역내총생산 자료 재구성; 행정안전부 주민등록 인구 통계(<https://jumin.mois.go.kr/>) 재구성. 2021년 12월 31일 기준

- (참고) 세종시의 1인당 지방세 부담액은 2,067천원으로 준거집단인 대전시 유성구 334천원, 서울시 강남구 837천원에 비해 매우 높은 수준임
 - 이러한 차이는 세종시가 성장 도시로서 세수가 많은 특성에 기인하지만(취득세 비중 높음), 근본적으로는 비교 집단 간 지방세 세목의 차이에서 기인한 것으로, 직접 비교에는 한계가 있음
 - 지방세의 세목은 보통세와 목적세로 구분되며 지방자치단체 유형별 세목은 다음과 같음

※자료: 국가법령정보센터(www.law.go.kr)

「지방세기본법(법률 제17768호, 2020.12.29. 일부개정)」 제7-8조

제7조(지방세의 세목) ① 지방세는 보통세와 목적세로 한다.

② 보통세의 세목은 다음 각 호와 같다.

1. 취득세, 2. 등록면허세, 3. 레저세, 4. 담배소비세, 5. 지방소비세, 6. 주민세
7. 지방소득세, 8. 재산세, 9. 자동차세

③ 목적세의 세목은 다음 각 호와 같다.

1. 지역자원시설세, 2. 지방교육세

제8조(지방자치단체의 세목) ① 특별시세와 광역시세는 다음 각 호와 같다. 다만, 광역시의 군(郡) 지역에서는 제2항에 따른 도세를 광역시세로 한다.

1. 보통세 : 취득세, 레저세, 담배소비세, 지방소비세, 주민세, 지방소득세, 자동차세
2. 목적세 : 지역자원시설세, 지방교육세

② 도세는 다음 각 호와 같다.

1. 보통세 : 취득세, 등록면허세, 레저세, 지방소비세
2. 목적세 : 지역자원시설세, 지방교육세

③ 구세는 다음 각 호와 같음

1. 등록면허세, 2. 재산세

④ 시·군세(광역시의 군세 포함한다. 이하 같다)는 다음 각 호와 같다.

1. 담배소비세, 2. 주민세, 3. 지방소득세, 4. 재산세, 5. 자동차세

⑤ 특별자치시세와 특별자치도세는 다음 각 호와 같다.

1. 취득세, 2. 등록면허세, 3. 레저세, 4. 담배소비세, 5. 지방소비세, 6. 주민세,
7. 지방소득세, 8. 재산세, 9. 자동차세

3. 준거집단 간 어떻게 비교할 것인가?

□ 노인 부문 자체사업 중심의 비교·분석을 위한 내용적 범위

- 예산 기능별 분류 중 “사회복지분야”의 “노인·청소년(085) 부문” 중 “노인” 부문 사업의 세출예산을 추출하여, 노인 1인당 노인 부문 세출예산액 수준을 비교·분석
 - 준거 집단: 대전시 본청, 대전시 유성구, 서울시 본청, 서울시 강남구를 중심으로 살펴봄
- 사회복지 분야 자체사업 중 노인 부문에 대한 각각의 지방자치단체의 정책 헌신도 비교·분석
 - 윤성원·양재진(2019)에 따르면, “정책 헌신도”는 지방자치단체의 전체 사회복지사업지출(자체사업)에서 특정 부문 사업 지출의 비중을 의미함(정책 헌신도(%) = 사회복지분야 ○○부문 자체사업 지출 / 전체 자체 사회복지지출*100)
 - 민효상 외(2021)는 “정책 헌신도”라는 개념 대신, “예산집중도”라는 표현을 병기하여 사용하였으나, 본 연구에서는 최초의 개념을 제시한 윤성원·양재진(2019)의 연구를 기초로 하여 정책 헌신도라는 개념으로 분석을 시도하였음
 - 비교 대상 지방자치단체(광역: 세종, 대전, 서울, 기초: 대전시 유성구, 서울시 강남구)의 사회복지분야 자체사업 예산 중 노인 부문 사업예산이 차지하는 비중을 계산하여 분석을 실시함
- 사회복지 분야 노인 부문 자체사업의 지원방식(현금 수당 vs. 서비스 지원) 분석
 - 비교 대상 지방자치단체의 사회복지 분야 사업 중 노인 부문 자체사업만을 대상으로 각각의 사업별 지원방식을 분석하여 그 비중을 살펴봄
 - 현금 수당 또는 서비스 지원 방식으로 크게 구분함
- 사회복지 분야 노인 부문 자체사업의 세부영역별(7개) 노인복지사업 비교·분석⁷⁾
 - 비교 대상 지방자치단체의 사회복지 분야 사업 중 노인 부문 사업을 대상으로, 세부 영역별 분석을 시도함

7) 본 연구“ 제3장 3절 4. 세종시 노인부문 자체사업 지원방식 및 세부영역 분석” 참조

- 이는 분석의 기준이 되는 세종시(2021)의 <고령친화도시 조성 실행과제 추진계획>에서 실행과제를 분류한 영역을 토대로, 일부 재조정하여 분류함
- 비교 대상 지방자치단체의 사회복지 분야 사업 중 노인 부문 자체사업을 중심으로 각각의 사업별 지원방식을 분석하여 그 비중을 살펴봄(자체사업의 경우, 보조사업인 기초연금을 제외하여 7개 영역으로 구분)

※ 세종시의 경우, 제3장에서 노인복지지출에 대해 예산의 원천별(자체/보조) 분석을 시도하였으나, 비교를 위한 준거집단 지자체의 경우 다루지 않았기 때문에 본 장에서 비교 지자체의 경우, 보조사업에 대한 정보도 포함하여 제시함. 다만, 자료에 대한 비교·분석은 자체사업 중심으로만 진행함을 밝힘

□ “사회복지분야 세출예산현액”을 중심으로 예산을 분석함

- 본 연구에서는 지방재정통합공개시스템(지방재정365)에서 제공하는 ‘분야별 세출현황’과 ‘세부 사업별 세출현황’에서 제공하는 예산정보를 재가공하여 각 지방자치단체의 사회복지 분야 노인 부문 예산을 분석하고자 함
- 해당 예산 자료는 세출예산현액으로 자료가 제공되고 있으며, 이는 사업예산뿐만 아니라 관련 부문의 전년도이월액, 예비비 사용액, 전용액, 이용액, 수입대체경비 등을 포함하고 있음
 - 이에 내부거래지출(세종시), 보전지출(세종시), 보조금 반환(서울본청, 대전본청), 시·도지역개발기금 예수금상환(대전본청), 여유자금예치 (서울본청) 등이 노인·청소년(085) 부문으로 분류되어 있음
 - 본 연구는 이들 중 ‘노인’과 관련된 예산은 모두 포함하여 예산 분석에 활용하였음을 밝힘

2절 준거 집단별 노인복지 수준 분석

1. 노인 1인당 노인 부문 세출예산액

1) 세종시의 노인 1인당 노인 부문 세출 예산액

- 세종시 노인 부문 예산 비중(사회복지 세출예산현액 대비)
 - 시·도 기준 세종시 사회복지예산 현액 대비 노인 부문이 차지하는 세출예산 현액의 비중은 21.18%로 분석됨

[표 4-2] 세종시 본청 노인 부문 예산 비중(사회복지 예산현액 대비)

(단위: 백만 원, %)

지역	자치단체	분야	예산현액*	노인 부문 세출예산 현액**	사회복지 예산현액 대비 노인 부문 비중
세종시	본청	사회복지	515,816	109,246	21.18

주*: 사회복지분야 예산현액(2021년 12월 31일 기준, 일반회계+특별회계+기금 포함)

주**: 노인 부문 세출예산 현액(2021년 12월 31일 기준, 085 노인·청소년 부문 중 청소년 제외, 보조사업, 자체사업 모두 포함)

- 노인 1인당 노인 부문 세출예산액
 - 세종시 65세이상 노인 1인당 “노인” 부문 세출예산 현액을 계산한 경우, 세종시 본청은 2.92백만 원으로 분석됨(2021년 기준)

[표 4-3] 세종시 본청 노인 1인당 노인 부문 예산현액

(단위: 명, 백만 원)

구분	65세 이상 총 인구수*	노인 부문 세출예산 현액	노인 1인당 노인 부문 세출예산 현액
세종시 본청	37,463	109,246	2.92

주: 2021년 12월 기준 총 인구수, 65세 이상 인구수

자료 : 행정안전부 주민등록 인구 통계(<https://jumin.mois.go.kr/>)

2) 대전시 본청 및 유성구 노인 1인당 노인 부문 세출 예산액

대전시 본청 및 유성구 노인 부문 예산 비중(사회복지 예산현액 대비)

- 시·도 기준 대전시 사회복지예산 현액 대비 노인 부문이 차지하는 세출예산 현액의 비중은 13.87%이며, 기초자치단체인 유성구의 경우는 18.14%임

[표 4-4] 대전시 유성구 노인 부문 예산 비중(사회복지 예산현액 대비)

(단위: 백만 원, %)

지 역	자치단체	예산현액*	노인 부문 세출예산 현액**	사회복지 예산현액 대비 노인 부문 비중
대전	본청	4,446,684	616,923	13.87
대전	유성구	414,791	75,241	18.14

주*: 사회복지분야 예산현액(2021년 12월 31일 기준, 일반회계+특별회계+기금 포함)

주**: 노인 부문 세출예산 현액(2021년 12월 31일 기준, 085 노인·청소년 부문 중 청소년 제외, 보조사업, 자체사업 모두 포함)

노인 1인당 노인 부문 세출예산액

- 노인 1인당 노인 부문 세출예산 현액을 계산한 경우, 대전시 본청은 2.80백만 원, 유성구는 2.09백만 원임

[표 4-5] 대전시 유성구 노인 1인당 노인 부문 예산현액

(단위: 명, 백만 원)

구 분	65세 이상 총 인구수*	노인 부문 세출예산 현액	노인 1인당 노인 부문 세출예산 현액
대전 본청	221,207	616,923	2.79
대전 유성구	36,061	75,241	2.09

주: 2021년 12월 기준 총 인구수, 65세 이상 인구수

자료 : 행정안전부 주민등록 인구 통계(<https://jumin.mois.go.kr/>)

3) 서울시 본청 및 강남구 노인 1인당 노인 부문 세출 예산액

서울시 본청 및 강남구 노인 부문 예산 비중(사회복지 예산현액 대비)

- 시·도 기준 서울시 사회복지예산 현액 대비 노인 부문이 차지하는 세출예산 현액의 비중은 18.92%이며, 기초 자치구인 강남구의 경우는 28.56%임

[표 4-6] 서울시 강남구 노인 부문 예산 비중(사회복지 예산현액 대비)

(단위: 백만 원, %)

지역	자치단체	예산현액*	노인 부문 세출예산 현액**	사회복지예산현액 대비 노인 부문 비중
서울	본청	17,068,453	3,229,850	18.92
서울	강남구	441,179	125,994	28.56

주*: 사회복지분야 예산현액(2021년 12월 31일 기준, 일반회계+특별회계+기금 포함)

주**: 노인 부문 세출예산 현액(2021년 12월 31일 기준, 085 노인·청소년 부문 중 청소년 제외, 보조사업, 자체사업 모두 포함)

노인 1인당 노인 부문 세출예산액

- 노인 1인당 노인 부문 세출예산 현액을 계산한 경우, 서울시 본청은 4.57백만 원, 강남구는 1.61백만 원임

[표 4-7] 서울시 강남구 1인당 노인 부문 예산현액

(단위: 명, 백만 원)

구 분	65세 이상 총 인구수*	노인 부문 세출예산 현액	노인 1인당 노인 부문 세출예산 현액
서울 본청	707,297	3,229,850	4.57
서울 강남구	78,078	125,994	1.61

주: 2021년 12월 기준 총 인구수, 65세 이상 인구수

자료 : 행정안전부 주민등록 인구 통계(<https://jumin.mois.go.kr/>)

2. '노인'에 대한 각 지자체의 정책 헌신도 비교

1) 세종시 본청 정책 헌신도

□ 세종시 사회복지분야 자체사업 중 부문별 정책 헌신도 분석 결과

- 정책 헌신도(policy commitment)를 비교하는 이유
 - 각 비교 지자체의 전체 자체 사회복지사업지출에서 노인에 대한 사업지출이 차지하는 비율을 구함으로써 세종시의 노인 정책에 대한 예산의 우선순위 또는 집중도의 수준을 가늠해 볼 수 있음
- 세종시 본청의 사회복지분야 자체사업의 재원은 일반회계 뿐만 아니라 양성평등기금, 의료급여기금, 자치분권특별회계, 자활기금 등이 있음
- 세종시의 2021년 기준 사회복지분야 자체사업(24개) 중 부문별 정책 헌신도를 분석한 결과는 다음과 같음
 - 세종시 본청의 사회복지분야 자체사업 중 노인 분야 정책 헌신도 2위(아래 [표 4-8] 참조)

[표 4-8] 세종시 사회복지분야 자체사업 세부 분야별 정책 헌신도(%)

(단위: %, 백만 원, (%))

세 부 부 문	세종시 본청	
	정책 헌신도(%)	사회복지분야 자체사업 예산현액
기초생활보장	8.25	9,346(8.3)
노동	5.10	5,778(5.1)
노인	16.66	18,872(16.7)
보훈	2.40	2,717(2.4)
사회복지시책추진(업추비)	0.01	7(0.0)
사회복지일반	0.86	971(0.9)
주택	10.52	11,910(10.5)
청소년	2.64	2,993(2.6)
취약계층지원	14.06	15,922(14.1)
보육·가족 및 여성	39.51	44,746(39.5)
총합계	100.00	113,262(100.0)



세종시 사회복지분야 자체사업 부문별 정책 헌신도 순위

- 1위: 보육·가족 및 여성(39.51)
- 2위: 노인(16.66)
- 3위: 취약계층지원(14.06)
- 4위: 주택(10.52)
- 5위: 기초생활보장(8.25)
- 6위: 노동(5.1)
- 7위: 청소년(2.64)
- 8위: 보훈(2.4)
- 9위: 사회복지일반(0.86)
- 10위: 사회복지사채추진(0.01)

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

2) 대전시 본청 및 유성구의 사회복지 분야 자체사업 정책 헌신도

- 노인 부문 자체사업으로 본 정책 헌신도(대전광역시 본청, 대전시 유성구)
 - 대전시 본청 및 유성구의 사회복지분야 자체사업의 재원은 모두 일반회계임
 - 대전시 본청 및 유성구의 사회복지분야 자체사업 중 부문별 정책 헌신도를 분석한 결과는 다음과 같음
 - 대전시 본청의 경우, 노인 부문 정책 헌신도는 18.47인 반면, 유성구의 경우, 2.54에 그침
 - 대전시 본청의 사회복지분야 자체사업의 정책 헌신도는 보육·가족 및 여성(30.38) > 취약계층지원(19.68) > 노인(18.47) > 기초생활보장(14.33) > 노동(5.83) > 주택(3.65) > 사회복지일반(3.51) > 청소년(2.21) > 보훈(1.93) 순으로 분석됨
 - 유성구의 사회복지분야 자체사업의 정책 헌신도는 취약계층지원(54.19) > 보훈(22.32) > 보육·가족 및 여성(10.44) > 사회복지일반(7.73) > 노인(2.54) > 청소년(2.39) > 기초생활보장(0.40) 순으로 높게 분석됨

**[표 4-9] 대전시 본청 및 유성구 사회복지분야 자체사업
세부 분야별 정책 헌신도(%)**

(단위: %, 백만 원, (%))

세 부 부 문	대전시 본청		대전시 유성구	
	정책 헌신도	사회복지분야 자체사업 예산현액	정책 헌신도	사회복지분야 자체사업 예산현액
기초생활보장	14.33	72,564(14.3)	0.40	298(0.4)
노동	5.83	29,530(5.8)	-	-
노인	18.47	93,518(18.5)	2.54	1,916(2.5)
보육·가족 및 여성	30.38	153,780(30.4)	10.44	7,870(10.4)
보훈	1.93	9,791(1.9)	22.31	16,819(22.3)
사회복지일반	3.51	17,761(3.5)	7.73	5,827(7.7)
주택	3.65	18,473(3.6)	-	-
청소년	2.21	11,194(2.2)	2.39	1,799(2.4)
취약계층지원	19.68	99,641(19.7)	54.19	40,852(54.2)
총합계	100.00	506,252(100.0)	100.00	75,381(100.0)

대전시 본청	대전시 유성구
1위: 보육·가족 및 여성(30.38)	1위: 취약계층지원(54.19)
2위: 취약계층지원(19.68)	2위: 보훈(22.32)
3위: 노인(18.47)	3위: 보육·가족 및 여성(10.44)
4위: 기초생활보장(14.33)	4위: 사회복지일반(7.73)
5위: 노동(5.83)	5위: 노인(2.54)
6위: 주택(3.65)	6위: 청소년(2.39)
7위: 사회복지일반(3.51)	7위: 기초생활보장(0.40)
8위: 청소년(2.21)	
9위: 보훈(1.93)	

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

3) 서울시 본청 및 강남구의 사회복지 분야 자체사업 정책 헌신도

- 노인 부문 자체사업으로 본 정책 헌신도(서울시 본청, 서울시 강남구)
- 서울시 본청 및 강남구의 사회복지분야 자체사업의 부문별 정책 헌신도를 분석한 결과는 다음과 같음
 - 서울시 본청의 경우, 노인 부문 정책 헌신도는 9.57인 반면, 강남구의 경우, 23.95로 그 비율이 매우 높음

- 서울시 본청의 사회복지분야 자체사업의 헌신도는 취약계층지원(42.45) > 주택(25.33) > 보육·가족및여성(15.00) > 노인(9.57) > 노동(5.62) > 청소년(1.74) > 사회복지일반(0.30) 순으로 분석됨
- 강남구의 사회복지분야 자체사업의 정책 헌신도는 보육·가족및여성(29.21) > 노인(23.95) > 사회복지일반(19.56) > 취약계층지원(14.23) > 노동(7.73) > 기초생활보장(2.82) > 청소년(2.49) 순으로 분석됨

**[표 4-10] 서울 본청 및 강남구 사회복지분야 자체사업
세부 분야별 정책 헌신도(%)**

(단위: %, 백만 원, (%))

세부부문	서울시 본청		서울시 강남구	
	정책 헌신도 합계	사회복지분야 자체사업 예산현액 합계	정책 헌신도 합계	사회복지분야 자체사업 예산현액 합계
기초생활보장	-	-	2.82	3,859(2.8)
노동	5.62	241,841(5.6)	7.73	10,573(7.7)
노인	9.57	411,971(9.6)	23.95	32,753(24.0)
보육·가족 및 여성	15.00	645,565(15.0)	29.21	39,945(29.2)
사회복지일반	0.30	12,829(0.3)	19.56	26,746(19.6)
주택	25.33	1,090,525(25.3)	-	-
청소년	1.74	75,019(1.7)	2.49	3,399(2.5)
취약계층지원	42.45	1,827,401(42.4)	14.23	19,459(14.2)
총합계	100.00	4,305,151(100.0)	100.00	136,734(100.0)

서울시 본청

- 1위: 취약계층지원(42.45)
- 2위: 주택(25.33)
- 3위: 보육·가족및여성(15.00)
- 4위: 노인(9.57)
- 5위: 노동(5.62)
- 6위: 청소년(1.74)
- 7위: 사회복지일반(0.30)

서울시 강남구

- 1위: 보육·가족 및 여성(29.21)
- 2위: 노인(23.95)
- 3위: 사회복지일반(19.56)
- 4위: 취약계층지원(14.23)
- 5위: 노동(7.73)
- 6위: 기초생활보장(2.82)
- 7위: 청소년(2.49)

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

3. 노인 부문 사업의 지원방식별 특징

1) 세종시의 자체사업 지원방식별 특징

- 세종시 노인 부문 세출예산 현액 중 자체사업이 차지하는 비중은 17.3%(18,872 백만 원)임
- 세종시의 노인 부문 자체사업의 지원방식을 분석한 결과, 서비스 지원 방식은 80.9%(15,261백만 원) 현금 수당 방식은 19.1%(3,611백만 원)를 차지함
 - 서비스지원의 경우, 이용자에 대한 지원과 공급자(시설)에 대한 지원을 포함함(아래 [표 4-11] 참조)
 - 현금수당(최종 수혜자에게 현금이라는 수단으로 전달되는 급여) 사업은 사회활동(효행) 장려금이 있음

[표 4-11] 세종시 본청 노인 부문 자체사업 지원방식별 특징과 사업명

(단위: 개, 백만 원,%)

자체/보조	지원방식	사업 수	세출예산 현액 합계
보조사업	서비스 지원	7	21,866(24.2)
	현금 수당	2	68,508(75.8)
보조사업 요약		9	90,374(100.0) (82.7)
자체사업	서비스 지원	23	15,261(80.9)
	현금 수당	1	3,611(19.1)
자체사업 요약		24	18,872(100.0) (17.3)
노인 부문 세출예산 현액 합계(보조사업+자체사업)		33	109,246 (100.0)
지원방식 구분		사 업 명	
서비스 지원		경로당 순회프로그램운영	
		경로당활성화	
		고령친화도시 조성	
		공설묘지관리	
		내부거래지출	
		노인개인운영신고시설 운영지원	
		노인급식지원	
		노인대학운영	
		노인돌봄서비스(자체)	

지원방식 구분	사 업 명
서비스 지원	노인보호전문기관 운영지원
	노인복지관 운영
	노인복지주택 지원
	노인복지행사지원
	노인생활시설 종사자 처우개선비
	노인이용시설 복합커뮤니티 운영지원
	노인이용시설 종사자 처우개선비
	노인장기요양보험
	노인장기요양보험 등급외자
	대한노인회 운영지원
	보전지출
	시니어클럽 운영
	은하수공원관리
	재가노인복지시설 지원
현금 수당*	사회활동(효행)장려금
	- 세종시 관내 85세 이상 어르신에게 생활안정 지원/월 5만원 - 3세대 이상 가족이 85세 이상 부모 등을 부양하는 경우 부양자에게 지급/월 100,000원

주*: 시민(노인)을 직접 급여수혜대상으로 하는 현금 수당 사업에 한함

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

2) 대전시 본청 및 유성구의 자체사업 지원방식별 특징

대전시 본청

- 대전광역시 노인 부문 세출예산 현액 중 자체사업이 차지하는 비중은 15.2%(93,518백만 원)임
- 대전시 본청의 노인 부문 자체사업의 지원방식을 분석한 결과, 서비스 지원 방식은 99.9%(93,439백만 원) 현금 수당 방식은 0.1%(79백만 원)로 매우 적은 비중을 차지함
 - 서비스지원의 경우, 아래 [표 4-12] 참조
 - 현금수당 사업으로 “장수수당”이 있음

[표 4-12] 대전시 본청 노인 부문 자체사업 지원방식별 특징과 사업명

(단위: 개, 백만 원.(%))

자체/보조	지원방식	사업 수	세출예산 현액 합계
보조사업	서비스 지원	14	102,851(19.7)
	현금 수당	2	420,554(80.3)
보조사업 요약		16	523,405(100.0) (84.8)
자체사업	서비스 지원	42	93,439(99.9)
	현금 수당	1	79(0.1)
자체사업 요약		43	93,518(100.0) (15.2)
노인 부문 세출예산 현액 합계(보조사업+자체사업)		59	616,923 (100.0)
자체사업 지원방식 구분		사 업 명	
서비스 지원		경로당 지원	
		경로식당 무료급식지원	
		구 노인복지관 급식지원	
		구 노인복지관 운영지원	
		노인건강 진단	
		노인맞춤돌봄서비스 지원(자체)	
		노인보호전문기관(자체)	
		노인복지관협의회 지원	
		노인복지시설 기능보강(자체)	
		노인복지시설 운영(자체)	
		노인복지시설 입소자 위문	
		노인복지시설 지원	
		노인복지정책사업 추진	
		노인사회활동 지원(직접)	
		노인사회활동 활성화 지원사업	
		노인의 날 행사	
		노인장기요양 의료급여부담금 지원 사업	
		노인체육활동지원	
		대전추모공원 장사시설 재개발사업	
		독거노인·중증장애인 응급안전안심서비스(자체)	
		명암근린공원 조성	
		명암근린공원 조성(2차)	
		보조금 집행잔액 반환	
봉안당 건립			
시 노인복지관 운영			
시 노인연합회 지원			
시니어리더십 지원			

자체사업 지원방식 구분	사 업 명
서비스 지원	시니어클럽 운영
	시·도지역개발기금 예수금 상환
	어버이날 행사
	요양보호사 양성
	장사시설 관리·운영
	장사시설 정비
	장사시설 주변지역 주민지원
	재가노인복지시설 운영지원
	저소득 노인 건강증진사업 지원
	저소득 노인 건강증진사업(직접)
	전국 노인자원봉사 대축제
	전국노인 건강대축제
	중장년일자리센터
	학대 피해노인 전용쉼터(자체)
효문화진흥원	
현금 수당*	장수수당 - 현재 대전시 계속 거주 2년 이상 노인이 주민등록상 100세가 되는날 100만원 1회 지급(1년 80명)

주*: 현금 수당 사업에 한해 급여 내용 기술

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

□ 대전시 유성구

- 대전시 유성구 노인 부문 세출예산 현액 중 자체사업이 차지하는 비중은 5%(3,781백만 원)임
 - (유의할 점) 세종시와 달리, 타 광역시의 자치구의 경우, 자체사업은 광역보조사업과 시·군·구비를 사용하는 기초자체사업으로 구분됨
- 대전시 유성구의 노인 부문 자체사업의 지원방식을 분석한 결과, 서비스 지원방식은 99.6%(3,764백만 원) 현금 수당 방식은 0.4%(17백만 원)로 매우 적은 비중을 차지함
 - 서비스지원의 경우, 아래 [표 4-13] 참조
 - 현금수당 사업은 '장수축하금 지원'이 있는데, 이는 대전시 본청의 장수수당이 유성구에서 사업명이 수정되어 지급되는 경우(시·도비, 광역보조사업)임

[표 4-13] 대전시 유성구 노인 부문 자체사업 지원방식별 특징과 사업명

(단위: 개, 백만 원)

자체/보조	지원방식	사업 수	세출예산 현액 합계
보조사업	서비스 지원	5	11,314(15.8)
	현금 수당	2	60,146(84.2)
보조사업 요약		7	71,460(100.0) (95.0)
자체사업	서비스 지원	27	3,764(99.6)
	현금 수당	1	17(0.4)
자체사업 요약		28	3,781(100.0) (5.0)
총합계		35	75,241 (100.0)
자체사업 지원방식 구분		사 업 명	
서비스 지원	경로당 기능보강		
	경로당 부식비 지원(시비)		
	경로당 순회프로그램관리자 운영지원(시비)		
	경로당 운영비 지원(시비)		
	경로당 임차		
	경로당 철거		
	경로당 활성화(시비)		
	경로목욕권 지급(시비)		
	경로식당 급식도우미 지원(시비)		
	경로식당 무료급식지원(시비)		
	노인 일자리사업 지원		
	노인건강진단비 지원(시비)		
	노인돌봄사업 종사자 처우개선비 지원(시비)		
	노인복지 생활시설 운영지원(시비)		
	노인복지관 운영		
	노인복지시설 이용시설 종사자특별수당 지원(시비)		
	노인사회참여확대		
	민간단체지원		
	방동4통 경로당 조성		
	스마트 경로당 구축(공모)		
	시니어리더십 양성교육 프로그램 운영(시비)		
	시니어클럽 운영(시비)		
	양로시설 지원(시비)		
장기요양기관관리			
재가시설 등급외자 운영지원(시비)			
저소득재가노인 식사배달(시비)			
현금 수당	장수축하금 지원(시비)		

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

3) 서울시 본청 및 강남구의 자체사업 지원방식별 특징

□ 서울시 본청

- 서울특별시 노인 부문 세출예산 현액 중 자체사업이 차지하는 비중은 12.7%(411,971백만 원)임
- 서울시 본청의 노인 부문 자체사업의 지원방식을 분석한 결과, 서비스 지원 방식은 100%(411,971백만 원)임
 - 서비스지원의 경우, 아래 [표 4-14] 참조

[표 4-14] 서울시 본청 노인 부문 자체사업 지원방식별 특징과 사업명

(단위: 개, 백만 원, (%))

자체/보조사업	지원방식2	사업 수	세출예산 현액 합계
보조사업	서비스 지원	15	285,931(8.8)
	현금 수당	2	2542,150(78.5)
보조사업 요약		17	2,828,081(100.0) (87.3)
자체사업	서비스 지원	37	411,971(100.0)
자체사업 요약		37	411,971(100.0) (12.7)
총합계		54	3,240,052 (100.0)
자체사업 지원방식 구분		사 업 명	
서비스 지원		50+센터 확충 및 운영	
		50+재단 및 캠퍼스 운영	
		50+캠퍼스 확충	
		경로효친 행사지원	
		기초생활보장 사각지대 어르신 지원사업	
		노약자 무료셔틀버스 운영	
		노인복지관 시설관리 및 확충	
		노인장기요양보험제도 시행 분담금	
		노인종합복지관 운영	
		노인지원주택 운영	
		대한노인회 서울시연합회 운영지원	
		망우리공원 웰컴센터 건립	
		보람일자리 사업	
		서울재가관리사 운영	

자체사업 지원방식 구분	사 업 명
서비스 지원	시니어클럽 운영지원
	시립묘지 유지관리(5개소)
	시립장사시설 위탁 운영
	시설종사자 역량강화
	어르신 건강증진사업
	어르신 교육문화 활성화
	어르신 돌봄서비스 지원 강화(시비)
	어르신 복지증진 공모사업
	어르신 자원봉사
	어르신 정보화 교육
	어르신 주거지원
	어르신 지도자육성
	어르신관련 학술대회 지원
	어르신데이케어센터 설치 및 운영지원
	어르신문화행사 지원
	어르신의료복지시설 운영(요양)
	어르신일자리 사업장 임대자금 융자지원
	여유자금 예치
	재가노인복지시설 운영
	저소득 어르신 급식 제공
퇴원노인의 일상생활복귀를 위한 케어B&B(중간집) 시범운영	
한국 효문화 자료 보감 발간 추진	
경로당 활성화 및 지원강화	

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

□ 서울시 강남구

- 서울시 강남구의 노인 부문 세출예산 현액 중 자체사업이 차지하는 비중은 26%(32,753백만 원)임
- 서울시 강남구의 노인 부문 자체사업의 지원방식을 분석한 결과, 서비스 지원 방식은 100%(32,753백만 원)임
 - 서비스지원의 경우, 아래 [표 4-15] 참조

[표 4-15] 서울시 강남구 노인 부문 자체사업 지원방식별 특징과 사업명

(단위: 개, 백만 원, (%))

자체/보조	지원방식2	사업 수	세출예산 현액 합계
보조사업	서비스 지원	6	21,880(23.5)
	현금 수당	2	71,361(76.5)
보조사업 요약		8	93,241(100.0) (74.0)
자체사업	서비스 지원	39	32,753(100.0)
자체사업 요약		39	32,753(100.0) (26.0)
총합계		47	125,994 (100.0)
자체사업 지원방식 구분		사 업 명	
서비스 지원		70플러스 특화 프로그램 운영	
		강남구 스마트 에이징 IT체험·교육관 설치	
		강남구 추모의 집 운영	
		강남구노인통합지원센터 운영	
		강남시니어클럽 운영	
		경로당 건강보조기 지원	
		경로식당 운영지원	
		구립 노인복지센터 운영	
		구립 노인종합복지관 운영	
		노인 여가복지 활성화	
		노인맞춤돌봄서비스 지원사업(시비사업)	
		노인복지관 지역복지 활성화 지원	
		노인복지시설 및 위탁사업 평가	
		노인의 날 기념 어르신 경로효친 축제	
		노인의 사회활동 및 여가 지원	
		대한노인회 강남구지회 운영지원	
		도곡1경로당 신축	
		독거어르신 ICT 돌봄서비스	
		독거어르신 안전·건강관리 솔루션(IoT)	
		보조금 반환	
		삼성경로당 신축	
		서울재가관리사 운영	
		선정경로당 신축	
세곡커뮤니티센터 운영			
식사 및 밑반찬 배달 지원			
신축 경로당 이전 입차			

자체사업 지원방식 구분	사업명
서비스 지원	어르신들을 위한 강남70+라운지 운영
	아버이날 행사 개최
	여유자금 예치
	역삼회경로당 이전 입차
	은곡경로당 신축
	장기요양기관 심사위원회 운영
	장기요양보험 재가급여 지급
	장기요양요원 무료독감 예방접종
	저소득 노인가구 국민건강보험료 지원
	치매 어르신 배회 및 실종예방 스마트 워치 지원
	폭염대비 노약자 보호 지원
	학리경로당 신축

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

□ 서울시 본청 및 강남구의 노인 부분 자체사업의 회계 특징

- 서울시 본청 및 강남구의 사회복지분야 자체사업의 재원은 타 시·도에 비해 다양함
- (서울시 본청) 노인 부분의 경우, 일반회계를 비롯하여 도시개발특별회계, 사회복지기금 노인복지 계정으로 구분되어 주목할 필요가 있음

[표 4-16] 서울시 본청 사회복지분야 자체사업의 회계별 정책 현신도

(단위: %, 백만 원, (%))

세부부문	회계	정책 현신도 합계	세출예산 현액 합계
노동	도시개발특별회계	0.24	10,369(4.3)
	일반회계	5.38	231,472(95.7)
노동 요약		5.62	241,841(100.0) (5.6)
노인	도시개발특별회계	0.12	5,147(1.2)
	사회복지기금 노인복지 계정	0.05	1,978(0.5)
	일반회계	9.40	404,846(98.3)
노인 요약		9.57	411,971(100.0) (9.6)
보육·가족및 여성	성평등기금	0.04	1,574(0.2)
	일반회계	14.96	643,991(99.8)
보육·가족및여성 요약		15.00	645,565(100.0) (15.0)
사회복지일반	일반회계	0.30	12,829(100.0)
사회복지일반 요약		0.30	12,829(100.0) (0.3)
주택	사회복지기금 주거지원계정	0.39	16,952(1.6)
	일반회계	4.72	203,353(18.6)
	주택사업특별회계	20.21	870,220(79.8)
주택 요약		25.33	1,090,525(100.0) (25.3)
청소년	균형발전특별회계	0.46	19,656(26.2)
	일반회계	1.29	55,363(73.8)
청소년 요약		1.74	75,019(100.0) (1.7)
취약계층지원	균형발전특별회계	0.03	1,245(0.1)
	사회복지기금 자활계정	0.09	3,725(0.2)
	사회복지기금 장애인복지계정	0.29	12,295(0.7)
	일반회계	40.99	1,764,841(96.6)
	재난관리기금 구호계정	1.05	45,295(2.5)
취약계층지원 요약		42.45	1,827,401(100.0) (42.4)
총합계		100.00	4,305,151 (100.0)

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[표 4-17] 서울시 본청 회계별 노인 부문 자체사업 현황

회계구분	사업 구분	세부 사업명	사업 수	세출예산 현액 합계	
도시개발 특별회계	자체사업	50+캠퍼스 확충	1	5,147	
		자체사업 요약	1	5,147	
		도시개발특별회계 요약	1	5,147	
사회복지 기금 노인복지 계정	자체사업	경로효친 행사지원	1	14	
		시설종사자 역량강화	1	52	
		어르신 건강증진사업	1	62	
		어르신 복지증진 공모사업	1	110	
		어르신 자원봉사	1	139	
		어르신 정보화 교육	1	30	
		어르신 주거지원	1	580	
		어르신 지도자육성	1	111	
		어르신관련 학술대회 지원	1	20	
		어르신문화행사 지원	1	60	
		어르신일자리 사업장 임대자금 용자지원	1	100	
		여유자금 예치	1	700	
	자체사업 요약	12	1,978		
	사회복지기금 노인복지 계정 요약	12	1,978		
일반회계	자체사업	50+센터 확충 및 운영	1	4,552	
		50+재단 및 캠퍼스 운영	1	16,862	
		기초생활보장 사각지대 어르신 지원사업	1	110	
		노약자 무료셔틀버스 운영	1	1,280	
		노인복지관 시설관리 및 확충	1	11,618	
		노인장기요양보험제도 시행 분담금	1	201,312	
		노인종합복지관 운영	1	37,610	
		노인지원주택 운영	1	742	
		대한노인회 서울시연합회 운영지원	1	2,231	
		망우리공원 웰컴센터 건립	1	7,242	
		보람일자리 사업	1	14,916	
		서울재가관리사 운영	1	1,946	
		시니어클럽 운영지원	1	3,523	
		시립묘지 유지관리(5개소)	1	750	
		시립장사시설 위탁 운영	1	28,330	
		어르신 교육문화 활성화	1	890	
		어르신 돌봄서비스 지원 강화(시비)	1	3,610	
		어르신데이케어센터 설치 및 운영지원	1	12,725	
		어르신의료복지시설 운영(요양)	1	7,003	
		재가노인복지시설 운영	1	5,770	
		저소득 어르신 급식 제공	1	31,127	
		퇴원노인의 일상생활복귀를 위한 케어B&B(중간집) 시범운영	1	445	
		한국 효문화 자료 보감 발간 추진	1	50	
		경로당 활성화 및 지원강화	1	10,202	
		자체사업 요약	24	404,846	
			일반회계 요약	24	404,846
			총합계	37	411,971

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

- (서울시 강남구) 강남구의 경우, 서울시 강남구의 출연금 및 기금운용으로 발생한 수익금, 그리고 그 밖의 수입금을 활용하여 노인복지기금을 조성하여 운영하고 있음
- 「서울특별시 강남구 노인복지기금 운용 및 설치 조례(2018.12.14.)」를 제정하여 별도의 재원을 활용하고 있음

[표 4-18] 강남구 회계별 노인 부문 자체사업 현황

회계	사업 구분	세부 사업명	사업 수	세출예산 현액 합계
노인복지기금	자체사업	노인의 사회활동 및 여가 지원	1	33
		여유자금 예치	1	2,128
		자체사업 요약	2	2,161
	노인복지기금 요약		2	2,161
일반회계	자체사업	70플러스 특화 프로그램 운영	1	122
		강남구 스마트 에이징 IT체험·교육관 설치	1	164
		강남구 추모의 집 운영	1	22
		강남구노인통합지원센터 운영	1	400
		강남시니어클럽 운영	1	380
		경로당 건강보조기 지원	2	498
		경로식당 운영지원	1	2,557
		구립 노인복지센터 운영	1	1,412
		구립 노인종합복지관 운영	1	3,257
		노인 여가복지 활성화	1	587
		노인맞춤돌봄서비스 지원사업(시비사업)	1	81
		노인복지관 지역복지 활성화 지원	1	166
		노인복지시설 및 위탁사업 평가	1	21
		노인의 날 기념 어르신 경로효친 축제	1	400
		대한노인회 강남구지회 운영지원	1	25
		도곡1경로당 신축	1	164
		독거어르신 ICT 돌봄서비스	1	215
		독거어르신 안전·건강관리 솔루션(IoT)	1	70
		보조금 반환	1	4,541
		삼성경로당 신축	1	1,789
		서울재가관리사 운영	1	108
		선정경로당 신축	1	138
		세곡커뮤니티센터 운영	1	1,268
		식사 및 밑반찬 배달 지원	1	981
		신축 경로당 이전 임차	1	128
		어르신들을 위한 강남70+라운지 운영	1	450
		어버이날 행사 개최	1	50
		역삼회경로당 이전 임차	1	746
		은곡경로당 신축	1	3,070
		장기요양기관 심사위원회 운영	1	18

회계	사업 구분	세부 사업명	사업 수	세출예산 현액 합계
일반회계	자체사업	장기요양보험 재가급여 지급	1	4,725
		장기요양요원 무료독감 예방접종	1	44
		저소득 노인가구 국민건강보험료 지원	1	77
		치매 어르신 배회 및 실종예방 스마트 워치 지원	1	9
		폭염대비 노약자 보호 지원	1	111
		학리경로당 신축	1	1,798
	자체사업 요약		37	30,592
	일반회계 요약		37	30,592
	총합계		39	32,753

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

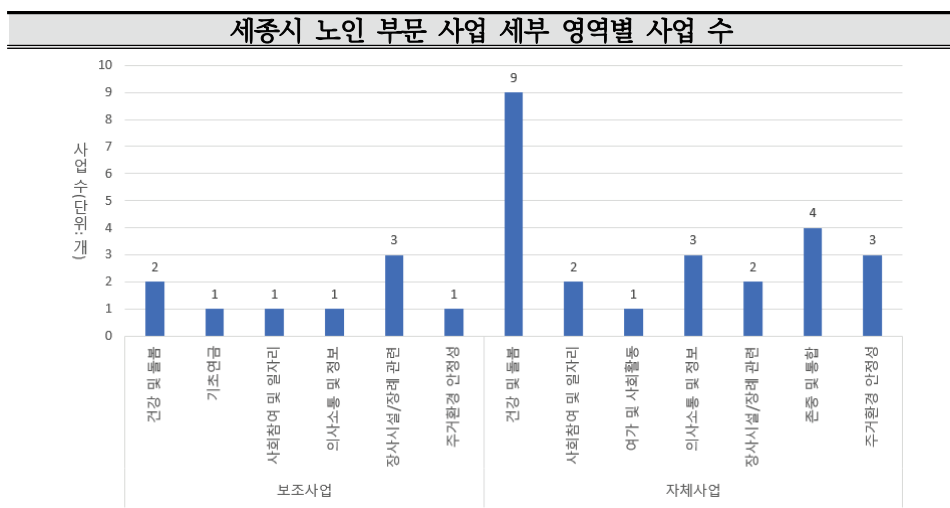
4. 노인 부문 사업의 세부 영역별 특징

1) 세종시 본청 노인 부문 사업의 세부 영역별 특징

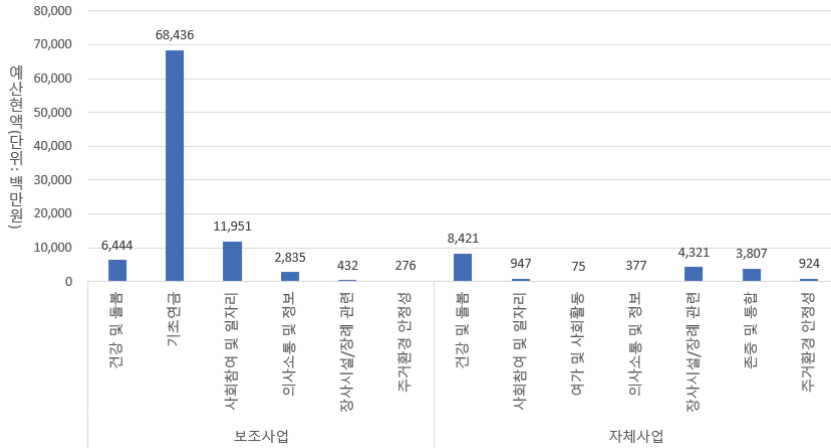
○ 세종시 노인 부문 자체사업의 영역별 비중은 다음과 같음

- 건강 및 돌봄(44.6%), 장사시설/장례 관련 (22.9%), 존중 및 통합(20.2%), 사회참여 및 일자리(5%), 주거환경 안정성(4.9%), 의사소통 및 정보(2.0%), 여가 및 사회활동(0.4%) 순

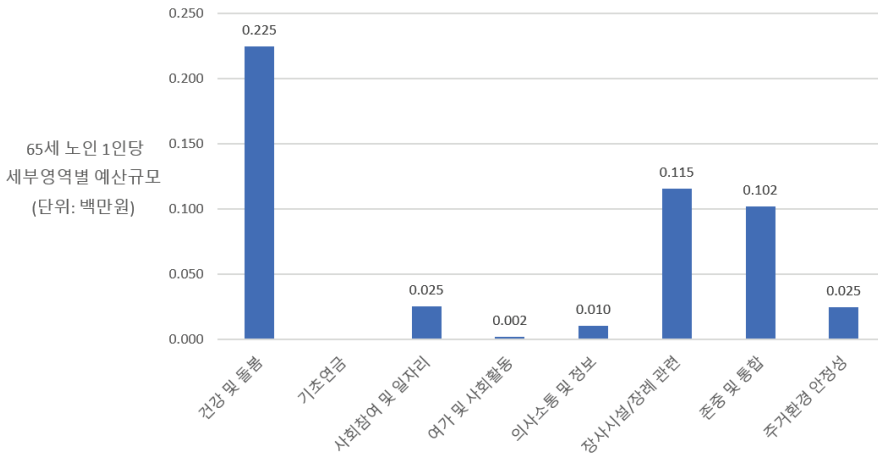
[표 4-19] 세종시 본청 노인 부문 사업 세부 영역별 특징



세종시 노인 부문 사업 세부 영역별 사업예산 현액



세종시 본청 세부 영역별 65세 노인* 1인당 자체사업 예산 규모



주*: 2021년 행정안전부 주민등록통계 기준, 세종시 65세 이상 인구수 = 37,463명
 자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

- 세종시 노인 부문 자체사업의 65세 노인 1인당 예산 규모가 가장 큰 영역은 건강과 돌봄(0.225백만 원) 분야임

[표 4-20] 세종시 노인 부문 자체사업 세부영역별 특징과 사업명

(단위: 개, 백만 원, (%))

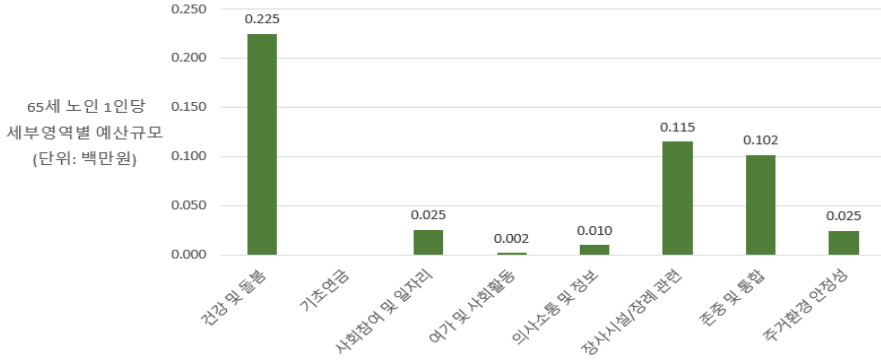
구분	8대 영역 구분*	사업 수	세출예산 현액	65세 노인** 1인당 예산 규모
보조사업	건강 및 돌봄	2	6,444(7.1)	0.172
	기초연금	1	68,436(75.7)	1.827
	사회참여 및 일자리	1	11,951(13.2)	0.319
	의사소통 및 정보	1	2,835(3.1)	0.076
	장사시설/장례 관련	3	432(0.5)	0.012
	주거환경 안정성	1	276(0.3)	0.007
보조사업 요약		9	90,374(100.0) (82.7)	2.412
자체사업	건강 및 돌봄	9	8,421(44.6)	0.225
	사회참여 및 일자리	2	947(5.0)	0.025
	여가 및 사회활동	1	75(0.4)	0.002
	의사소통 및 정보	3	377(2.0)	0.010
	장사시설/장례 관련	2	4,321(22.9)	0.115
	존중 및 통합	4	3,807(20.2)	0.102
	주거환경 안정성	3	924(4.9)	0.025
자체사업 요약		24	18,872(100.0) (17.3)	0.504
총합계		33	109,246	2.916
영역 구분*		사업명		
건강 및 돌봄	내부거래지출			
	노인돌봄서비스(자체)			
	노인보호전문기관 운영지원			
	노인이용시설 복합커뮤니티 운영지원			
	노인이용시설 종사자 처우개선비			
	노인장기요양보험			
	노인장기요양보험 등급외자			
	보전지출			
	재가노인복지시설 지원			
사회참여 및 일자리	대한노인회 운영지원			
여가 및 사회활동	시니어클럽 운영			
의사소통 및 정보	노인대학운영			
	경로당 순회프로그램운영			
	경로당활성화			
장사시설/장례 관련	노인복지관 운영			
	공설묘지관리			
	은하수공원관리			
존중 및 통합	고령친화도시 조성			
	노인급식지원			
	노인복지행사지원			
	사회활동(효행)장려금			
	노인개인운영신고시설 운영지원			
주거환경 안정성	노인복지주택 지원			
	노인복지주택 지원			
	노인생활시설 종사자 처우개선비			

주*: 세종시 고령친화도시 조성 실행과제 영역별 세부 사업내용을 기준으로 분류하였음(세종특별자치시 노인장애인과, <고령친화도시 조성 실행과제 추진> 자료, 2021.12.31. 기준)

주**: 2021년 행정안전부 주민등록통계 기준, 세종시 65세 이상 인구수 = 37,463명

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

대전시 본청 세부 영역별 65세 노인* 1인당 자체사업 예산 규모



주*: 2021년 행정안전부 주민등록통계 기준, 대전시 65세 이상 인구수 = 221,207명
 자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[표 4-22] 대전시 본청 노인 부문 자체사업 세부영역별 특징과 사업명

(단위: 개, 백만 원, (%))

자체/보조사업	8대 영역 구분	사업 수	세출예산 현액 합계	65세 노인* 1인당 예산 규모
보조사업	건강 및 돌봄	7	28,402(5.4)	0.028
	기초연금	1	419,924(80.2)	1.898
	사회참여 및 일자리	2	69,338(13.2)	0.313
	의사소통 및 정보	3	1,798(0.3)	0.008
	장사시설/장례 관련	2	2,226(0.4)	0.010
	주거환경 안정성	1	1,717(0.3)	0.008
보조사업 요약		16	523,405(100.0) (84.8)	2.366
자체사업	건강 및 돌봄	16	61,878(66.2)	0.280
	사회참여 및 일자리	5	2,296(2.5)	0.010
	여가 및 사회활동	5	62(0.1)	0.0003
	의사소통 및 정보	5	11,584(12.4)	0.052
	장사시설/장례 관련	6	8,206(8.8)	0.037
	존중 및 통합	6	9,492(10.1)	0.043
자체사업 요약		43	93,518(100.0) (15.2)	0.423
총합계		59	616,923 (100.0)	2.789
영역 구분		사업명		
건강 및 돌봄	노인건강 진단			
	노인맞춤돌봄서비스 지원<자체>			
	노인보호전문기관<자체>			
	노인복지시설 기능보강<자체>			
	노인복지시설 운영<자체>			
	노인복지시설 입소자 위문			
	노인복지시설 지원			
	노인장기요양의료급여부담금 지원 사업			
	독거노인·중증장애인 응급안전안심서비스<자체>			

영역 구분	사업명
건강 및 돌봄	보조금 집행잔액 반환
	요양보호사 양성
	장사시설 정비
	재가노인복지시설 운영지원
	저소득 노인 건강증진사업(직접)
	저소득 노인 건강증진사업 지원
	학대 피해노인 전용쉼터(자체)
사회참여 및 일자리	노인사회활동 활성화 지원사업
	시 노인연합회 지원
	시니어리더십 지원
	시니어클럽 운영
	중장년일자리센터
여가 및 사회활동	노인복지정책사업 추진
	노인사회활동 지원(직접)
	노인체육활동지원
	전국 노인자원봉사 대축제
	전국노인 건강대축제
의사소통 및 정보	경로당 지원
	구 노인복지관 급식지원
	구 노인복지관 운영지원
	노인복지관협의회 지원
	시 노인복지관 운영
장사시설/장례 관련	대전추모공원 장사시설 재개발사업
	명암근린공원 조성
	명암근린공원 조성(2차)
	봉안당 건립
	장사시설 관리·운영
	장사시설 주변지역 주민지원
존중 및 통합	경로식당 무료급식지원
	노인의 날 행사
	시·도지역개발기금 예산금 상환
	어버이날 행사
	장수수당
	효문화진흥원

주*: 2021년 행정안전부 주민등록통계 기준, 대전시 65세 이상 인구수 = 221,207명
 자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

□ 대전시 유성구

- 대전시 유성구 노인 부문 자체사업의 영역별 비중은 다음과 같음
 - 의사소통 및 정보(66.1%), 건강 및 돌봄(14.2%), 여가 및 사회활동(10.2%), 사회참여 및 일자리(9.2%), 존중 및 통합(0.4%) 순
 - 대전시 유성구의 경우, 주거환경 안정성 영역 및 장사시설/장례 관련 사업은 없음
- 대전시 유성구 노인 부문 자체사업의 65세 노인 1인당 예산 규모가 가장 큰 영역은 의사소통 및 정보(0.069백만 원) 분야임

[표 4-23] 대전시 유성구 노인 부문 자체사업 세부영역별 특징과 사업명

(단위: 개, 백만 원, (%))

자체/보조	8대 영역 구분	사업 수	세출예산 현액 합계	65세 노인* 1인당 예산 규모
보조사업	건강 및 돌봄	3	2,097(2.9)	0.058
	기초연금	1	59,576(83.4)	1.652
	여가 및 사회활동	1	8,623(12.1)	0.239
	의사소통 및 정보	1	441(0.6)	0.012
	주거환경 안정성	1	723(1.0)	0.020
보조사업 요약		7	71,460(100.0) (95.0)	1.982
자체사업	건강 및 돌봄	11	536(14.2)	0.015
	사회참여 및 일자리	3	346(9.2)	0.010
	여가 및 사회활동	3	384(10.2)	0.011
	의사소통 및 정보	10	2,498(66.1)	0.069
	존중 및 통합	1	17(0.4)	0.0005
자체사업 요약		28	3,781(100.0) (5.0)	0.105
총합계		35	75,241 (100.0)	2.086

영역 구분	사업명
건강 및 돌봄	경로복육권 지급(시비)
	경로식당 무료급식지원(시비)
	노인건강관리 지원
	노인건강진단비 지원(시비)
	노인돌봄사업 종사자 처우개선비 지원(시비)
	노인복지 생활시설 운영지원(시비)
	노인복지관 운영
	노인복지시설 이용시설 종사자특별수당 지원(시비)
	장기요양기관관리
	재가시설 등급외자 운영지원(시비)
사회참여 및 일자리	저소득재가노인 식사배달(시비)
	노인 일자리사업 지원
	시니어리더십 양성교육 프로그램 운영(시비)
여가 및 사회활동	시니어클럽 운영(시비)
	경로당 활성화(시비)
	노인사회참여확대
의사소통 및 정보	민간단체지원
	경로당 기능보강
	경로당 부식비 지원(시비)
	경로당 순회프로그램관리자 운영지원(시비)
	경로당 운영비 지원(시비)
	경로당 임차
	경로당 철거
	경로식당 급식도우미 지원(시비)
	방동4통 경로당 조성
	스마트 경로당 구축(공모)
양로시설 지원(시비)	
존중 및 통합	장수축하금 지원(시비)

주*: 2021년 행정안전부 주민등록통계 기준, 대전시 유성구 65세 이상 인구수 = 36,061명
 자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

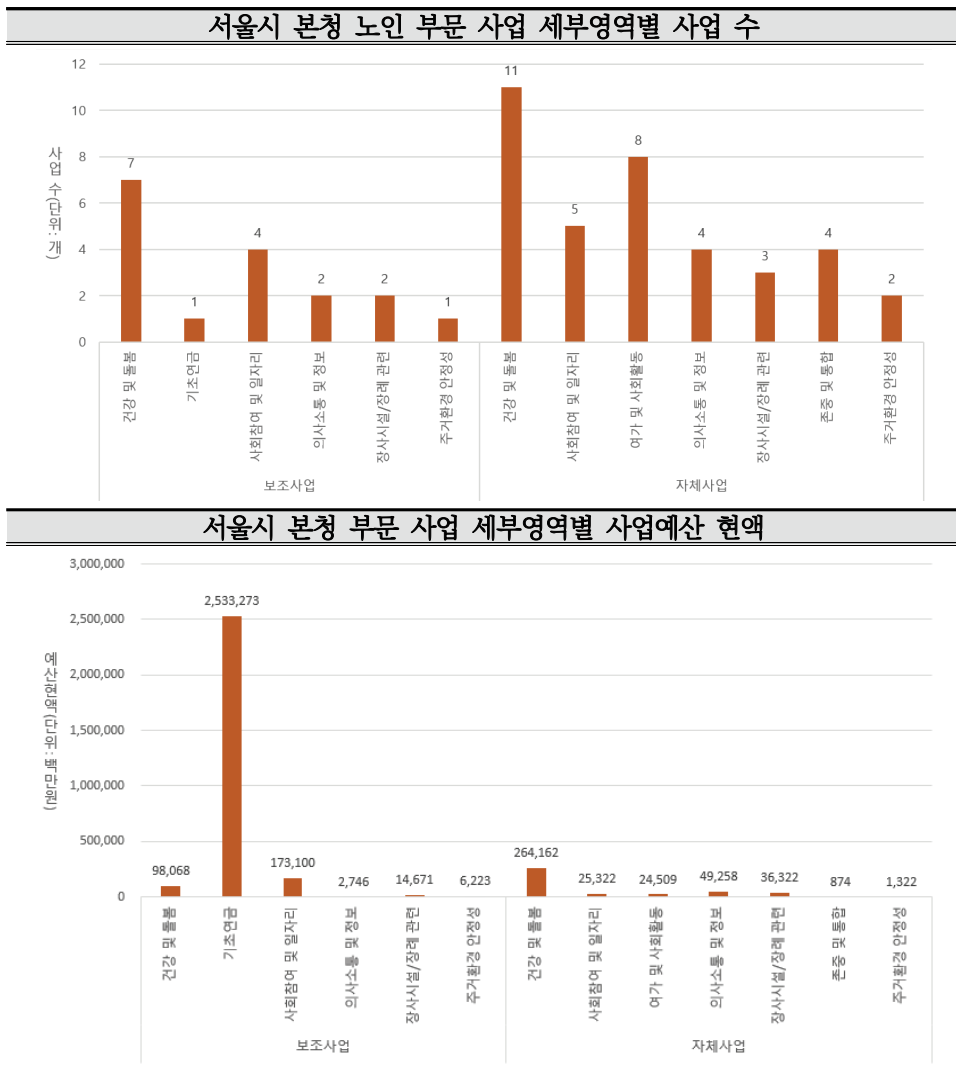
3) 서울시 본청 및 강남구 노인 부문 사업의 세부 영역별 특징

□ 서울시 본청

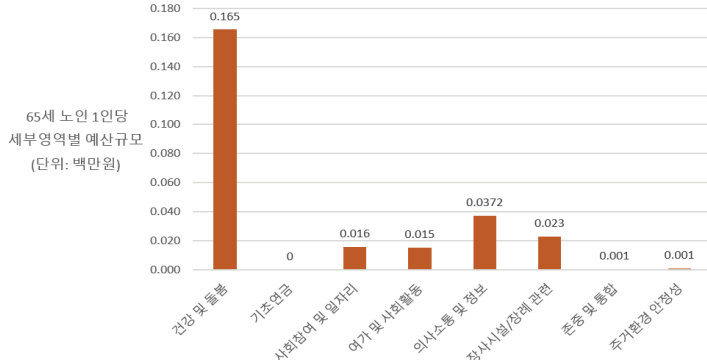
○ 서울시 본청 노인 부문 자체사업의 영역별 비중은 다음과 같음

- 건강 및 돌봄(64.1%), 의사소통 및 정보(14.4%), 장사시설/장례 관련(8.8%), 사회참여 및 일자리(6.1%), 여가 및 사회활동(5.9%), 주거환경 안정성(0.3%), 존중 및 통합(0.2%) 순

[표 4-24] 서울시 본청 노인 부문 사업 세부 영역별 특징



서울시 본청 세부 영역별 65세 노인* 1인당 자체사업 예산 규모



주*: 2021년 행정안전부 주민등록통계 기준, 서울시 65세 이상 인구수 = 1,597,447명
 자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

- 서울시 본청 노인 부문 자체사업의 65세 노인 1인당 예산 규모가 가장 큰 영역은 건강과 돌봄(0.165백만 원) 분야임

[표 4-25] 서울시 본청 노인 부문 자체사업 세부 영역별 특징과 사업명

(단위: 개, 백만 원, %)

자체/보조사업	8대 영역 구분	사업 수	세출예산 현액 합계	65세 노인* 1인당 예산 규모
보조사업	건강 및 돌봄	7	98,068(3.5)	0.061
	기초연금	1	2,533,273(89.6)	1.586
	사회참여 및 일자리	4	173,100(6.1)	0.108
	의사소통 및 정보	2	2,746(0.1)	0.002
	장사시설/장례 관련	2	14,671(0.5)	0.009
	주거환경 안정성	1	6,223(0.2)	0.004
보조사업 요약		17	2,828,081(100.0) (87.3)	1.770
자체사업	건강 및 돌봄	11	264,162(64.1)	0.165
	사회참여 및 일자리	5	25,322(6.1)	0.016
	여가 및 사회활동	8	24,509(5.9)	0.015
	의사소통 및 정보	4	59,460(14.4)	0.037
	장사시설/장례 관련	3	36,322(8.8)	0.023
	존중 및 통합	4	874(0.2)	0.001
주거환경 안정성	2	1,322(0.3)	0.001	
자체사업 요약		37	411,971(100.0) (12.7)	0.258
총합계		54	3,240,052 (100.0)	2.028

영역 구분	사 업 명
건강 및 돌봄	기초생활보장 사각지대 어르신 지원사업
	노인복지관 시설관리 및 확충
	노인장기요양보험제도 시행 분담금
	노인종합복지관 운영
	서울재가관리사 운영
	시설종사자 역량강화
	어르신 건강증진사업
	어르신 돌봄서비스 지원 강화(시비)
	어르신데이케어센터 설치 및 운영지원
	어르신의료복지시설 운영(요양)
	재가노인복지시설 운영
	저소득 어르신 급식 제공
	퇴원노인의 일상생활복귀를 위한 케어B&B(중간집) 시범운영
	사회참여 및 일자리
대한노인회 서울시연합회 운영지원	
보람일자리 사업	
시니어클럽 운영지원	
어르신일자리 사업장 임대자금 융자지원	
여가 및 사회활동	50+캠퍼스 확충
	어르신 지도자육성
	50+재단 및 캠퍼스 운영
	노약자 무료셔틀버스 운영
	어르신 교육문화 활성화
	어르신 자원봉사
	어르신관련 학술대회 지원
어르신문화행사 지원	
의사소통 및 정보	노인복지관 시설관리 및 확충
	노인종합복지관 운영
	어르신 정보화 교육
	경로당 활성화 및 지원강화
장사시설/장례 관련	망우리공원 웰컴센터 건립
	시립묘지 유지관리(5개소)
	시립장사시설 위탁 운영
존중 및 통합	경로효친 행사지원
	어르신 복지증진 공모사업
	여유자금 예치
주거환경 안정성	한국 효문화 자료 보감 발간 추진
	노인지원주택 운영
	어르신 주거지원

주*: 2021년 행정안전부 주민등록통계 기준, 서울시 65세 이상 인구수 = 1,597,447명
 자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

□ 서울시 강남구

- 서울시 강남구 노인 부문 자체사업의 영역별 비중은 다음과 같음
 - 건강 및 돌봄(54.6%), 의사소통 및 정보(24.5%), 여가 및 사회활동(13.0%), 존중 및 통합(6.6%), 사회참여 및 일자리(1.2%), 장사시설/장례 관련(0.1%) 순

- 서울시 강남구의 경우, 주거환경 안정성 영역 관련 사업은 없음
- 서울시 강남구 노인 부문 자체사업의 65세 노인 1인당 예산 규모가 가장 큰 영역은 건강 및 돌봄(0.229백만 원) 분야임

[표 4-26] 서울시 강남구 노인 부문 자체사업 세부 영역별 특징과 사업명

(단위: 개, 백만 원, (%))

자체/보조	8대 영역 구분	사업 수	세출예산 현액 합계	65세 노인* 1인당 예산 규모
보조사업	건강 및 돌봄	4	9,039(9.7)	0.116
	기초연금	1	71,052(76.2)	0.910
	사회참여 및 일자리	1	10,463(11.2)	0.134
	의사소통 및 정보	1	2,378(2.6)	0.030
	장사시설/장례 관련 지원	1	309(0.3)	0.004
보조사업 요약		8	93,241(100.0) (74.0)	1.194
자체사업	건강 및 돌봄	19	17,879(54.6)	0.229
	사회참여 및 일자리	1	380(1.2)	0.005
	여가 및 사회활동	7	4,272(13.0)	0.055
	의사소통 및 정보	9	8,022(24.5)	0.103
	장사시설/장례 관련	1	22(0.1)	0.0003
	존중 및 통합	2	2,178(6.6)	0.028
자체사업 요약		39	32,753(100.0) (26.0)	0.419
총합계		47	125,994 (100.0)	1.614
영역 구분		사 업 명		
건강 및 돌봄	강남구노인통합지원센터 운영			
	경로당 건강보조기 지원			
	경로식당 운영지원			
	구립 노인종합복지관 운영			
	노인맞춤돌봄서비스 지원사업(시비사업)			
	노인복지관 지역복지 활성화 지원			
	노인복지시설 및 위탁사업 평가			
	독거어르신 ICT 돌봄서비스			
	독거어르신 안전·건강관리 솔루션(IoT)			
	보조금 반환			
	서울재가관리사 운영			
	식사 및 밀반찬 배달 지원			
	장기요양기관 심사위원회 운영			
	장기요양보험 재가급여 지급			
	장기요양요원 무료독감 예방접종			
	저소득 노인가구 국민건강보험료 지원			
	치매 어르신 배회 및 실종예방 스마트 위치 지원			
	폭염대비 노약자 보호 지원			
사회참여 및 일자리	강남시니어클럽 운영			

영역 구분	사 업 명
여가 및 사회활동	70플러스 특화 프로그램 운영
	구립 노인복지센터 운영
	노인 여가복지 활성화
	노인의 날 기념 어르신 경로효친 축제
	노인의 사회활동 및 여가 지원
	세곡커뮤니티센터 운영
	어르신들을 위한 강남70+라운지 운영
의사소통 및 정보	강남구 스마트 에이징 IT체험·교육관 설치
	대한노인회 강남구지회 운영지원
	도곡1경로당 신축
	삼성경로당 신축
	선정경로당 신축
	신축 경로당 이전 입차
	역삼회경로당 이전 입차
장사시설/장례 관련 지원	은곡경로당 신축
	학리경로당 신축
존중 및 통합	강남구 추모의 집 운영
	어버이날 행사 개최
	여유자금 예치

주*: 2021년 행정안전부 주민등록통계 기준, 서울시 강남구 65세 이상 인구수 = 78,078명
 자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[표 4-27] (참고) 지자체 세부 영역별 비율 비교





자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

결 론

제1절 연구 요약

제2절 세부 연구목적별 주요 결과에 따른 시사점

5장 결론

1절 연구 요약

1. 연구목적 및 세부 주제

연구목적 달성을 위한 세부 연구 주제와 내용

- 본 연구는 2021년 세종시 예산 분석을 통해 노인복지 수준을 진단하고, 다른 지방자치단체 노인복지예산과의 비교·분석을 통하여 예산의 시민 체감도를 높이는 동시에 향후 더 나은 고령친화도시로서의 발전을 위한 개선방안을 도출하는 데 그 목적이 있음
- 이를 위해 세부 연구목적은 다음과 같이 구체화하여 연구를 진행함

[표 5-1] 세부 연구목적별 주요 내용

세부 연구목적	내용 및 방법
① 세종시 노인복지예산 현황과 재원 특성 도출	<ul style="list-style-type: none"> • 세종시 예산 규모, 1인당 세출 예산액, 사업 형태별 특징, 회계별·재원별 특징, 재정자립도, 재정자주도, 1인당 지방세 부담액과 세외수입액 등을 분석
② 비교 대상 선정 및 예산 분석 비교 기준 도출	<ul style="list-style-type: none"> • (준거집단 설정) 행정체계를 고려한 준거집단, 사회경제적 준거 집단, 규범적 준거집단과의 노인 부문 예산 비교 대상을 선정함 • (행정체계 준거집단 간 비교 지표 선정) 지방자치단체 재정 현황, 지자체 복지지출 규모, 통합사회복지지출 규모 • (사회경제적, 규범적 준거집단 간 비교 지표선정) 노인복지 수요, 노인 부문 자체사업의 정책 현신도, 지원방식, 세부 영역
③ 세종시와 타 지방자치단체 노인복지예산 비교·분석	<ul style="list-style-type: none"> • 행정체계를 고려한 준거집단: 16개 광역시·도 재정정보 및 지자체사회지출 DB 분석 결과 비교·분석함 • 사회경제적 준거집단과 규범적 준거집단: 노인 1인당 노인 부문 세출 예산액, 노인 부문 예산의 정책 현신도 (자체사업 대상), 노인 부문 지원 방식(자체사업 대상), 노인 부문 세부 영역별 특징(자체사업 대상) 비교·분석
④ 세종시 노인복지 수준 제고를 위한 정책 방향 도출	<ul style="list-style-type: none"> • 세부 연구목적별 주요 결과에 따른 시사점을 도출함 • 세종시 노인복지 수준 제고를 위한 정책 방향 제안을 위해 세종시 사회조사 결과를 활용하여, 60세 이상 노인이 받고 싶은 복지서비스 수요를 검토하고, 시정 4기 노인 분야 공약 및 다른 지역 사례를 종합하여 정책 방향을 제시함

2. 연구의 차별성

□ (차별성) 비교 준거집단 선정으로 노인 부문 예산 수준 측정

○ (준거집단 선정 측면) 세종시 노인복지예산을 최초로 분석하는 연구로서, 다양한 준거집단과의 비교·분석을 통하여 장기적인 발전 방안을 모색한다는 점에서 차별성을 가짐

- 행정체계를 고려한 준거집단, 사회경제적 요인을 고려한 준거집단, 규범적 요인을 고려한 준거집단을 선정 후, 단층제 행정체계를 가진 세종시의 노인복지 예산과의 비교·분석을 통하여 시사점을 도출함

<p>준거집단 선정기준</p>	<p>세종시 행정체계에 따른 준거집단 선정의 한계 인정, 사회경제적 측면과 규범적 측면 고려</p> <ul style="list-style-type: none"> • 행정체계를 고려한 준거집단: 광역자치단체 ⇒ 1인당 노인복지예산 수준이나 자체 노인복지사업의 다양성 등의 비교는 어려움 • 사회경제적 측면에서의 비교 준거집단: 세종시(노인)이 일상생활 속에서 느끼는 노인복지에 대한 불만 등 인식을 어떻게 이해할 것인가에 대한 접근이 필요하다고 판단하여, 접근성(노인) 등과 노인복지수요(65세 이상 인구 비율)로 선정 • 규범적 준거집단: 개인에 대한 기준으로 적용하는 규범적, 이상적 모델(민원 요청사항 및 선도사업 추진 활발한 지역여부 등을 고려하여 선정)
<p>준거집단 선정결과</p>	<p>접근성(세종시로의 인구가동이 가장 잦은 지역), 노인복지수요(65세 이상 노인인구 비율)</p> <ul style="list-style-type: none"> • 행정체계를 고려한 준거집단: 광역지방자치단체 세종시 포함 17개 시·도를 선정 • 사회경제적 측면의 비교 준거집단: 2021년 세종시로의 인구 전입과 전출이 가장 활발한 지자체는 대전광역시이며, 65세 이상 노인인구 비율이 세종시와 가장 비슷한 자치구는 유성구이므로 대전시 분청과 유성구를 비교 준거집단으로 선정 • 규범적 준거집단: 서울시를 규범적 준거집단으로 선정함. 또한, 해당 자치구 중 2021년 65세 이상 노인인구 비율을 고려하여 강남구도 규범적 준거집단으로 선정
<p>노인복지 수준진단 지표 도출</p>	<p>준거집단별 진단 지표 상이</p> <ul style="list-style-type: none"> • 행정체계 고려한 준거집단 비교 시: 지방자치단체 재정현황, 지자체 복지지출 규모 비교, 통합사회복지지출 규모 분석 • 사회경제적 준거집단, 규범적 준거집단과 세종시 간의 비교 시: 노인복지 수요, 노인 부문 자체사업 비교(정책 현신도, 지원방식, 세부영역)

[그림 5-1] 준거집단 선정 결과 및 비교 기준

□ (차별성) 유일한 단층제 행정체계를 가진 광역자치단체 세종시의 노인 부문 예산 분석

○ (단층제 복지예산 분석 측면) 세종시의 인구나 재원의 특징을 고려한 노인복지예산 분석을 시도한다는 점에 있어 선행연구들과의 차별성을 가짐

- 38만 인구의 광역자치단체이며 시·군·구 행정구역이 없는 단층제 행정체계를 가진 세종시는 광역보조사업이나 기초 자체사업이 없음. 이러한 복지재원 조달에서의 특수성을 고려한 연구이므로 학술적 의의가 있음

- 향후, 노인 부문을 이외의 다른 복지 부문 예산 분석에도 활용할 수 있는 분석 기준을 제시한다는 측면에서 정책적 의의가 있음

- (차별성) 노인 부문 정책 헌신도에 대한 타 지자체와의 비교 결과 도출
 - (지자체의 노인 부문 정책 헌신도 비교 측면) ‘노인’ 부문 자체사업이 전체 사회복지분야 자체사업 예산 중 차지하는 비중을 통해 세종시와 준거집단(서울시 본청, 강남구, 대전시 본청, 유성구)과의 정책 헌신도를 분석하여 사회복지 분야 중 노인 부문 정책에 대한 정책 집중도를 분석
 - 현재의 세종시 사회복지분야 노인 부문의 지출 수준을 비교 집단과의 분석을 통해 측정하고, 향후 개선 방향을 모색할 수 있는 기초 연구 자료 축적

2절 세부 연구목적별 주요 결과에 따른 시사점⁸⁾

1. 세종시 노인복지예산 현황과 자원 특성에 따른 시사점

- 세종시 사회복지분야 세입세출예산 특징과 재정자립도 및 재정자주도 검토 결과
 - 지자체 간 비교 시 전체예산에서 차지하는 복지예산 비중이 크고, 작음은 단순한 수치로 비교되어서는 안 되며, 재정 여건에 따른 차이에 유의하여, 다양한 측면에서 비교가 이루어져야 함을 시사함
 - 세종시 세출예산 중 사회복지 분야가 차지하는 비중은 전국 평균에 비하여 높은 편은 아니나, 이것은 인구 규모에 밀접하게 영향을 받는 복지예산 규모에 기인한 것으로 여겨지므로 그 비중 자체로 복지 수준을 판단하기에는 어려움
 - 세종시의 경우, 광역자치단체 중 재정자립도가 서울특별시 다음으로 높지만, 재정자주도는 4위에 그쳐, 자원 조달 수준과 비교해 자원의 자율 사용에는 다소 제약이 있음이 나타남(2022년 10월 기준, 재정자주도 15위로 하락)
 - 이는 사회복지 분야, 특히 노인복지 지출 증가의 필요성이 공감을 얻더라도 자율적인 사용처 지정 후 집행이 어려울 수 있음을 시사함
- 예산 측면에서의 사회복지 규모 추계의 시사점
 - '사회복지비중'은 예산 측면에서의 사회복지 분야에 대한 지방정부의 지출 의지를 보여주는 지표 중 하나임
 - 세종시 사회복지비중은 자치단체 예산 규모 중 사회복지 분야 예산이 차지하는 것으로서, 일반회계와 특별회계를 모두 합하면 17개 시·도 중 16위로 시·도 평균 30.6%에 크게 밀도는 수준임
 - 반면, 일반회계만을 대상으로 할 경우, 17개 시·도 중 9위를 차지하였으나, 여전히 17개 평균 32.2%보다 낮음
 - 이것은 타 시·도의 경우, 각자의 사회복지 분야에 대한 지출 의지를 일반회계 외에 특별회계를 통해 지역에 맞춘 복지사업으로 표명하고 있다는 것을 시사함

8) [표 5-1] 세부 연구목적 ①, ③, ④에 대한 시사점

- 따라서 세종시 차원에서도 지속해서 증가하는 사회복지분야 정책 수요에 대한 대응을 위해 일반회계 재원 외의 다른 재원 활용을 검토할 필요가 있음

□ 결산 측면에서의 사회복지 규모 추계의 시사점

- 사회복지비 비율과 세출 결산액 중 복지 분야 교부액 비율 수준 비교를 통해 실제 집행된 사회복지 예산 규모를 파악한 결과는 예산 측면 사회복지 규모 추계 순위와 같음
- 일반회계 대상 사회복지비 비율 비교 결과, 세종시 본청은 울산시 본청, 대전시 본청, 인천시 본청, 대구시 본청과 같은 '광역시'와 비슷한 수준을 보이고 있으나, 이들 지역은 기초 시·군·구로 이전된 시·도비를 포함하지 않은 상태이므로 세종시보다 더 큰 규모의 사회복지 지출을 하고 있다고 해석할 수 있음
- 세출 결산액(일반회계+특별회계) 중 복지 분야 교부액이 차지하는 비율로 살펴본, 복지/민간 영역 규모(사회복지시설 법정운영비 보조, 사회복지사업보조 등)의 경우 세종시는 17개 시·도 중 4위로 비교적 높은 순위를 차지함
 - 그러나 세종시는 기초자치단체가 없어 공공단체 보조가 제한적이고, 민간복지 영역 시설 운영 등에 보조금이 지급되는 경우도, 민간 서비스 공급자(법인, 단체) 또는 개인에게 지급되고 있어 시민 중심의 서비스 지원이 상대적으로 부족할 가능성이 큼. 따라서 세종시의 지방보조금이 시민 복지에 미치는 영향력은 다른 시·도에 비하여 크다고 보기 어려움
 - 다른 광역자치단체의 경우, 기초자치단체에서 수혜자 중심의 서비스 지원이 주로 이루어질 수 있는 행정체계 구조를 갖추고 있으나, 세종시의 경우 기초자치단체가 없어 상대적으로 복지서비스 측면에서의 제약이 있음
- 한편, 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」[별표 2]에 따르면, 국고보조금 지급 제외사업 중 '노인'과 관련된 사업은 경로당 운영(경로당 냉난방비, 양곡비 지원 제외), 경로당 활성화 지원, 경로식당 무료급식, 저소득 재가노인 식사배달, 노인건강진단, 치매상담센터 운영, 노인일거리 마련 사업, 지역사회 시니어클럽운영, 재가노인복지시설 운영, 노인시설 운영, 노인복지회관 신축이 있음
 - 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」[별표 2]에 따라 2021년 기준, 세종시의 '경로당 운영사업'은 국고보조금 지급 제외에 해당 하나, 2020년 국고보조금 이월로 인하여 재원별 분류상 보조사업으로 추진 중임(제3장 3절에서 후술함)

□ 세종시 노인 부문 예산 변화와 규모에 관한 시사점

- '085 노인·청소년' 부문에는 총 7개의 업무 예시가 담겨 있는데 이중 “노인”에만 해당하는 것은 다음과 같음(행정안전부, 2021)
 - ① 노령에 따른 제반 위험(소득 상실, 사회생활 참여 저하 등)에 대처하기 위한 제반 업무 ② 노인복지 증진을 위한 노인 생활 안정, 노인 의료보장, 노인 일자리 지원 ③ 노인 등 사회복지(시설물 설치 포함) ④ 노인복지관 운영, 장묘사업(묘지공원 조성 포함) 등
- (회계별 특징) 2018년과 2021년은 모두 일반회계를 재원으로 사용하는 세부 사업만 있으며, 2019년과 2020년에 자치분권특별회계를 활용한 1개의 자체사업(경로당 활성화 사업)이 추진
- (재원별 특징) 보조사업의 사업 수는 연도별 변동이 큰 편이나 자체사업 수는 큰 변동은 없었음. 그러나 예산 규모는 보조사업과 자체사업 모두 **지속해서 증가함**
- (지원방식별 특징) 보조사업 중 서비스 지원 예산 비중 24.2%, 현금 수당 예산 비중 75.8% 차지함. 자체사업 중 서비스 지원 예산 비중 80.9%, 현금 수당 예산 비중 19.1% 차지함
- (세부 영역별 특징) 세종시 노인 부문 자체사업을 <세종시 고령친화도시 조성 실행과제 추진 계획(세종시, 2021)>의 영역 분류를 활용하여 분석한 결과, 보조사업 중 가장 예산 규모가 큰 영역은 기초연금(75.7%)이며, 자체사업 중에서는 건강 및 돌봄 영역이 44.6%를 차지하여 가장 큰 비중을 나타냄
- (노인 부문 자체사업 세부 영역별 특징) 자체사업 중 ‘건강 및 돌봄 영역’에 이어 차순위를 차지하는 영역은 ‘장사시설/장례 관련’ 영역(22.9%)으로 타 지자체와의 비교 시 그 수준의 적정성을 검토해 볼 필요가 있다고 판단됨

- 통합사회복지지출 개념을 적용한 세종시 노령 부문 예산 수준 분석 결과
 - 지방자치단체의 2017년 기준 사회복지지출(통합사회복지지출 기준으로 산정) 규모 추계결과 세종시는 사회복지지출 규모는 타 시·도에 비하여 가장 작으나 사회복지지출을 위한 자체 재원 비중은 세 번째로 높음
 - 세종시의 노령 영역에서의 사회복지지출 규모는 적지만, 기초연금 등 국고보조사업 지출을 제외한, 세종시 자체사업에서 노령 영역에 대한 지출은 노령인구 비율 등 인구구성을 고려할 때, 타 광역자치단체에 비해 낮은 수준이라 볼 수 없음
 - 국비 포함 분석 결과의 특징: 지방자치단체의 2017년 사회복지지출(55조 4,251억 원)을 SOCX의 9개 기능별로 구분하여 본 결과
 - 지자체 전체: 가족 > 노령 > 보건 > 기타 > 장애 > 적극적 노동시장 정책 > 주거 > 유족 > 실업(경기도 포함 8개 지자체만 해당) 순
 - 세종시: 가족 > 노령 > 보건 > 장애 > 기타 > 주거 순(실업 없음)
 - 세종시의 가족 영역에 대한 사회복지지출에 대한 비중(39.91%)은 광역자치단체 중 가장 높은 수준이고, 반면, 노령 영역에 대한 비중(18.72%)은 광역자치단체 중 가장 낮은 수준임
 - 국비를 제외한 자체 사회복지지출 분석 결과의 특징
 - 지자체 전체: 가족 > 노령 > 보건 > 기타 > 장애 > 적극적 노동시장 > 유족 > 주거 > 실업
 - 세종시: 가족 > 보건 > 노령 > 장애 > 기타 > 적극적 노동시장 정책 > 유족 순
 - 세종시 자체 사회복지지출에서 노령 영역 지출이 차지하는 비중(16.47%)은 서울(14.28%)과 대전(16.11%) 다음으로 하위 수준이며, 국비를 포함한 경우(18.72%)에 비해 2.25%p 낮은 수준임
 - 주목할 점은, 국비 포함 시 세종시 노령 영역에 대한 사회복지지출 비중이 광역자치단체 중 가장 낮은 수준이었으나, 국비를 제외한 경우, 서울과 대전에 비해 높은 수준이라는 점임

2. 세종시와 준거집단의 노인복지예산 비교·분석에 따른 시사점

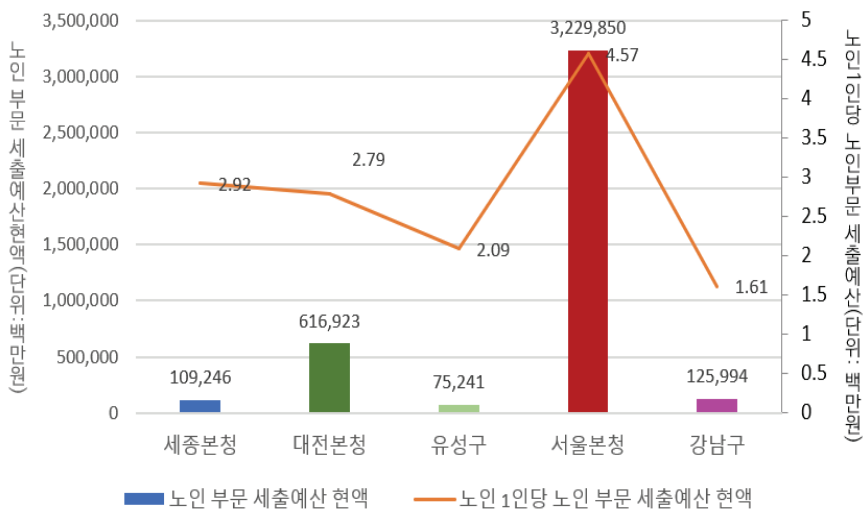
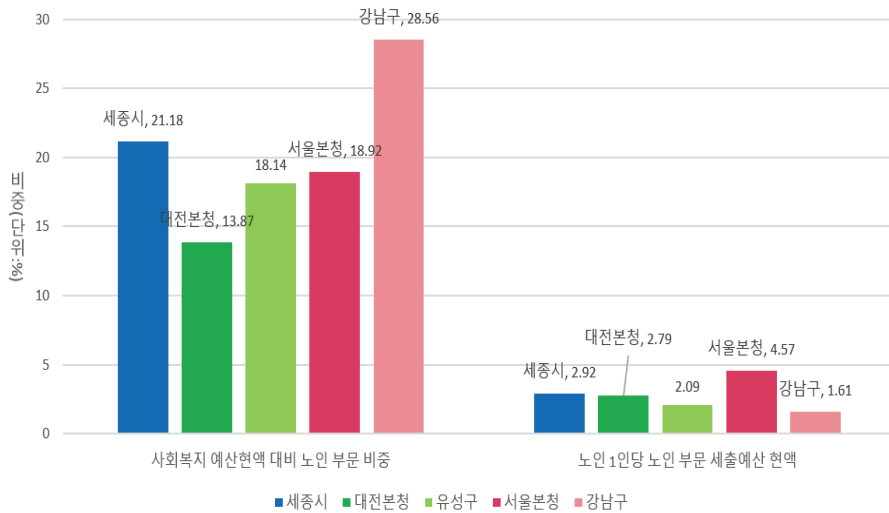
□ 노인 1인당 노인 부문 세출예산현액 수준

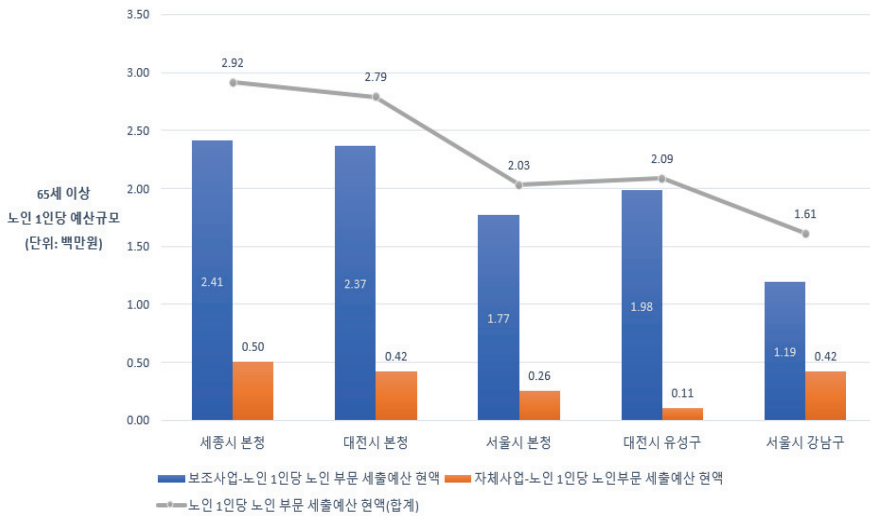
- 세종시를 포함한 비교 준거집단 지자체 중 세출예산현액에서 노인 부문예산이 차지하는 비중이 가장 큰 지역은 서울시 강남구(28.56%)이나 광역시 중에는 세종시가 가장 큼(21.18%)
- 다만, 노인 1인당 노인 부문 세출예산 규모로 보면, 서울시 본청(4.57백만 원), 세종시 본청(2.92백만 원), 대전시 본청(2.79백만 원) 순으로 1위 집단과의 차이가 상당함
 - 세종시 노인 1인당 노인 부문 세출예산은 서울시 노인 1인당 예산에 비하여 1.65백만 원 더 적음
 - 그러나 인접 광역시인 대전시 본청에 비하여 0.13백만 원 더 많음
- 노인 1인당 노인 부문 세출예산현액을 보조사업과 자체사업으로 구분하여 검토한 결과, 세종시는 비교 지자체에 비하여 가장 큰 예산 수준을 보임
 - (보조사업 기준) 세종시는 보조사업 기준, 노인 부문 세출예산 현액이 노인 1인당 2.41백만 원으로 가장 많은 예산 수준을 보임
 - (자체사업 기준) 세종시는 자체사업 기준, 노인 1인당 0.50백만 원으로 가장 많은 예산 수준을 보임
- 그러나 이것은 노인 부문 세출예산 현액을 단순히 65세 이상 인구수로 나눈 수치이므로, 해석에 유의해야 함
 - 대부분 지자체의 노인 현물급여(서비스 지원 예산)의 경우, 사회서비스 기관운영비가 주요 지출을 차지하므로 지역 거주자에게 미치는 노인복지 수혜 정도를 명확히 파악하기 위해서는 서비스 제공 기관 수, 종류 등을 심층적으로 분석하여 다양한 측면에서 측정하는 것이 바람직함
 - 본 연구의 경우, 예산 자료를 토대로 인구수에 대한 배분 수준만을 측정하였다는 점을 밝히는 바임

[표 5-2] 세종시와 비교 준거집단의 노인 1인당 노인 부문 세출예산 현액 비율 비교

(단위: 명, 백만 원, %)

지역	자치단체	65세 이상 총인구수	세출예산 현액	노인 부문 세출예산 현액**	사회복지 예산현액 대비 노인 부문 비중	노인 1인당 노인 부문 세출예산 현액		
						보조	자체	합계
세종	본 청	37,463	515,816	109,246	21.18	2.41	0.50	2.92
대전	본 청	221,207	4,446,684	616,923	13.87	2.37	0.42	2.79
대전	유성구	36,061	414,791	75,241	18.14	1.98	0.11	2.09
서울	본 청	707,297	17,068,453	3,229,850	18.92	1.77	0.26	4.57
서울	강남구	78,078	441,179	125,994	28.56	1.19	0.42	1.61





자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

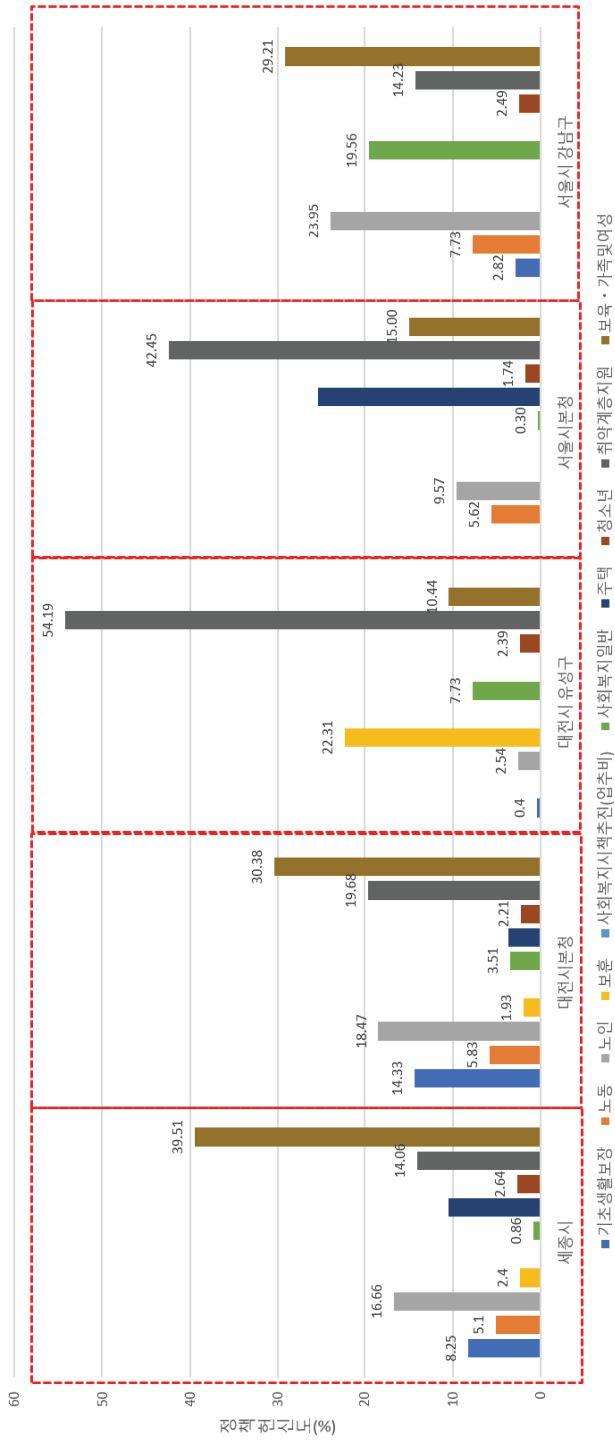
□ 노인 부문에 대한 정책 헌신도 순위

- 비교 대상 지역 간 사회복지분야 자체사업의 부문별 정책 헌신도를 비교한 결과, “노인” 부문에 대한 정책 헌신도 순위가 가장 높은 지역은 세종시 본청과 서울시 강남구(각각 2위)임
 - 세종시의 경우, 노인 부문의 정책 헌신도는 16.66%로, 1위인 보육·가족 및 여성(39.51%)에 이어 2위를 차지함(22.85%p 차이)
 - 서울시 강남구의 경우, 노인 부문의 정책 헌신도는 23.95%로, 1위인 보육·가족 및 여성(29.21%)보다 5.26%p 적은 수치를 나타냄
 - 노인 부문에 대한 순위는 세종시 본청과 서울시 강남구가 2위로 동일하나, 세종시의 경우 부문 간 정책 헌신도의 격차가 매우 크다는 점은 해석에 유의해야 함

□ 노인 부문에 대한 지역별 정책 헌신도 비교

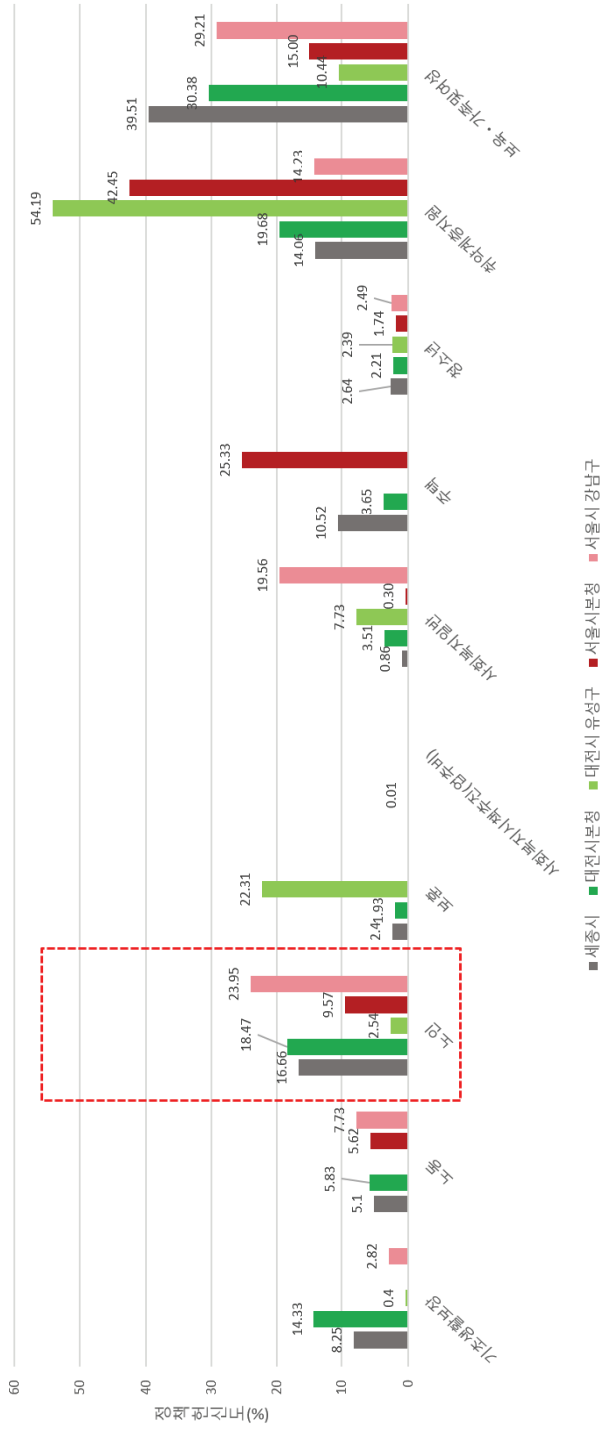
- 노인 부문에 대한 지역별 정책 헌신도를 비교한 결과, 서울시 강남구 (23.95%), 대전시 본청(18.47%), 세종시 본청(16.66%), 서울시 본청 (9.57%), 대전시 유성구(2.54%) 순으로 분석됨

- 이 결과는 각 지자체의 사회복지 분야 자체사업 예산현액 중 노인 부문 사업예산이 차지하는 비중을 의미하므로 지역별로 비교가 가능한 점은 예산 집중도에 대한 정책적 견해차라고 할 수 있음
- 비교 대상 지역 중 세종시 본청보다 자체사업 중 노인 부문에 대한 정책 헌신도가 높게 나타나는 광역시는 대전시 본청임
- 따라서 대전시 본청이 어떠한 사업을 통해 자체 재원을 활용하여 노인복지 사업을 추진하는지 검토해 볼 필요가 있겠음
- 한편, 세종시의 경우 2021년 경로당 운영사업이 ‘보조사업’으로 분류되어 분석되었으므로, 해석에 유의해야 함
 - 지방자치단체 경로당 운영사업은 2021년 12월 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」 일부개정령으로 2022년부터는 자체사업으로 추진됨
 - 세종시의 경우, 2020년 경로당 운영사업의 국고보조금 예산 잔액을 이월하여 2021년에 사용하고 있어 보조사업으로 구분되었음
 - 따라서 향후, 국비 지출이 완료되면 자체사업 예산 규모는 증가할 것이며, 이에 따라 노인 부문 정책 헌신도 비율도 변화될 것임
 - 노인 부문 자체사업 예산의 변화는 지속적인 연구를 통해 그 추이를 관찰할 필요가 있겠음



[그림 5-2] 비교 지자체 기준 각 세부 영역별 정책 힘신도 비교


자료: 지방재정통합공공시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성



[그림 5-3] 세부 영역(7대) 기준 지자체별 정책 한신도 비교

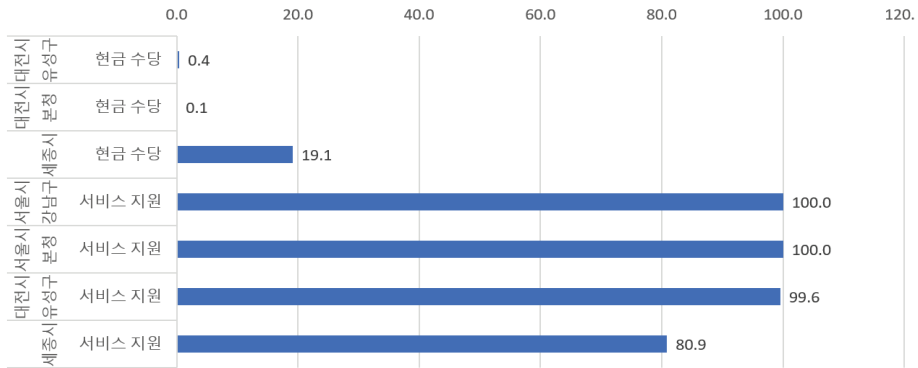
자료: 지방재정통합공공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[표 5-3] 자체사업 정책 헌신도 우선순위 비교

	대전시 본청	서울시 본청
<div data-bbox="440 1232 817 1696" style="border: 1px solid black; padding: 5px;">  <p style="text-align: center;">세종시 사회복지분야 자체사업 부문별 정책 헌신도 순위</p> <p>1위: 보육가족 및 여성(39.51) 2위: 노인(16.66) 3위: 취약계층지원(14.06) 4위: 주택(10.52) 5위: 기초생활보장(8.25) 6위: 노동(5.1) 7위: 청소년(2.64) 8위: 보훈(2.4) 9위: 사회복지일반(0.86) 10위: 사회복지사채용(0.01)</p> </div>	<p>1위: 보육·가족 및 여성(30.38) 2위: 취약계층지원(19.68) 3위: 노인(18.47) 4위: 기초생활보장(14.33) 5위: 노동(5.83) 6위: 주택(3.65) 7위: 사회복지일반(3.51) 8위: 청소년(2.21) 9위: 보훈(1.93)</p>	<p>1위: 취약계층지원(42.45) 2위: 주택(25.33) 3위: 보육·가족및여성(15.00) 4위: 노인(9.57) 5위: 노동(5.62) 6위: 청소년(1.74) 7위: 사회복지일반(0.30)</p>
	<p style="text-align: center;">대전시 유성구</p> <p>1위: 취약계층지원(54.19) 2위: 보훈(22.32) 3위: 보육·가족 및 여성(10.44) 4위: 사회복지일반(7.73) 5위: 노인(2.54) 6위: 청소년(2.39) 7위: 기초생활보장(0.40)</p>	<p style="text-align: center;">서울시 강남구</p> <p>1위: 보육·가족 및 여성(29.21) 2위: 노인(23.95) 3위: 사회복지일반(19.56) 4위: 취약계층지원(14.23) 5위: 노동(7.73) 6위: 기초생활보장(2.82) 7위: 청소년(2.49)</p>

□ 노인 부문 자체사업의 지원방식 비교 결과

- 자체사업 중 노인 부문 사업에 대한 지원방식을 비교한 결과, 세종시 본청은 비교 대상 집단과 비교해 현금 수당 지원 비율이 높은 특징을 나타냄
 - 세종시 포함해 모든 지역에서 서비스 지원 방식이 압도적으로 높은 비율을 차지함
 - 서울시 본청과 서울시 강남구는 노인에게 직접적으로 제공되는 현금 수당 방식의 사업은 없음
- 노인 부문 자체사업의 현금 수당 세출예산 현액 규모를 비교한 결과, 세종시의 현금 수당 사업예산 규모도 가장 큼
 - 현금 수당 지급 방식을 사용하는 세종시 본청과 대전시 본청, 그리고 대전시 유성구임. 그 결과, 세종시는 3,611백만 원, 대전시 본청은 79백만 원, 대전시 유성구는 17백만 원임
 - 세종시가 예산 금액 규모로도 가장 큰 현금 수당 예산을 사용하고 있음
- 반면, 노인 부문 자체사업의 서비스 지원 세출예산 현액 규모는 비교 대상 광역시 중에서도 가장 적고, 기초자치단체인 서울시 강남구보다도 더 적음(*단순 예산 규모 비교 결과이므로 해석에 주의해야 함)
 - 세종시 서비스 지원 방식 사업예산 규모: 15,261백만 원
 - 서울시 강남구 서비스 지원 방식 사업예산 규모: 32,753백만 원



■ 노인 부문 자체사업-지원방식별 비율

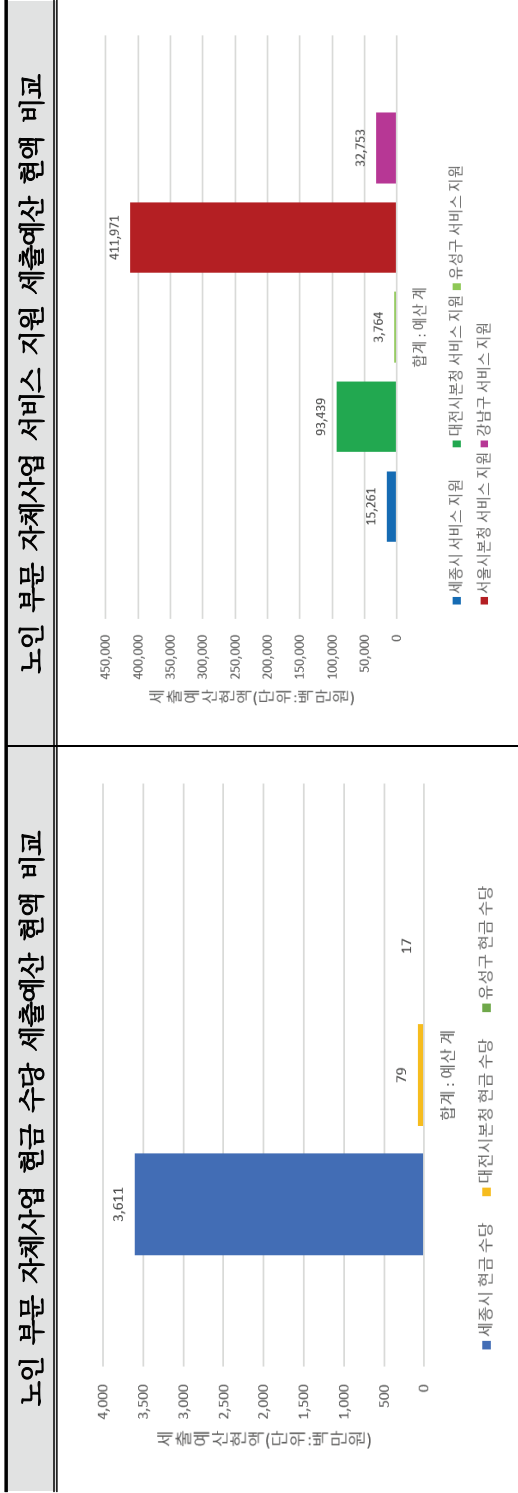
*서울시 본청 현금 수당 해당 없음

[그림 5-4] 노인 부문 자체사업 지원방식별 비율 비교

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

[표 5-4] 노인 부문 자체사업 현금 수당/ 서비스 지원 세출예산 현액 비교

(단위: 백만 원)



자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

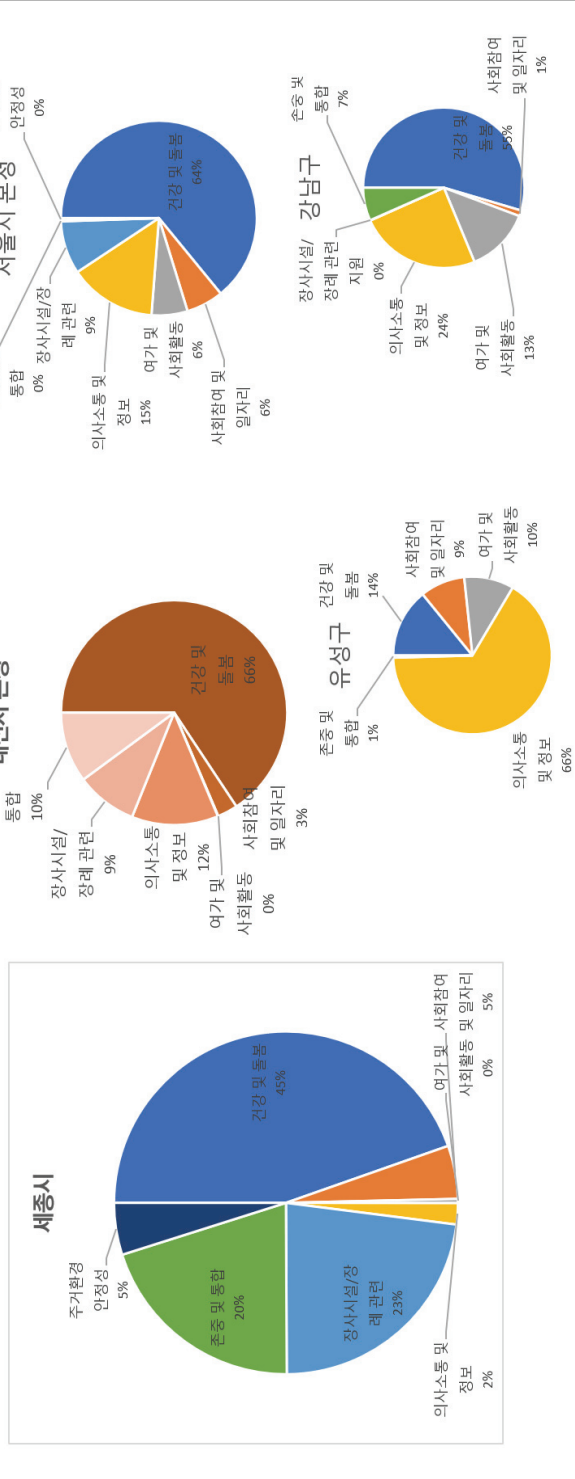
□ 노인 부문 자체사업의 세부 영역 비교 결과⑨)

- 자체사업 중 노인 부문 사업에 대한 세부 영역을 비교한 결과, 세종시 본청은 ‘건강 및 돌봄’ 분야의 비중(44.6%)이 가장 높았으며 이러한 경향은 서울시 본청(64%), 서울시 강남구(54.6%)도 같은

9) 노인 부문 자체사업의 세부 영역은 세종시 고령친화도시 추진 과제 영역을 기초로 구분하였기 때문에 다른 지역의 사업 영역 구분 시 모호한 영역이 발생함. 이 경우, 지방재정 365에서 제공하는 세부 사업의 사업내용을 기초로 분류하였음. 이에 지자체별 사업 영역 분류가 같지 않을 수 있음을 밝히는 바임

- 대전시 유성구의 경우만 ‘의사소통 및 정보’ 분야의 비중이 66.1%로 가장 높은 것으로 분석됨


○ 지역별 세부영역 예산 비율 차이



[그림 5-5] 노인 부문 자치사업 준거집단별 세부 영역 비교 결과

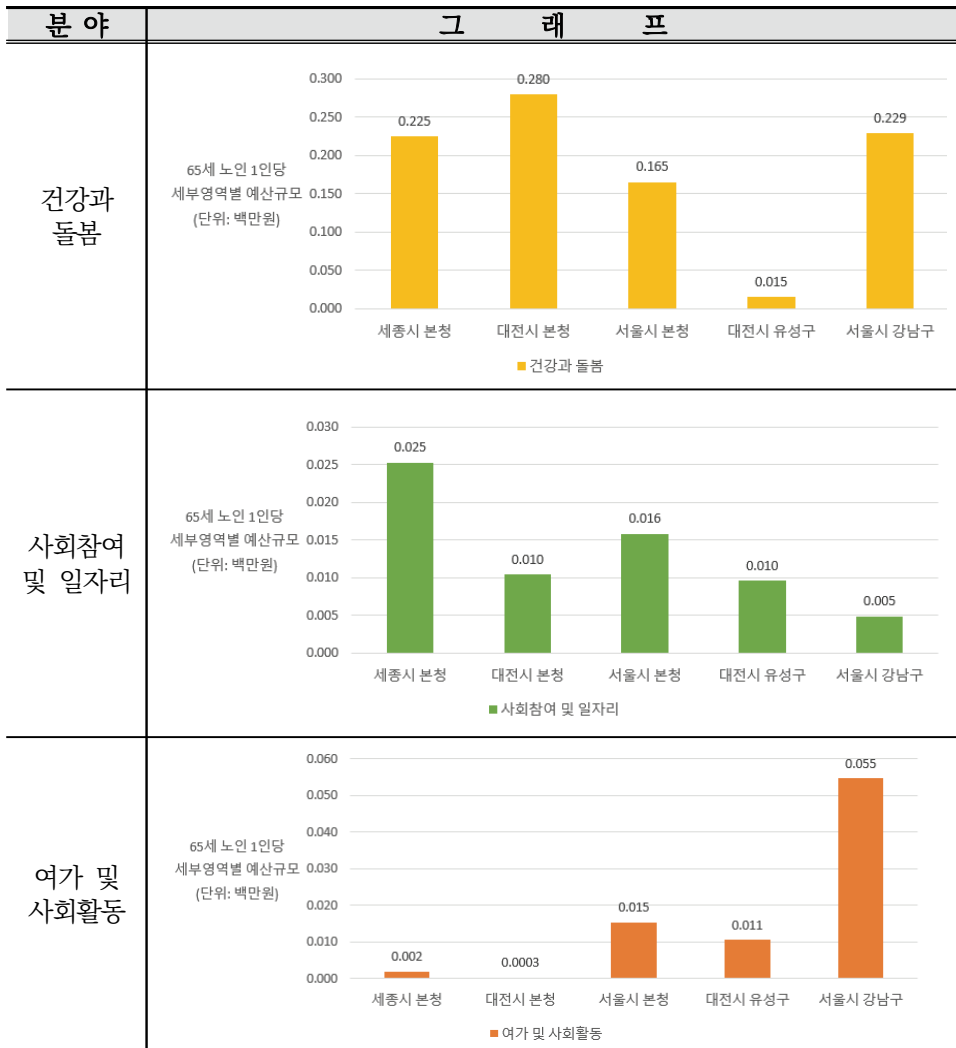
자료: 지방재정통합공공시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

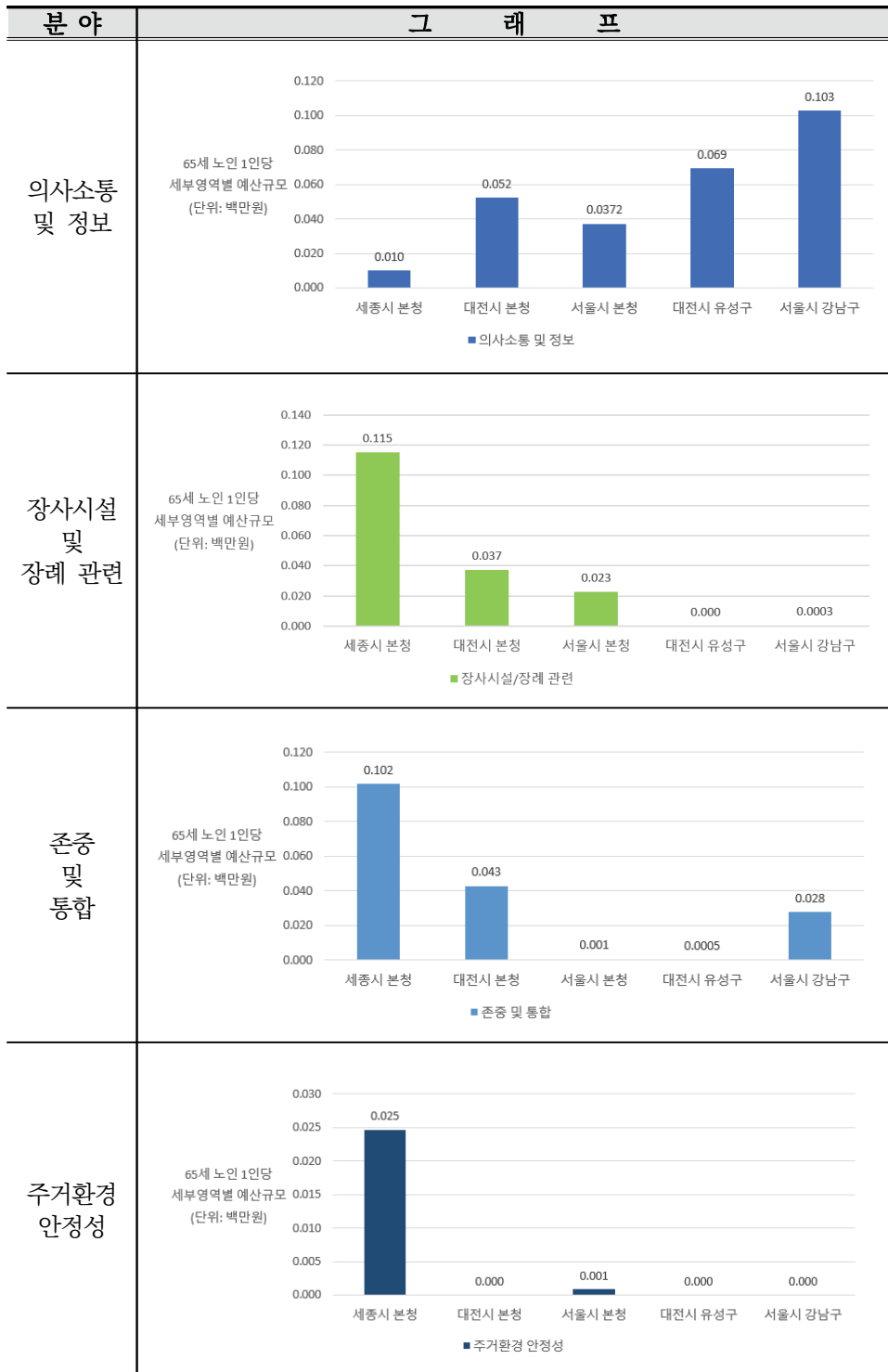
[표 5-5] 노인 부문 자체사업 세부 영역별 예산 비중 순위 비교

	대전시 본청	서울시 본청
<div style="border: 1px solid black; padding: 5px;">  <p style="text-align: center;">세종시 노인 부문 자체사업 세부영역별 우선순위</p> <p>1위: 건강 및 돌봄(44.6) 2위: 장사시설/장례 관련(22.9) 3위: 존중 및 통합(20.2) 4위: 사회참여 및 일자리(6) 5위: 주거환경 안정성(4.9) 6위: 의사소통 및 정보(2.0) 7위: 여가 및 사회활동(0.4)</p> </div>	<p>1위: 건강 및 돌봄(65.7) 2위: 의사소통 및 정보(12.4) 3위: 존중 및 통합(10.1) 4위: 장사시설/ 장례 관련(8.8) 5위: 사회참여 및 일자리(2.9) 6위: 여가 및 사회활동(0.1)</p> <p style="text-align: center;">대전시 유성구</p> <p>1위: 의사소통 및 정보(66.1) 2위: 건강 및 돌봄(14.2) 3위: 여가 및 사회활동(10.2) 4위: 사회참여 및 일자리(9.2) 5위: 존중 및 통합(0.4)</p>	<p>1위: 건강 및 돌봄(64.1) 2위: 의사소통 및 정보(14.4) 3위: 장사시설/장례 관련(8.8) 4위: 사회참여 및 일자리(6.1) 5위: 여가 및 사회활동(5.9) 6위: 주거환경 안정성(0.3) 7위: 존중 및 통합(0.2)</p> <p style="text-align: center;">서울시 강남구</p> <p>1위: 건강 및 돌봄(54.6) 2위: 의사소통 및 정보(24.5) 3위: 여가 및 사회활동(13.0) 4위: 존중 및 통합(6.6) 5위: 사회참여 및 일자리(1.2) 6위: 장사시설/장례 관련(0.1)</p>

- 노인 부문 자체사업의 세부 영역별 65세 노인 1인당 예산 규모를 비교한 결과는 다음과 같음
 - 2계층제 행정체제로 인하여 서울시 강남구와 대전시 유성구의 경우는 광역보조에 따른 기초 대응비나 기초자체사업의 예산이 포함되어 있어, 65세 노인 1인당 세부 영역 예산 규모를 세종시와 비교하는 것은 추가적인 분석이 요구됨. 이에 광역시(세종시 본청, 대전시 본청, 서울시 본청)를 중심으로 그 정도를 비교하여 검토함

[표 5-6] 노인 부문 자체사업의 세부 영역별 65세 노인 1인당 예산 규모 비교





□ 건강 및 돌봄 분야 세부 분석 결과

- 자체사업 중 노인 부문 사업에 대한 세부 영역을 비교한 결과, 세종시 본청은 건강 및 돌봄 분야의 비중(44.6%)이 가장 높았으며 이러한 경향은 서울시 본청(64.1%), 서울시 강남구(54.6%)도 같음
 - 대전시 유성구의 경우만 '의사소통 및 정보' 분야의 비중이 66.1%로 가장 높은 것으로 분석됨
- 노인 1인당 건강 및 돌봄 분야 자체사업 예산 규모를 분석한 결과, 세종시는 0.225백만 원으로 대전시 본청(0.280백만 원)보다 적고, 서울시 본청(0.165백만 원)보다는 높은 수준을 나타냄

□ 사회참여 및 일자리 분야 세부 분석 결과

- 사회참여 및 일자리 분야가 차지하는 비율을 지자체별로 비교한 결과, 대전시 유성구 9.2%, 서울시 본청 6.1%, 세종시 본청 5.0%, 대전시 본청 2.9% 등으로 비교 대상 지역 모두 10% 미만을 차지함
 - 세종시는 광역시 중 서울시 본청 다음으로 높은 비율을 보임
 - 서울시 본청과 대전시 본청의 경우 신중년 관련 지원 사업 예산이 노인 부문 사업예산으로 되어 있어, 예산 규모 비교 시 유의해야 함
- 노인 1인당 사회참여 및 일자리 분야 자체사업 예산 규모를 분석한 결과, 세종시는 0.025백만 원으로, 비교 대상 광역시(서울시 본청 0.016백만 원, 대전시 0.010백만 원) 중 가장 높은 수준을 보임

□ 여가 및 사회활동 분야 세부 분석 결과

- 여가 및 사회활동 분야가 차지하는 비율을 지자체별로 비교한 결과, 서울시 강남구 13.0%, 대전시 유성구 10.2%, 서울시 본청 5.9%, 세종시 0.4%, 대전시 본청 0.1% 순. 기초자치단체에서 상대적으로 그 비율이 높게 나타남
- 노인 1인당 여가 및 사회활동 분야 자체사업 예산 규모를 분석한 결과, 서울시 본청이 0.015백만 원으로 비교 대상 광역시 중 가장 높은 수준을 보임. 서울시의 경우, 자치구인 강남구의 예산 규모도 0.055백만 원으로 노인 1인당 여가 및 사회활동에 대한 재량적 지출 측면에서 우수한 사례로 평가할 수 있음

- 세종시의 경우에는 0.002백만 원에 그침. 대전시 본청의 경우, 0.0003백만 원으로 세종시와 비교해 더 작은 수준이지만, 소속 자치구인 유성구의 경우, 0.011백만 원임. 따라서 대전시의 여가 및 사회활동에 대한 복지 수준이 세종시에 비하여 낮다고 평가하기는 어려움

의사소통 및 정보 분야 세부 분석 결과

- 의사소통 및 정보 분야가 차지하는 비율을 지자체별로 비교한 결과, 대전시 유성구 66.07%, 서울시 강남구 24.5%, 대전시 본청 12.4%, 서울시 본청 14.4%, 세종시 본청 2.0% 순. 기초자치단체에서 광역시와 비교해 의사소통 및 정보 분야 예산 비중이 높게 나타남
 - 이는 주로 **광역보조사업에 대한 기초자치단체의 매칭 대응비와 기초자치단체 자체사업 추진에 따른 결과**라고 할 수 있음
 - 예를 들어, 대전시 유성구의 경우, 광역보조에 따른 매칭 대응비 사업(경로당 순회프로그램관리자 운영지원, 경로당 운영비 지원, 경로당 활성화 사업) 뿐만 아니라, 기초자체사업으로 추진하고 있는 경로당 기능보강, 경로당 입차, 스마트경로당 구축(공모), 경로당 조성 사업이 있음
- 노인 1인당 의사소통 및 정보 분야 자체사업 예산 규모를 분석한 결과, 세종시는 비교 대상 광역시, 자치구에 비하여 가장 낮은 수준을 보임. 이는 2021년 ‘경로당 운영사업’이 보조사업으로 분류되었기 때문이므로, 향후 재분석이 필요함
 - 이에 본 연구에서는 “경로당” 관련 자체/보조사업을 아래와 같이 추가로 분석하여 그 결과를 제시하는 바임

[추가 분석] “경로당” 관련 자체/보조사업 분석

- 세종시의 경우, 노인복지의 전달체계 중 중요한 거점 공간 중 하나가 “경로당”이라고 할 수 있음. 여기에서는 비교 대상 지자체별 “경로당”을 키워드로 한 사업을 별도로 분석하여 향후 경로당 관련 사업예산 마련 시 참고할 수 있는 자료를 제공하고자 함

○ 경로당 관련 자체사업 분석 결과

- 비교 대상 지자체 중 노인 1인당 경로당 관련 자체사업 예산 규모가 가장 큰 지역은 서울시 강남구, 대전시 유성구로 광역시와 비교해 기초자치단체가 상대적으로 규모가 큰 것으로 분석됨
- 강남구와 유성구의 경우, 광역보조사업으로 **“시·도비와 시·군·구비를 매칭”하거나 기초자체사업**으로 경로당 관련 자체사업을 추진하고 있기 때문으로 분석됨
- 광역시의 경우, 대전시 본청이 0.027백만 원으로 가장 큰 규모를 보이며, 세종시 본청과 서울시 본청은 같은 예산 규모(0.014백만 원)를 보이고 있음
- 지자체별로 경로당 관련 사업예산에 대한 분류는 다소 상이함. 특히, 세종시의 경우, 경로당 관련 사업이 ‘에너지 및 자원 개발’, ‘지역 및 도시’ 부문으로 분류되어 있어 **모두 사회복지예산으로 분류되고 있지 않음을 확인할 수 있음**. 이는 세종시의 노인 관련 복지예산이 예산분류체계에 따라 과소 추정될 수도 있음을 의미함

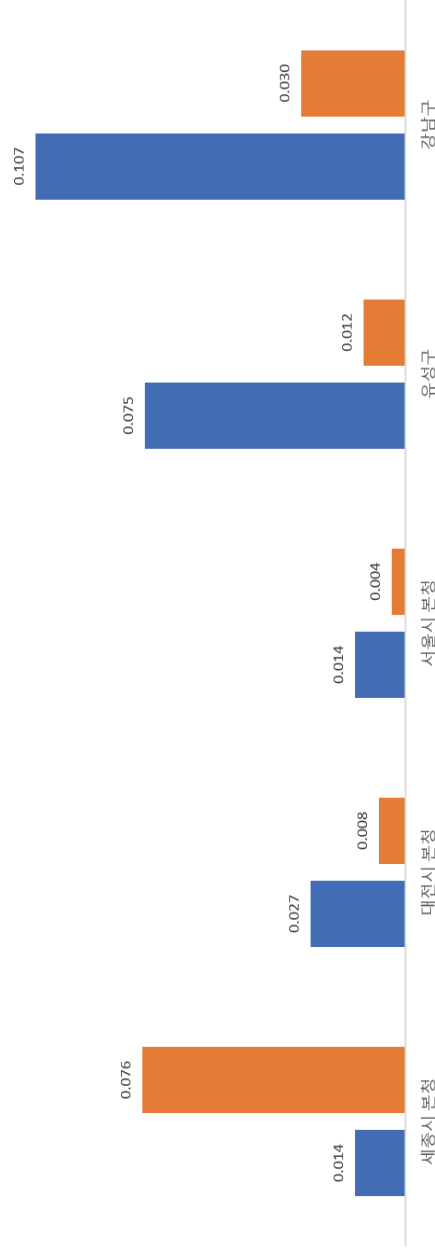
○ 경로당 관련 보조사업 분석 결과

- 비교 대상 지자체 중 노인 1인당 경로당 관련 보조사업 예산 규모가 가장 큰 지역은 세종시 본청(0.076백만 원), 강남구(0.030백만 원), 유성구(0.012백만 원), 대전시 본청(0.008백만 원), 서울시 본청(0.004백만 원) 순임
- 세종시 본청과 강남구의 경우, 2020년 경로당 운영을 위한 국고보조금 재원이 2021년으로 이월되어, 2021년 세출예산 현액에 반영된 것임. 이로 인하여, 본 연구에서는 두 지역의 “경로당 운영사업”이 자체사업이 아닌, 보조사업으로 분류되어 분석되었음(아래 [표 5-7] 지자체별 “경로당” 관련 사업예산 규모 및 노인 1인당 경로당 관련 예산 수준 비교 참조)
- **세종시 본청과 강남구의 경로당 운영사업을 제외하고 살펴볼 경우**, 대전시 본청과 서울시 본청에만 경로당 관련 보조사업이 있음(대전시 본청: 경로당 냉·난방비 및 양곡비 지원, 경로당 광역지원센터 운영 지원/서울시 본청: 경로당 광역지원센터 운영지원, 경로당 냉·난방비 및 양곡비 지원)

[표 5-7] 지자체별 “경로당” 관련 사업예산 규모 및 노인 1인당 경로당 관련 예산 수준 비교(2021년 기준)

지방자치단체	A. 경로당 관련 자체사업 예산 합계 (단위: 백만 원)	B. 경로당 관련 보조사업 예산 합계 (단위: 백만 원)	C. 65세 이상 노인 인구 수* (단위: 명)	노인 1인당 경로당 관련 자체 예산 (=A/C, 단위: 백만 원)	노인 1인당 경로당 관련 보조 예산 (=B/C, 단위: 백만 원)
세종시 본청	542	2,835	37,463	0.014	0.076
대전시 본청	6,048	1,699	221,207	0.027	0.008
서울시 본청	10,202	2,746	707,297	0.014	0.004
대전시 유성구	2,709	441	36,061	0.075	0.012
서울시 강남구	8,331	2,378	78,078	0.107	0.030

■ 노인 1인당 경로당 관련 자체사업예산(단위: 백만원) ■ 노인1인당 경로당 관련 보조사업예산(단위: 백만원)



주*: 행정안전부 주민등록 인구 통계, 2021년 12월 31일 기준

[표 5-8] 비교 대상 지자체별 “경로당” 관련 자체 세부 사업 전수 분석(2021년 기준)

(단위: 백만 원)

자치단체	세부 사업명 (자체사업)	예산분류: 분야 및 부문 구분						총합계
		사회복지(080)		사회복지일반 (089)	산업·중소기업 및 에너지(110)	국도 및 지역개발(140)	지역 및 도시** (142)	
		노인·청소년 (085)	보건의료 (091)					
세종시 본청	경로당 가스시설 개선사업				20		20	
	경로당 순회프로그램운영	152					152	
	경로당 신축 및 보수					173	173	
	경로당 활성화	195					195	
	경로당 활성화 운영					2	2	
대전시 본청	세종시 본청 요약	347			20	175	542	
	경로당 지원	6,048					6,048	
유성구	대전시 본청 요약	6,048					6,048	
	경로당 ICT 건강지킴이 사업		4				4	
	경로당 기능보강	70					70	
	경로당 부식비 지원(시비)	466					466	
	경로당 순회프로그램관리자 운영지원(시비)	46					46	
	경로당 운영비 지원(시비)	1,128					1,128	
	경로당 유지관리				270		270	
	경로당 임차	103					103	
	경로당 철거	0					0	
	경로당 활성화(시비)	26					26	
방동4동 경로당 조성	96					96		
스마트 경로당 구축(공모)	500					500		
유성구 요약	2,435	4	270				2,709	

자치단체	세부 사업명 (자체사업)	예산분류: 분야 및 부문 구분						총합계
		사회복지(080)		에너지·중소기업 및 에너지(110)	국토 및 지역개발(140)	지역 및 도시** (142)		
		노인·청소년 (085)	보건의료 (091)				사회복지일반 (089)	
서울시 본청	경로당 활성화 및 지원강화	10,202					10,202	
	서울시 본청 요약	10,202					10,202	
강남구	경로당 건강보조기 지원	498					498	
	도곡1경로당 신축	164					164	
	삼성경로당 신축	1789					1,789	
	선정로당 신축	138					138	
	신축 경로당 이전 임차	128					128	
	역삼회경로당 이전 임차	746					746	
	은곡경로당 신축	3,070					3,070	
	학리경로당 신축	1,798					1,798	
	강남구 소계	8,331					8,331	
총합계		27,363	4	270	20	175	27,832	

주*: 예산분류계상 산업·중소기업 및 에너지 분야에 속함

주**: 예산분류계상 국토 및 지역개발 분야에 속함

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

□ **장사시설/장례 분야 세부 분석 결과**

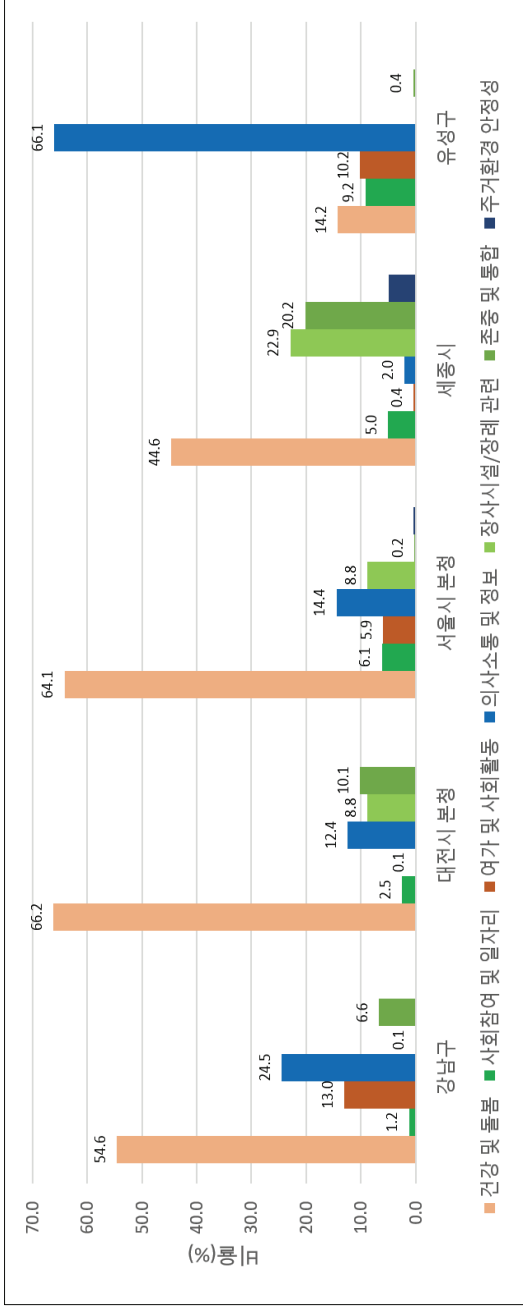
- 장사시설/장례 관련 분야가 차지하는 비율을 지자체별로 비교한 결과, 세종시 본청 22.9%, 서울시 본청 8.8%, 대전시 본청 8.8%, 서울시 강남구 0.1% 순임. 대전시 유성구에는 없음
 - 이는 장사시설이나 장례 관련 지원 사업은 주로 광역시 사업으로 추진되고 있기 때문임. 서울시 강남구의 경우, 구비 100%로 강남구 추모의 집(구립 납골당, 장소- 충북 음성군)을 운영하고 있음
- 노인 1인당 장사시설/장례 분야 자체사업 예산 규모를 분석한 결과, 세종시의 65세 이상 노인 1인당 예산 규모가 0.115 백만 원으로 비교 대상 광역시 중 가장 큰 것으로 나타남

□ **존중 및 통합 분야 세부 분석 결과**

- 존중 및 통합 분야가 차지하는 비율을 지자체별로 비교한 결과, 세종시 본청 20.2%, 대전시 본청 10.1%, 서울시 강남구 6.6%, 대전시 유성구 0.4%, 서울시 본청 0.2% 순
 - 세종시가 다른 지역 대비 월등히 높은 예산 비중을 보이는 사업 영역이나, 사업의 다양성보다 사회활동장려금 예산 규모에 기인한 것으로 분석됨
- 노인 1인당 존중 및 통합 분야 자체사업 예산 규모를 분석한 결과, 세종시는 0.102백만 원으로, 비교 대상 지자체 중 가장 큰 액수를 나타냄

□ **주거환경 안정성 분야 세부 분석 결과**

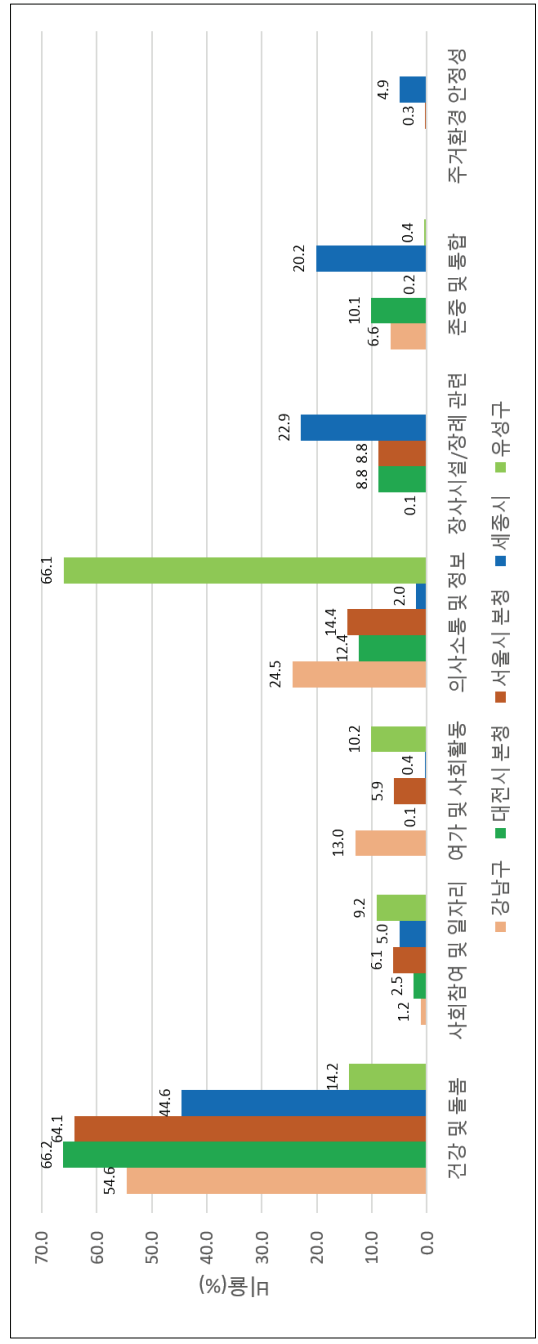
- 주거환경 안정성 분야 사업이 있는 지역은 세종시 본청, 서울시 본청 두 곳밖에 없음. 해당 분야가 차지하는 비율을 지자체별로 비교한 결과, 세종시 본청 4.9%, 서울시 본청 0.3%로 나타남
- 노인 1인당 주거환경 안정성 분야 자체사업을 실시하고 있는 세종시와 서울시 본청의 예산 규모를 분석한 결과, 세종시는 0.025백만 원으로 서울시 본청 0.001백만 원보다 더 큰 수치를 나타냄



[그림 5-7] (지자체 비교) 세부 영역별 노인 부문 자체사업 세출예산 현액 비율: 지자체 기준

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

- 향후, 상대적으로 세종시의 노인 부문 자체사업의 세부 영역별 비율이나 예산 규모를 키워야 할 필요가 있는 분야는 여가 및 사회활동, 의사소통 및 정보 분야, 사회참여 및 일자리 분야, 건강 및 돌봄 분야라고 할 수 있음
- 다만, 의사소통 및 정보 분야의 경우, 2021년 기준 보조사업으로 분류된 '경로당 운영사업'예산이 미포함되었기 때문으로 추정되므로, 자체사업으로 분류된 이후의 영역별 비중과 노인 1인당 예산 규모를 재검토한 후, 보완이 필요한 영역을 새로이 설정해야 함



[그림 5-8] (지자체 비교) 세부 영역별 노인 부문 자체사업 세출예산 현액 비율: 세부 영역 기준

자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

□ 노인복지 예산 비교·분석에서의 한계

- 본 연구를 통해 사회복지분야 노인 부문에 대한 사업 예산분류 체계 구분 방식이 지방자치단체마다 상이하다는 점을 확인할 수 있었음
 - 세종시의 경우, 일부 노인과 관련된 사업이 예산 분류상 사회복지 분야가 아닌, 산업·중소기업 및 에너지, 국토 및 지역개발 분야로 분류되어 있음을 확인함
- 또한, 사업의 집행잔액 이월금으로 인하여, 사업의 재원 분류가 다른 점을 확인할 수 있었음
 - 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」 일부개정령으로 인하여 경로당 운영 사업비는 자체사업으로 추진되게 되었지만, 세종시의 경우 국고보조금 이월금으로 인하여 보조사업으로 분석됨(서울시 강남구도 동일하게 보조사업으로 분류되었음)
- 따라서 지방자치단체 차원의 노인복지 예산을 정확하게 비교·분석한다는 것은 예산분류체계에 대한 자율적 해석과 법·제도적 변화에 따른 재원 변동 등으로 인하여 그 한계가 있음이 드러남
- 특히, 세종시의 경우, 단층제 행정체계의 특이성으로 인하여, 본 연구를 통해 도출된 예산 비교·분석 결과에 대한 해석 시 주의가 필요하며, 상대적인 수준을 추정하는 정도로 활용하여야 할 것임
- 향후, 세종시의 노인복지 예산 규모의 상대적인 수준을 가늠하기 위해서는 반드시 지속적인 시계열 분석이 추진될 필요가 있음

3. 세종시 노인복지 수준 제고를 위한 정책 방향 제안

1) 세종시 노인복지 수요를 고려한 정책 방향 설정

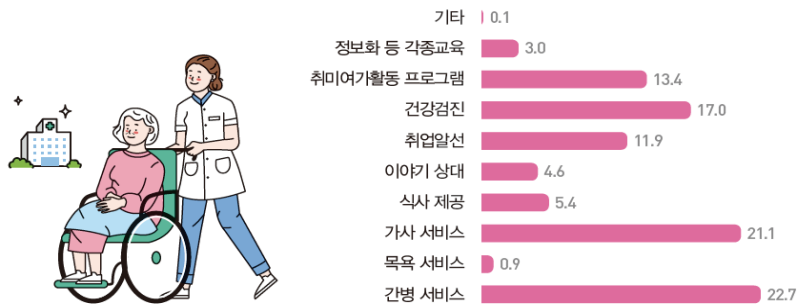
□ 세종시 사회조사 결과에 나타나는 노인복지 수요 대응을 위한 예산계획 필요

○ 세종시가 공표한 <2020 세종의 사회지표> 자료에 따르면, 세종시민 중 60세 이상자가 원하는 노인 복지서비스는 간병 서비스가 1위로 조사됨

- 가사 서비스, 건강검진, 취미·여가활동 프로그램, 취업 알선, 식사 제공, 이야기 상대, 정보화 등 각종 교육 등의 순

09 (60세이상) 받고 싶은 노인 복지서비스 (2020)

(%)



[그림 5-10] 받고 싶은 노인 복지서비스(60세 이상 세종시민)

자료: 세종특별자치시(2022), <2020 세종의 사회지표>, 55쪽 이미지 발췌

○ 최성은 외(2022)의 <세종시 사회조사로 본 1인 가구 정책 지원 방안> 보고서에 따르면, 받고 싶은 노인 복지서비스는 가구 형태별, 지역별, 성별에 따라 다소 차이가 있는 것으로 분석됨

- 전체적으로는 간병 서비스와 가사 서비스, 그리고 건강검진에 대한 높은 정책 수요에 주목해야 함
- 지역별로 나타나는 복지서비스 수요 중 주의 깊게 살펴볼 필요가 있는 것은 '취미 여가활동 프로그램'에 대한 동 지역의 비교적 높은 정책 수요임
- 성별 응답 결과에서는 남성 1인 가구의 경우 '식사 제공'을 원한다는 것과 여성 1인 가구의 경우 '이야기 상대'에 대한 정책 수요가 있다는 점을 고려할 필요가 있겠음

[표 5-9] 노인 복지서비스 수요에 대한 응답자 특성별 차이

구 분	응답자 특성		내 용
가구 형태별	1인 가구		<ul style="list-style-type: none"> • 1순위: 간병 서비스 • 2순위: 가사 서비스 • 3순위: 취업 알선
	다인 가구		<ul style="list-style-type: none"> • 1순위: 간병 서비스 • 2순위: 건강검진 • 3순위: 가사 서비스
지역별	읍 지역		<ul style="list-style-type: none"> • 1순위: 가사 서비스 • 2순위: 간병 서비스 • 3순위: 건강검진
	면 지역		<ul style="list-style-type: none"> • 1순위: 간병 서비스 • 2순위: 가사 서비스 • 3순위: 건강검진
	동 지역		<ul style="list-style-type: none"> • 1순위: 건강검진 • 2순위: 가사 서비스 • 3순위: 취미 여가활동 프로그램
	1인 가구	읍	<ul style="list-style-type: none"> • 1순위: 가사 서비스 • 2순위: 이야기 상대 • 3순위: 취업 알선
		면	<ul style="list-style-type: none"> • 1순위: 간병 서비스 • 2순위: 가사 서비스 • 3순위: 건강검진, 취미 여가활동 프로그램
		동	<ul style="list-style-type: none"> • 1순위: 간병 서비스, 가사 서비스 • 2순위: 건강검진 • 3순위: 식사제공
성별	여성	전체	<ul style="list-style-type: none"> • 1순위: 가사 서비스 • 2순위: 간병 서비스 • 3순위: 건강검진
		1인 가구	<ul style="list-style-type: none"> • 1순위: 간병 서비스 • 2순위: 가사 서비스 • 3순위: 이야기 상대
	남성	전체	<ul style="list-style-type: none"> • 1순위: 간병 서비스 • 2순위: 건강검진 • 3순위: 가사 서비스
		1인 가구	<ul style="list-style-type: none"> • 1순위: 가사 서비스 • 2순위: 간병 서비스 • 3순위: 식사제공

자료: 최성은^a 외(2022), <세종시 사회조사로 본 1인 가구 정책 지원 방안> 보고서 재구성

○ 최성은 a 외(2022)의 <세종시 사회조사서 본 1인 가구 정책 지원 방안>에서 도출한 노인 1인 가구를 위한 정책과제 리스트는 다음과 같음

[표 5-10] (참고) 세종시 노인 1인 가구 지원을 위한 과제 제안 리스트

분 야	과 제 명	지 역
사회적 관계(3)	<ul style="list-style-type: none"> • 사회적 소속감과 경제적 안정을 동시에 출 수 있는 노년층의 일자리 창출과 재능을 나눌 수 있는 사회적 일자리 마련 	지역 무관
	<ul style="list-style-type: none"> • 세종시 고령 장애인 센터 설치 조력 제정 및 설치·운영 	지역 무관
	<ul style="list-style-type: none"> • 고령장애인 센터 운영을 통해 사회적 모임 지원 등 - 노인파 장애인의 경제에서 일반 경로당과 장애인복지 시설 이용의 제한이 있는 고령 장애인을 위해 세종시도 관련 조례를 제정하여 '고령 장애인 센터 운영 등을 통한 사회적 모임 지원 집단 프로그램 운영 등 	지역 무관
	<ul style="list-style-type: none"> • 읍·면 중심의 교통안전시설, 소방시설 확보와 가로등 설치 - 동 지역과 읍·면 지역 간 주거 및 안전 환경 격차를 고려한 정책 마련이 필요함 - 가로등 미설치와 교통안전시설의 미확보, 소방시설 및 구급 시설의 낙후함은 노년층에게는 특히 위험 요소가 될 수 있음 	지역 무관
주거·안전(7)	<ul style="list-style-type: none"> • 노년층 대상의 교통안전교육 	지역 무관
	<ul style="list-style-type: none"> • 탈시설·탈재가 장애인 1인 가구 대상 주거비용(용자) 지원 및 편의시설 무상 설치 지원 - 1기 장애인 복지발전 5개년 종합계획에 자채/특화사업으로 담긴 중증장애인 생활환경 개선사업, 장애인 주택 개조 비용 용자지원사업 미이행 	읍, 면
	<ul style="list-style-type: none"> • 노인 및 장애인 1인 가구 대상 전·월세 안심계약 서비스 실시 	읍, 면
	<ul style="list-style-type: none"> • '22년 7월 기준 세종시 탈시설 장애인 자립정착금 500만 원에서 1,500만 원 상향 조정 	읍, 면
	<ul style="list-style-type: none"> • 노년층 및 장애인 1인 가구의 화재·재난 상황, 범죄 등으로부터 안전을 지키기 위한 가구 보급(범죄 위험 감지 가구 보급 등) 	읍, 면
	<ul style="list-style-type: none"> • 범죄 예방을 위한 디지털 기반 안전 강화 정책으로 여성 안심 앱 등 스마트시티 통합플랫폼 연계망 구축 시 노인과 장애인을 포함하여 적용 	읍, 면
	<ul style="list-style-type: none"> • 노인이 할 수 있는 일거리 제공 - 현물지원을 직접적으로 하는 것보다 일거리 매치로 신체적 건강과 정신적 건강을 지원하도록 함 	지역 무관
경제활동(2)	<ul style="list-style-type: none"> • 1인 가구 노인분들의 평생의 노후유를 담은 레시피 제작지원 	지역 무관

분 야	과 제 명	지 역	
문화·여가·평생교육(7)	<ul style="list-style-type: none"> - (방향) 갈수록 줄어드는 전통문화음식의 비법을 전수 - (대상) 노인, 아카이빙 전문가를 제외하여 수집 - (내용) 1인 가구 노인들을 대상으로 그간의 노하우를 담은 전통음식 레시피를 아카이빙하는 작업 - (효과) 청년 혹은 중장년층에서 관련 레시피를 전수받아 경제적 효과 창출하기 위한 가장 기초적인 작업 	지역 무관	
	<ul style="list-style-type: none"> • 교통약자(비휠체어 장애인) 바우처택시 확대 운영 • 읍·면 지역 노년층 대상 디지털 교육 - 지역 청년을 디지털 강사로 육성하여 읍·면 지역 노년층 대상 디지털 교육 진행 • 읍·면 지역 노년층 대상 생활체육 서비스 제공 - 생활 스포츠 지도사 모집 및 읍·면 지역 노년층 대상 생활체육 서비스 제공 • 짧은 세대와의 대화법 교육 • 스마트폰, 키오스크 등 사회적 흐름에 대해 적용할 수 있는 교육 진행 • 면 지역 내 노년층을 대상으로 하는 다양한 공연 및 홍보가 필요 • 대중교통 이용에 취약한 지역과 연령층을 위해 복합커뮤니티센터 이용을 위한 셔틀버스 운행 고려 • 면 지역의 중·장년, 노인 대상으로 분기별 보건 순회 진료 지원 - 보건소 또는 자원봉사 의사와들의 협력으로 면 단위 지역의 대상자들에게 간단한 건강검진 지원 • 남성 대상으로 반찬키트 지원 또는 간단한 국, 찌개, 기본 반찬 만들기 교육 지원 • 노후를 위한 자산마련, 노후생활비 마련 등을 위한 교육 및 상담이 필요 - 주거, 자산마련 등의 정책들이 청년에 집중되어 있는 경향이 큼 - 1인 가구의 수가 빠르게 증가하고 있고, 1인 가구의 경우에는 경제적 부담을 본인이 모두 책임져야하기 때문에 노후를 위한 자산마련, 노후생활비 마련 등을 위한 경제적 정책이 필요해 보임 • 고령 1인 가구 안심 돌봄 서비스 제공 - 1인 가구 중 특히 고령 노인들이나 건강에 어려움을 겪는 노인들을 대상으로 노년들의 건강 등 인부를 지속적으로 챙김으로써 노인들의 갑작스러운 건강 악화 시 대처할 수 있도록 하고, 고독사를 예방할 수 있도록 함 • 면 지역의 보건소를 적극 활용하여 노년층 1인 가구 파악과 일대일의 맞춤형 건강체크를 지속적이고 장기적으로 실시할 필요가 있음 - 세종시 면 지역은 의료시설이 매우 적은 편이며 노년층 1인 가구의 경우는 의료시설 접근성에 아주 취약한 편 - 또한, 면 지역의 보건소의 경우도 매일 이용할 수 있지 않기에 질병이 있는 노년층 중 거동이 쉽지 않은 1인 가구의 경우 삶이 매우 어렵게 느껴질 수 있음 	지역 무관 읍, 면 읍, 면 지역 무관 지역 무관 지역 무관 지역 무관 면 지역 무관	
	보건복지환경(5)	<ul style="list-style-type: none"> - 1인 가구 중 특히 고령 노인들이나 건강에 어려움을 겪는 노인들을 대상으로 노년들의 건강 등 인부를 지속적으로 챙김으로써 노인들의 갑작스러운 건강 악화 시 대처할 수 있도록 하고, 고독사를 예방할 수 있도록 함 • 면 지역의 보건소를 적극 활용하여 노년층 1인 가구 파악과 일대일의 맞춤형 건강체크를 지속적이고 장기적으로 실시할 필요가 있음 - 세종시 면 지역은 의료시설이 매우 적은 편이며 노년층 1인 가구의 경우는 의료시설 접근성에 아주 취약한 편 - 또한, 면 지역의 보건소의 경우도 매일 이용할 수 있지 않기에 질병이 있는 노년층 중 거동이 쉽지 않은 1인 가구의 경우 삶이 매우 어렵게 느껴질 수 있음 	지역 무관

자료: 최성은 a 외(2020), <세종시 사회조사로 본 1인 가구 정책 지원 방안>, [표 4-15] 발췌

- 사회조사 결과를 반영한 정책 수립은 시정 4기 공약사항 이행에도 기여할 것임
- 시정 4기 공약사항 중 “09. 어르신이 편안한 노인친화도시, 수준 높은 의료복지 도시로 만들겠습니다”를 반영한 예산(사업)계획 마련이 필요함
 - 앞서 살펴본 세종시 사회조사 결과를 고려할 때 아래 [표 5-11]의 공약사항은 시민의 수요를 반영하고 있으며 지역에 따라 매우 유용한 사회서비스로 자리 잡을 수 있을 것으로 기대됨

[표 5-11] 시정 4기 최민호 시장 공약사항 중 어르신 복지 관련 내용

어르신이 편안한 노인친화도시, 수준 높은 의료복지도시로 만들겠습니다.	<ul style="list-style-type: none"> • 야간·응급진료 시스템 구축 - 권역별 공모 방식으로 지정
	<ul style="list-style-type: none"> • 농촌지역 어르신들의 ‘삶의 질’ 향상을 위한 가가호호 방문 진료 서비스 - 거동 불편한 어르신을 위한 가정 왕진 서비스
	<ul style="list-style-type: none"> • 행복한 노후 생활을 위한 건강관리 스마트시계 공급 - 65세 이상 어르신에게 디지털 의료기기 제공
	<ul style="list-style-type: none"> • 어르신들의 디지털 역량강화를 위한 모바일 간부제도 시행 - 어르신을 직접 찾아가는 모바일 활용 서비스 제공

자료: 세종시청 홈페이지 (https://www.sejong.go.kr/mayor/sub03_0201.do)

2) 준거집단 사업 중 벤치마킹이 필요한 사업 제안

- 사회조사 결과와 시정 4기 공약 등을 토대로 선정한 ‘벤치마킹 권장 사업 리스트’
- 앞서 살펴본 사회조사 결과에 나타나는 세종시 노인복지 수요를 기준으로 준거집단에서 추진 중인 노인 부문 자체사업 중 벤치마킹이 필요하다고 분석된 사업은 다음과 같음
- 광역시 건강 및 돌봄 분야 세부 사업 비교 결과: 벤치마킹 권장 사업 예시
 - (서울시 본청) 기초생활보장 사각지대 어르신 지원 사업, 저소득 어르신 급식 제공, 퇴원노인의 일상생활 복귀를 위한 케어 B&B(중간집) 시범운영
 - (대전시 본청) 저소득 노인 건강증진 사업, 학대 피해 노인 전용 쉼터

[표 5-12] 광역시 건강 및 돌봄 분야 자체 세부 사업 비교

서울시 본청	대전시 본청	세종시 본청
기초생활보장 사각지대 어르신 지원사업 노인복지관 시설관리 및 확충 노인장기요양보험제도 시행 분담금 노인종합복지관 운영 서울재가관리사 운영 시설종사자 역량강화 어르신 건강증진사업 어르신 돌봄서비스 지원 강화(시비) 어르신케어센터 설치 및 운영지원 어르신의료복지시설 운영(요양) 재가노인복지시설 운영 저소득 어르신 급식 제공 퇴원노인의 일상생활복구를 위한 케어B&B(중간집) 시범운영	노인건강 진단 노인맞춤돌봄서비스 지원<자체> 노인보호전문기관<자체> 노인복지시설 기능보강<자체> 노인복지시설 운영<자체> 노인복지시설 입소자 위문 노인복지시설 지원 노인장기요양의료급여부담금 지원 사업 독거노인·중증장애인 응급안전안심서비스<자체> 보조금 집행잔액 반환 요양보호사 양성 장사시설 정비 재가노인복지시설 운영지원 저소득 노인 건강증진사업(직접) 학대 피해노인 전용쉼터(자체)	내부거래지출 노인돌봄서비스(자체) 노인보호전문기관 운영지원 노인이용시설 복합커뮤니티 운영지원 노인이용시설 종사자 처우개선비 노인장기요양보험 노인장기요양보험 등급외자 보전지출 재가노인복지시설 지원

○ 광역시 사회참여 및 일자리 세부 사업 비교 결과: 벤치마킹 권장 사업 예시

- (서울시 본청) 어르신일자리 사업장 임대자금 융자지원, 보람일자리 사업: 자신의 능력을 사회에 환원하고자 하는 베이비부머에게 사회참여 기회 제공하여 안정된 노후 생활 유도(사회공헌일자리 3,200개 지원)
- (대전시 본청) 시니어리더십 지원 사업: 노인의 사회참여 확대를 위한 리더십 역량강화 프로그램, 재취업, 자원봉사 여건 마련 프로그램 등

[표 5-13] 광역시 사회참여 및 일자리 분야 자체 세부 사업 비교

서울시 본청	대전시 본청	세종시 본청
50+센터 확충 및 운영 대한노인회 서울시연합회 운영지원 보람일자리 사업 시니어클럽 운영지원 어르신일자리 사업장 임대자금 융자지원	노인사회활동 활성화 지원사업 시 노인연합회 지원 시니어리더십 지원 시니어클럽 운영 중장년일자리센터	대한노인회 운영지원* 시니어클럽 운영

주*: 세종시의 대한노인회 운영지원 사업에는 복합커뮤니티센터 9개소 내 노인문화센터 운영 추진 사업비가 포함되어 있음. 이는 세종시의 노인복지 우수 사례로서 타 지자체에 벤치마킹을 권장할 만한 사업이라고 판단됨

○ 광역시 여가 및 사회활동 분야 세부 사업 비교 결과: 벤치마킹 권장 사업 예시

- (서울시 본청) 노약자 무료 셔틀버스운영, 어르신 관련 학술대회 지원

[표 5-14] 광역시 여가 및 사회활동 분야 자체 세부 사업 비교

서울시 본청	대전시 본청	세종시 본청
50+캠퍼스 확충 어르신 지도자육성 50+재단 및 캠퍼스 운영 노약자 무료셔틀버스 운영 어르신 교육문화 활성화 어르신 자원봉사 어르신관련 학술대회 지원 어르신문화행사 지원	노인복지정책사업 추진 노인사회활동 지원(직접) 노인체육활동지원 전국 노인자원봉사 대추제 전국노인 건강대추제	노인대학운영

- 광역시 의사소통 및 정보 분야 세부 사업 비교 결과: 벤치마킹 권장 사업 예시
 - (서울시 본청) **어르신 정보화 교육 사업의 경우, 세종시 시정 4기 공약 중 디지털 역량 강화를 위한 간부제도의 사례로 참고할 만한**
 - (대전시 본청 및 유성구) 대전시 기초 자치구의 경우, 광역보조사업으로 경로당 운영비를 지원하고 있음. 광역:자치구 매칭 비율이 7:3으로 상대적으로 세종시 본청 지원 경로당 활성화 사업과 비교해 그 예산지원 규모가 큼

[표 5-15] 광역시 의사소통 및 정보 분야 자체 세부 사업 비교

서울시 본청	대전시 본청	세종시 본청
경로당 활성화 및 지원강화 어르신 정보화 교육 노인복지관 시설관리 및 확충 노인종합복지관 운영	경로당 지원 구 노인복지관 급식지원 구 노인복지관 운영지원 노인복지관협의회 지원 시 노인복지관 운영	경로당 순회프로그램운영 경로당활성화 노인복지관 운영

- 광역시 의사소통 및 정보 분야 세부 사업 비교 결과: 벤치마킹 권장 사업 예시
 - (대전시 본청) 장사시설 주변 지역 주민지원(장사시설 사용료 징수액의 10% 이내 주민협의를 거쳐 추모공원 주변 지역 주민지원사업을 하고 있음)

[표 5-16] 광역시 장사시설 및 장례 분야 자체 세부 사업 비교

서울시 본청	대전시 본청	세종시 본청
망우리공원 웰컴센터 건립 시립묘지 유지관리(5개소) 시립장사시설 위탁 운영	대전추모공원 장사시설 재개발사업 명암근린공원 조성 명암근린공원 조성(2차) 복안당 건립 장사시설 관리·운영 장사시설 주변지역 주민지원	공설묘지관리 은하수공원관리

- 광역시 준중 및 통합 분야 세부 사업 비교 결과: 벤치마킹 권장 사업 예시
 - (서울시와 대전시 본청) 호 문화 진흥을 위한 사업. 대전시 본청의 경우, 시·도비로 호문화 진흥원을 운영하고 있음. 서울시 본청의 경우, 한국 호문화 자료 보급 사업이 편을 발간하고 있음(호행 장려 및 지원에 관한 법률 제7조에 근거)

[표 5-17] 광역시 준중 및 통합 분야 자체 세부 사업 비교

서울시 본청	대전시 본청	세종시 본청
경로효친 행사지원 어르신 복지증진 공모사업 여유자금 예치 한국 호문화 자료 보급 발간 추진	경로식당 무료급식지원 노인의 날 행사 시·도지역개발기금 예수금 상환 어버이날 행사 장수수당 효 문화진흥원	고령친화도시 조성 노인급식지원 노인복지행사지원 사회활동(호행)장려금

- 세종시의 경우, 노인개인운영신고시설 운영지원 사업(사랑요양원, 세종실버타운 평가의 집)과 노인복지주택지원, 노인생활시설 종사자 처우개선비를 지급하여 노인에게 안정적인 서비스 제공하고 있음. **출범 이후 역사가 짧고, 읍면 지역 내 관련 시설의 열악한 환경 등을 고려한 조치로 판단됨. 이것은 비교 대상 지역과 비교해 세종시만이 갖는 노인복지예산의 차별화된 부분이라고 볼 수 있음**

[표 5-18] 광역시 주거환경 안정성 분야 자체 세부 사업 비교

서울시 본청	대전시 본청	세종시 본청
노인지원주택 운영 어르신 주거지원	-	노인개인운영신고시설 운영지원 노인복지주택 지원 노인생활시설 종사자 처우개선비

○ 본 연구에서 준거집단 사례를 통해 벤치마킹이 필요하다고 분석된 사업을 정리하면 아래 [표 5-19]와 같음

[표 5-19] 자체사업 벤치마킹 검토 필요 사업(서울시 본청과 대전시 본청)

세부 분야	서울시 본청	대전시 본청
건강 및 돌봄	<ul style="list-style-type: none"> 기초생활보장 사각지대 어르신 지원사업 저소득 어르신 급식 제공 퇴원노인의 일상생활 복귀를 위한 케어 B&B(중간집) 시범운영 	<ul style="list-style-type: none"> 저소득 노인 건강증진 사업 학대피해노인전용쉼터
사회참여 및 일자리	<ul style="list-style-type: none"> 어르신일자리 사업장 임대자금 융자지원 보람일자리 사업: 자신의 능력을 사회에 환원하고자 하는 베이비부머에게 사회참여 기회 제공하여 안정된 노후생활 유도(사회공헌일자리 3,200개 지원) 	<ul style="list-style-type: none"> 시니어리더십 지원 사업: 노인의 사회 참여 확대를 위한 리더십 역량강화 프로그램, 재취업, 자원봉사 여건 마련 프로그램 등
여가 및 사회활동	<ul style="list-style-type: none"> 노약자 무료 셔틀버스운영 어르신 관련 학술대회 지원 	
의사소통 및 정보	<ul style="list-style-type: none"> 어르신 정보화 교육 사업 	<ul style="list-style-type: none"> 대전시 기초 자치구의 경우, 광역보조 사업으로 경로당 운영비를 지원하고 있음. 광역:자치구 매칭 비율이 7:3으로 상대적으로 세종시 본청 지원 경로당 활성화 사업에 비해 그 예산지원 규모가 큼 대전시 유성구 기준, 경로당 1개소 당 48.3만원씩 매월 지급되는 반면, 세종시 경로당 운영비는 1개소 당 매월 12만원 ~18만원씩 지급됨(2021년 기준, 세종시 경로당 515개소, 대전시 유성구 185개소)
장사시설/장례 관련		<ul style="list-style-type: none"> 장사시설 주변지역 주민 지원(장사시설 사용료 징수액의 10% 이내 주민협의를 거쳐 추모공원 주변지역 주민지원사업을 하고 있음)
존중 및 통합	<ul style="list-style-type: none"> 효 문화 진흥을 위한 사업. 대전시 본청의 경우, 시·도비로 효문화 진흥원을 운영하고 있음. 서울시 본청의 경우, 한국 효 문화 자료 보급 서울시 편을 발간하고 있음(효행 장려 및 지원에 관한 법률 제7조에 근거) 	
주거환경 안정성	<ul style="list-style-type: none"> 주거환경 안정성 분야 사업이 있는 지역은 세종시 본청, 서울시 본청 두 곳밖에 없음 해당 분야가 차지하는 비율을 지자체별로 비교한 결과, 세종시 본청 4.90%, 서울시 본청 0.3%로 나타남 세종시의 경우, 노인개인운영신고시설 운영 지원 사업(사랑요양원, 세종실버타운 평가의 집)과 노인복지주택지원, 노인생활시설 종사자 치우개선비를 지급하여 노인에게 안정적인 서비스를 제공하고 있음 출범 이후 역사가 짧고 읍·면 지역 내 관련 시설의 열악한 환경 등을 고려한 조치로 판단됨. 이것은 비교 대상 지역에 비해 세종시만이 갖는 노인복지예산의 차별화된 부분이라고 볼 수 있음 	

3) '다른 지역 노인복지 혁신사례'의 자원 조달 방식에 대한 시사점

□ 세종시 노인복지 수준 제고를 위한 자원 조달 방식 다양화의 필요성

- 세종시의 노인복지 수준을 높이기 위하여 자체사업의 예산을 증액하여 다양한 사업을 추진하는 것이 가장 바람직하지만, 세종시 재정 운용에서의 자율성, 타 분야 사업과의 형평성 등을 고려할 때 쉽지 않은 상황임
- 세종시는 변동성이 큰 취득세가 지방세 수입의 대부분을 차지하고 있고, 기초자치단체로 이전되는 중앙정부의 지방교부제도 없어 자원 확충이 어려운 구조임. 향후, 세종시 행·재정 특례 적용을 통해 보완이 필요함
- 단기적으로 다른 지역의 노인복지 혁신사례를 살펴보고, 그들의 사업 자원 조달 방식을 검토함으로써 세종시의 노인복지 수준 제고를 위해 적용해 볼 필요가 있음

□ '다른 지역 노인복지 혁신사례' 들여다보기

- 2022년 행정안전부의 <주민생활 혁신사례 확산사업: 혁신정책장터>에는 주민건강 및 안전 개선, 복지 사각지대 해소를 위한 지역혁신사례들이 담겨 있음
 - 전라북도 무주군 사례: 치매안심센터 사업예산의 일부를 치매조기진단 동행서비스에 편성한 경우임(국비: 시·군·구비= 8:2). 전문의와 MRI 촬영이 가능한 의료기관이 없고 교통편이 불편한 무주군만의 보건·의료 환경을 고려한 차별화된 정책 추진 사례임(2022년 9월 6일 담당자 전화 인터뷰 결과를 토대로 정리)
 - 서울특별시 동대문구 사례: 무주군처럼 치매안심센터 사업예산의 일부를 치매환자 특화 인공지능 돌봄서비스 등에 편성한 경우임. 인공지능스피커 151대의 배부 효과 및 대상자의 디지털 일상생활 적응 활용성을 향상시킨 사례임(2022년 9월 8일 담당자 전화 인터뷰 결과를 토대로 정리)
 - 대전광역시 대덕구 사례: 일반적인 보건복지 분야 선도 도시 사업은 하드웨어 중심으로 인프라 구축 및 개선사업에 그치는 점을 보완하기 위해 소프트웨어 중심의 사업을 추진한 사례임. 시민들이 원하는 간병 서비스가 다른 복지사업들과 통합적으로 이루어져야 한다는 점에 착안하여 대덕구가 추진 중인 여러 공모사업을 통합·추진하고 있는 사업임(2022년 9월 6일 담당자 전화 인터뷰 결과를 토대로 정리)


- 부산광역시 진구 사례: 커뮤니티키친 온마을 사랑채 사업은 보건복지부 통합 돌봄선도사업으로 추진 중이며 2022년으로 종료 예정임. 내년부터는 100%는 자체재원을 활용한 사업으로 추진해야 하는 상황으로 예산 확보로 인한 어려움이 있음(2022년 9월 6일 담당자 전화 인터뷰 결과를 토대로 정리)
- 경상남도 합천군 사례: 합천군의 경우, 군비 100%를 활용하여, 국민 안심서비스 앱을 개발·운영하고, 읍·면 지역에 설치된 행정전화기를 활용하여 상시 안전 확인 위기 대응체계를 구축·운영하고 있음(2022년 9월 6일 담당자 전화 인터뷰 결과를 토대로 정리)
- <주민생활 혁신사례 확산사업> 사례 담당자와 전화 인터뷰한 결과, 대부분 지역에서 사업을 지속하기 위한 예산 마련의 문제로 고민을 하고 있었음. **사업 추진과 더불어 지속적이고 안정적인 예산 배분이 얼마나 중요한가를 보여주고 있음**

□ ‘다른 지역 노인복지 혁신사례’ 검토의 시사점

- 행정안전부의 혁신정책장터 사례는 국고보조사업에서도 지역의 특성과 수요를 고려한 사업을 기획하고 예산을 편성하고 있음을 보여줌
- 세종시의 경우에도 시정 4기 공약사항을 국고보조사업의 세부 프로그램으로 구성하여 진행하거나, 공모사업 신청을 통해 추진할 필요가 있겠음
- 가장 안정적인 정책 추진 방향은 자체사업으로 프로그램을 기획하여 추진하는 것이나, 현재 세종시의 재정자주도를 고려할 때 사업의 우선순위를 점하기 어려울 수 있는 만큼, 공모사업을 통해 신규 사업을 기획하고 추진해 그 성과를 입증해 보일 필요가 있음

[표 5-20] 행정안전부 주민생활 혁신사례 중 노인 관련 사업 예시

분야	사업명	지역	내용
주민건강 및 안전 개선	치매조기 진단 동행서비스	전라북도 무주군	<ul style="list-style-type: none"> • 전문인력 동행 서비스로 치매검진 포기자를 구제하여 조기 발견 및 조기 치료 유도 • 보호자 동행이 필요한 치매 고위험군을 위하여 가족을 대신하여 전문인력이 거주지로 찾아가 병원 검진(문진, MRI 촬영 등)을 동행하고, 처방전 확인 및 약물 구매, 귀가까지 도와 주는 사업

분야	사업명	지역	내용
	휴대폰 이용 고독사 예방	경상남도 합천군	<ul style="list-style-type: none"> • 소외계층 및 취약계층의 1인 가구에 대한 고독사 예방 안전망 구축을 위해 상시 안전 확인 위기대응체계 구축·운영한 사례 • 매일 읍·면 주민센터 1~2건 구호문자메세지 수신: 전화 또는 직접 방문 확인(현재, '국민안심서비스' 앱으로 명칭이 변경되어, 다른 지역에서도 소스 코드(source code)를 받아 활용하고 있음. 2022년 9월 6일 합천군 담당자 전화 인터뷰 결과) • 실종 및 고독사 예방을 위한 대책회의 개최: 2019년 9월 <ul style="list-style-type: none"> - 2019년 8-9월 합천군에서 실종 및 고독사 사고가 연속적으로 3건 발생 - 4차 산업혁명 기술을 이용한 돌봄서비스를 개발하자는 의견 도출 • 기존 사물인터넷(IoT)을 이용한 돌봄서비스의 장·단점 분석 • 높은 휴대폰 보급률과 누구나 매일 휴대폰을 사용한다는 것에 착안하여 '국민안심서비스 앱' 개발: 2019. 9월 • 1인 가구를 위한 구호서비스 시행: 2019.10월 <div style="border: 1px solid gray; padding: 5px; margin-top: 10px;"> <p style="text-align: center; background-color: #f96; color: white; margin: 0;">국민안심서비스 앱(Nation Safe Together) 개요</p> <ul style="list-style-type: none"> - 지정시간(최소12시간) 동안 휴대폰을 사용하지 않을 경우 건강에 이상이 있거나 사고가 발생했다고 예측하고 사진에 등록해 놓은 여러 명의 보호자에게 구호 문자메시지 발송 - 보호자를 여러명으로 지정하여 가장 가까운 사람이 빠른 시간 안에 즉시 구호 가능 - 서비스를 위한 별도의 서버가 필요 없어 개인정보 유출이 없음 - 구호메시지를 중증질환자, 학생, 장애인 등 다양한 사용자별 맞춤형 문자서비스 제공 - 기존 사물인터넷(IoT) 이용 방식에 비해 적은 예산 소요 - 구호 문자메시지 수신을 위해 읍면 주민센터에 문자수신 전용 태블릿 전화기 설치  </div>

자료: 행정안전부(2022), <주민생활 혁신사례 확산사업: 혁신정책장터> 일부 발췌 및 재구성

4) 향후 연구 주제 제안

- “세종시 어르신들이 원하는 복지는 무엇인가?”를 찾기 위한 실태조사 추진 필요
- 동농복합도시 특성을 고려하여 노인을 대상으로 한 의료복지 실태 및 돌봄 서비스 수요를 진단하기 위한 체계적인 실태조사가 축적될 필요가 있음
 - 지역별 경로당을 중심으로 마을 단위의 세종 노인의 삶에 대한 인식을 진단하고, 정책 수요를 심층적으로 살펴볼 필요가 있음
 - 지역 어르신들이 생각하는 고독사 위험자 발굴, 공동체 활성화 방안, 사회 공헌 및 세대 통합(융합) 방안을 물어, 정책화하려는 시도가 필요함
- 특히, 고령층에서 나타나는 **성별에 따른 사회적 어려움**을 고려한 세심한 정책 설계가 필요

- 기초 연구와 다른 지역 벤치마킹으로 정책 수요 해결을 위한 실마리 찾기
 - 앞서 살펴본 세종시 사회조사 결과에서 나타난 ‘60세 이상 시민이 받고 싶은 서비스’인 ‘간병 서비스, 가사 서비스, 그리고 건강검진’에 대한 높은 수요를 해결할 수 있는 세종시민의 사회서비스 혁신 아이디어가 필요하며, 이를 위한 기초 연구가 수행되어야 함

- 정책 간 연계, 부서 간 협업, 그리고 장기적인 자원 조달 방안 찾기
 - 사업 간 협업으로 시너지 효과가 만들어질 수 있도록 부서 간 칸막이 현상을 해소해야 함
 - 노인복지 수준을 높이기 위해서는 사회적 관계, 건강 및 돌봄, 사회참여와 일자리, 여가 등 다양한 정책 영역에서의 지원과 협업이 요구됨
 - (예시) 시정 4기 공약 중 하나인 모바일 간부 제도의 경우 청년 일자리 사업과의 연계를 통해 세대 간 통합 차원에서 추진하는 방식을 제안함
 - ‘맞돌봄’이 가능하도록 청년 1인 가구주가 근처에 사는 노인 1인 가구주에게 디지털 기기 활용 방법을 교육해 주며, 안부를 묻는 방식으로 1인 가구의 고독사 및 고립감 예방 사업으로 추진 할 수도 있을 것임
 - 노인 인구의 증가는 노인복지서비스 다양성에 대한 요구로 연결될 것임. 특히, 홀로 사는 노인 가구의 지원에 관한 사항, 그리고 시정 4기 공약 사항의 실현을 위해서는 노인복지사업 추진을 위한 자원 조달을 어떻게 충족시켜 나갈 것인가에 대한 고민이 필요함
 - 세종시 자체사업으로 노인복지 수준을 높이기 위해서는 중·장기적으로 서울시처럼 노인복지기금 조성 방안 등을 적극적으로 검토해 볼 필요가 있음
 - 세종시가 기초자치단체의 부재로 인하여 이전받지 못하는 지방교부세는 장기적으로 노인 부문 뿐만 아니라 다양한 복지 수준에도 부정적인 영향을 미칠 가능성이 높은 만큼, 향후 세종시 행·재정 특례가 적용될 수 있도록 중앙차원의 조치가 필요하며 이를 위해 세종시와 시의회, 시민이 힘을 모아야 할 것임

- 노인복지 예산 분석에 대한 중단 연구 지속의 필요성
 - 본 연구에서 분석한 세종시의 2021년 경로당 운영사업은 ‘보조사업’으로 분류되어 분석됨
 - 2022년 기준 현재, 지방자치단체 ‘경로당 운영사업’은 2021년 12월 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」 일부개정령으로 자체사업이 되었음
 - 그러나 세종시의 경우, 2020년 경로당 운영사업의 국고보조금 예산 잔액을 이월하여 2021년에 사용하고 있어, 세출예산 현액 기준 보조사업으로 구분하여 분석이 이루어졌음
 - 따라서 향후, 경로당 운영사업 내 이월된 국비 지출이 완료되면 자체사업예산 규모는 증가할 것이며, 이에 따라 노인 부문 정책 헌신도 비율도 변화될 전망이다
 - 따라서 세종시의 노인복지 수준과 규모를 보다 자세히 진단하고 개선하기 위해서는 단 년도 회계연도가 아닌, 지속적인 회계연도별 시계열 연구가 이루어질 수 있도록 해야 함

참고문헌

- 고경환 외(2018), <지역 주민의 복지 향상을 위한 복지지출 연구(I): 광역자치단체를 중심으로>, 한국보건사회연구원.
- 고혜진·류연규·안상훈(2014), 기초지방자치단체 사회복지 자체사업 지출 결정요인에 대한 연구, <사회보장연구>, 30(2), 1-34.
- 국회예산정책처(2021), <2021 대한민국 지방재정>
- 김근호(2013), 기초지방자치단체 사회복지예산 결정요인에 관한 연구, <보건과 복지>, 15, 7-29.
- 김승연(2017), 서울시 자치구의 복지재정 실태분석과 정책제언. <정책리포트>, (229), 1-22.
- 김종순·김성주(2008), 사회복지분야 국고보조금이 지방자치단체 간 재정불균형에 미치는 영향 분석, <한국지방재정논집>, 13(1), 35-62.
- 김진 외(2014), 고령친화적 도시정비를 위한 지방정부의 노인복지재정 연구: 부산시 기초지방자치단체의 노인복지예산 비교분석, <한국지역사회복지학>, (50), 113-138.
- 김태일(1998), 지방자치의 실시가 기초자치단체의 사회복지지출에 미친 영향: 서울시 자치구를 대상으로, <한국정책학회보>, 7(1), 317-338.
- 남궁근(1994), 우리나라 지방정부 지출수준의 결정요인 분석: 시, 군, 자치구의 기초자치단체를 중심으로. <한국행정학보>, 28(3), 991-1014.
- 문수진·이종열(2015), 지방자치단체의 사회복지예산 지출결정 요인에 관한 연구, <한국사회와 행정연구>, 25(4), 137-159.
- 민효상 외(2020), <경기북부 10개 시군 복지재정특성 분석>, 경기복지재단.
- 민효상 외(2021), <경기도 복지재정 특성분석 및 예산분류체계 개선안 연구>, 경기복지재단.
- 서상범·홍석자(2010), 한국 지방자치단체의 사회복지예산 결정요인에 관한 연구: 참여정부의 분권교부세를 중심으로. <사회복지정책>, 37(2), 151-177.
- 양재진 외(2018), <지방자치단체 복지재정 산출>, 보건복지부.
- 윤성원·양재진(2019), “한국의 지방정부는 사회복지에 자체예산을 어디에 얼마나 쓰는가?” 2017년 지방 사회복지 사업에 관한 기초연구, <사회과학논집>, 50(2), 117-140.
- 이재완·김교성(2007), 지방자치단체 사회복지지출 수준의 결정요인 분석: 1995-2005, <사회복지정책>, 31(1), 105-124.
- 임진영·서정옥·민효상(2018), 지방자치단체 사회복지예산 결정요인에 관한 연구: 경기도 기초지방자치단체를 중심으로, <지방행정연구>, 32(3), 65-94.

정경희 외(2003), <지역별 노인복지 현황과 정책과제>, 한국보건사회연구원.
 정홍원 외(2015), <지역단위 복지서비스 수요·공급 분석>, 한국보건사회연구원.
 정홍원(2019), 지방자치단체 복지사업 현황과 중앙-지방 연계 방안, <보건복지포럼>, 한국보건사회연구원.
 진재문(2012), 시·군·구 지역의 사회복지예산 불평등에 관한 연구: 2000~ 2010년의 1인당 사회복지비를 중심으로, <사회과학연구>, 28(1), 205-227.
 최성은a 외(2021), <세종시 아동친화예산 분석에 관한 연구>, 대전세종연구원.
 최성은a 외(2022), <세종시 사회조사로 본 1인 가구 정책 지원 방안>, 대전세종연구원.
 최성은b 외(2017), <통합사회복지지출의 범위와 분류에 관한 연구 및 산출>, 한국조세재정연구원.
 최성은b(2011), <지방자치단체 복지재정 현황과 정책과제>, 한국보건사회연구원.
 충청지방통계청 보도자료(2018), 충청지역 노인의 일과 삶, 2018년 10월 25일 자.
 통계청 보도자료(2017), 「장래인구특별추계(시·도): 2017~2047」
 통계청 보도자료(2022), <장래인구추계(시·도편): 2020~2050년>
 함영진 외(2012), <지방화의 진전과 복지 격차-복지전달체계를 중심으로>
 행정안전부(2021), <2022년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립 기준>
 행정안전부(2022), <주민생활 혁신사례 확산사업: 혁신정책장터>

국가법령정보센터(www.law.go.kr)

국가통계포털(<https://kosis.kr/index/index.do>)

지방재정 365(<https://lofin.mois.go.kr>)

행정안전부 주민등록인구통계(<https://jumin.mois.go.kr/>)



대전세종연구원
DAEJEON SEJONG RESEARCH INSTITUTE

34051 대전광역시 유성구 전민로 37(문지동)
TEL. 042-530-3500 FAX. 042-530-3528
www.dsi.re.kr

ISBN 979-11-6075-320-2 93350