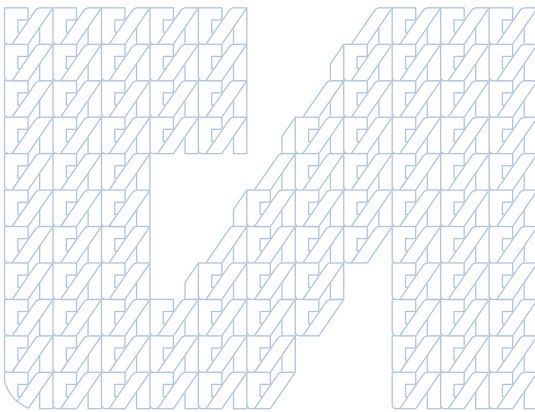


대전시 재활용품 우선구매제도에 관한 연구

정환도



정책연구 2022-41

대전시 재활용품 우선구매제도에 관한 연구

정 환 도

연구책임

- 정환도 / 지속가능연 구실 선임연구위원

정책연구 2022-41

대전시 재활용품 우선구매제도에 관한 연구

발행인 박 노 동

발행일 2022년 11월

발행처 대전세종연구원

34051 대전광역시 유성구 전민로 37(문지동)

전화: 042-530-3515 팩스: 042-530-3575

홈페이지 : <http://www.dsi.re.kr>

인 쇄 : 영창당인쇄사 TEL 042-626-7888

이 보고서의 내용은 연구책임자의 견해로서 대전광역시와 세종자치특별시의 정책적 입장과는 다를 수 있습니다.

출처를 밝히는 한 자유로이 인용할 수 있으나 무단 전재나 복제는 금합니다.

제 목 차 례

제1장 서론	3
제1절 연구의 필요성 및 목적	3
1. 연구의 필요성	3
2. 연구의 목적	4
제2절 연구의 방법 및 내용	5
제2장 우선구매제도에 대한 논의	9
제1절 우선구매제도의 정의	9
1. 우선구매제도의 정의	9
2. 우선구매 대상기관의 유형	10
제2절 우선구매제도의 법적 논의 및 목표비율	12
1. 공공기관의 우선구매 관련 법령	12
2. 우선구매 공공기관의 구매목표 비율	13
3. 우선구매제도의 구매방법 및 구매절차	16
제3장 공공기관 우선구매제도 현황과 분석	21
제1절 기관별 우선구매 현황과 분석	21
1. 공공기관 현황 및 기관별 공공구매	21
2. 국내 기관별 구매현황	23
3. 기관별 우선구매 현황 및 분석	32
제2절 대전시 우선구매 현황과 분석	39
1. 대전시 년도별 공공구매 현황	39
2. 대전시 기관별 구매현황	41
3. 대전시 우선구매 현황	48

제4장 결론 및 정책방향 53

참고문헌 55

표 차례

〈표 2-1〉 공공기관 우선구매 관련 법령	13
〈표 3-1〉 공공기관 현황 및 기관명(2021년도 현재)	21
〈표 3-2〉 공공기관 년도별 구매현황	22
〈표 3-3〉 국가기관 년도별 구매현황	23
〈표 3-4〉 광역지자체 년도별 구매현황	25
〈표 3-5〉 공기업 년도별 구매현황	26
〈표 3-6〉 지방공기업 년도별 구매현황	26
〈표 3-7〉 특별법인 년도별 구매현황	27
〈표 3-8〉 기초지자체 년도별 구매현황	27
〈표 3-9〉 지방의료원 년도별 구매현황	28
〈표 3-10〉 시도교육청 년도별 구매현황	30
〈표 3-11〉 준정부기관 년도별 구매현황	31
〈표 3-12〉 기타공공기관 년도별 구매현황	31
〈표 3-13〉 2021년도 공공기관 구매현황	32
〈표 3-14〉 2021년도 국가기관 구매현황	32
〈표 3-15〉 2021년도 광역지자체 구매현황	33
〈표 3-16〉 2021년도 공기업 구매현황	33
〈표 3-17〉 2021년도 지방공기업 구매현황	34
〈표 3-18〉 2021년도 특별법인 구매현황	34
〈표 3-19〉 2021년도 기초지자체 구매현황	35
〈표 3-20〉 2021년도 지방의료원 구매현황	36
〈표 3-21〉 2021년도 시도교육청 구매현황	37
〈표 3-22〉 2021년도 준정부기관 구매현황	37
〈표 3-23〉 2021년도 기타공공기관 구매현황	38
〈표 3-24〉 대전광역시 년도별 구매현황	39
〈표 3-25〉 대전광역시 기관별 구매현황	41

〈표 3-26〉 동구 기관별 구매현황	43
〈표 3-27〉 중구 기관별 구매현황	44
〈표 3-28〉 서구 기관별 구매현황	45
〈표 3-29〉 유성구 기관별 구매현황	46
〈표 3-30〉 대덕구 기관별 구매현황	47
〈표 3-31〉 2021년도 대전광역시 공공기관 구매현황	48

그림 차례

〈그림 2-1〉 e-store 365	17
〈그림 3-1〉 대전광역시 기초자치단체별 년도별 구매현황	40
〈그림 3-2〉 대전광역시 년도별 구매현황	40
〈그림 3-3〉 대전광역시 기관별 구매현황	41
〈그림 3-4〉 동구 기관별 구매현황	43
〈그림 3-5〉 중구 기관별 구매현황	44
〈그림 3-6〉 서구 기관별 구매현황	45
〈그림 3-7〉 유성구 기관별 구매현황	46
〈그림 3-8〉 대덕구 기관별 구매현황	47
〈그림 3-9〉 2021년도 대전광역시 세부내역별 구매현황	49

서론

제1절 연구의 필요성 및 목적

제2절 연구의 방법 및 내용

1장

제1장 서론

제1절 연구의 필요성 및 목적

1. 연구의 필요성

2021년 2월 환경부는 [자원의 절약과 재활용촉진에 관한 법률]과 하위법령인 시행령과 시행규칙을 일부 개정하였다.

개정은 코로나19 이후 플라스틱 폐기물 증가, 재활용시장 불안이 심화함에 따라 1회용품 등 플라스틱 사용의 저감 및 플라스틱의 재활용 촉진을 위한 대책 마련의 필요성이 대두되었다.

이에 따라, 1회용품 규제대상을 확대하고, 재생원료 사용제품 표시 및 공공기관 의무구매 등을 도입하여 재활용을 확대함에 있다.

아울러〈생산자책임재활용제도〉 등 기존 법률 운용과정에서 나타난 일부 보완점을 개선함에 있다.

이러하듯 코로나19로 인하여 1회용품 등 플라스틱류의 폐기물 증가 및 재활용품의 사용량이 감소하여 공공기관이 우선적으로 의무구매는 반드시 필요하다. 이에 대전시에서는 우선구매에 대한 논의뿐 아니라 구체적 뒷받침 마련의 정책적 제안 등의 필요성이 제기된다.

한편, 대전시를 비롯하여 정부기관 및 준정부기관 등 모든 공공기관에서는 재활용품을 포함하는 우선구매를 법적 근거에 의해 수행하고 있다. 그러나 각 년도별로 예산확보 등 기관별 혹은 지자체별 특수성으로 인하여 우선구매의 폭이 다르다. 또한 우선구매 제품의 공급처별로 구매실적이 다르다.

이에 대전시를 포함하여 모든 공공기관에서 재활용품을 포함하는 우선구매 실적에 대한 조사분석이 필요한 상황이다.

2. 연구의 목적

본 연구는 대전시를 비롯한 모든 공공기관에서 재활용품을 포함하는 우선구매 실적에 대한 기초자료를 정리 및 조사하여 제시한다. 이는 공공기관에서의 우선구매 활성화를 위한 기초적 자료활용에 그 목적이 있다.

구체적으로는 환경부 및 중소벤처기업부에서 제공하고 있는 우리나라 모든 공공기관에서의 과거 5년간의 우선구매실적을 제시하고 분석한다. 그리고 대전시의 우선구매 실적에 대한 논의를 위하여 대전시 산하 5개 기초자치단체의 우선구매실적을 제시하고 분석한다. 이를 통하여 환경부에서 논의의 대상인 재활용품 우선구매를 포함하여 모든 공공기관의 우선구매 실적 제시 및 분석은 향후 예산확보 등의 어려운 여건하에서 활성화를 위한 방향 제시를 위함이다.

제2절 연구의 방법 및 내용

이번 연구는 우선구매와 관련한 공공기관의 구매실적에 관한 논의임을 고려할 때, 중앙정부에서부터 지방자치단체와 공기업 등 모든 공공기관에 대한 구매실적에 대한 현황 및 분석이 목적이다. 이에 공공구매종합정보(<https://www.smpp.go.kr>) 연도별 구매실적을 정리 및 분석하였다.

한편, 일반적으로 재활용은 종이, 플라스틱 등 재활용가능하고 재활용이 용이한 성상에 대한 활성화 연구가 대부분이다. 그러나, 재활용품에 대한 사용자 및 구매시스템에 대한 연구는 잘 진행되고 있지는 않다. 특히 구매시스템은 예산과 관련한 많은 변수가 있어서 활성화에 대한 논의가 쉽지만은 않다.

우선구매제도에 대한 논의와 연구는 재활용품 활성화 시스템에서 분명 다루어져야 하는 연구분야임에도 불구하고 그러하지 못하다.

따라서 이번 연구는 중소벤처기업부에서 제공하는 기초자료를 중심으로 분석함에 의해, 환경부의 재활용품에 대한 공공구매를 포함하는 폭넓은 정보와 자료를 제시 및 분석하였다.

우선구매제도에 대한 논의

제1절 우선구매제도의 정의

제2절 우선구매제도의 법적 논의 및
목표비율

2장

제2장 우선구매제도에 대한 논의

제1절 우선구매제도의 정의

1. 우선구매제도의 정의

공공기관¹⁾ 우선구매제도는 사회적기업의 제품과 서비스를 공공기관에서 우선구매 함으로써 사회적기업의 자생력을 돕기 위한 제도라 할 수 있다²⁾. 사회적기업 상품 구매를 통해 창출된 이윤은 신규 일자리창출 및 지역경제 활성화 등 선순환 구조 구현을 목적으로 하고 있다.

우선구매는 직접구매와 간접구매로 구분할 수 있으며, 직접구매는 공공기관이 사회적기업 제품을 자체구매(직접 발주 혹은 나라장터 활용) 또는 조달구매(조달청을 통한 구매)선택이다. 간접구매는 공공기관 용역 수행 업체의 사회적기업 제품 구매 권장형태이다.

한편, 공공기관 우선구매제도의 법적 근거를 간략히 설명하면, 사회적기업 육성법 제12조(공공기관의 우선구매)에서 ①중소기업제품 구매촉진 및 판로 지원에 관한법률 제2조2항에 따른 공공기관의 장은 사회적 기업이 생산하는 재화나 서비스의 우선구매를 촉진하여야 한다. ②공공기관의 장은 사회적기업제품의 구매증대를 위한 구매계획과 전년도 구매실적을 고용노동부장관에게 통보하여야 한다. ③고용노동부장관은 제2항에 따른 구매계획과 구매실적을 종합하여 공고하여야 한다. ④제2항 및 제3항에 따른 구매계획과 구매실적의 통보 및 공고에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다에서 찾아볼 수 있다³⁾.

1) 공공기관이라 함은 국가기관, 지방자치단체, 특별법에 따라 설립된 법인중 대통령령으로 정하는자, 공공기관의 운영에 관한 법률 제5조에 따른 공공기관중 대통령령으로 정하는 자, 지방공기업법에 따른 지방공사 및 지방공단, 지방의료원의 설립 및 운영에 따른 지방의료원을 의미한다. (중소기업제품 구매 촉진 및 판로지원에 관한 법률 제2조(정의) 5항)

2) <http://www.sescoop.or.kr/board/page/rise03.php>

3) <http://www.sescoop.or.kr/>

2. 우선구매 대상기관의 유형

우선구매 대상기관은 국가기관, 지방자치단체, 교육기관, 공기업, 준정부기관, 기타공공기관, 지방공기업 및 기타기관으로 총 8개의 유형으로 구분된다.

조달청의 2020년 기준 공공조달 대상 수요기관은 총 59,983개이며, 여기에는 특별시와 광역시, 지방교육청, 공립 사립학교법인 및 학교 등이 포함된 교육기관이 약 20%, 특수법인, 공익법인 등이 속하는 기타 수요기관이 전체의 약 55%를 차지하고 있다⁴⁾.

한편, 공공기관의 법적 대상기관은 다음과 같다. 국가기관은 국가재정법 제6조에 따른 중앙관서 및 그 산하기관, 유아교육법 제7조 제1호에 따른 국립유치원, 초중등교육법 제3조제1호에 따른 국립학교, 고등교육법 제3조에 따른 국립학교, 장애인 등에 대한 특수교육법 제6조 제1항에 따른 국립 특수교육기관이 국가기관에 해당된다.

지방자치단체는 지방자치법 제2조에 따른 각급 지방자치단체와 그 산하기관 및 동법 제30조에 따른 각급 지방의회, 유아교육법 제7조제2호에 따른 공립유치원, 초중등교육법 제3조 제2호에 따른 공립학교, 고등교육법 제3조에 따른 공립학교, 장애인 등에 대한 특수교육법 제6조제 1항에 따른 국립 특수교육기관, 지방교육자치에 관한 법률 제32조에 따른 각급 교육청 및 그 산하기관이 지방자치단체의 기관에 해당된다.

국가 또는 지방자치단체가 투자/출연한 기관 및 기타기관은 공공기관의 운영에 관한 법률 제4조부터 제6조까지의 규정에 따라 기획재정부장관이 고시한 공공기관(공기업, 준정부기관, 기타공공기관), 지방공기업법 제2조에 따라 지방직영기업, 지방공사 및 지방공단, 지방자치단체 출자출연기관의 운영에 관한 법률 제2조에 따라 행정안전부장관이 지정 고시한 출자출연기관, 지방의료원이 설립 및 운영에 관한 법률 제4조에 따라 지방자치단체가 설립한 지압의료원(법인), 지방자치단체출연연구원의 설립 및 운영에 관한 법률 제2

4) <https://blog.naver.com/PostView.nhn?blogId=kpost4652&logNo=222620787157>

조에 따른 지방자치단체출연연구원, 유아교육법 제7조 제3호에 다른 법인 또는 사인이 설립 경영하는 사립학교, 고등교육법 제3조에 따라 학교법인이 설립 경영하는 사립학교, 장애인 등에 대한 특수교육법 제6조2항에 다른 사립 특수교육기관, 중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률 제2조제2호 다목에 따라 설립된 법인, 사회복지법 제2조제1호에 따른 사회복지사업을 할 목적으로 동법제16조 제1항에 따라서 시도지사의 설립허가를 특한 사회복지법인 및 동법제34조에 따라 사회복지시설을 설치운영하기 위해 시장군수 구청장에게 신고한(개인사업자 또는 법인), 공익법인의 설립 및 운영에 관한 법률 제2조 미 제4조에 따른 주무관청의 설립허가를 받은 재단법인 및 사단법인, 산학기술혁신촉진법 제11조 제2항에 다른 산업통상자원부장관과 산업기술개발사업에 관한 협약을 체결하고 출연금 또는 보조금을 받은 기업 및 연구기관, 보조금관리에 관한 법률 제2조에 다른 보조사업을 수행하는 보조사업자 및 간접보조사업자, 관계법령에 따라 국가 또는 지방자치단체의 업무를 위탁받거나 대행하는 법인, 기타 공익실현을 위하여 조달청장이 필요하다고 인정하는 기관에 해당된다.

제2절 우선구매제도의 법적 논의 및 목표비율

1. 공공기관의 우선구매 관련 법령

협동조합기본법 제95조의2(공공기관의 우선 구매)에서는 ① 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 공공기관의 장은 구매하려는 재화나 서비스에 사회적협동조합이 생산하는 재화나 서비스가 있는 경우에는 해당 재화나 서비스의 우선 구매를 촉진하여야 한다.

② 제1항에 따른 공공기관의 장은 사회적협동조합이 생산하는 재화나 서비스의 구매 증대를 위한 구매 계획과 전년도 구매 실적을 기획재정부장관에게 통보하여야 한다.

③ 제2항에 따른 구매 계획과 구매 실적의 통보에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

시행령 제26조(구매 계획과 구매 실적의 통보) 법 제95조의2제2항에 따라 「중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률」 제2조제2호에 따른 공공기관의 장은 매년 2월 말일까지 사회적협동조합이 생산하는 재화나 서비스(이하 이 조에서 “사회적협동조합제품”이라 한다)의 해당 연도 구매 계획 및 전년도 구매 실적과 해당 기관의 총구매액에 대한 사회적협동조합제품의 구매액 비율을 기획재정부장관에게 통보하여야 한다.

한편, 사회적기업 육성법 시행령 제7조의 2(시도별 사회적기업 지원계획의 수립 등)에서는 사회적 기업육성법 제11조에 따른 시설비 등의 지원, 법 제12조에 따른 우선구매 및 법 제13조에 따른 조세감면과 사회보험료 지원 등 사회적 기업활성화를 위한 여건을 조성한다에서도 그 관련법적 근거를 찾아볼 수 있다. 더불어 사회적기업 육성 및 지원에 관한 조례에서도 경기도 연천군의 사회적기업육성법에 따른 기능과 구성 및 직무 등을 제시하고 있다.

〈표 2-1〉 공공기관 우선구매 관련 법령

구분	대상	관련법령
중소기업제품	물품, 공사, 용역	중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률 시행령 제4조
기술개발제품	물품	중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률 시행규칙 제9조 제2항
여성기업	물품, 공사, 용역	여성기업 지원에 관한 법률 제9조
장애인기업	물품	장애인기업 활동 촉진법 제9조2
장애인표준사업장	물품, 공사	장애인고용촉진 및 직업재활법 제22조 3
사회적기업	물품, 공사	사회적기업 육성법 제12조
중증장애인생산물	물품, 공사	중증장애인생산물 우선구매 특별법 시행령 제10조
녹색제품	물품	녹색제품 구매촉진에 관한 법률 제6조

2. 우선구매 공공기관의 구매목표 비율

우선구매제도는 일반적으로 여성기업, 장애인기업, 사회적기업에서 생산하는 물품, 공사, 용역 등에 대하여 수요기관에서 우선적으로 구매하는 제도이며, 실제로는 더 많은 분야와 제품에 대하여 우선구매제도가 적용되고 있다.

우선구매제도에 대한 현실적이고 구체적인 설명을 하면, 먼저 중소기업 등 일반적 기업활동에서는 나라장터에 제품등록을 추진하고 등록한다. 그러나 이들 기업의 제품에 특별한 장점이 없다면 공공기관 등 수요기관에서는 구매하지 않는다. 이때 여성기업, 장애인기업, 사회적기업 등에 특별하게 전자입찰시 신인도가점, 조달등록시 우선구매대상, 수의계약 한도증액 등 특권을 부여하여 원활한 구매활동이 이루어지도록 하는 것이다.

한편, 공공기관은 우선구매제도의 법적 근거 및 구매목표 비율을 가지고 있다. 국가 혹은 지방자치단체 등이 우선구매 법적 근거는 총 8개분야에서 적용되고 있다.

□ 중소기업 제품 우선구매

중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률 시행령 제4조의 구매계획과 구매실적의 통보에서는 중소기업 제품의 구매목표비율은 해당기관이 해당연도에 구매할 제품의 구매총액 대비 50%이상으로 하여야한다고 명시되어 있다.

□ 기술개발제품 우선구매

중소기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 법률 시행규칙 제9조 제2항의 우선구매조치의 요구 등에서는 공공기관의 장은 해당중소기업자가 개발한 기술개발제품과 같은 품목의 제품을 구매할 계획이 있는 경우에는 중소벤처기업부장관이나 관계중앙행정기관의 장에게 우선구매조치를 요구하여 줄 것을 요청할 수 있다.

이때, 기술개발제품은 성능인증, 신기술인증 NET, 신제품인증 NEP, GS인증 등이 적용된 제품이다.

□ 여성기업 우선구매

여성기업 지원에 관한 법률 제9조 공공기관의 우선구매 및 여성기업 지원에 관한 법률 시행령 7조의 여성기업제품의 구매증대에서의 우선구매대상은 물품, 공사, 용역 등 모든분야에 적용된다. 여성기업제품은 물품 및 용역은 구매총액의 5%이상, 공사의 경우에는 공사구매총액의 3%이상을 구매하도록 지침화되어 있다.

□ 장애인기업 우선구매

장애인기업 활동 촉진법 제9조 2의 공공기관의 우선구매 및 장애인기업 활동 촉진법 시행령 제7조의 2에서 공공기관의 우선구매비율을 적시하고 있는데, 해당기관이 해당연도에 구매할 제품의 구매 총액의 100분의 1을 의미한다.

□ 장애인표준사업장 우선구매

장애인고용촉진 및 직업재활법 제22조 3 장애인 표준사업장 생산품의 우선구매는 구매목표비율을 노동부장관이 1000분의 6으로 하고 있다.

□ 사회적기업 우선구매

사회적기업 육성법 제12조 및 시행령 12조의 2의 구매계획과 구매실적 통보에서는 구매목표비율을 수치화하고 있지는 않아, 공공기관별 구매목표비율이 다를 수 있다.

□ 중증장애인생산품 우선구매

중증장애인생산품 우선구매 특별법 시행령 제10조 구매계획의 작성등에서 서울특별시의 경우, 서울특별시 중증장애인생산품 우선구매촉진을 위한 조례 제6조 이행계획의 수립에서는 구매목표비율을 공공기관별 총구매액의 100분의 1이상이 되어야 하며, 100분의 2이상이 되도록 노력하여야 한자로 규정하고 있다.

□ 녹색제품 우선구매

녹색제품 우선구매 촉진에 관한 법률 6조 구매의무에서는 특별한 경우가 아니면 공공기관의 장은 녹색제품을 구매하도록 법제화하고 있다. 다만 구매하고자 하는 제품중에서 녹색제품이 없는 경우는 예외로 하고 있다.

3. 우선구매제도의 구매방법 및 구매절차

1) 공공기관 우선구매 방법

공공기관 우선구매제도에는 직접구매와 간접구매의 2가지 방법(「사회적기업 제품 우선구매 지침」, 14쪽)이 있다. 직접구매방식은 해당 기관이 직접 구매하는 경우 자체구매(직접 발주 또는 국가종합전자조달시스템인 '나라장터' 활용)할지, 조달구매(조달청을 통해 구매)할지 결정이다. 간접구매방식은 공공기관이 물품 또는 용역 구매를 계약한 업체가 사회적기업 물품 또는 용역을 구매하도록 계약조건 등에 명시이다.

2) 공공기관의 우선구매 절차

(1) 1단계: 구매대상 제품 확인

- 사회적경제 상품몰(<https://www.sepp.or.kr/>)
- 메인화면 상단의 '검색'창을 활용하여 상품정보, 사회적협동조합 등 정보 검색 가능
- 공공기관 우선구매 상품 메뉴바 하단의 분류별 또는 카테고리 전체 보기를 통해 확인
- 협동조합 홈페이지(<https://www.coop.go.kr/COOP>) 내 '협동조합현황'-'협동조합 설립현황'에서 '사회적협동조합' 분류로 검색
(지역별, 소관부처별, 업종별, 조합명 등으로 확인)
- 한국사회적기업진흥원 협동조합본부 협력운영팀을 통하여 구매상담
(전화 : 031-697-7745~6)



〈그림 2-1〉 e-store 365

(2) 2단계: 사회적협동조합 제출 구매방법 결정

□ 직접구매/간접구매

먼저, 직접구매는 해당기관이 자체구매(직접 발주 또는 국가종합전자조달 시스템인 ‘나라장터’ 활용) 또는 조달구매(조달청을 통해 구매) 등을 통해 직접 구매한다.

간접구매는 공공기관이 용역·물품구매 계약한 업체가 사회적협동조합 용역·물품을 구매토록 계약조건 등에 명시한다.

계약수행 과정에서 계약업체가 사회적협동조합 제품을 구매하여 사용할 경우 계약금액 범위 내에서 구매실적으로 인정(계약수행과 무관한 구매는 불인정)한다. 단, 용역(물품)업체와 사회적협동조합 용역(물품) 구매계약 증빙자료로 구매계약서, 세금계산서 등을 확인·보관하여야 한다.

□ 계약방법과 입찰

한편, 계약방법은 구매 품목 및 추정 가격에 따라 제한·지명경쟁, 수의 계약, 협상에 의한 계약 등을 활용한다.

또한 입찰자격 및 평가기준으로는 낙찰자 심사결정을 위한 평가기준에 사회적 가치 항목을 반영하여 심사한다.

기관별 구매 지침(공기업 등) 또는 조례(자치단체)를 활용하여 사회적협동조합 제품 구매 우선 검토 및 심사 시 반영한다.

(3) 3단계 : 사회적협동조합 제품 구매

- 협동조합 홈페이지(www.coop.go.kr/COOP) 내 ‘협동조합 상품몰’에 소개된 상품 등을 구매
- 제품 특성에 따라 사회적협동조합의 공급능력이 부족할 수 있으니 충분한 시간 여유를 두고 구매 상담 및 주문

공공기관 우선구매제도

현황과 분석

제1절 기관별 우선구매 현황과 분석

제2절 대전시 우선구매 현황과 분석

3장

제3장 공공기관 우선구매제도 현황과 분석

제1절 기관별 우선구매 현황과 분석

1. 공공기관 현황 및 기관별 공공구매

1) 공공기관 현황 및 기관명(2021년도 현재)

〈표 3-1〉 공공기관 현황 및 기관명(2021년도 현재)

	기관명
국가기관	감사원, 기획재정부 등 총 47개 기관
광역지자체	세종특별자치시, 서울특별시 등 총 17개 광역지자체
공기업	한국조폐공사, 한국전력공사 등 총 37개 공기업
지방공기업	부산도시공사, 인천환경공단 등 151개 지방공기업
특별법인	한국은행, 농업협동조합중앙회 등 6개 특별법인
기초지자체	서울특별시 종로구, 서울특별시 중구 등 226개 기초지자체
지방의료원	부산광역시 부산의료원, 전라남도순천의료원 등 35개 지방의료원
시도교육청	서울특별시교육청, 부산광역시교육청 등 17개 시도교육청
준정부기관	한국자산관리공사, 한국소비자원 등 96개 준정부기관
기타공공기관	국방부 한국국방연구원, 국방부 전쟁기념사업회 등 217개 기타공공기관

자료 : 공공구매종합정보(<https://www.smpp.go.kr>) 연도별 중소기업제품 구매실적에서 재정리
(<https://www.smpp.go.kr/pgr/smlpzPgrGoalInformation/selectGovPgrAcmsltVw.do>)

2021년 현재, 우리나라의 공공기관은 국가기관과 광역지자체 등 총 849개로 구성되어 있다⁵⁾. 구체적으로는 국가기관감사원과 기획재정부 등 국가기

관 47개, 서울특별시, 대전광역시 등 17개 광역자치단체, 한국조폐공사와 한국전력공사 등 37개의 공기업, 부산도시공사 등 151개의 지방공기업, 한국은행 등 6개의 특별법인, 부산의료원과 순천의료원 등 35개의 지방의료원, 대전교육청 등 17개 시도교육청 등이 여기에 포함된다.

2) 공공기관 년도별 공공구매 현황

〈표 3-2〉 공공기관 년도별 구매현황

(단위: 백만원)

	2017	2018	2019	2020	2021
국가기관	19,042,266	18,552,382	20,009,266	21,587,506	28,222,378
광역자치체	10,346,953	9,971,882	11,352,653	10,957,100	11,101,235
공기업	32,521,336	29,323,231	30,908,794	34,425,975	37,402,769
지방공기업	4,543,724	4,914,275	5,099,269	5,783,969	4,920,219
특별법인	215,452	248,175	240,127	398,818	364,145
기초자치체	29,596,344	31,256,187	36,366,150	39,115,152	37,732,611
지방의료원	-	274,446	305,390	333,736	274,459
시도교육청	10,173,772	11,163,607	12,748,743	13,814,735	13,835,655
준정부기관	10,755,964	10,928,494	11,090,416	11,355,647	11,950,833
기타공공기관	6,213,173	6,780,764	6,859,469	8,026,564	8,225,008

표에서는 국가기관을 비롯하여 우리나라 849개의 공공기관의 5년간 여성기업과 장애인기업 등의 중소기업제품 구매실적을 제시하였다. 각 기관별 구매실적은 대체로 매년 조금씩 증가하고 있는 것으로 나타났다.

한편, 공공기관 가운데에서도 특히 감사원과 기재부 등 국가기관이 다른 공공기관과 비교하여 비교적 년도별 구매실적 증가가 높은 경향으로 나타났다.

5) 제3장에서 제시되는 모든 중소기업 구매실적은

공공구매종합정보(<https://www.smpp.go.kr>) 2021년도 공공기관 중소기업제품 구매실적에서 재정리

(<https://www.smpp.go.kr/pgr/smlpzPgrGoalInformation/selectGovPgrAcmsltVw.do>)

2. 국내 기관별 구매현황

1) 국가기관 년도별 공공구매 현황

〈표 3-3〉 국가기관 년도별 구매현황

(단위: 백만원)

	2017	2018	2019	2020	2021
감사원	13,540	14,413	13,592	18,854	15,290
기획재정부	58,698	41,874	37,608	102,200	89,382
원자력안전위원회	1,585	1,435	1,720	1,712	3,303
국무조정실	13,115	10,292	13,275	23,113	28,097
공정거래위원회	11,142	15,768	15,078	19,410	19,885
국민권익위원회	21,087	21,984	25,329	25,070	19,155
금융위원회	7,444	7,855	16,812	17,066	12,568
법제처	11,939	11,242	12,924	14,471	13,160
국가보훈처	57,324	58,417	66,952	101,443	95,551
해양수산부	1,688,412	1,834,178	1,789,530	1,839,929	1,875,480
국세청	146,801	137,298	148,909	170,455	193,272
관세청	92,028	88,147	98,442	115,573	117,712
조달청(자체)	24,870	27,003	28,464	72,716	100,050
통계청	49,543	51,116	49,514	75,419	49,515
통일부	59,384	52,819	48,482	41,112	48,928
외교부	157,505	158,706	165,420	128,859	163,579
법무부	260,860	221,935	238,145	358,241	299,364
검찰청	145,664	102,652	85,283	88,644	102,214
국방부	3,658,322	3,476,983	4,350,758	5,001,363	5,764,749
병무청	30,825	24,145	27,892	32,126	33,680
경찰청	703,412	654,658	704,347	815,657	910,642
교육부	953,415	702,089	955,893	1,129,845	1,219,443
보건복지부	187,626	185,815	206,137	230,203	212,671
기상청	83,556	98,939	116,806	111,105	130,767
문화체육관광부	429,485	423,002	469,549	514,342	532,815
여성가족부	12,080	11,634	18,218	36,380	36,712
농촌진흥청	152,449	142,686	101,104	88,440	115,352

산림청	523,037	479,817	530,700	569,492	592,454
중소벤처기업부	31,684	30,346	46,140	37,485	45,810
특허청	151,976	134,268	34,166	37,670	36,105
산업통상자원부	45,338	43,549	59,063	66,371	57,883
식품의약품안전처	137,182	141,307	137,755	168,572	167,223
환경부	301,280	377,819	396,141	408,477	440,815
고용노동부	221,203	234,653	85,882	124,031	129,132
해양경찰청	360,602	346,087	276,463	327,571	309,230
농림축산식품부	125,642	162,518	227,174	217,318	189,545
문화재청	95,781	98,439	105,304	135,120	164,634
방송통신위원회	2,257	2,384	3,242	2,789	3,600
국토교통부	4,428,732	4,176,398	4,312,505	4,168,731	4,352,549
소방청	16,442	82,371	29,584	117,257	37,643
행정중심복합도시건설청	177,639	176,463	236,716	230,981	213,189
방위사업청	2,069,158	2,319,718	2,326,268	2,403,603	2,837,174
과학기술정보통신부	671,275	417,146	428,820	438,483	503,254
새만금개발청	101,179	195,727	229,163	244,962	254,888
행정안전부	521,414	515,361	719,048	689,524	659,018
인사혁신처	28,334	40,926	18,949	25,321	36,689
질병관리청	-	-	-	-	4,988,207

표에서는 감사원 등 47개의 국가기관에 대한 연도별 구매실적을 나타내었다. 구체적으로는 국토교통부, 국방부, 방위사업청, 해양수산부 등의 순으로 구매비 지출이 많은 것으로 나타났다.

한편, 감사원, 기획재정부, 국민권익위원회, 금융위원회, 통계청 등 많은 기관은 2021년 구매실적보다 2020년 구매실적이 높은 것으로 나타났다.

2) 광역지자체 년도별 공공구매 현황

〈표 3-4〉 광역지자체 년도별 구매현황

(단위: 백만원)

	2017	2018	2019	2020	2021
세종특별자치시	281,436	280,578	300,102	260,362	308,303
서울특별시	2,831,808	2,355,266	2,626,079	2,923,641	2,491,698
부산광역시	480,876	524,022	488,687	525,652	879,667
대구광역시	369,312	390,311	404,599	436,695	426,990
인천광역시	436,414	436,162	595,450	604,105	518,946
광주광역시	225,328	250,041	465,947	428,526	579,115
대전광역시	222,089	262,010	356,957	379,775	438,067
울산광역시	347,250	382,459	352,266	381,020	309,563
경기도	865,465	1,087,234	1,442,125	984,273	890,748
강원도	736,215	468,158	429,740	381,934	412,515
충청북도	232,724	268,427	304,201	414,634	300,451
충청남도	347,461	393,331	430,925	396,774	399,811
전라북도	225,866	238,757	246,243	260,080	274,432
전라남도	504,911	444,476	538,240	522,277	657,177
경상북도	563,765	557,268	581,885	632,373	581,050
경상남도	465,124	466,751	439,048	480,946	615,195
제주특별자치도	1,210,909	1,166,631	1,350,159	944,033	1,017,507

표에서 광역지자체의 년도별 구매실적은 2021년도 현재 서울특별시와 제주특별시가 가장 높은 구매실적으로 나타났으며, 다음으로 경기도, 부산광역시, 전라남도, 경상남도의 순으로 나타났다.

3) 공기업 년도별 공공구매 현황

국내 공기업 39개 가운데 2021년도 기준으로 가장 많은 구매실적의 기업은 한국토지주택공사이며, 다음으로 한국전력공사, 한국도로공사, 한

국수력원자력 등의 순으로 나타났다.

〈표 3-5〉 공기업 년도별 구매현황

(단위: 백만원)

	2017	2018	2019	2020	2021
한국조폐공사 등 39개의 공기업	32,521,336	29,323,231	30,908,794	34,712,466	37,402,769

4) 지방공기업 년도별 공공구매 현황

157개의 지방공기업 가운데 2021년도 기준으로 서울교통공사가 가장 높은 구매실적으로 나타났으며, 다음으로 서울주택도시공사, 경기주택도시공사, 부산교통공사 등의 순으로 나타났다(부록의 지방공기업 년도별 구매현황 참조).

〈표 3-6〉 지방공기업 년도별 구매현황

(단위: 백만원)

	2017	2018	2019	2020	2021
부산도시공사 등 157개의 지방공기업	4,537,125	4,904,493	5,099,269	5,867,609	4,920,219

5) 특별법인 년도별 공공구매 현황

특별법인 가운데 2021년도 기준으로 가장 높은 구매실적의 기관은 한국은행, 농업협동조합중앙회 등의 순으로 나타났다.

한편, 산림조합중앙회와 대한상공회의소의 경우에는 2017년부터 2021년동안 구매실적이 비교적 감소하는 경향으로 나타났다.

〈표 3-7〉 특별법인 년도별 구매현황

(단위: 백만원)

	2017	2018	2019	2020	2021
한국은행	86,435	72,477	109,419	158,376	164,684
농업협동조합중앙회	80,553	136,126	90,230	191,288	134,636
산림조합중앙회	6,945	2,395	4,802	2,295	3,007
대한상공회의소	12,628	13,360	7,954	7,007	5,238
수협중앙회	13,986	12,961	12,744	13,367	10,207
중소기업중앙회	14,905	10,856	14,978	26,485	46,373

6) 기초지자체 년도별 공공구매 현황

국내 226개의 기초지자체 가운데, 2021년도 현재 수원시를 포함하는 경기도 31개 기초지자체의 구매실적이 매우 높은 것으로 나타났다.

한편, 경기도 화성시의 경우 전국 226개의 기초지자체 가운데 구매실적이 가장 높은 것으로 나타났다.

〈표 3-8〉 기초지자체 년도별 구매현황

(단위: 백만원)

	2017	2018	2019	2020	2021
서울특별시 종로구 등 25개의 기초자치단체	1,752,317	2,022,508	2,361,481	2,309,728	2,601,318
부산광역시 중구 등 16개의 기초자치단체	835,364	782,797	885,510	910,912	948,102
대구광역시 중구 등 8개의 기초자치단체	555,279	565,828	584,999	573,496	568,909
인천광역시 중구 등 10개의 기초자치단체	691,114	780,642	899,540	1,032,615	1,113,002
광주광역시 동구 등 5개의 기초자치단체	220,146	240,275	324,964	356,146	404,098
대전광역시 동구 등 5개의 기초자치단체	222,675	252,667	304,239	694,895	338,586
울산광역시 중구 등 5개의 기초자치단체	635,264	580,666	534,712	562,895	498,135

경기도 수원시 등 31개의 기초자치단체	5,667,582	6,094,444	7,179,885	6,708,274	7,211,359
강원도 춘천시 등 18개의 기초자치단체	2,634,558	2,705,425	3,320,507	3,671,289	3,340,385
충청북도 충주시 등 11개의 기초자치단체	1,713,845	1,431,233	2,275,451	2,523,283	2,077,511
충청남도 천안시 등 15개의 기초자치단체	2,257,235	2,430,438	2,711,670	3,889,896	2,835,026
전라북도 전주시 등 14개의 기초자치단체	2,117,989	2,181,939	2,650,837	3,090,910	2,925,498
전라남도 목포시 등 22개의 기초자치단체	3,163,289	3,377,090	4,088,229	4,191,153	4,421,937
경상북도 포항시 등 23개의 기초자치단체	3,940,547	4,017,216	4,476,048	4,705,578	4,423,139
경상남도 창원시 등 18개의 기초자치단체	3,139,149	3,236,129	3,857,508	3,894,082	4,025,606

7) 지방의료원 년도별 공공구매 현황

전국 37개의 지방의료원 가운데 성남시의료원이 2021년도 현재 가장 높은 구매실적으로 나타났다.

〈표 3-9〉 지방의료원 년도별 구매현황

(단위: 백만원)

	2018	2019	2020	2021
부산광역시 부산의료원	30,352	36,255	28,257	25,518
전라남도순천의료원	6,574	3,127	2,048	2,390
인천광역시의료원	11,691	7,316	6,849	3,094
충청남도공주의료원	5,228	5,404	6,607	8,089
충청남도천안의료원	20,100	14,271	11,135	14,160
제주특별자치도서귀포의료원	12,871	15,909	17,787	17,801
충청남도서산의료원	8,301	14,651	13,157	14,532
강원도영월의료원	5,570	5,488	8,357	7,249
충청남도홍성의료원	11,584	11,663	10,795	9,104
서울특별시서울의료원	19,365	15,419	18,960	20,627

강원도속초의료원	6,381	5,735	4,676	1,580
제주특별자치도제주의료원	4,399	2,109	3,857	5,710
대구의료원	345	20,111	23,255	15,785
충청북도청주의료원	5,384	5,430	11,692	11,291
충청북도충주의료원	7,321	2,674	8,269	9,012
울진군의료원	5,776	4,469	5,717	5,483
전라남도강진의료원	5,221	6,163	6,119	4,609
목포시의료원	5,924	7,457	8,543	8,359
전라북도남원의료원	12,085	12,234	16,405	12,347
경상남도마산의료원	13,957	18,299	13,016	10,045
경상북도포항의료원	1,541	1,711	1,964	1,638
강원도원주의료원	10,835	11,522	7,550	3,789
경상북도김천의료원	5,814	1,779	6,379	1,686
강원도강릉의료원	6,513	6,311	7,580	5,616
경상북도안동의료원	1,584	1,411	1,613	1,774
전라북도군산의료원	24,511	23,711	20,732	10,126
성남시의료원	2,665	26,146	36,942	31,058
경기도의료원 이천병원	688	979	824	1,363
경기도립의료원 파주병원	2,262	2,445	1,900	857
경기도립의료원 포천병원	1,093	1,214	1,050	675
경기도의료원 수원병원	2,193	1,382	1,298	975
경기도의료원 의정부병원	2,287	1,575	1,474	807
강원도삼척의료원	5,209	5,700	4,582	4,573
경기도립의료원 안성병원	5,312	5,312	723	829
진안군의료원	3,510	8	1,738	1,908
재단법인축산환경관리원	-	-	60	-
재단법인 한국자활복지개발원	-	-	4,967	-

8) 시도교육청 연도별 공공구매 현황

2021년도 현재 전국 17개 시도교육청 가운데 경기도교육청이 가장 높은 구매실적으로 나타났으며 다음으로 서울특별시, 부산광역시, 경상북도, 대구광역시 등의 순으로 나타났다.

〈표 3-10〉 시도교육청 년도별 구매현황

(단위: 백만원)

	2017	2018	2019	2020	2021
서울특별시교육청	1,360,586	1,549,118	1,807,108	1,603,862	1,642,401
부산광역시교육청	480,459	451,014	510,548	1,364,257	1,174,749
대구광역시교육청	562,708	574,697	519,793	580,164	918,121
인천광역시교육청	677,110	769,694	680,628	647,732	841,324
광주광역시교육청	318,288	327,515	384,417	326,434	431,707
대전광역시교육청	272,695	281,909	307,993	337,030	353,016
울산광역시교육청	308,404	310,938	366,521	392,241	439,398
경기도교육청	1,411,224	1,560,722	1,977,059	1,947,763	2,114,993
강원도교육청	546,753	590,914	715,906	705,368	688,617
충청북도교육청	425,605	487,547	565,897	577,761	586,785
충청남도교육청	625,392	660,784	738,682	1,095,855	898,882
전라북도교육청	454,617	593,241	749,964	773,368	660,102
전라남도교육청	736,779	847,810	921,340	903,796	842,075
경상북도교육청	786,531	822,382	858,105	949,980	967,048
경상남도교육청	712,937	876,957	1,160,759	1,042,652	742,072
제주특별자치도교육청	198,082	218,271	270,655	312,190	315,542
세종특별자치시교육청	295,602	240,094	213,368	253,192	218,823

9) 준정부기관 년도별 공공구매 현황

한국자산관리공사 등 107개의 준정부기관 가운데 2021년도 기준으로 국가철도공단⁶⁾이 가장 높은 구매실적이 있는 것으로 나타났다. 다음으로 한국농어촌공사, 한국환경공단 등의 순으로 나타났다.

6) 한국철도도시설공단이 국가철도공단으로 변경됨

〈표 3-11〉 준정부기관 년도별 구매현황

(단위: 백만원)

	2017	2018	2019	2020	2021
한국자산관리공사 등 107개의 준정부기관	10,713,297	10,908,671	11,059,160	11,410,916	12,224,608

10) 기타공공기관 년도별 공공구매 현황

한국국방연구원 등 229개 기타 공공기관 가운데, 2021년도 현재 서울 대학교병원이 가장 높은 구매실적이 있는 것으로 나타났다. 다음으로 전남대학교병원, 부산대학교병원 등의 순으로 나타났다.

〈표 3-12〉 기타공공기관 년도별 구매현황

(단위: 백만원)

	2017	2018	2019	2020	2021
국방부 한국국방연구원 등 229개의 기타공공기관	6,826,607	7,265,142	7,211,675	8,465,662	8,880,906

3. 기관별 우선구매 현황 및 분석

1) 공공기관 우선구매 현황

〈표 3-13〉 2021년도 공공기관 구매현황

(단위: 백만원)

	총구매	중소 기업구매	기술 개발구매	여성 기업구매	장애인 기업구매	창업 기업구매
국가기관	21,389,727	18,338,234	992,069	1,422,317	278,105	359,002
광역지자체	10,830,267	8,641,171	450,445	1,225,543	206,322	306,786
공기업	30,737,388	26,719,555	1,091,968	2,111,357	470,311	344,197
지방공기업	4,533,629	3,804,728	190,527	418,229	61,335	58,810
기초지자체	204,748	186,743	1,977	14,121	831	1,076
지방의료원	42,261,079	33,425,593	2,272,795	4,704,939	879,149	978,603
시도교육청	254,505	218,445	2,831	22,090	5,287	5,852
준정부기관	15,453,332	12,581,337	1,051,442	1,386,936	256,170	177,447
기타공공기관	11,121,354	9,239,807	377,290	992,797	199,690	311,770

2) 국가기관 우선구매 현황

〈표 3-14〉 2021년도 국가기관 구매현황

(단위: 백만원)

	총구매	중소기업 구매	기술개발 구매	여성기업 구매	장애인 기업구매	창업기업 구매
감사원 등 47개의 국가기관	28,222,378	18,338,234	992,069	1,422,317	278,105	359,002

3) 광역지자체 우선구매 현황

〈표 3-15〉 2021년도 광역지자체 구매현황

(단위: 백만원)

	총구매	중소기업 구매	기술개발 구매	여성기업 구매	장애인 기업구매	창업기업 구매
세종특별자치시청	308,303	266,351	15,437	43,578	8,090	4,385
서울특별시청	2,491,698	1,990,061	107,914	317,339	45,018	65,421
부산광역시청	879,667	637,609	15,454	72,070	9,068	2,534
대구광역시청	426,990	335,455	32,791	44,720	5,385	4,575
인천광역시청	518,946	391,239	43,626	56,862	8,391	76,087
광주광역시청	579,115	368,491	20,034	35,487	7,242	5,299
대전광역시청	438,067	347,988	16,436	47,289	10,394	2,679
울산광역시청	309,563	250,597	29,518	30,410	6,935	27,739
경기도청	890,748	627,056	28,808	78,042	8,093	10,875
강원도청	412,515	335,564	10,098	38,475	5,196	3,943
충청북도청	300,451	241,892	14,195	23,145	11,865	5,080
충청남도청	399,811	336,733	11,915	33,724	9,242	15,228
전라북도청	274,432	227,249	9,412	32,915	4,524	27,587
전라남도청	657,177	512,211	10,855	42,131	18,143	4,564
경상북도청	581,050	424,824	9,693	66,848	12,819	3,829
경상남도청	615,195	464,301	10,620	47,686	8,783	8,458
제주특별자치도청	1,017,507	883,550	63,639	214,822	27,134	38,503

4) 공기업 우선구매 현황

〈표 3-16〉 2021년도 공기업 구매현황

(단위: 백만원)

	총구매	중소기업 구매	기술개발 구매	여성기업 구매	장애인 기업구매	창업기업 구매
한국조폐공사 등 37개의 공기업	37,402,769	26,719,555	1,091,968	2,111,357	470,311	344,197

5) 지방공기업 우선구매 현황

〈표 3-17〉 2021년도 지방공기업 구매현황

(단위: 백만원)

	총구매	중소기업 구매	기술개발 구매	여성기업 구매	장애인 기업구매	창업기업 구매
부산도시공사 등 151개의 지방공기업	4,920,219	3,804,728	190,527	418,229	61,335	58,810

6) 특별법인 우선구매 현황

〈표 3-18〉 2021년도 특별법인 구매현황

(단위: 백만원)

	총구매	중소기업 구매	기술개발 구매	여성기업 구매	장애인 기업구매	창업기업 구매
한국은행	164,684	75,319	1,216	11,149	382	0
농업협동조합중앙회	134,636	76,878	0	712	18	58
산림조합중앙회	3,007	2,742	142	405	35	346
대한상공회의소	5,238	449	0	75	0	0
수협중앙회	10,207	4,407	0	0	6	0
중소기업중앙회	46,373	26,948	619	1,780	390	672

7) 기초자치체 우선구매 현황

〈표 3-19〉 2021년도 기초자치체 구매현황

(단위: 백만원)

	총구매	중소기업 구매	기술개발 구매	여성기업 구매	장애인 기업구매	창업기업 구매
서울특별시 종로구 등 25개의 기초자치단체	2,601,318	2,390,645	153,215	444,005	54,833	55,890
부산광역시 중구 등 16개의 기초자치단체	948,102	841,497	46,194	129,325	19,275	15,660
대구광역시 중구 등 8개의 기초자치단체	568,909	517,445	36,121	75,764	16,528	22,672
인천광역시 중구 등 10개의 기초자치단체	1,113,002	1,009,240	55,839	131,546	26,875	17,891
광주광역시 동구 등 5개의 기초자치단체	404,098	361,317	24,712	44,349	13,114	7,746
대전광역시 동구 등 5개의 기초자치단체	338,586	294,686	21,372	45,820	15,965	4,812
울산광역시 중구 등 5개의 기초자치단체	498,135	454,805	24,379	58,695	11,077	8,541
경기도 수원시 등 31개의 기초자치단체	7,211,359	6,446,619	591,774	1,019,421	137,483	76,658
강원도 춘천시 등 18개의 기초자치단체	3,340,385	2,962,053	125,293	393,439	66,309	37,924
충청북도 충주시 등 11개의 기초자치단체	2,077,511	1,858,292	254,998	191,521	42,253	159,512
충청남도 천안시 등 15개의 기초자치단체	2,835,026	2,503,194	115,711	291,810	68,306	158,304
전라북도 전주시 등 14개의 기초자치단체	2,925,498	2,559,486	114,995	411,634	78,802	82,142
전라남도 목포시 등 22개의 기초자치단체	4,421,937	3,772,866	189,797	555,595	154,797	219,626
경상북도 포항시 등 23개의 기초자치단체	4,423,139	3,914,681	309,587	518,130	102,994	41,192
경상남도 창원시 등 18개의 기초자치단체	4,025,606	3,538,767	208,808	393,885	70,538	70,033

8) 지방의료원 우선구매 현황

〈표 3-20〉 2021년도 지방의료원 구매현황

(단위: 백만원)

	총구매	중소기업 구매	기술개발 구매	여성기업 구매	장애인 기업구매	창업기업 구매
부산광역시 부산의료원	25,518	20,766	977	933	96	0
전라남도순천의료원	2,390	2,298	0	56	78	2
인천광역시의료원	3,094	3,094	175	1,481	137	940
충청남도공주의료원	8,089	7,370	0	160	111	0
충청남도천안의료원	14,160	13,664	35	40	402	354
제주특별자치도서귀포의료원	17,801	16,099	27	1,625	77	427
충청남도서산의료원	14,532	12,515	0	175	555	0
강원도영월의료원	7,249	6,803	0	596	1,061	0
충청남도홍성의료원	9,104	1,640	0	681	107	37
서울특별시서울의료원	20,627	19,086	0	1,820	221	17
강원도속초의료원	1,580	725	0	0	0	0
제주특별자치도제주의료원	5,710	5,360	617	561	25	2
대구의료원	15,785	13,490	0	2,146	149	0
충청북도청주의료원	11,291	9,323	11	112	236	3
충청북도충주의료원	9,012	1,789	0	357	30	3
울진군의료원	5,483	1,829	0	259	559	0
전라남도강진의료원	4,609	3,814	0	500	3	22
목포시의료원	8,359	6,568	5	155	46	3
전라북도남원의료원	12,347	11,849	584	434	178	139
경상남도마산의료원	10,045	7,485	0	344	65	5
경상북도포항의료원	1,638	1,631	8	21	11	18
강원도원주의료원	3,789	3,424	0	255	14	0
경상북도김천의료원	1,686	1,379	0	273	61	0
강원도강릉의료원	5,616	4,731	0	233	65	0
경상북도안동의료원	1,774	1,632	73	313	370	1
전라북도군산의료원	10,126	9,569	0	563	138	136
성남시의료원	31,058	21,394	316	5,049	88	2,553
경기도의료원 이천병원	1,363	859	3	574	81	233
경기도립의료원 파주병원	857	848	0	315	38	0
경기도립의료원 포천병원	675	215	0	87	49	8
경기도의료원 수원병원	975	680	0	545	35	563
경기도의료원 의정부병원	807	785	0	216	90	0
강원도삼척의료원	4,573	3,417	0	639	44	371
경기도립의료원 안성병원	829	538	0	500	7	15
진안군의료원	1,908	1,776	0	72	60	0

9) 시도교육청 우선구매 현황

〈표 3-21〉 2021년도 시도교육청 구매현황

(단위: 백만원)

	총구매	중소기업 구매	기술개발 구매	여성기업 구매	장애인 기업구매	창업기업 구매
서울특별시교육청	1,642,401	1,519,882	108,794	212,255	28,239	17,410
부산광역시교육청	1,174,749	1,074,606	172,646	74,044	12,451	8,021
대구광역시교육청	918,121	787,378	58,048	74,998	29,232	12,137
인천광역시교육청	841,324	791,106	27,422	78,600	17,787	8,239
광주광역시교육청	431,707	406,957	19,057	26,974	6,633	4,498
대전광역시교육청	353,016	312,862	29,809	32,410	6,206	5,534
울산광역시교육청	439,398	413,484	11,024	33,448	7,043	4,747
경기도교육청	2,114,993	1,834,613	204,385	215,788	31,234	20,478
강원도교육청	688,617	626,430	106,792	95,363	10,236	17,095
충청북도교육청	586,785	557,777	28,289	56,091	15,095	10,951
충청남도교육청	898,882	801,770	81,662	77,484	18,126	4,051
전라북도교육청	660,102	632,374	27,582	81,386	16,892	11,675
전라남도교육청	842,075	752,384	67,141	89,693	13,482	17,089
경상북도교육청	967,048	924,364	46,180	106,740	19,458	19,222
경상남도교육청	742,072	678,564	44,965	70,493	10,759	12,146
제주특별자치도교육청	315,542	266,662	17,646	40,318	9,265	2,102
세종특별자치시교육청	218,823	200,124	0	20,851	4,032	2,052

10) 준정부기관 우선구매 현황

〈표 3-22〉 2021년도 준정부기관 구매현황

(단위: 백만원)

	총구매	중소기업 구매	기술개발 구매	여성기업 구매	장애인 기업구매	창업기업 구매
한국자산관리공사 등 96개의 준정부기관	11,950,833	9,239,807	377,290	992,797	199,690	311,770

11) 기타공공기관 우선구매 현황

〈표 3-23〉 2021년도 기타공공기관 구매현황

(단위: 백만원)

	총구매	중소기업 구매	기술개발 구매	여성기업 구매	장애인기 업구매	창업기업 구매
국방부 한국국방연구원 등 217개의 기타공공기관	8,225,008	6,390,671	146,365	538,335	81,875	158,726

제2절 대전시 우선구매 현황과 분석

1. 대전시 년도별 공공구매 현황

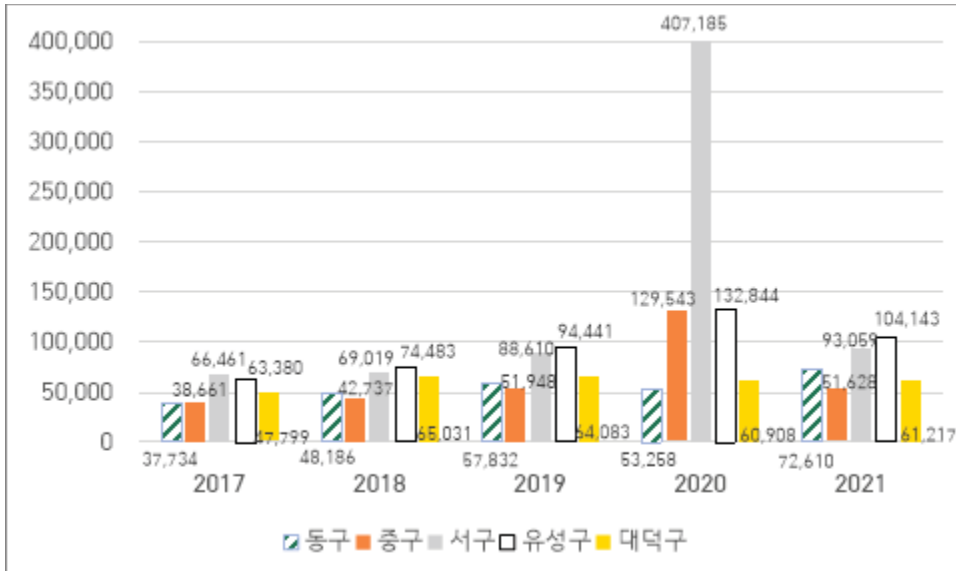
〈표 3-24〉 대전광역시 년도별 구매현황

(단위: 백만원)

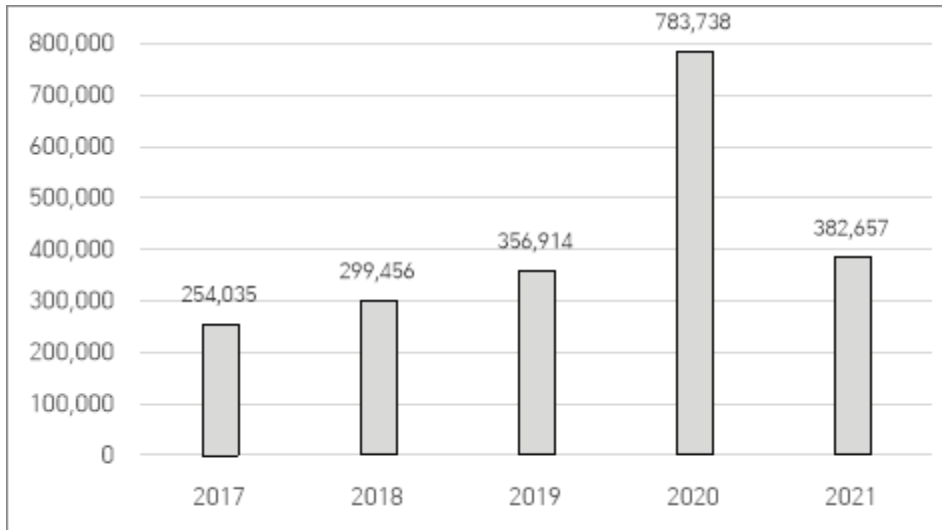
	2017	2018	2019	2020	2021
대전광역시	254,035	299,456	356,914	783,738	382,657
동구	37,734	48,186	57,832	53,258	72,610
중구	38,661	42,737	51,948	129,543	51,628
서구	66,461	69,019	88,610	407,185	93,059
유성구	63,380	74,483	94,441	132,844	104,143
대덕구	47,799	65,031	64,083	60,908	61,217

대전시는 2017년부터 2021년 5년간 년도별 구매현황은 점진적으로 증가하는 경향으로 나타났다. 특히 2020년은 다른 년도에 비해 매우 높은 구매현황으로 나타났으며, 서구에서의 구매현황이 매우 두드러지게 나타났다.

한편, 기초자치단체의 공공구매는 기초자치단체마다 조금의 증감의 폭이 있다. 이것은 기초자치단체마다 년도별 구매수요 및 지역 특수성으로 인하여 다소의 증감으로 보여진다.



〈그림 3-1〉 대전광역시 기초자치단체별 년도별 구매현황



〈그림 3-2〉 대전광역시 년도별 구매현황

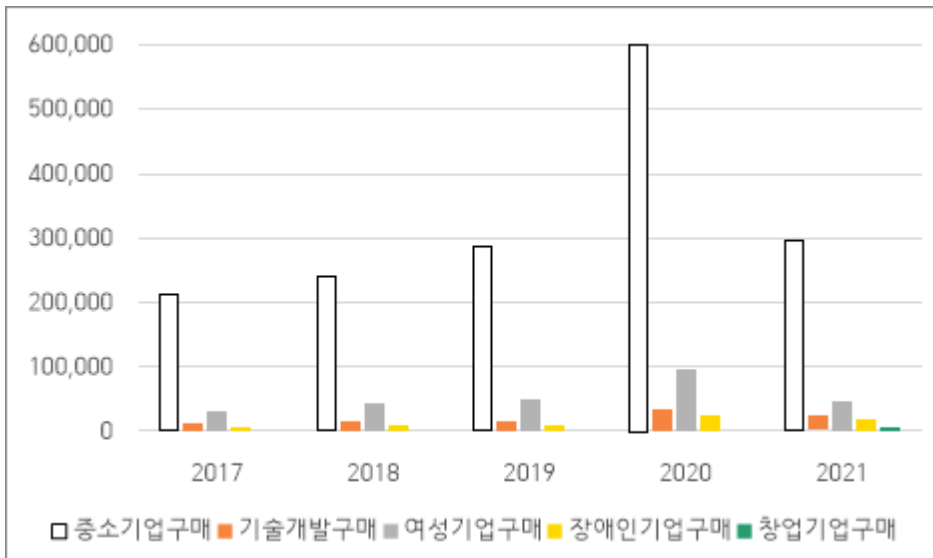
2. 대전시 기관별 구매현황

1) 대전광역시 연도별 우선구매 현황

〈표 3-25〉 대전광역시 기관별 구매현황

(단위: 백만원)

	2017	2018	2019	2020	2021
중소기업구매	210,784	238,130	286,020	633,469	294,687
기술개발구매	9,746	12,631	14,190	33,322	21,372
여성기업구매	28,672	42,319	48,173	94,288	45,819
장애인기업구매	4,833	6,376	8,531	22,659	15,965
창업기업구매	-	-	-	-	4,814
합계	254,035	299,456	356,914	783,738	382,657



〈그림 3-3〉 대전광역시 기관별 구매현황

대전광역시는 2017년부터 2021년 5년동안 기관별 구매현황에서는 중소기업구매가 가장 높은 것으로 나타났다. 다음으로 여성기업구매와 기술개발구매순으로 나타났다.

한편, 대전광역시 5개 기초지자체에서는 동구의 경우 중소기업구매는 매년 증가하는 경향으로 나타났으며, 2017년부터 2021년까지 5년동안 대체적으로 구매실적량은 증가하는 것으로 나타났다.

중구와 서구, 유성구의 경우에는 2020년 구매실적이 다른 년도와 비교하여 매우 높은 구매경향으로 나타났으며, 중소기업구매가 그 이유로 나타났다.

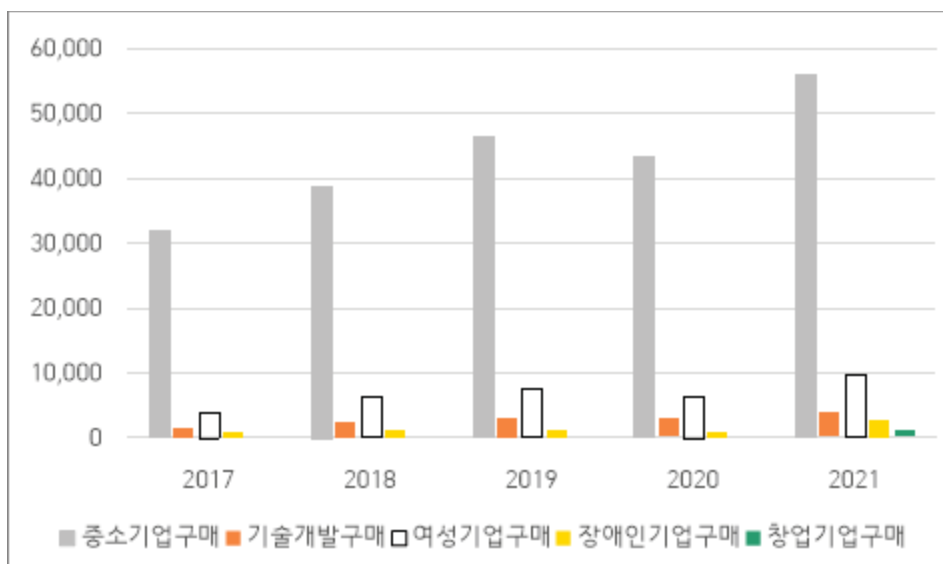
대덕구의 경우에는 다른 기초자치단체와는 다르게 5년동안 비슷한 구매실적량으로 나타났다. 특히 2018년에서 2021년 4년동안은 큰 변화가 없는 것으로 나타났다. 한편 대덕구도 중소기업구매실적이 다른 기관별 구매실적보다 매우 높은 것으로 나타났다.

2) 동구 우선구매 현황

〈표 3-26〉 동구 기관별 구매현황

(단위: 백만원)

	2017	2018	2019	2020	2021
중소기업구매	31,766	38,759	46,265	43,262	55,808
기술개발구매	1,270	2,222	2,912	2,750	3,666
여성기업구매	3,880	6,212	7,550	6,404	9,539
장애인기업구매	818	993	1,105	842	2,685
창업기업구매	-	-	-	-	912
합계	37,734	48,186	57,832	53,258	72,610



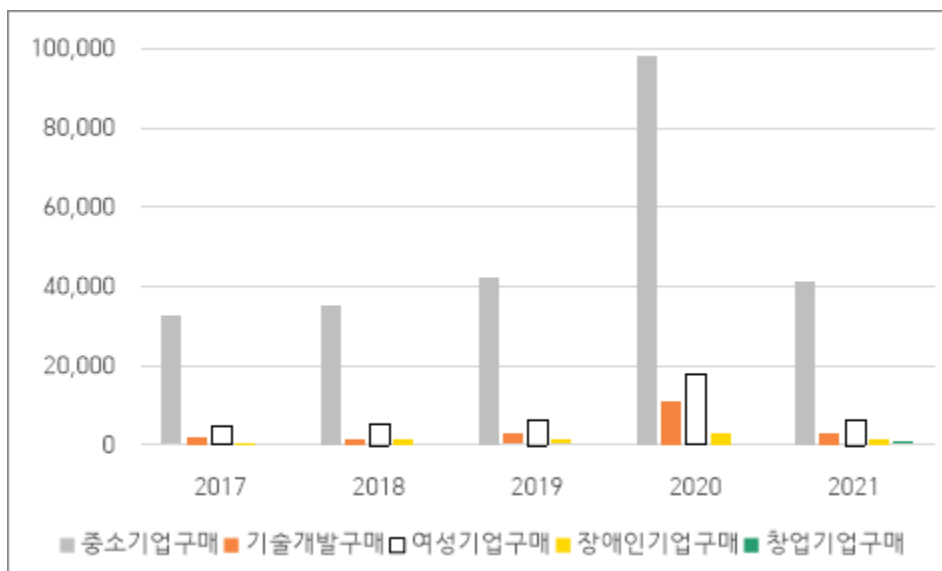
〈그림 3-4〉 동구 기관별 구매현황

3) 중구 우선구매 현황

〈표 3-27〉 중구 기관별 구매현황

(단위: 백만원)

	2017	2018	2019	2020	2021
중소기업구매	32,179	35,012	42,047	97,982	41,143
기술개발구매	1,664	1,315	2,468	10,955	2,535
여성기업구매	4,548	5,373	6,451	17,681	6,306
장애인기업구매	270	1,037	982	2,925	1,166
창업기업구매	-	-	-	-	478
합계	38,661	42,737	51,948	129,543	51,628



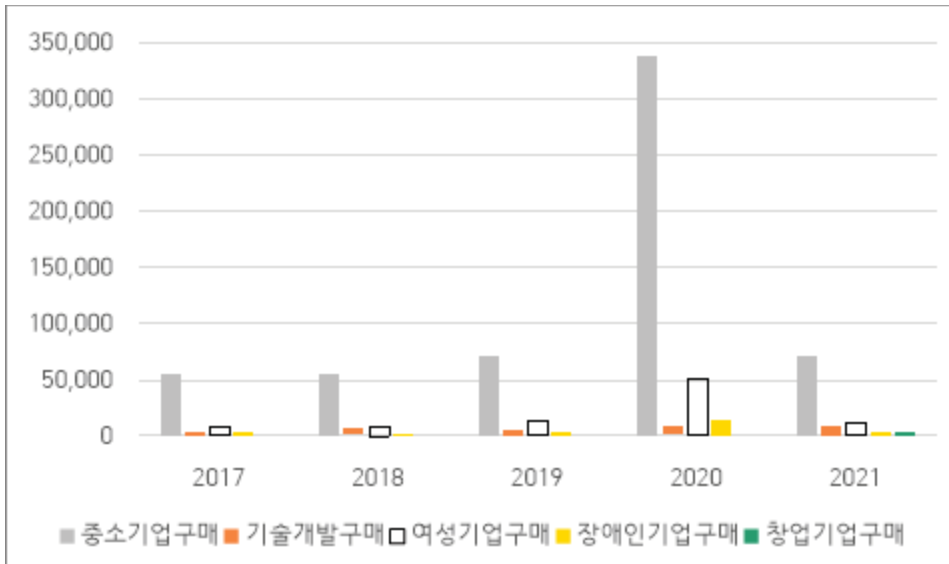
〈그림 3-5〉 중구 기관별 구매현황

4) 서구 우선구매 현황

〈표 3-28〉 서구 기관별 구매현황

(단위: 백만원)

	2017	2018	2019	2020	2021
중소기업구매	54,685	54,093	69,742	337,697	69,527
기술개발구매	2,482	5,046	3,952	6,845	7,735
여성기업구매	7,329	8,538	12,444	49,820	11,289
장애인기업구매	1,965	1,342	2,472	12,823	2,565
창업기업구매	-	-	-	-	1,943
합계	66,461	69,019	88,610	407,185	93,059



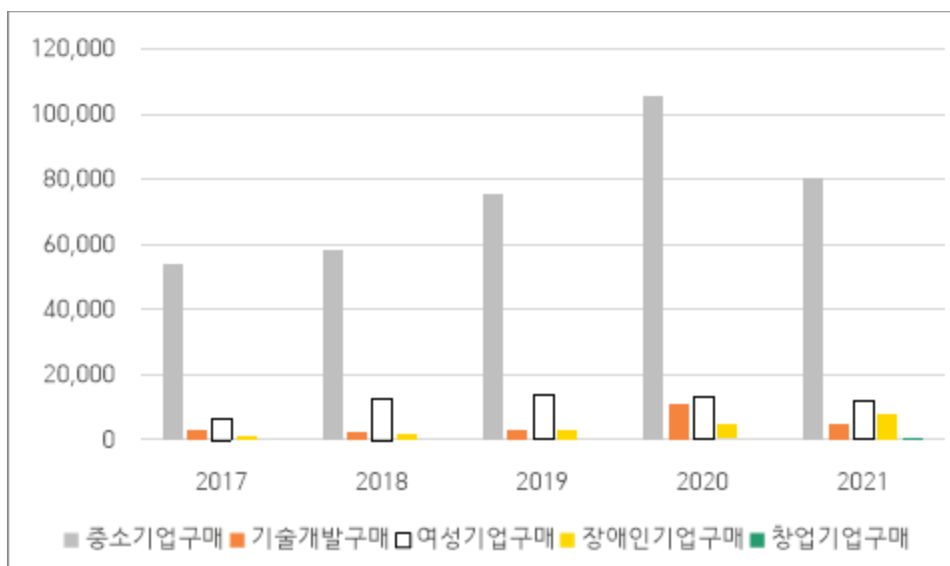
〈그림 3-6〉 서구 기관별 구매현황

5) 유성구 우선구매 현황

〈표 3-29〉 유성구 기관별 구매현황

(단위: 백만원)

	2017	2018	2019	2020	2021
중소기업구매	53,459	58,103	74,940	105,025	80,004
기술개발구매	2,614	1,953	2,861	10,545	4,420
여성기업구매	6,593	12,741	13,799	12,966	11,767
장애인기업구매	714	1,686	2,841	4,308	7,454
창업기업구매	-	-	-	-	498
합계	63,380	74,483	94,441	132,844	104,143



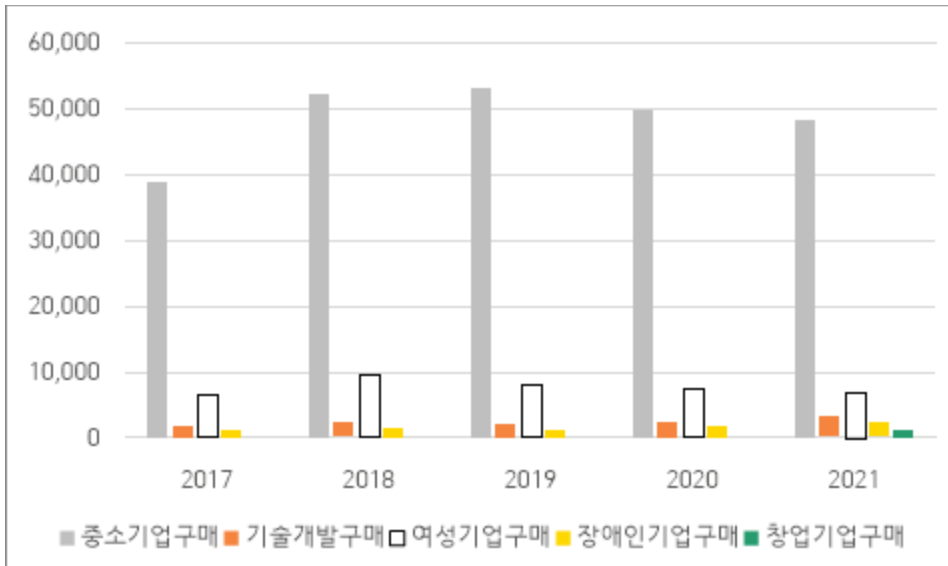
〈그림 3-7〉 유성구 기관별 구매현황

6) 대덕구 우선구매 현황

〈표 3-30〉 대덕구 기관별 구매현황

(단위: 백만원)

	2017	2018	2019	2020	2021
중소기업구매	38,695	52,163	53,026	49,503	48,205
기술개발구매	1,716	2,095	1,997	2,227	3,016
여성기업구매	6,322	9,455	7,929	7,417	6,918
장애인기업구매	1,066	1,318	1,131	1,761	2,095
창업기업구매	-	-	-	-	983
합계	47,799	65,031	64,083	60,908	61,217



〈그림 3-8〉 대덕구 기관별 구매현황

3. 대전시 우선구매 현황

〈표 3-31〉 2021년도 대전광역시 공공기관 구매현황

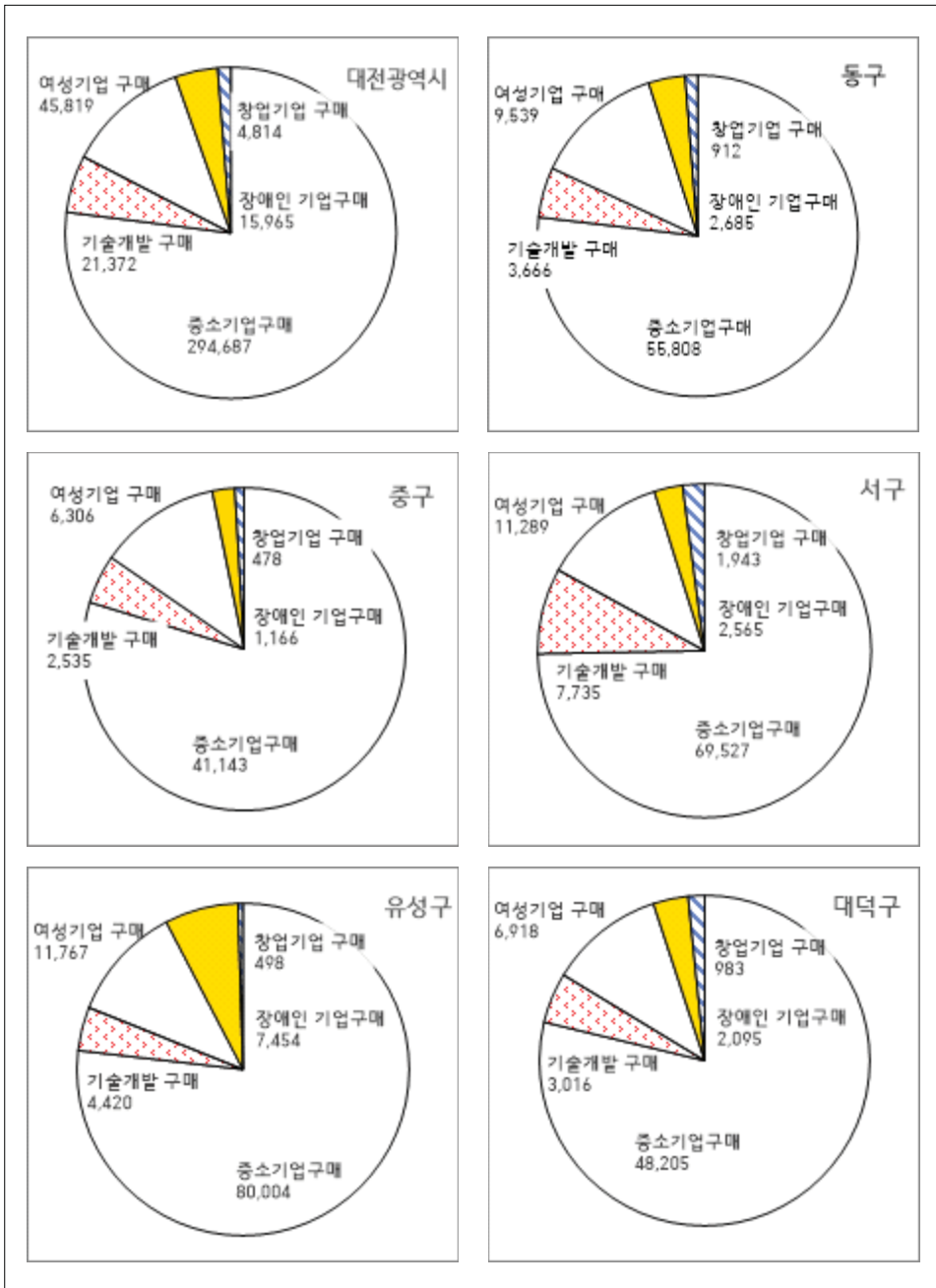
(단위: 백만원)

	총구매	중소기업 구매	기술개발 구매	여성기업 구매	장애인 기업구매	창업기업 구매
대전광역시	382,657	294,687	21,372	45,819	15,965	4,814
동구	72,610	55,808	3,666	9,539	2,685	912
중구	51,628	41,143	2,535	6,306	1,166	478
서구	93,059	69,527	7,735	11,289	2,565	1,943
유성구	104,143	80,004	4,420	11,767	7,454	498
대덕구	61,217	48,205	3,016	6,918	2,095	983

한편, 대전광역시의 2021년 총구매 382,657백만원에서 중소기업구매가 약 77%인 294,487백만원을 구매하였다. 한편 기초자치단체별로는 유성구가 가장 많은 104,143백만원을 구매하여, 전체의 약 28%를 차지하였다.

아래의 그림에서 대전시 및 5개 기초자치단체별 중소기업구매, 기술개발구매, 여성기업구매, 장애인기업구매, 창업기업구매에 대한 세부내역별 구매현황을 도표로 나타내었다. 전체적으로 구매실적현황은 다르지만, 구매구성비는 비슷한 경향으로 나타났다.

(단위: 백만원)



〈그림 3-9〉 2021년도 대전광역시 세부내역별 구매현황

결론 및 정책방향

4장

제4장 결론 및 정책방향

우리나라 공공기관의 우선구매현황과 관련한 연구는 우선구매제도 활성화를 위한 부분별 연구가 수행되고 있다. 그것도 국공립연구기관에서의 중장기 연구과제가 아닌 연구논문수준에서 사례연구를 찾아볼 수 있다. 결과적으로 활성화 연구논문에 의한 정책적 대안 제시는 되어 있지만, 실제로 우리나라 모든 공공기관의 우선구매제도 실적에 대한 기초자료 제시는 다소 미비한 상황이다.

한편, 대전시를 비롯하여 정부기관 및 준정부기관 등 모든 공공기관에서는 재활용품을 포함하는 우선구매를 법적 근거에 의해 수행하고 있다. 그러나 각 년도별로 예산확보 등 기관별 혹은 지자체별 특수성으로 인하여 우선구매의 폭이 다르다. 또한 우선구매 제품의 공급처별로 구매실적이 다르다.

이번 연구에서는 환경부의 재활용품 구매실적을 포함하는 중소기업부에서 제공하는 과거 5년간의 우선구매실적을 조사하여 제시하였다.

그 결과, 2021년 현재, 우리나라의 공공기관은 국가기관과 광역지자체 등 총 849개로 구성되어 있다. 구체적으로는 국가기관감사원과 기획재정부 등 국가기관 47개, 서울특별시, 대전광역시 등 17개 광역자치단체, 한국조폐공사와 한국전력공사 등 37개의 공기업, 부산도시공사 등 151개의 지방공기업, 한국은행 등 6개의 특별법인, 부산의료원과 순천의료원 등 35개의 지방의료원, 대전교육청 등 17개 시도교육청 등이 여기에 포함된다. 이들 849개 공공기관별 구매실적은 2021년 현재, 기초지자체(37,732,611백만원), 공기업(37,402,769백만원), 국가기관(28,222,378백만원), 시도교육청(13,835,655백만원) 등의 순으로 나타났다.

다음으로 광역지자체 2021년 현재 구매현황을 구체적으로 살펴보면, 서울특별시(2,491,698백만원), 제주특별자치도(1,017,507백만원), 경기도(890,748백만원), 부산광역시(879,667백만원)의 순이며, 대전광역시는 438,067백만원으로 나타났다.

대전광역시는 2017년부터 2021년 5년간 년도별 구매현황은 점진적으로

증가하는 경향으로 나타났다. 특히 2020년은 다른 년도에 비해 매우 높은 구매현황으로 나타났으며, 서구에서의 구매현황이 매우 두드러지게 나타났다. 또한, 대전광역시 2017년부터 2021년 5년동안 중소기업구매/기술개발구매 등 기관별 구매현황에서는 매년 중소기업구매가 가장 높은 것으로 나타났다. 다음으로 여성기업구매와 기술개발 구매 순으로 나타났다.

한편, 공공기관이 재활용품 우선구매와 관련하여 중소기업제품 및 장애인 기업제품, 여성기업제품 등에 대한 우선구매 활성화를 위해서는 우선, 법적 근거와 제도에 앞서서 공공기관과 구매담당자의 인식과 역할의 비증증가에 있다.

또한, 구매담당자들이 현장에서 혹은 실무에서 편리하게 공급과 구매를 실행할 수 있는 시스템적/행정적 환경조성이 우선시 되어야 한다. 재활용품 우선구매와 관련한 현재의 정부조달시스템이나 행정종합관리 시스템 등은 간단하게 상품을 조회 및 비교하고 구매에 이르기까지 사용자입자에서 현재보다 더 사용자 입장에서 시스템의 설계가 필요하다.

무엇보다도 기업의 역할 및 기술력 제고에 있다. 정부의 지원하에 사회적 기업으로 적극적 마케팅을 위해서는 해당 기업 스스로의 전문성을 높이고, 기술력을 발전시키고 제품의 경쟁력을 높이는 것이다. 결국 기업 스스로의 자격조건이 높아야만 공공기관의 우선구매와의 연결성이 높아질 것이다.

참고문헌

- 공공구매종합정보(<https://www.smpp.go.kr>) 연도별 구매실적
울산사회적경제지원센터 <http://www.sescoop.or.kr/board/page/rise03.php>
공공조달 우선구매제도, 우선구매 대상기관
<https://blog.naver.com/PostView.nhn?blogId=kpost4652&logNo=222620787157>
공공구매종합정보(<https://www.smpp.go.kr>) 연도별 중소기업제품 구매실적 재정리
이상훈·최종화·심범수(2012), 중소기업지원 등 정책지원사업의 실효성 제고 방안, 한국조달연구원
정희석(2017). 공공기관 우선구매제도를 통한 사회적 기업의 역할 강화, 서울시립대 석사학위논문
한국사회적기업진흥원(2018), 사회적기업을 위한 공공구매 매뉴얼, 한국사회적기업진흥원
한국사회적기업진흥원(2019), 사회적기업 지원제도, 한국사회적기업진흥원
손병철(2018), 사회적경제기업 판로확보를 위한 공공기관 우선구매 확대방안, 전북대학교 행정대학원 학위논문.



대전세종연구원
DAEJEON SEJONG RESEARCH INSTITUTE

34051 대전광역시 유성구 전민로 37(문지동)
TEL. 042-530-3500 FAX. 042-530-3508
www.dsi.re.kr