

---

# 공무국외출장 보고서

---

출장기간 : 2023. 12. 11. ~ 12. 15.

출 장 지 : 일본 오사카

출 장 자 : 경제사회연구실 변성수 연구위원

## I

## 출장 개요

## 1. 출장목적

- 일본의 인구감소 문제에 대응하는 생활인구 활성화 정책, 빈집 관리 방안, 지역 사회의 자립 및 활력 증진을 위한 지방 창생 정책들을 살펴보고 제도 개선사항 발굴
- 관서광역연합(광역연합체)의 지역문제 해결·경제발전 대응 사례와 초광역연합, 메가시티 등 지방분권제도의 발전 관련 시사점 도출

2. 출장기간 : 2023. 12. 11. ~ 12. 15.

3. 출 장 지 : 일본 오사카

4. 출 장 자 : 경제사회연구실 변성수 연구위원

## II

## 출장 일정

일자	출발지	도착지	시 간	일 정
1일차	인천	오사카	11:20	인천공항 국제선 출발
12.11			13:05	오사카 간사이공항 국제선 도착
(월)	오사카	고베	14:00	오사카 출발 및 고베 도착
2일차			10:00	■ 공식방문 : 고베시 기획조정국 기획과
12.12	고베	돗토리시	13:30	고베시 출발 및 돗토리현 시모마치 이동
(화)			16:00	돗토리 지역활성화 현장 시찰
3일차			10:00	■ 공식방문 : 돗토리 현청 정책전략국 기획과
12.13	돗토리시	치즈쇼	12:30	돗토리시 출발 및 치즈쇼 이동
(수)			13:00	■ 치즈쇼 군청 기획과, 야마사토지구 방문
	치즈쇼	오사카	16:30	치즈쇼 출발 및 오사카 이동
4일차	오사카	교토	09:00	교토 지역활성화 현장 시찰
12.14	교토	오사카	14:00	교토 출발 및 오사카 이동
(목)			16:00	■ 관서광역연합 본부 사무국
5일차			10:00	오사카 지역활성화 현장 시찰
12.15	오사카	인천	18:10	오사카 간사이공항 국제선 출발
(금)			20:15	인천공항 국제선 도착

### Ⅲ

## 출장 내용

### 1. 효고현 고베시

- 병원개설(지정도시)과 진료소의 병상설치 허가(도도부현) 권한을 모두 이양 받아 이용자 편의와 행정처리 신속성 개선
- 국가 - 도부현-시정촌의 체제하에서 도부현 하위에 20개의 지정도시를 지정·운영하고 있으나, 권한과 재원의 불균형으로 체제변화 요구 중
- 고령자 지원 대책으로는 인지증 고베 모델 (치매의 조기 상담을 지원하는 진단제도 및 치매 환자를 돕는 사전구제제도), 고령자 우대승차제도, 운전 면허증 반납 자발적 반환 캠페인 등이 있음



고베시 기획과 방문



기획과장 설명 청취 및 질의응답

### 2. 돗토리현청

- 돗토리 만남 서포트센터 설립, 만남주선, 불임치료비, 임신검사비 지원, 육아세대 포괄지원센터 설립, 돗토리 육아부대 구축, 육아휴직 시행 사업주 장려금 지급 등 꾸준한 정책 발굴 및 집행
- 돗토리현은 UJI턴 정책이나 외부의 젊은 인재를 돗토리현으로 유입할 수 있는 정책들을 추진, 원격·재택 근무가 가능한 산업(일자리)를 발굴



돗토리현청 방문 기념촬영



기획과장 설명 청취 및 질의응답

### 3. 치즈쇼군청

- 다양한 마을만들기 운동으로 치즈쇼 이주자 수가 늘어나고 있음. 2006년~2013년까지 8년간 56세대, 128명이 치즈쇼로 이주. 총인구수에 비하여 미미하지만, 주변의 지자체와 비교할 때 치즈쇼의 정주이주자 증가는 상대적으로 높음
- 치즈쇼 피난보험을 일본 최초로 도입한 이 보험은 일본의 재해구조법이 발령되는 대규모 재난이 발생하는 경우, 도시지역의 사람들이 안전한 치즈쇼로 피난하여 보험 가입에 따른 7일간 숙박과 식사를 제공받는 것임



치즈쇼 군수와 환담후 건물 앞에서



기획과장의 설명과 질의응답

### 4. 관서광역연합

- 연합의 설립과정은 지역의 경제계로부터 도주제(道州制)\* 도입에 대한 요구가 있었으나, 도주제가 도입되면 기존 도도부현을 없애야 하는 부분에 대한 반대가 많아 도주제를 도입하지 않는다는 합의를 통해 관서연합 성립
- 주요 성과로 광역방재 대응에 있어 2011년 동일본 대지진 시 관서연합차원에서 지원을 했으며, 관서지방 재난 대비 광역 훈련 합동 진행



기념촬영



질의응답(예정시간을 초과한 열띤)

#### IV

#### 출장성과(또는 기대효과)

- 「인구감소지역 지원 특별법」제도 도입의 목적을 고려한 각각의 생활인구 개념을 정리하고, 관리체계 일원화\*, 규제개선 및 특례 발굴 등 단계별 로드맵 수립 필요
- '공가 등 대책 추진에 관한 특별 조치법' 개정으로 공가 관리 지침 설정 및 소유주 의무 강화. '공가 활용 촉진 지역' 지정을 통한 재건축 및 용도 변경 촉진하는 재정적 지원 및 세제 혜택 제공
- 관서지역 지자체의 협력을 통해 광역적인 문제를 해결하고, 매월 1회 대면으로 '광역연합위원회' 회의를 개최, 자유롭게 의견을 공유하고 필요한 의사결정을 하는 모범적인 사례임