



Module 4.

사례를 통해 본 공직자 행동강령



1

왜 해야 하는가

사례를 통해 본 공직자 행동강령 표준 강의안

공직자의 이해충돌 상황



직무를 수행하는 과정에서 공직자의 사적인 이해관계가
개입되는 이해충돌 상황에 직면할 위험이 있음

공직자의 이해충돌 상황

지역의 도시계획
업무(개발계획 평가)를
담당 B씨
지역 건축회사 소속
직원과 결혼



배우자가
근무하는 회사에서
도시계획안 신청

관리자가 B에게
배우자가 근무하는 회사
의 도시계획안에 대한
평가를 맡김



공무원 B
직무가 바로 사익과 관
련되어 부적절하게 평
가에 영향을 미칠수
있으며
배우자
공무원B로부터
이득과 손실을 받을 위
치에 처함

직무를 수행하는 과정에서 공직자의 사적인 이해관계가
개입되는 이해충돌 상황에 직면할 위험이 있음

공직자 행동강령 개념

공직자 행동강령의 정의

강령이란?

특정 조직·집단이 지향하고 있는 바람직한 가치를 행위 유형별로 명문화한 것으로 이러한 강령 중 공직사회에 적용하고 있는 것을 '공직자 행동강령'이라고 한다.



공직자 행동강령이란?

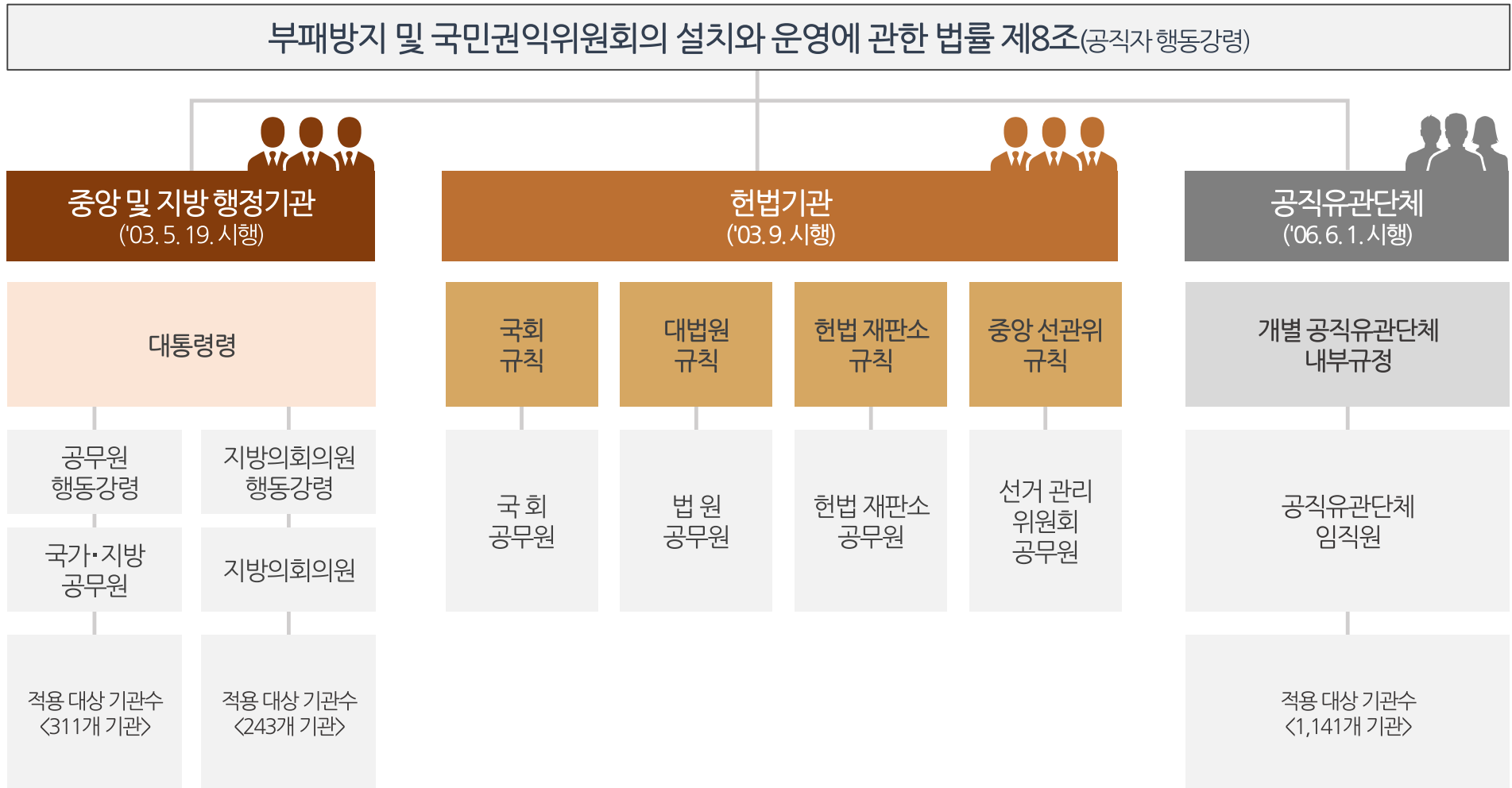
직무수행 과정에서 당면하는 갈등 상황에서 공직사회가 추구하는 바람직한 가치기준 및 공직자가 준수하여야 할 행위기준을 구체적으로 제시한 규정을 말한다.



공직자 행동강령 연혁

일자	주요내용
2003.2.18	『공무원의청렴유지등을 위한 행동강령』(대통령령) 제정 공포
2003.5.19	『공무원의청렴유지등을 위한 행동강령』(대통령령)시행 중앙행정기관과 지방자치단체도 각각의『기관별 행동강령』 제정·시행
2003.9.	국회, 법원, 선거관리위원회, 헌법재판소가 각각의 규칙으로 소속 공무원을 적용대상으로 하는 『공무원 행동강령』 제정·시행
2005.12.9	제1차 『공무원 행동강령』(대통령령) 개정 위반행위 신고창구 확대, 알선·청탁 금지 및 외부강의 신고 등 보완
2008.2.29	제2차 『공무원 행동강령』(대통령령) 개정 『부패방지 및 국민권익위원회의 설치와 운영에 관한 법률』 제정에 따른 개정
2008.11.5	제3차 『공무원 행동강령』(대통령령) 개정 종교편향 금지 추가
2008.12.31	제4차 『공무원 행동강령』(대통령령) 개정 직무관련자 범위 확대, 이해관계 직무 범위 확대, 직위의 사적이용 금지 규정 신설 등
2016.9.27	제5차 『공무원 행동강령』(대통령령) 개정 『부정청탁 및 금품등 수수의 금지에 관한 법률』 제정에 따른 관련 행위 기준 조정 등
2018.1.16	제6차 『공무원 행동강령』(대통령령) 개정 이해충돌방지 규정, 민간 분야에 대한 청탁금지, 직무관련자 등에 대한 사적 노무 요구 금지 등 규정 신설
2018. 12. 24	제7차 『공무원 행동강령』 개정 공공부문 갑질(부당한 요구)금지, 감독기관의 출장, 연수 등 활동과 관련한 경비 지원·과잉의전 등 요구 금지규정 신설

공직자 행동강령의 법적 체계



공직자 행동강령 필요성

1

공직자의 역할 및 중요성 증대

공직자들의 공직수행 자세 및 방향은 국민들에게 지대한 영향을 미치기 때문에 올바른 판단기준 필요

2

부패의 사전예방을 위한 수단

공직자들이 갈등 상황에서 준수해야 할 행위기준 및 판단기준을 제시함으로써 부패행위를 사전에 예방

3

높아진 국민의 윤리수준에 부응하기 위한 수단

바람직한 행동의 방향과 원칙, 바람직하지 않은 행동양식을 제시함으로써 정부의 신뢰 및 공직자의 윤리성 제고

4

공직자의 보호

공직자의 행동강령은 명확하고 구체적인 행위기준 제시를 통하여 규제를 최소화하고, 자유로운 활동영역을 확대하여 공직자 보호

5

국제적 흐름에 부응

OECD는 1998년 윤리관리 원칙(Principles of Ethical Management)을 발표하면서 행동강령을 통한 윤리기준의 명확화와 법제화 강조



2

무엇을 하고 무엇을 하지 않을 것인가

사례를 통해 본 공직자 행동강령 표준 강의안

「공무원 행동강령」 행위기준 (총23개)

구성

공정한 직무수행

제4조 공정한 직무수행을 해치는 지시에 대한 처리

제5조 사적 이해관계의 신고 등

제5조의2 고위공직자의 민간분야업무활동내역 제출

제5조의3 직무관련 영리행위 등 금지

제5조의4 가족 채용 제한

제5조의5 수의계약 체결 제한

제5조의6 퇴직자 사적 접촉의 신고

제6조 특혜의 배제

제7조 예산의 목적외 사용 금지

제8조 정치인 등의 부당한 요구에 대한 처리

제9조 인사 청탁 등의 금지

부당이득의 수수금지 등

제10조 이권 개입 등의 금지

제10조의2 직위의 사적 이용 금지

제11조 알선·청탁 등의 금지

제12조 직무관련 정보를 이용한 거래 등의 제한

제13조 공용물의 사적 사용·수익의 금지

제13조의2 사적 노무요구 금지

제13조의3 직무권한등을 행사한 부당행위의 금지

제14조 금품등의 수수 금지

제14조의2 감독기관의 부당한 요구 금지

건전한 공직풍토의 조성

제15조 외부강의 등의 사례금 수수 제한

제16조 직무관련자 거래 신고

제17조 경조사의 통지 제한



공직자 행동강령 위반사례 공정한 직무수행

사례



시간외수당으로 접대비 조성 (제4조)

모 농업기술센터 A소장은 예산담당자B 등 부하직원들에게 시간외 수당을 지급한 후 1인당 매월 1만원씩 '회비' 명목으로 납부하도록 부당하게 지시하였고, 이렇게 조성된 약 1천3백만 원으로 직무와 관련된 감독기관 공무원, 시의원 등에게 제공할 명절선물을 구입하는 등 기관운영과 대내·외 활동비로 집행함. 예산담당자B는 각 과 서무직원 등에게 메일로 부당한 회비 징수 및 납부를 독려함



근무기간 중 승진시험 배려 (제6조)

모 도청 사업본부 A과장은 고교 후배인 부하직원 B주무관이 지난번 시험에서 한 차례 낙방하고 시험공부에 대한 애로를 토로하자 충분히 시험공부를 할 수 있도록 3개월의 시험 준비기간 동안 해당 직원이 업무를 보지 않고 자신의 집이나 독서실, 학원 등에서 사무관 승진시험 준비에 전념할 수 있도록 배려하였음



공무원이 정치인에게 승진 청탁 (제9조)

기초자치단체 7급 공무원인 A는 평소 안면이 있는 지역구 국회의원 B를 찾아가 이번 6급 심사 승진 시 자신이 승진할 수 있도록 도와 달라는 청탁을 하였음. B국회의원은 자신의 비서관을 시켜 해당 기초자치단체장에게 A공무원이 6급으로 승진할 수 있도록 청탁케 함

공직자 행동강령 위반사례 부당이득의 수수금지

사례



기관명을 이용한 부당한 이익제공 (제10조의2)

모 중앙행정기관 A국장은 평소 잘 알고 지내던 사단법인 OO협회 관계자 B로부터 당해 협회가 개최하는「OOO 유료 미술대회」에 위 부처가 협찬하는 것처럼 해 달라는 부탁을 받고, A국장은 자기 기관에서 마치 위 대회를 협찬하는 것처럼 현수막 등 광고물에 자신의 기관명을 사용토록 하고 추천사를 써주는 등 많은 학생들이 위 대회의 공신력을 믿고 참가하도록 유도함



민간에 대한 부정청탁 (제11조제3항)

- 기관장A는 인사 차 찾아온 고향후배와 환담 중 청사시설 보수 업무 담당국장을 불러 고향후배에게 보수계획을 브리핑하도록 한 후 “후배의 민생해결을 위해 일을 맡겨 보라”고 하였음.
- 경찰청 직원이 무면허운전으로 조사를 받고 있는 친구를 위하여 사건의 담당자인 동료직원에게 선처해 줄 것을 청탁함
- 공무원이 공직 취임예정자(지자체장 당선자) 신분인 자에게 취임 후 당해 기관에 지인의 취업을 부탁



직무 관련 정보를 이용한 주식 매입 (제12조)

모 중앙행정기관 조사담당 공무원인 A사무관은 상장기업인 甲건설업체를 직무상 조사하는 과정에서 해당 업체가 대규모 토목공사를 수주하게 된다는 언론에 공개 되지 않은 정보를 알게 되자, 동료직원과 함께 해당 업체의 주식을 다량 매입하였고 공사 수주가 공시되자 주가가 크게 올라 이를 매각하여 거액의 차익을 남김

공직자 행동강령 위반사례 부당이득의 수수금지

사례



용도 폐기 관사를 주거 사용 및 임대 활용 (제13조)

모 중앙행정기관 소속기관의 관사 관리 업무를 하는 A주무관은 관리하던 관사가 정부조직개편, 건물 노후 등의 이유로 용도 폐기된 상태인 점을 이용하여 자신의 주거용으로 사용함과 동시에 관사 일부를 주변 공장 근로자 등에게 월임대료를 받고 임대 운영함



사적 노무 요구 금지 (제13조의2)

- 청소업체 관리업무 담당 공무원이 업체 미화원들로부터 자신이 입주할 아파트 청소 편의를 제공받음
- 군 간부가 자기 논의 벼를 수확하면서 ○○사단 신병훈련을 마치고 대기 중이던 훈련병들을 동원하여 노동력을 사적으로 이용
- 모 군청 간부공무원은 기관 행사인 1박2일 과정의 워크숍 진행 과정에서, 심야시간에 부하 직원에게 라면을 끓여오도록 지시
- 교육청 소속 공립 유치원 원장이 자신의 자녀 결혼식(공휴일)과 관련하여 행정실 직원들에게 하객들이 내는 축의금 접수 및 정리를 지시
- 중앙부처의 일선기관 상급자가 자신의 세탁물을 하급자로 하여금 세탁소에 맡기고 찾아오도록 지시
- 모 기관장이 자신의 정원에 나무를 심으면서 소속직원들을 동원

공직자 행동강령 위반사례 부당이득의 수수금지

사례



직무권한 등을 행사한 부당 행위의 금지 (제13조의3)

- ○○부 A부서는 업무 관련 산하기관 B, C에게 인력 지원을 요구, 각각 1명씩 총 2명의 인력을 비공식 파견 형태로 지원받아 이들에게 A부서의 업무를 수행토록 함
- A시는 관내 B업체와 공사 계약을 하면서 담당 공무원의 착오로 누락된 부대시설비 등 1,600만원을 B업체가 부담하도록 떠넘김
- △△부 직원은 수시로 산하기관으로부터 식사 접대를 받는가 하면, 부서 회식비용을 산하기관에서 결제하도록 전가
- ◇◇청 간부는 부하 직원들에게 술값을 대신 내도록 하고, 술자리 후 자신의 승용차를 직원이 집까지 대리운전 하도록 함



감독기관의 부당한 요구 금지 (제14조의2)

- A자치단체가 개최하는 ○○행사와 관련하여 물품 등의 지원 요청을 받은 B산하기관은 예산의 목적·용도에 맞지 않게 요구 물품을 구매하여 지원
- ○○업무를 수행하는 공공기관이 해당 업무와 관련된 국제 세미나에 참석하면서 감독부처의 요청을 받고 감독부처 소속 공무원을 포함한 출장단을 구성하여 여비를 지원, 감독부처 공무원은 특별한 역할 없이 국제협력 명목의 해외출장을 다녀옴
- ○○의회 상임위는 해외연수를 가면서 해당 지방자치단체의 산하기관 직원들을 동행하여 산하기관 직원들이 수행비서 역할을 하게 함

공직자 행동강령 위반사례 건전한 공직풍토의 조성

사례



직무관련공무원인 친구로부터 금전 차용 (제16조)

○○위원회에서 평가업무를 담당하는 A사무관은 아파트를 계약 후 잔금이 부족하자 피평가 기관인 광역자치단체에서 평가 업무를 담당하는 고등학교동창으로부터 개인적으로 시중은행 수준의 금리로 5천만원을 차용하였음에도 소속기관장에게 신고하지 않음



직무관련단체에 경조사 대리통지 행위 등 (제17조)

모 구청 A건축과장이 장인 상을 당하자 건축과 직원들은 도시국장 명의로 과장의 경조 사실을 직무관련단체인 시 건축사협회에 FAX로 통보함. 이에 건축사협회는 회원 전체에게 FAX로 전송하였으며, 그 결과 20만원의 조의금 등 21건 총 420만 원을 받음



업체 대표들 간담회에서 경조사 통지 (제17조)

모 중앙행정기관 소속기관장A는 곧 있을 자신의 딸 결혼식을 알릴 목적으로 관내 업체 대표들과 간담회를 개최하면서 미리 준비해 둔 결혼식 청첩장을 위 대표들에게 전달하면서 다른 업체 대표들에게도 동 경조사를 적극 알려달라고 부탁함. 또한 자신의 인터넷방송에 위 결혼식을 알리는 내용의 안내문도 상당기간 광고하여 모두 30여 개 업체 관계자들로부터 10~50만원까지 총 700만원 상당의 축의금을 받음

직무권한 등을 행사한 부당 행위의 금지(제13조의3, 2018.12.24시행)

내용

갑질의 개념

- ✓ 자신의 직무권한을 행사하거나 지위·직책 등에서 유래되는 사실상의 영향력을 이용하여 부당하게 자신의 이익을 추구하거나, 직무관련자, 직무관련공무원, 하급기관 등에게 부당하게 불이익을 주는 행위

금지되는 '갑질' 행위의 유형 구체화

- ✓ 공무원이 소속된 조직 내부에서 또는 조직 외부와의 관계 (공무원vs민원인, 공무원vs소속·산하기관) 에서 발생할 수 있는 '갑질'을 5개 유형으로 구체화하여 금지

금지유형	금지행위
(외부 직무관련자) 민원인에 대한 갑질	담당 공무원이 인·허가 등 신청인에게 불이익을 주거나, 제3자에게 이익 또는 불이익을 주기 위하여 부당하게 그 신청 등의 접수를 지연하거나 거부하는 행위
기관 내 직원간의 갑질	직무관련공무원에게 직무와 관련 없는 부당한 지시·요구를 하거나, 직무의 범위를 벗어나 부당한 지시·요구를 하는 행위
(외부 직무관련자) 외부 개인/기관·단체에 대한 갑질	물품·용역·공사 등 계약과 관련하여 직무관련자에게 공무원 자신이 소속된 기관의 의무 또는 부담의 이행을 전가하거나, 자신이 소속된 기관이 집행해야 할 업무를 부당하게 지연하는 행위
(상/하공공기관간) 소속·산하기관에 대한 갑질	공무원 자신이 소속된 기관의 소속기관 또는 산하기관에 자신이 소속된 기관의 업무를 부당하게 전가하거나, 그 업무에 관한 비용이나 인력을 부담하도록 부당하게 전가하는 행위
(보충적 금지) 조직 내·외부, 개인/기관·단체에 대한 포괄적 갑질	직무관련자, 직무관련공무원, 공무원 자신이 소속된 기관의 소속기관 또는 산하기관의 권리·권한을 부당하게 제한하거나, 의무가 없는 일을 부당하게 요구하는 행위

직무권한 등을 행사한 부당 행위의 금지(제13조의3, 2018.12.24시행)

내용

기관내 직원간의 갑질 (조직 내부)

- ✓ 직무와 관련 없는 부당한 지시·요구란 법률, 시행령, 직제, 직제시행규칙 등에 따라 공무원이 수행하는 직무와 연관성이 없는 부당한 일을 지시하거나 요구하는 경우임(지시·요구를 받는 공직자의 직무권한·범위를 기준으로 판단)
- ✓ 직무의 범위를 벗어난 부당한 지시·요구란 지시·요구를 하는 공직자가 법률, 시행령, 직제, 직제시행규칙, 사무분장 등에 따라 본인에게 부여된 통상적인 권한과 책임범위(통솔범위) 내에 없는 일을 지시하거나 요구하는 경우임(지시·요구를 하는 공직자의 직무권한·범위를 기준으로 판단)

외부 개인/기관·단체에 대한 갑질 (외부 직무관련자)

- ✓ 공공기관(공무원)이 공직자가 아닌 외부의 개인/기관·단체와의 각종 계약을 체결하면서, 갑의 입장인 공공기관(공무원)이 법령상 의무 또는 계약서상 자신이 부담하여야 할 일을 을의 입장인 직무관련자(외부 개인/기관·단체)로 하여금 대신 하도록 하거나, 특별한 이유 없이 관련 업무를 지연시키는 경우를 말함

소속·산하기관에 대한 갑질 (상/하공공기관간)

- ✓ 본부(본청)에 근무하는 공무원과 지방청(지방사무소 등)에 근무하는 공무원간에 발생하는 부당행위, 본부(본청)에 근무하는 공무원과 산하기관(공직유관단체)에 근무하는 공직자 간에 발생하는 부당행위를 말함
- ✓ 상급기관의 공무원(예시 : 본부·본청)이 수행해야 할 업무, 그 업무수행에 필요한 비용, 인력 등을 소속기관(예시 : 지방청, 지방사무소)이나 산하기관(예시 : 공직유관단체)에서 부담하도록 부당하게 전가하는 행위를 말함

감독기관의 부당한 요구 금지(제14조의2, 2018.12.24시행)

내용

감독기관(감독·감사·조사·평가)의 부당한요구금지(제1항각호)

- ✓ 금지행위를 3개 유형으로 구체화
 - 법령 또는 기준(공직유관단체의 경우 사규를 말함)에 근거가 없는 금품 등의 제공(지원) 요구(숙박, 교통편의 제공 등 포함)
 - 예산의 편성 목적이나 용도에 부합하지 않는 금품 등 제공(지원) 요구
 - 정상적인 관행을 벗어난 예우·의전 요구

부당한지원요구에 대한 피감기관의 거절 의무

- ✓ 감독기관으로부터 위 3개 유형에 해당하는 부당한 지원요구가 있는 경우 이를 요구자에게 알리고 거절해야 할 의무를 명시





3

어떻게 해야 하는가

사례를 통해 본 공직자 행동강령 표준 강의안

공직자 행동강령 성과 및 우수 사례

서울시설공단

면식관계 형성 방지를 위한 「공사감독 이력 시스템」 도입

“공사 감독 이력을 관리할 수 있는 DB시스템을 구축하여 공사감독자가 동일한 시공사 및 현장대리인과 면식관계가 형성되지 않도록 관리”

한전KPS

구매계약 체결정보 실시간 공개

“구매계약 체결정보를 소속사업장 전체에 실시간으로 공개하여 계약 투명성 제고”

한국교통안전공단

제안서 평가시 시민참여단 참관제도 도입

“일정규모 이상 용역의 제안서 평가위원회에 시민참여단 신청자를 참관인으로 배석시켜 제안서평가의 투명성 및 공정성 강화”

국민체육진흥공단

용역계약서 갑질관련 조항 개선

“용역계약서 내 경영·인사권 침해 금지, 부당한 업무지시 금지 등 갑질예방을 위한 가이드라인 마련”

한전원자력연료

수의계약 품목의 경쟁입찰 전환 확대

“기존 수의계약 대상 품목 중 경쟁입찰이 가능한 품목을 지속적으로 발굴하여 경쟁입찰로 전환”

한국도로공사

「기술마켓」 제도 도입으로 신기술 채택 투명화

“공공부문 최초, 온라인을 통한 신기술 채택 신청 접수로 건설 신기술 채택과정의 투명성 강화”

청렴은 목민관의 본무

“

청렴은 목민관의 본래 직무로 모든 선의 근원이요
덕의 바탕이니 청렴하지 않고서는 능히 목민관이
될 수 없다.

-정약용의 '목민심서' 중

“

관직에 임하는 법에는 오직 세 가지가 있으니,
청렴과 신중과 근면이다.
이 세 가지를 알면 몸가질 바를 알게 된다.

-추적의 '명심보감' 중

”

”

