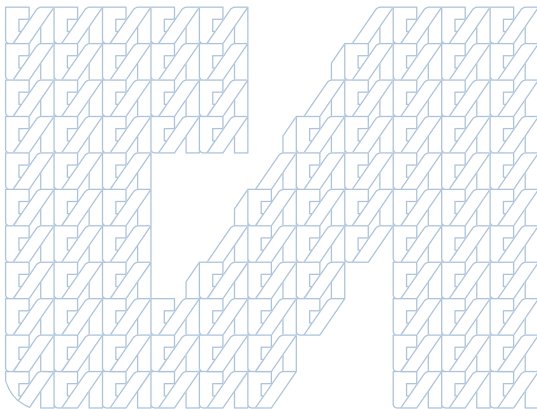


# 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석

남 영 식



정책연구 2023-21

# 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석

남 영 식

연구책임

• 남영식 / 세종연구실 연구위원

연구지원

• 이상훈 / 세종연구실 조사원

정책연구 2023-21

## 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석

발행인 김 영 진

발행일 2023년 7월

발행처 대전세종연구원

34051 대전광역시 유성구 전민로 37(문지동)

전화: 042-530-3500 팩스: 042-530-3508

홈페이지 : <http://www.dsi.re.kr>

인 쇄 (주)경성문화사 TEL 044-868-3537 (FAX: 044-868-3565)

이 보고서의 내용은 연구책임자의 견해로서 대전광역시와 세종특별자치시의 정책적 입장과는 다를 수 있습니다.

출처를 밝히는 한 자유로이 인용할 수 있으나 무단 전재나 복제는 금합니다.

# 요약 및 정책 제언

## ■ 연구 배경

- 생활임금은 근로자의 인간다운 삶을 지원하기 위해 최저임금을 보완하는 관점에서 도입된 제도임
  - 지역별 상황에 따라 생활임금의 수준 및 적용 범위에 차이가 있지만 생활임금을 도입하고 있으며, 2023년 기준으로 대구를 제외한 16개 광역지방자치단체(이하 '광역지자체')에서 생활임금을 적용 중임
  - 앞서 언급한 바와 같이 생활임금은 지역별 상황을 고려하여 조례에 기반하여 적용되고 있어, 공통적으로 적용 가능한 표준화된 가이드라인을 제시하기는 어려움
- 세종시는 「세종특별자치시 생활임금 조례」를 제정(2014년 12월 22일)한 이후에 3번의 일부 개정을 거쳤으며, 이를 기반으로 생활임금 제도를 운영 중임
  - 생활임금 수준은 조례에 의해 최저임금 이상이 되도록 하고 있으며, 「세종특별자치시 노사 상생 및 협력 지원에 관한 조례」 제24조에 따른 실무위원회에서 심의하고 의결한 생활임금 안에 따라 생활임금을 결정함
  - 세종시 생활임금 산정과 관련된 정보 제공을 위해 대전세종연구원 정책과제로 '세종시 생활임금 산정기준에 관한 연구(남영식, 2020)'를 수행하기도 함
  - 당시 기존 문헌에서 제시된 생활임금 산정 기준을 고려하여 산정 기준별 생활임금 산출 결과를 제시함
  - 하지만 이후 거시경제 여건 변화, 고물가 등이 사회적으로 이슈가 되고 있는 현 상황에서 세종시 생활임금 산정을 위한 추가적인 연구 수행이 필요한 상황임

## ■ 연구 목적

- 본 연구에서는 주요 광역지자체를 중심으로 최근 생활임금 추진 현황 검토를 통해, 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석 결과를 제시하는 것을 주요 목적으로 함
  - 주요 광역지자체의 생활임금 관련 최근 문헌 검토를 통해 생활임금 관련 현황을 파악하고, 이를 기반으로 세종시 생활임금 산정을 위한 기본 시나리오를 구성함
  - 시나리오별 주요 통계를 확보하고 이를 통해 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석 결과를 제시하여, 향후 세종시 생활임금 산정을 위한 참고 자료를 제공하고자 함

## ■ 주요 연구 내용

- 생활임금 현황 검토
  - (제도 현황) 최저임금 관련 법률 및 주요 광역지자체의 생활임금 관련 조례 현황
  - (연구 현황) 주요 광역지자체 중심의 최근 생활임금 관련 연구 현황
- 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석
  - (생활임금 산정 시나리오) 생활임금 시뮬레이션 분석에 활용될 3개 시나리오를 제시함
    - (가계지출 시나리오) 가계지출에 기반한 생활임금 산정 시나리오
    - (가계소득 시나리오) 가계소득에 기반한 생활임금 산정 시나리오
    - (생활임금 시나리오) 생활임금과 함께 임금 및 물가의 변화 추세에 기반한 생활임금 산정 시나리오
  - (시나리오별 주요 통계) 시나리오별 생활임금 시뮬레이션 분석을 위해 필요한 주요 통계 자료를 정리하여 제시함
  - (세종시 생활임금 시뮬레이션 분석) 시나리오별 생활임금 시뮬레이션 분석 결과를 정리하여 제시함

## ■ 주요 분석 결과

### (1) 생활임금 산정 시나리오

- 생활임금 산정 시나리오는 타 지역의 생활임금 산정 기준을 고려하여 구성함
  - 세종시 생활임금 산정과 관련해서는 남영식(2020)에서 이창근(2019)에 제시된 생활임금 산정 기준을 고려하여 다양한 방식으로 생활임금에 대한 시뮬레이션 분석을 시행함
  - 본 연구에서는 상대적으로 최근(2020년 이후)에 수행된 주요 광역지자체(서울, 경기, 충남, 제주)의 생활임금 산정 관련 기존 문헌들을 참고하여, 남영식(2020)에서 제시된 방식보다 상대적으로 개선된 방식으로 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석을 진행하고자 함
  - 이를 위해 본 연구에서는 생활임금 산정 시나리오를 3개 시나리오(가계지출 시나리오(4개), 가계소득 시나리오(3개), 생활임금 시나리오(3개)) 및 10개의 세부 시나리오로 구성하여, 남영식(2020)에서 제시된 5개 모형(가계지출모형, 가계소득모형, 노동자임금모형, 법정최저임금모형, 기타혼합모형)의 주요 구성 항목들을 대부분 포함하였으며, 다음과 같은 개선 사항도 반영하고자 함
    - **(개선1)** 남영식(2020)에 미반영되었으나 경기 지역 생활임금 관련 연구(김군수 외(2022))에서 반영된 일부 기타 비용 항목(교통비 등)을 본 연구의 생활임금 산정 시나리오 구성 항목으로 추가 반영함
    - **(개선2)** 남영식(2020)에서는 모든 기타 비용 항목에 빈곤기준선을 적용하였으나, 본 연구에서는 경기 지역 생활임금 관련 연구(김군수 외(2022))에서 적용한 방식을 참고하여 주거비를 제외한 다른 기타 비용 항목에 빈곤기준선을 적용하여 반영함
    - 김군수 외(2022)에서는 모형별로 주거비를 제외한 기타 비용 항목들의 반영 비율을 상이하게 설정하고 있으나, 본 연구에서는 생활임금 산정 과정에서의 일관성 확보 측면에서 주거비의 경우 온전히(100%) 반영하고 나머지 기타 비용 항목의 경우 빈곤기준선(60%)을 적용하여 반영함

- 해당 사항은 가계지출 시나리오 및 가계소득 시나리오에 모두 반영됨
- (개선3) 남영식(2020)에 반영하였으나 당시에는 최소 면적(43㎡)에 대한 월세 기준으로만 산출한 주거비의 경우, 본 연구에서는 동일 면적(43㎡)에 대한 전·월세 전환율을 고려하여 전세 및 월세가 포함된 기준으로 산출하여 반영함

### ① 가계지출 시나리오(S1)

#### ○ 가계지출 시나리오 구성

- (의미) 가계지출과 기타 비용 항목(주거비, 교육비, 문화여가비, 통신비, 교통비)의 단계적 반영을 통해, 생활임금 산정을 위한 기초 비용을 구성함
- (참고 사례) 서울 및 경기 지역의 생활임금 산정 시 활용됨

#### ○ 가계지출 세부 시나리오 구성

- 세부 시나리오는 4개로 구성하였으며, 세부 시나리오별 생활임금 산정식은 다음과 같음
- 세부 시나리오 구성 시 2023년 경기 지역 생활임금 산정에 관한 내용을 담고 있는 김군수 외(2022)에서 제시된 기타 비용 항목 적용 방식을 반영함(경기 지역의 생활임금 산정 기준(가계지출모형)을 고려한 산정식임)

#### - 가계지출 세부 시나리오1(S1-1)

- $[가계지출 \times 빈곤기준선 + (주거비 + 교육비 \times 빈곤기준선)] \times 물가 상승률 / (근로시간1 + 근로시간2)$

#### - 가계지출 세부 시나리오2(S1-2)

- $[가계지출 \times 빈곤기준선 + (주거비 + (교육비 + 문화여가비) \times 빈곤기준선)] \times 물가 상승률 / (근로시간1 + 근로시간2)$

#### - 가계지출 세부 시나리오3(S1-3)

- $[가계지출 \times 빈곤기준선 + (주거비 + (교육비 + 문화여가비 + 교통비) \times 빈곤기준선)] \times 물가 상승률 / (근로시간1 + 근로시간2)$

- 가계지출 세부 시나리오4(S1-4)

- $[가계지출 \times 빈곤기준선 + (주거비 + (교육비 + 통신비 + 교통비) \times 빈곤기준선)] \times 물가 상승률 / (근로시간1 + 근로시간2)$

② 가계소득 시나리오(S2)

○ 가계소득 시나리오 구성

- (의미) 가계소득과 기타 비용 항목의 반영을 통해 생활임금 산정을 위한 기초 비용을 구성하되, 가계소득 자료를 3개로 구분하여 제시함
- (참고 사례) 충남 및 경기 지역의 생활임금 산정 시 활용됨

○ 가계소득 세부 시나리오 구성

- 세부 시나리오는 3개로 구성하였으며, 세부 시나리오별로 기타 비용 항목을 차별화하여 반영함
- 가계소득 세부 시나리오1은 가계소득1(근로자 가구 근로소득(1분위))의 적용을 통해 빈곤기준선 적용 없는 생활임금 산정식으로 구성하였으며, 기타 비용 항목 중 기초 항목에 해당하는 주거비 및 교육비만 반영하여 구성함(충남 지역의 생활임금 산정 기준을 고려한 산정식임)
- 가계소득 세부 시나리오2는 가계소득2(상용근로자 및 비상용근로자 정액급여)에 빈곤기준선을 적용한 생활임금 산정식으로 구성하였으며, 상용근로자는 전일제 근로시간을 비상용근로자는 시간제 근로시간을 반영하였고 기타 비용 항목은 통신비를 제외하고 모두 반영함. 이때 비상용근로자 정액급여는 정규 근로자 및 비정규 근로자 정액급여 비중을 반영하여 직접 산출함(경기 지역의 생활임금 산정 기준(근로소득모형)을 고려한 산정식임)
- 가계소득 세부 시나리오3은 가계소득3(중위소득(3인 가구))에 빈곤기준선을 적용한 생활임금 산정식으로 구성하였으며, 기타 비용 항목은 통신비를 제외하고 모두 반영함(경기 지역의 생활임금 산정 기준(가계소득모형)을 고려한 산정식임)



- 가계소득 세부 시나리오별로 기타 비용 항목을 다르게 적용한 이유는 주요 광역자치체(충남 및 경기 지역)의 생활임금 산정 기준을 고려하면서, 생활임금 산정과 관련된 일관성 및 수용성을 확보하기 위함임

- 가계소득 세부 시나리오1(S2-1)

- $[가계소득1 + (주거비 + 교육비 \times 빈곤기준선)] \times 물가 상승률 / 근로시간1$

- 가계소득 세부 시나리오2(S2-2)

- $(((가계소득2-1/근로시간1) + (가계소득2-2/근로시간2))/2 \times 빈곤기준선 + (주거비 + (교육비 + 문화여가비 + 교통비)) \times 빈곤기준선 / (근로시간1 + 근로시간2)) \times 물가 상승률$

- 가계소득 세부 시나리오3(S2-3)

- $(((가계소득3 \times 빈곤기준선) + (주거비 + (교육비 + 문화여가비 + 교통비)) \times 빈곤기준선) \times 물가 상승률 / (근로시간1 + 근로시간2))$

③ 생활임금 시나리오(S3)

○ 생활임금 시나리오 구성

- (의미) 생활임금과 임금(최저임금, 생활임금) 및 물가(소비자물가지수) 상승율의 반영을 통해 생활임금 산정을 위한 기초 비용을 구성함
- (참고 사례) 제주 지역의 생활임금 산정 시 활용됨

○ 생활임금 세부 시나리오 구성

- 세부 시나리오는 3개로 구성하였으며, 세부 시나리오별로 임금 및 물가 상승률을 차별화하여 반영한 산정식은 다음과 같음
- 최근 세종시 생활임금에 최저임금 상승률, 생활임금 상승률, 물가 상승률을 각각 반영하여 생활임금 산정식을 구성함(제주 지역의 생활임금 산정 기준을 고려한 산정식임)

- 생활임금 세부 시나리오1(S3-1)

- $[생활임금 \times 최저임금 상승률]$

- 생활임금 세부 시나리오2(S3-2)
  - [생활임금×생활임금 상승률]
- 생활임금 세부 시나리오3(S3-3)
  - [생활임금×물가 상승률]

[요약-표 1] 생활임금 시나리오 구성

구분	세부	구성 항목	참고 사례
가계지출 시나리오 (S1)	S1-1	가계지출, 주거비, 교육비	서울/경기
	S1-2	S1-1 구성 항목 + 문화여가비	경기
	S1-3	S1-2 구성 항목 + 교통비	
	S1-4	S1-3 구성 항목 + 통신비 - 문화여가비	
가계소득 시나리오 (S2)	S2-1	가계소득1, 주거비, 교육비	충남
	S2-2	가계소득2, 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비	경기
	S2-3	가계소득3, 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비	
생활임금 시나리오 (S3)	S3-1	생활임금, 최저임금 상승률	제주
	S3-2	생활임금, 생활임금 상승률	
	S3-3	생활임금, 물가 상승률	

자료: 저자 작성.

## (2) 생활임금 산정 관련 주요 통계

- 앞서 제시된 생활임금 산정 시나리오에 기반하여 세종시 생활임금에 관한 시뮬레이션 분석 시 적용되는 주요 통계를 정리하고자 함
  - 주요 통계 정리 시 2020년 이후 시점의 통계 자료를 정리 대상으로 간주하며, 생활임금 산정 시나리오에서 제시되지 않았더라도 연계 가능한 통계 또한 함께 정리함

[요약-표 2] 생활임금 산정 관련 주요 통계 개요

구분	통계명	출처	기준시점
가계지출	근로자 가구 지출규모(3인가구)	통계청, 가계동향조사	2022
가계소득1	근로자 가구 가계 근로소득액(1분위)	통계청, 가계동향조사	2022
가계소득2-1	상용근로자 정액급여 (5인이상기업, 세종)	고용노동부, 사업체노동력조사	2022
가계소득2-2	비상용근로자 정액급여 (5인이상기업, 세종)	고용형태별 근로실태조사 내용 참고하여 직접 산출	2022
가계소득3	기준 중위소득(3인 가구)	통계청, 가계동향조사	2023
주거비	주거비(43㎡, 세종)	국토교통부, 실거래가 공개시스템	2022
교육비	초중고 사교육비(세종)	통계청, 교육부, 초중고 사교육비조사	2022
문화 여가비	여가활동비(세종)	문화체육관광부, 국민여가활동조사	2022
통신비	통신 서비스비(3인 가구)	통계청, 가계동향조사	2022
교통비	교통 인프라 이용비(3인 가구)	통계청, 가계동향조사	2022
최저임금 상승률	최저임금 상승률	최저임금위원회	2024
생활임금 상승률	생활임금 상승률(세종)	세종시청	2023
물가 상승률	소비자물가지수 상승률(세종)	통계청, 소비자물가조사	2022
근로시간1	전일제 근로시간(209시간)	김군수 외(2022)	-
근로시간2	시간제 근로시간(156시간)	김군수 외(2022)	-
빈곤 기준선	60%	김군수 외(2022)	-

자료: 저자 작성.

### (3) 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석

- 앞서 제시된 생활임금 산정 시나리오에 기반하여 세종시 생활임금에 관한 시뮬레이션 분석을 진행함
  - 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석 결과는 가계지출 시나리오, 가계소득 시나리오, 생활임금 시나리오로 구분하여 제시함
  - 생활임금 시뮬레이션 분석 결과는 각 시나리오를 구성하는 세부 시나리오별로 제시되며, 세부 시나리오별 분석 결과의 산술 평균 값으로 시나리오별 분석 결과 또한 제시하고자 함

- 생활임금 시뮬레이션 분석 결과는 세부 시나리오별 생활임금 산정식에 생활임금 관련 주요 통계를 적용하여 산출하였으며, 해당 통계의 시계열적 특성을 고려하여 임금 및 물가 상승률에 대한 적용 방식을 차별화함
- 본 연구에서 제시된 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석 결과는 2024년 세종시 생활임금 산정을 위한 참고자료로 활용될 예정이므로, 2024년을 생활임금 시뮬레이션 분석의 기준 시점으로 간주함
- 임금 상승률은 최저임금과 생활임금으로 구분되며, 최저임금은 2024년 기준, 생활임금은 2023년 기준 연간 상승률을 산출하여 반영함
- 물가 상승률은 세종시 소비자물가지수의 2022년 기준 연간 상승률을 산출하여 반영함
- 임금 상승률은 생활임금 시나리오에서 적용하였으며, 이 경우 주요 통계인 생활임금이 2023년 세종시 생활임금에 해당하므로, 임금 상승률을 1회 반영하여 2024년 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석이 가능하도록 함
- 물가 상승률은 가계지출 시나리오, 가계소득 시나리오, 생활임금 시나리오 모두에 적용하였는데, 주요 통계인 가계지출, 가계소득1, 가계소득2-1 및 2-2는 2022년 값이므로 물가 상승률을 2회 반영하고 가계소득3과 생활임금은 2023년 값이므로 물가 상승률을 1회 반영하여 모두 2024년 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석이 가능하도록 함

### ① 가계지출 시나리오(S1)

- 가계지출 시나리오는 4개의 세부 시나리오로 구성되며, 세부 시나리오별 분석 결과, 세종시 생활임금은 11,033원~12,292원인 것으로 나타남
- 가계지출 세부 시나리오1(S1-1) 고려 시 생활임금은 11,033원으로 산출됨
- 가계지출은 2022년 기준 근로자 가구 지출규모(3인가구)로 반영함
- 주거비는 최소 거주면적(43㎡) 기준의 2022년 기준 세종시 전세 및 월세 실거래 자료를 전·월세 전환율에 기반하여 월세로 환산한 뒤 반영함

- 교육비는 2022년 기준 세종시 초중고 사교육비를 반영함
- 가계지출 세부 시나리오2(S1-2) 고려 시 생활임금은 11,416원으로 산출됨
  - 가계지출 세부 시나리오1(S1-1)의 구성 항목을 모두 반영하고, 이에 더하여 문화여가비를 포함하였으며, 문화여가비는 2022년 기준 세종시 여가활동비를 반영함
- 가계지출 세부 시나리오3(S1-3) 고려 시 생활임금은 12,292원으로 산출됨
  - 가계지출 세부 시나리오2(S1-2)의 구성 항목을 모두 반영하고, 이에 더하여 교통비를 포함하였으며, 교통비는 2022년 기준 3인 가구 교통 인프라 이용비를 반영함
- 가계지출 세부 시나리오4(S1-4) 고려 시 생활임금은 12,156원으로 산출됨
  - 가계지출 세부 시나리오3(S1-3)의 구성 항목 중 문화여가비를 제외한 모든 항목을 반영한 뒤 추가적으로 통신비를 포함하였으며, 통신비는 2022년 기준 3인 가구 통신 서비스비를 반영함
- 가계지출 관련 모든 세부 시나리오(S1-1~S1-4)에서 빈곤기준선은 60%, 근로시간은 365시간, 물가 상승률은 2회 반영함

**[요약-표 3] 가계지출 시나리오 기반 생활임금 산정 구성 항목**

(단위 : 원/월, 시간)

항목	값
가계지출	4,779,885
주거비	508,187
교육비	418,000
문화여가비	210,000
교통비	480,099
통신비	135,509
빈곤기준선	0.6
물가 상승률	1.0537
근로시간(= 근로시간1 + 근로시간2)	365

자료: 본 연구 제3장 2절 [표 3-2]에 제시된 주요 통계 출처 참고.

**[요약-표 4] 가계지출 시나리오 기반 생활임금 시뮬레이션 분석 결과**

(단위: 원/시간)

항목	값
가계지출 세부시나리오1(S1-1)	11,033
가계지출 세부시나리오2(S1-2)	11,416
가계지출 세부시나리오3(S1-3)	12,292
가계지출 세부시나리오4(S1-4)	12,156
평균(가계지출 시나리오(S1))	11,724

자료: 저자 작성.

**② 가계소득 시나리오(S2)**

- 가계소득 시나리오는 3개의 세부 시나리오로 구성되며, 세부 시나리오별 분석 결과, 세종시 생활임금은 11,068원~12,460원인 것으로 나타남
  - 가계소득 세부 시나리오1(S2-1) 고려 시 생활임금은 11,830원으로 산출됨
    - 가계소득1은 2022년 기준 근로자 가구 가계 근로소득액(1분위)로 반영하고 최저 소득의 성격을 가지므로 빈곤기준선을 적용하지 않으며, 해당 가구의 평균 가구원수는 2명 미만(1.49명)이므로 근로시간1(전일제 근로시간, 209시간)을 나누어 시간당 가계소득1을 산출함
    - 주거비 및 교육비는 가계지출 시나리오와 동일한 자료로 반영함
  - 가계소득 세부 시나리오2(S2-1) 고려 시 생활임금은 12,460원으로 산출됨
    - 가계소득2는 2022년 기준 세종시 5인 이상 기업의 상용근로자 정액급여(가계소득2-1) 및 비상용근로자 정액급여(가계소득2-2)으로 구성되며, 세종시 비상용근로자 정액급여는 2022년 전국 평균 정규근로자 정액급여 대비 비정규근로자 정액급여 비중(49.79%)에 세종시 상용근로자 정액급여(5인 이상 기업)을 반영하여 직접 산출함
    - 가계소득2-1(세종시 상용근로자 정액급여)은 근로시간1(전일제 근로시간, 209시간)로, 가계소득2-2(세종시 비상용근로자 정액급여)는 근로시간2(시간제 근로시간, 156시간)로 각각 나누어, 시간당 가계소득2의 산출 평균 값을 산출하고 빈곤기준선을 적용함

- 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비는 가계지출 시나리오에서 적용한 자료를 동일하게 반영함
- 가계소득 세부 시나리오3(S2-3) 고려 시 생활임금은 11,068원으로 산출됨
  - 가계소득3은 2023년 기준 기준 중위소득(3인 가구)으로 반영하고 빈곤기준선을 적용함
  - 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비는 가계지출 시나리오에서 적용한 자료를 동일하게 반영함
- 가계소득 세부 시나리오1(S2-1) 및 세부 시나리오2(S2-2)에서는 물가 상승률을 2회 반영하였으며, 세부 시나리오3(S2-3)에서는 물가 상승률을 1회 반영함

**[요약-표 5] 가계소득 시나리오 기반 생활임금 산정 구성 항목**

(단위: 원/월, 시간)

항목	값
가계소득1	1,467,896
가계소득2-1	3,346,826
가계소득2-2	1,666,547
가계소득3	4,434,816
주거비	508,187
교육비	418,000
문화여가비	210,000
교통비	480,099
빈곤기준선	0.6
물가 상승률	1.0537
근로시간1	209
근로시간2	156

자료: 본 연구 제3장 2절 [표 3-2]에 제시된 주요 통계 출처 참고.

**[요약-표 6] 가계소득 시나리오 기반 생활임금 시뮬레이션 분석 결과**

(단위: 원/시간)

항목	값
가계소득 세부시나리오1(S2-1)	11,830
가계소득 세부시나리오2(S2-2)	12,460
가계소득 세부시나리오3(S2-3)	11,068
평균(가계소득 시나리오(S2))	11,786

자료: 저자 작성.

**③ 생활임금 시나리오(S3)**

- 생활임금 시나리오는 3개의 세부 시나리오로 구성되며, 세부 시나리오별 분석 결과, 세종시 생활임금은 11,137원~11,450원인 것으로 나타남
  - 생활임금 세부 시나리오1(S3-1) 고려 시 생활임금은 11,137원으로 산출됨
    - 생활임금은 2023년 기준 세종시 생활임금으로 반영함
    - 최저임금 상승률은 2024년 기준 최저임금 연간 상승률을 반영함
  - 생활임금 세부 시나리오2(S3-2) 고려 시 생활임금은 11,432원으로 산출됨
    - 생활임금은 생활임금 세부 시나리오1(S3-1)과 동일한 자료로 반영하며, 생활임금 상승률은 2023년 기준 세종시 생활임금 연간 상승률을 반영함
  - 생활임금 세부 시나리오3(S3-3) 고려 시 생활임금은 11,450원으로 산출됨
    - 생활임금은 생활임금 세부 시나리오1(S3-1)과 동일한 자료로 반영하며, 물가 상승률은 2022년 기준 세종시 소비자물가지수 연간 상승률을 반영함



**[요약-표 7] 생활임금 시나리오 기반 생활임금 산정 구성 항목**

(단위: 원/시간, 시간)

항목	값
생활임금	10,866
최저임금 상승률	1.0249
생활임금 상승률	1.0521
물가 상승률	1.0537

자료: 본 연구 제3장 2절 [표 3-2]에 제시된 주요 통계 출처 참고.

**[요약-표 8] 생활임금 시나리오 기반 생활임금 시뮬레이션 분석 결과**

(단위: 원/시간)

항목	값
생활임금 세부시나리오1(S3-1)	11,137
생활임금 세부시나리오2(S3-2)	11,432
생활임금 세부시나리오3(S3-3)	11,450
평균(생활임금 시나리오(S3))	11,339

자료: 저자 작성.

**④ 종합 정리**

- 10개 세부 시나리오별 생활임금 분석 결과의 전체 평균은 11,627원으로 나타났으며, 3개 시나리오별 평균 생활임금 분석 결과의 전체 평균은 11,617원으로 나타남

**[요약-표 9] 생활임금 시뮬레이션 분석 결과 종합 정리**

(단위: 원/시간)

구분	세부	시뮬레이션 분석 결과	시나리오별 평균
가계지출 시나리오 (S1)	S1-1	11,033	11,724
	S1-2	11,416	
	S1-3	12,292	
	S1-4	12,156	
가계소득 시나리오 (S2)	S2-1	11,830	11,786
	S2-2	12,460	
	S2-3	11,068	
생활임금 시나리오 (S3)	S3-1	11,137	11,339
	S3-2	11,432	
	S3-3	11,450	
전체 평균		11,627	11,617

자료: 저자 작성.

## ■ 정책적 제언

- 지역 및 사회적 상황을 종합적으로 고려한 생활임금 결정 필요
  - 세종시는 생활임금 관련 조례에 따라 매년 9월 10일까지 세종시장이 생활임금을 결정하도록 하고 있으며, 생활임금에 대한 심의는 「세종특별자치시 노사 상생 및 협력 지원에 관한 조례」 제24조에 따른 실무위원회에서 이루어지도록 함
  - 실무위원회는 근로자 대표, 사용자 대표 및 주민 대표, 지방고용노동관서의 장이 추천하는 사람, 노사관계·고용·경제·사회문제에 관하여 학식과 경험이 있는 사람, 시 소속 공무원으로 구성되어 있으므로, 다양한 관점에서 합리적인 생활임금 결정을 논의가 이루어질 수 있을 것으로 판단됨
  - 생활임금은 그 특성상 근로자 관점에서는 증가를 요구하고, 지급을 하는 공공부문 관계자 관점에서는 재정 상황에 기반한 운영 가능성 등을 고려하여 그 수준을 제한하고자 하는 구조적인 특성이 존재하며, 표준화된 정답을 제시하기 어려운 한계가 있음
  - 이런 구조적인 특성 상 합리적인 수준의 생활임금을 심의하는 과정에 어려움이 있겠지만, 지역의 상황을 고려하는 관점에서 재정 건전성 등을 고려하여 생활임금을 적정한 수준으로 결정할 필요성과 사회적 상황을 고려하는 관점에서 인플레이션 등으로 인한 소비자물가 상승에 따른 생활임금 증가 필요성을 종합적으로 고려하여 상호 간에 수용 가능한 생활임금을 결정할 필요가 있을 것으로 판단됨
  - 본 연구에서 제시된 시나리오 기반의 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석 결과가 이 과정에서 참고자료가 될 수 있을 것으로 기대됨
- 인센티브 제도를 활용한 생활임금 민간부문 확산 방안 모색 필요
  - 현재 생활임금을 적용 중인 대부분의 광역지자체에서 생활임금은 해당 지자체 소속 및 시 산하기관 근로자들을 적용 대상으로 간주하며, 공공부문을 중심으로 생활임금 제도가 적용 중임
  - 생활임금 제도가 그 목적성에 맞게 사회적으로 정착하기 위해서는 초

기에는 공공부문을 중심으로 도입되더라도, 단계적으로 민간부문으로  
까지의 확산 방안 모색이 이루어질 필요가 있음

- 세종시 생활임금 관련 조례 제9조(생활임금의 장려)에 따르면 시장은  
시와 위탁·공사·용역 등의 계약(이하 “공공계약”이라 한다)을 체결하  
고자 하는 당사자와 생활임금 적용에 관한 내용을 계약으로 체결할  
수 있고, 공공계약 체결 시 생활임금 적용기업을 우대할 수 있음
- 민간부문에서 생활임금을 도입할 경우 미적용한 경우에 비해 동일한  
사업 추진 시 상대적으로 더 많은 비용이 소요되므로, 생활임금 도입  
유인이 없는 것이 현실적인 상황임
- 민간부문의 도덕적 측면에 호소하여 생활임금을 확산하기에는 현실적  
으로 한계가 있으므로, 공공계약에 참여하는 민간부문부터 생활임금  
적용 시 실질적인 인센티브를 체감할 수 있도록 생활임금 적용 민간  
부문에 대한 인센티브 제도를 설계하고 적용할 경우 생활임금의 민간  
부문 확산에 긍정적인 기여를 할 수 있을 것으로 판단됨

# 목 차

1장 서론 .....	3
1절 연구 배경 및 목적 .....	3
1. 연구 배경 .....	3
2. 연구 목적 .....	4
2절 연구 방법 및 주요 내용 .....	5
1. 연구 범위 및 방법 .....	5
2. 주요 내용 .....	6
2장 생활임금 현황 검토 .....	9
1절 제도적 현황 .....	9
1. 개요 .....	9
2. 최저임금법 .....	10
3. 주요 지자체별 생활임금 관련 조례 .....	10
2절 연구 현황 .....	14
1. 개요 .....	14
2. 연구 현황 .....	15
3. 시사점 .....	20
3장 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석 .....	23
1절 생활임금 산정 시나리오 .....	23
1. 개요 .....	23
2. 생활임금 시뮬레이션 분석 위한 시나리오 .....	24
2절 생활임금 산정 관련 주요 통계 .....	29
1. 개요 .....	29
2. 시나리오별 주요 통계 .....	30

3절 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석 .....	41
1. 개요 .....	41
2. 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석 주요 결과 .....	42
4장 결론 및 정책적 제언 .....	51
1절 결론 .....	51
2절 정책적 제언 .....	52

## 표 목차

[표 2-1] 2022년 서울특별시 생활임금 산정모형(안) .....	16
[표 2-2] 2023년 경기도 생활임금 산정모형(안) .....	17
[표 2-3] 2020년 충청남도 생활임금 산정모형 .....	18
[표 2-4] 2022년 제주특별자치도 생활임금 산정모형(안) .....	18
[표 2-5] 2021년 세종시 산정기준 생활임금 시뮬레이션 모형 .....	19
[표 3-1] 생활임금 시나리오 구성 .....	28
[표 3-2] 생활임금 산정 관련 주요 통계 개요 .....	29
[표 3-3] 근로자가구 가구원수별 가구당 월평균 가계지출 .....	30
[표 3-4] 근로자가구 소득 5분위별 근로소득 .....	31
[표 3-5] 상용근로자 및 비상용근로자 정액급여 .....	32
[표 3-6] 기준 중위소득 .....	33
[표 3-7] 월평균 사교육비 .....	34
[표 3-8] 월평균 주거비(세종) .....	35
[표 3-9] 월평균 문화여가비 .....	36
[표 3-10] 월평균 통신비(3인 가구) .....	37
[표 3-11] 월평균 교통비(3인 가구) .....	37
[표 3-12] 최저임금 .....	38
[표 3-13] 광역지자체별 생활임금 .....	39
[표 3-14] 소비자물가지수 .....	40
[표 3-15] 가계지출 시나리오 기반 생활임금 산정 구성 항목 .....	43
[표 3-16] 가계지출 시나리오 기반 생활임금 시뮬레이션 분석 결과 .....	43
[표 3-17] 가계소득 시나리오 기반 생활임금 산정 구성 항목 .....	45
[표 3-18] 가계소득 시나리오 기반 생활임금 시뮬레이션 분석 결과 .....	45
[표 3-19] 생활임금 시나리오 기반 생활임금 산정 구성 항목 .....	46
[표 3-20] 생활임금 시나리오 기반 생활임금 시뮬레이션 분석 결과 .....	47
[표 3-21] 생활임금 시뮬레이션 분석 결과 종합 정리 .....	47

## 그림 목차

[그림 3-1] 근로자가구 가구당 월평균 가계지출(3인 가구) .....	30
[그림 3-2] 근로자가구 근로소득(소득 1분위) .....	31
[그림 3-3] 상용근로자 및 비상용근로자 정액급여 .....	32
[그림 3-4] 기준 중위소득(3인 가구) .....	33
[그림 3-5] 월평균 사교육비(세종) .....	34
[그림 3-6] 월평균 주거비(세종) .....	35
[그림 3-7] 월평균 문화여가비(세종) .....	36
[그림 3-8] 월평균 통신비(3인 가구) .....	37
[그림 3-9] 월평균 교통비(3인 가구) .....	38
[그림 3-10] 최저임금 .....	38
[그림 3-11] 생활임금(세종) .....	39
[그림 3-12] 소비자물가지수(세종) .....	40

# 서론

1절 연구 배경 및 목적

2절 연구 방법 및 주요 내용

1장





# 1장 서론

## 1절 연구 배경 및 목적

### 1. 연구 배경

- 생활임금은 근로자의 인간다운 삶을 지원하기 위해 최저임금을 보완하는 관점에서 도입된 제도임
  - 지역별 상황에 따라 생활임금의 수준 및 적용 범위에 차이가 있지만 생활임금을 도입하고 있으며, 2023년 기준으로 대구를 제외한 16개 광역지방자치단체(이하 '광역지자체')에서 생활임금을 적용 중임
  - 앞서 언급한 바와 같이 생활임금은 지역별 상황을 고려하여 조례에 기반하여 적용되고 있어, 공통적으로 적용 가능한 표준화된 가이드라인을 제시하기는 어려움
- 세종시는 「세종특별자치시 생활임금 조례」를 제정(2014년 12월 22일)한 이후에 3번의 일부 개정을 거쳤으며, 이를 기반으로 생활임금 제도를 운영 중임
  - 생활임금 수준은 조례에 의해 최저임금 이상이 되도록 하고 있으며, 「세종특별자치시 노사 상생 및 협력 지원에 관한 조례」 제24조에 따른 실무위원회에서 심의하고 의결한 생활임금 안에 따라 생활임금을 결정함
  - 세종시 생활임금 산정과 관련된 정보 제공을 위해 대전세종연구원 정책과제로 '세종시 생활임금 산정기준에 관한 연구(남영식, 2020)'를 수행하기도 함
  - 당시 기존 문헌에서 제시된 생활임금 산정 기준을 고려하여 산정 기준별 생활임금 산출 결과를 제시함

- 하지만 이후 거시경제 여건 변화, 고물가 등이 사회적으로 이슈가 되고 있는 현 상황에서 세종시 생활임금 산정을 위한 추가적인 연구 수행이 필요한 상황임

## 2. 연구 목적

- 본 연구에서는 주요 광역지자체를 중심으로 최근 생활임금 추진 현황 검토를 통해, 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석 결과를 제시하는 것을 주요 목적으로 함
  - 주요 광역지자체의 생활임금 관련 최근 문헌 검토를 통해 생활임금 관련 현황을 파악하고, 이를 기반으로 세종시 생활임금 산정을 위한 기본 시나리오를 구성함
  - 시나리오별 주요 통계를 확보하고 이를 통해 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석 결과를 제시하여, 향후 세종시 생활임금 산정을 위한 참고 자료를 제공하고자 함

## 2절 연구 방법 및 주요 내용

### 1. 연구 범위 및 방법

#### ○ 연구 범위

##### - 시간적 범위

- 본 연구에서는 2024년 세종시 생활임금 산정을 위한 정보 제공을 위해, 생활임금 시뮬레이션 분석 결과를 제시하고자 함
- 이 과정에서 활용되는 주요 통계는 확보 가능한 최근 시점의 자료로 제시함

##### - 공간적 범위

- 본 연구는 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석을 수행하므로, 기본적으로 세종특별자치시를 공간적 범위로 간주함
- 다만 생활임금 산정에 필요할 경우 전국 단위 통계 자료를 활용하였으며, 최근 생활임금 관련 현황 파악을 위해 타 광역지자체의 생활임금 관련 문헌 내용을 참고함

#### ○ 연구 방법

##### - 기존 문헌 검토

- 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 시나리오 구성의 근거 확보를 위해, 최근 주요 광역지자체의 생활임금 관련 문헌 내용을 검토함

##### - 통계 자료 수집 및 정리

- 세종시 생활임금 시뮬레이션 수행을 위해, 이에 필요한 시나리오별 주요 통계를 수집 및 정리함

##### - 전문가 자문

- 본 연구에서는 제시되는 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석 내용에 대한 신뢰성 확보를 위해, 전문가 자문을 시행함

## 2. 주요 내용

- 생활임금 현황 검토
  - (제도 현황) 최저임금 관련 법률 및 주요 광역지자체의 생활임금 관련 조례 현황
  - (연구 현황) 주요 광역지자체 중심의 최근 생활임금 관련 연구 현황
- 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석
  - (생활임금 산정 시나리오) 생활임금 시뮬레이션 분석에 활용될 3개 시나리오를 제시함
    - (가계지출 시나리오) 가계지출에 기반한 생활임금 산정 시나리오
    - (가계소득 시나리오) 가계소득에 기반한 생활임금 산정 시나리오
    - (생활임금 시나리오) 생활임금과 함께 임금 및 물가의 변화 추세에 기반한 생활임금 산정 시나리오
  - (시나리오별 주요 통계) 시나리오별 생활임금 시뮬레이션 분석을 위해 필요한 주요 통계 자료를 정리하여 제시함
  - (세종시 생활임금 시뮬레이션 분석) 시나리오별 생활임금 시뮬레이션 분석 결과를 정리하여 제시함

## 생활임금 현황 검토

1절 제도적 현황

2절 연구 현황

2장



## 2장 생활임금 현황 검토

### 1절 제도적 현황

#### 1. 개요

- 본 절에서는 생활임금 관련 제도적 현황에 대해서 검토하고자 함
  - 생활임금과 관련된 제도적 현황을 다양한 범위에서 해석할 수 있지만, 본 연구에서는 관련 법률 및 조례에 국한하고자 함
  - 생활임금을 직접적인 대상으로하는 법령은 부재하므로, 이와 깊은 연관성을 가지는 최저임금법을 생활임금 제도적 현황의 검토 대상으로 간주함
  - 이와 더불어 생활임금은 지자체별 조례에 기반하여 실제 시행되고 있으므로, 주요 광역지자체의 생활임금 관련 조례 또한 생활임금 제도적 현황의 검토 대상으로 간주함
  - 주요 광역지자체의 선정 기준은 다음과 같음
    - (대표성) 광역지자체 단위의 공간적 대표성과 더불어 생활임금 산정과 관련된 문헌이 풍부한 지역을 의미하며, 본 연구에서는 서울 및 경기 지역을 대표성을 가지는 지역으로 간주함
    - (인접성) 광역지자체 단위에서 지리적인 인접성을 가지면서 생활임금과 관련된 문헌이 존재하는 지역을 의미하며, 본 연구에서는 충남 지역을 인접성을 가지는 지역으로 간주함
    - (유사성) 광역지자체 단위에서 제도적 관점에서의 유사성을 의미하며, 특별자치시로서 세종시가 가지는 의미를 고려하여 본 연구에서는 특별자치도에 해당하는 제주 지역을 세종시와 제도적 관점에서의 유사성을 가지는 지역으로 간주함



## 2. 최저임금법

### ○ 수립 배경 및 목적

- (수립 배경) 국가가 법적으로 근로자임금의 최저수준을 보장함으로써 저임금근로자의 생활안정을 도모하여, 노동력의 원활한 재생산과 질적 향상을 기하여 국민경제의 발전에 기여
- (목적) 최저임금법 제1조에서는 “근로자에 대하여 임금의 최저수준을 보장하여 근로자의 생활안정과 노동력의 질적 향상을 꾀함으로써 국민경제의 건전한 발전에 이바지하는 것”을 목적으로 정의함

### ○ 주요 내용

- (적용 범위) 최저임금법은 그 적용 범위를 근로자를 사용하는 모든 사업 또는 사업장에 적용한다고 명시하고 있으며, 이때 친족만을 이용한 사업과 가사사용인 제외됨(제3조 1항). 또한 「선원법」의 적용을 받는 선원과 선원을 사용하는 선박의 소유자에게도 적용되지 않음(제3조 2항)
- (최저임금의 결정기준) 최저임금은 근로자의 생계비, 유사 근로자의 임금, 노동생산성 및 소득분배율을 고려하여 정하며, 이 경우 사업의 종류별로 구분하여 정할 수 있음(제4조 1항)
- (최저임금의 결정) 고용노동부장관은 매년 8월 5일까지 최저임금을 결정하여야 하며, 이 때 최저임금위원회에 심의를 요청하고, 위원회가 심의하여 의결한 최저임금안에 따라 최저임금을 결정해야 함(제8조 1항)

## 3. 주요 지자체별 생활임금 관련 조례

### 1) (서울) 서울특별시 생활임금 조례

#### ○ 주요 내용

- (제정일자) 2015년 1월 9일
- (목적) 기존 최저임금제도의 문제점을 보완해 생활임금 지급을 통해 노동자의 생활안정과 교육·문화·주거 등 각 분야에서의 실질적인 삶의 질 향상에 기여하는 것을 목적으로 정의함(제1조)

- (적용 대상) 시 및 시 산하 투자·출연 기관 소속 노동자, 시로부터 그 사무를 위탁받거나 시에 공사, 용역 등을 제공하는 기관 및 업체에 소속된 노동자, 해당 기관 및 업체(시로부터 사무 위탁 받거나 시에 공사, 용역 등을 제공하는 기관 및 업체)의 하수급인이 고용한 노동자를 생활임금 적용 대상으로 간주함(제3조)
- (산정 시 고려사항) 합리적인 생활임금의 수준과 예산 등 실행방안을 마련하고 위원회의 심의를 통해 생활임금을 결정하며, 생활임금 결정 시 시의 물가 상승율, 근로자의 평균 가계지출 수준 등 경제·노동 환경, 최저임금법에 따라 매년 고시되는 최저임금 등을 고려하여 심의를 진행함(제7조 1항 및 2항)

## 2) (경기) 경기도 생활임금 조례

### ○ 주요 내용

- (제정일자) 2014년 7월 11일
- (목적) 기존 최저임금제도를 보완하여 노동자의 생활안정을 도모하고 삶의 질을 향상시키는 것을 목적으로 정의함(제1조)
- (적용 대상) 도 소속 노동자와 도 출자·출연기관 소속 노동자, 도로부 터 그 사무를 위탁받거나 도에 공사, 용역 등을 제공하는 기관 및 업체에 소속된 노동자 중 도의 업무를 직접 수행하는 노동자를 생활임금 적용 대상으로 간주함(제3조)
- (산정 시 고려사항) 생활임금위원회를 통해 생활임금에 관한 중요사항을 심의해야 하며, 생활임금 결정 시 최저임금법에 따른 최저임금, 중소기업중앙회 등 공공기관의 임금 가이드라인, 경제협력개발기구(OECD)의 최저임금 권장기준 등 국제기구의 임금 가이드라인, 민간 전문기관의 임금 가이드라인 등을 고려함(제4조 1항 및 4항)

### 3) (충남) 충청남도 생활임금 조례

#### ○ 주요 내용

- (제정일자) 2015년 12월 30일
- (목적) 충청남도지사와 도 출자·출연기관의 장이 고용한 노동자 등에게 적절한 생활임금기준을 정하고 지급함으로써 노동자들의 복지증진과 노동력의 질적 향상을 도모함과 동시에 충청남도 지역경제의 건전한 발전에 기여하는 것을 목적으로 정의함(제1조)
- (적용 대상) 도 출자·출연기관의 장은 직접 고용한 소속 노동자에게 예산의 범위에서 생활임금을 지급할 수 있으나, 국비 또는 시·군비 지원에 따라 일시적으로 고용된 노동자는 생활임금 적용 대상에서 제외함(제3조)
- (산정 시 고려사항) 생활임금심의위원회의 심의를 거쳐 생활임금을 결정하고, 이때 고용노동부장관이 고시하는 최저임금, 물가수준, 노동자의 생계비, 유사노동자의 임금 등을 고려함(제5조)

### 4) (제주) 제주특별자치도 생활임금 보장 및 지원에 관한 조례

#### ○ 주요 내용

- (제정일자) 2017년 3월 8일
- (목적) 제주특별자치도에서 일하는 근로자와 그 가족들이 인간다운 생활을 누릴 수 있도록 적절한 생활임금 지급을 보장하고 지원함으로써 근로자와 그 가족들의 생활안정과 교육·문화·주거 등 각 분야에서의 실질적인 삶의 질 향상에 기여하는 것을 목적으로 정의함(제1조)
- (적용 대상) 제주자치도 소속 근로자와 출자·출연 기관 등의 소속 근로자, 제주자치도로부터 그 사무를 위탁받거나 제주자치도에 공사, 용역 등을 제공하는 기관 및 업체 등에 소속된 근로자 중 해당 사무 또는 공사 및 용역 등에 참여하는 근로자, 해당 기관 및 업체(도로부터 사무를 위탁받거나 도에 공사, 용역 등을 제공하는 기관 및 업체) 등의 하수급인(원수급인으로부터 공사, 용역제공 등을 하도급 받은 자를

말한다)이 고용한 근로자 중 해당 하도급 공사나 용역에 직접 참여하는 근로자를 생활임금 적용 대상으로 간주함(제3조)

- (산정 시 고려사항) 생활임금은 생활임금위원회의 심의를 거쳐 결정되며, 이때 제주자치도의 물가 상승률, 근로자의 평균 가계 지출 수준 등 경제·노동 환경, 최저임금법에 따라 매년 고시되는 최저임금, 중소기업 중앙회 등 공공기관의 임금 가이드라인, 경제협력개발기구(OECD) 및 국제노동기구(ILO)의 최저임금 권장기준 등 국제기구의 임금 가이드라인, 민간 전문기관의 임금 가이드라인 등 그 밖에 생활임금 결정에 필요하다고 판단되는 사항을 고려하도록 명시함

## 5) (세종) 세종특별자치시 생활임금 조례

### ○ 주요 내용

- (제정일자) 2014년 12월 22일
- (목적) 세종특별자치시 소속 근로자 및 산하기관 소속 근로자 등이 인간다운 생활을 누릴 수 있도록 적절한 생활임금 기준을 정하여 근로자들의 생활안정과 노동력의 질적 향상을 도모하고 복지 증진에 기여하는 것을 목적으로 정의함(제1조)
- (적용 대상) 세종특별자치시 소속 근로자 및 산하기관의 소속 근로자를 생활임금 적용 대상으로 정의하고 있으며, 이때 공공근로, 지역공동체사업 등의 국비에 의해 일시적으로 채용되어 추가 임금지급이 금지된 근로자는 생활임금 적용 대상에서 제외함(제3조)
- (산정 시 고려사항) 최저임금, 유사 근로자 임금과 노동 정도 등을 고려하여 결정해야 하며, 시의 위탁·공사·용역 등의 계약을 생활임금 적용에 관한 내용으로 체결하고, 계약 시 생활임금 적용기업을 우대 가능함(제4조)

## 2절 연구 현황

### 1. 개요

- 본 절에서는 생활임금 관련 연구 현황에 대해서 검토하고자 함
  - 생활임금 관련 연구는 다양한 관점에서 다수의 연구자들에 의해서 수행되어 왔으나, 본 연구에서는 특정 방향성을 고려하여 생활임금 관련 연구 현황을 검토하고자 함
  - 이를 위해 우선 전국 지자체를 대상으로한 생활임금 관련 연구를 검토한 뒤, 세종시 생활임금 시행 관점에서 주요 광역지자체에 해당하는 곳을 선정하고 해당 지역의 생활임금에 대해 최근에 수행된 연구를 중심으로 검토하고자 함
  - 생활임금 관점에서 주요 광역지자체를 선정하는 이유는 생활임금을 적용하는 모든 지역의 연구 현황을 검토하는 것은 현실적으로 어렵기 때문에, 세종시 생활임금 산정 시 참고할 수 있는 지역을 우선 검토하고 효과적으로 생활임금 산정 방식을 모색하기 위함임
  - 본 연구에서는 앞서 제도적 현황 검토 시 대표성, 인접성, 유사성이라는 관점에서 세종시 생활임금과 관련된 주요 광역지자체를 서울, 경기, 충남, 제주로 선정하였으므로, 해당 지역들을 주요 광역지자체로 간주함
  - 또한 연구 현황 검토 시 상대적으로 최근에 수행된 연구를 중심으로 검토하고자 하는 이유는 기존의 세종시 생활임금 산정 기준에 관한 연구에서 제시한 내용보다 개선된 산정 방식을 모색하기 위함임
  - 남영식(2020)에 세종시 생활임금 산정 기준에 관한 연구가 수행되었으나, 해당 연구는 이창근(2019)에서 제시된 내용을 중심으로 주요 내용이 작성되었기 때문에 본 연구에서는 상대적인 최근 시기의 기준을 2020년 이후로 간주함
  - 주요 광역지자체의 최근 연구에는 그동안 각 지역에서 생활임금 산정 과정에서 겪어왔던 다양한 경험과 시행 착오들을 개선하기 위한 노력들

과 최근의 사회적 분위기에 대한 반영이 포함되었다고 간주할 수 있으므로, 해당 내용들은 세종시 생활임금 산정 방식의 개선에 긍정적으로 기여할 수 있을 것으로 판단됨

## 2. 연구 현황

### 1) (전국) 전국 지방자치단체 생활임금제도 실태 비교(이창근, 2019)

#### ○ 연구 목적

- 전국 지방자치단체 생활임금제도의 도입 현황, 생활임금의 수준과 산입범위, 적용범위와 규모, 결정기준과 산정방식 등 생활임금제도의 실태를 조사하여 분석함

#### ○ 주요 내용

- (생활임금 수준) 전국 지자체 평균 생활임금은 시간당 임금 기준, 최저임금과 비교하여 2018년, 2019년, 2020년 각각 116%, 115%, 117% 수준이었으며, 전체 노동자 평균 임금 대비 생활임금 비중은 2018년 8월, 2019년 9월 기준 각각 56.5%, 59.6% 수준에 미치는 것을 확인
- (생활임금 결정기준) 생활임금 결정기준으로 가장 많이 활용되는 요인은 물가, 최저임금, 유사노동자 임금으로 각각 84곳, 83곳, 52곳의 지자체에서 생활임금 결정기준 중 하나라고 응답했으며, 이외에 주택비 34곳, 교통비 25곳 등이 결정 기준으로 활용됨을 확인
- (생활임금 산정방식) 생활임금 산정방식을 주요 기준에 따라 가계지출, 가계소득, 노동자 임금 혹은 임금인상률, 법정최저임금, 기타 혼합모형 등으로 구분할 수 있으며, 다수의 지자체에서 다양한 기준을 혼합하여 생활임금을 결정하거나 지역별 상황을 고려하여 산정방식을 결정함

## 2) (서울) 생활임금, 최저임금 보완역할 계속하되 산정방식 합리화하고 영향력 확대 필요(김진하·정현철, 2021)

### ○ 연구 목적

- 서울형 생활임금 산정방식에 여건 변화를 반영할 수 있도록 검토하고, 향후 운영 방향에 대한 의견을 제시함

### ○ 주요 내용

- (산정방식) 서울시는 2015년 생활임금 도입시기부터 ‘서울형 3인 가구 가계지출 모델’을 사용하고 있으며, 맞벌이 부부 2인과 사교육이 필요한 자녀 1인의 3인 가구 구성을 상정하여 소비수준, 주거비, 사교육비 등을 추정하여 계산

[표 2-1] 2022년 서울특별시 생활임금 산정모형(안)

산정방식
$[(\text{도시근로자 3인 가구 가계지출 중위값} \times \text{빈곤기준선 } 59.5\%) + \text{주거비} + \text{사교육비 평균의 } 50\%) \times (1 + \text{서울지역 물가상승률})] / \text{맞벌이 부부 근로시간}(365\text{시간})$

자료: 김진하·정현철(2021).

## 3) (경기) 2023년 경기도 생활임금 산정 및 적용 방안(김군수 외, 2022)

### ○ 연구 목적

- 최저임금, 중위소득, 가계지출 등의 다양한 변수들을 고려하고, 경제 상황을 반영하여 경기도 생활임금 산정 기준 및 산정액을 제시하고, 민간부문 생활임금 확산 방향을 모색함

### ○ 주요 내용

- (산정방식) 생활임금 산정기준을 가계지출, 가계소득, 근로소득, 근로자 임금 증가율을 고려한 생활임금 기준 4가지 유형으로 나누어 제시하였으며, 각 유형에 부합하는 통계 자료를 적용하여 다음과 같이 생활임금 산정모형을 제시

[표 2-2] 2023년 경기도 생활임금 산정모형(안)

구분	산정방식			근로자임금 증가율 기준
	가계지출기준	근로소득기준	가계소득기준	
1안	전국 근로자 3인가구 지출 평균값 60% + 실질주거비 100% + 실질 사교육비 60%	경기도 상용 및 비상용근로자 임금 60% + 실질주거비 100% + 실질 사교육비 60%	경기도 3인 가구 중위소득 60% + 실질주거비 100% + 실질 사교육비 60%	전년도 생활임금 x 근로자 평균임금 증가율
2안	1안 + 실질문화여가비	1안 + 문화여가비 60%	1안 + 문화여가비 60%	
3안	1안 + 실질문화여가비 + 교통비	1안 + 문화여가비 60% + 교통비 60%	1안 + 문화여가비 60% + 교통비 60%	
4안	1안 + 교통비 + 통신비 10%	1안 + 교통비 60% + 통신비 20%	1안 + 교통비 60% + 통신비 20%	

자료: 김군수 외(2022).

- (민간확산) 생활임금제도에 대한 설문조사 결과 민간부문으로 확대하는 것에 대해 '필요하다'는 응답(41.4%)이 '필요하지 않다'는 응답(32.8%)보다 높았으며, 확산 방안으로 적용기관에 대한 유·무형 인센티브 제공이 가장 높은 비중(42.0%)을 차지

#### 4) (충남) 2020 충청남도 생활임금 표준매뉴얼(충청남도, 2020)

##### ○ 연구 목적

- 충청남도 생활임금 산정기준, 산정방식, 산정범위, 적용 방법 등 생활임금 제도 전반에 대한 기본 정보 및 구체적인 내용을 정리함

##### ○ 주요 내용

- (산정방식) 충청남도 소득 1분위 수준의 생활 보장을 근거로, 1분위 소득계층 근로자 가구 가계소득액(분기)에 충청남도 소비자 물가지수



증감율(분기)과 경제 상황을 고려한 생활임금심의위원회 조정률( $\alpha$ )을 곱하고, 이를 전일제 근로시간(209시간)으로 나누어 계산

**[표 2-3] 2020년 충청남도 생활임금 산정모형**

산정방식
$1\text{분위 소득계층 근로자가구 가계소득액(통계청 소득 5분위별 가구당 가계지출)} \times (\text{도(충남) 소비자물가지수} + \alpha)$

자료: 충청남도(2020).

### 5) (제주) 코로나 시대 2022년 제주특별자치도 생활임금 결정 및 적용 개선방안(이순국·김태완, 2021)

#### ○ 연구 목적

- 코로나19 대유행으로 인해 제주 지역의 주요 산업인 관광숙박업, 운수업, 도소매업 등 서비스업종이 큰 타격을 입음에 따라, 합리적인 임금산정에 기여할 수 있도록 기존 생활임금 산정모형을 개선하여 저임금근로자의 고용안정과 생계유지에 기여하는 것을 목적으로 함

#### ○ 주요 내용

- (산정방식) 제주도의 경제 상황을 고려하여 전년도 생활임금액에 제주 소비자물가 증가율을 혹은 최저임금인상률을 반영한 1안과 통계청 가계동향조사 가계지출수준을 활용한 2안을 제시

**[표 2-4] 2022년 제주특별자치도 생활임금 산정모형(안)**

구분	산정방식
1안	전년도 생활임금액 + 제주소비자물가증가율 or 최저임금인상률
2안	$\{(3\text{인가구 가계지출} - \text{주거수도광열비}) \times \text{빈곤기준선 } 50\%\} + \alpha(\text{주거비, 난방비})$

자료: 이순국,김태완(2021) 코로나 시대 2022년 제주특별자치도 생활임금 결정 및 적용 개선방안

- (현실화 제언) 생활임금 산정을 위한 실태생계비 조사 수행이 필요함을 주장. 도민들의 실제 지출 수준을 반영한 생활임금 산정을 위해서는 실태생계비를 정기적으로 조사하여 모형에 반영 필요. 또한 생활임금 산정모형을 지속적으로 업데이트하기 위해 생활임금 지원 기관들과 근로자들 정보를 관리할 수 있는 통계기반 구축 필요성 강조

## 6) (세종) 세종시 생활임금 산정기준에 관한 연구(남영식, 2020)

### ○ 연구 목적

- 세종시 생활임금 산정 시 참고 가능한 산정기준과 그에 따른 시뮬레이션 결과 제시

### ○ 주요 내용

- (세종시 기준 산정방식) 타 지자체에서 적용하는 생활임금 산정모형을 참고하고, 세종시 생활임금 산출에 필요하다고 판단되는 요소를 추가하여 세종시 생활임금 산정모형을 구성함. 이창근(2019)에서 제시된 가계지출모형(서울), 가계소득모형(충남), 노동자임금모형(대전 대덕), 법정최저임금모형(대전), 기타혼합모형(경기 화성)을 타 지자체의 생활임금 산정모형으로 참고하였고, 이를 소득모형(1개)과 지출모형(4개)로 재구성하여 세종시 생활임금을 산정할 수 있는 산정모형으로 제시함

[표 2-5] 2021년 세종시 산정기준 생활임금 시뮬레이션 모형

구분	산정방식
소득모형	3인 가구 중위소득 × 빈곤기준선 × 물가상승률 / 근로시간
지출모형1	근로자가구 가계지출 × 빈곤기준선 × 물가상승률 / 근로시간
지출모형2	(근로자가구 가계지출 + 교육비 + 오락문화비) × 빈곤기준선 × 물가상승률 / 근로시간
지출모형3	(근로자가구 가계지출 + 교육비 + 오락문화비 + 통신비) × 빈곤기준선 × 물가상승률 / 근로시간
지출모형4	(근로자가구 가계지출 + 교육비 + 오락문화비 + 통신비 + 주거비 + 음식료품비) × 빈곤기준선 × 물가상승률 / 근로시간

자료: 남영식(2020).

### 3. 시사점

- 생활임금 관련 연구 현황에 대한 검토 결과를 바탕으로 다음의 시사점을 확인할 수 있음
  - 앞서 생활임금 관련 제도적 현황 중 주요 광역지자체별 조례 내용을 검토한 결과, 적용 대상 등에 있어서 일부 차이는 있지만 대부분 목적은 거의 동일한 것을 확인할 수 있음
  - 생활임금이 근로자의 인간다운 삶을 지원하기 위해 최저임금을 보완하는 관점에서 도입된 제도라는 점을 고려할 때, 생활임금의 궁극적인 지향성은 유사하다는 것을 의미함
  - 이와 같이 제도적 관점에서 유사성을 가지지만 주요 광역지자체별 연구 현황을 검토한 결과, 지역별로 생활임금은 다양한 방식으로 적용되고 있는 것으로 나타남
  - 특히 지역별로 생활임금 산정 기준이 일치하지 않아 지역마다 적용되는 생활임금 수준에 차이가 존재함을 확인할 수 있는데, 현재 공공부문 중심으로 적용 중인 생활임금은 지역의 재정 상황을 포함한 종합적인 여건에 따라 생활임금 수준에 대한 수용성이 달라질 수 밖에 없는 구조적인 특성이 존재하기 때문인 것으로 판단됨
  - 이와 같은 구조적 특성으로 인해 표준화된 방식에 기반한 생활임금 산정은 한계가 있으므로, 생활임금 산정 시 자의성을 완전히 배제하기는 어려움
  - 그러나 이를 보완하기 위해서 지역별 생활임금 시행 현황을 파악하고 최근의 생활임금 산정 기준 관련 정보를 참고하여, 생활임금 본연의 목적성에 부합하는 산정 기준을 모색하는 과정이 필요함
  - 그러므로 본 연구에서는 상대적으로 최근 시기(2020년 이후)에 수행된 주요 광역지자체별 생활임금 관련 문헌에서 제시된 내용들을 바탕으로 세종시 생활임금 산정을 위한 시나리오를 구성하고, 시나리오 기반의 시뮬레이션 분석을 통해 합리적인 세종시 생활임금 산정을 위한 정보를 제공하고자 함

# 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석

- 1절 생활임금 산정 시나리오
- 2절 생활임금 산정 관련 주요 통계
- 3절 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석



# 3장 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석

## 1절 생활임금 산정 시나리오

### 1. 개요

- 본 연구에서는 세종시 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석을 시나리오 기반으로 진행함
  - 생활임금은 적용되는 지역의 재정 상황을 포함한 종합적인 여건을 고려하여 산정되므로 표준화된 방식으로 산출하기에는 어려움이 있음
  - 그러므로 다양한 기준에서 생활임금을 산정하기 위해 시나리오 기반의 시뮬레이션 분석이 진행될 필요가 있음
- 생활임금 산정 시나리오는 타 지역의 생활임금 산정 기준을 고려하여 구성함
  - 세종시 생활임금 산정과 관련해서는 남영식(2020)에서 이창근(2019)에 제시된 생활임금 산정 기준을 고려하여 다양한 방식으로 생활임금에 대한 시뮬레이션 분석을 시행함
  - 본 연구에서는 상대적으로 최근(2020년 이후)에 수행된 주요 광역지자체(서울, 경기, 충남, 제주)의 생활임금 산정 관련 기존 문헌들을 참고하여, 남영식(2020)에서 제시된 방식보다 상대적으로 개선된 방식으로 생활임금 산정을 위한 시뮬레이션 분석을 진행하고자 함
  - 이를 위해 본 연구에서는 생활임금 산정 시나리오를 3개 시나리오(가계지출 시나리오(4개), 가계소득 시나리오(3개), 생활임금 시나리오(3개)) 및 10개의 세부 시나리오로 구성하여, 남영식(2020)에서 제시된 5개 모형(가계지출모형, 가계소득모형, 노동자임금모형, 법정최저임금모형, 기타혼합모형)의 주요 구성 항목들을 대부분 포함하였으며, 다음과 같은 개선 사항도 반영하고자 함

- (개선1) 남영식(2020)에 미반영되었으나 경기 지역 생활임금 관련 연구(김군수 외(2022))에서 반영된 일부 기타 비용 항목(교통비 등)을 본 연구의 생활임금 산정 시나리오 구성 항목으로 추가 반영함
- (개선2) 남영식(2020)에서는 모든 기타 비용 항목에 빈곤기준선을 적용하였으나, 본 연구에서는 경기 지역 생활임금 관련 연구(김군수 외(2022))에서 적용한 방식을 참고하여 주거비를 제외한 다른 기타 비용 항목에 빈곤기준선을 적용하여 반영함
  - 김군수 외(2022)에서는 모형별로 주거비를 제외한 기타 비용 항목들의 반영 비율을 상이하게 설정하고 있으나, 본 연구에서는 생활임금 산정 과정에서의 일관성 확보 측면에서 주거비의 경우 온전히(100%) 반영하고 나머지 기타 비용 항목의 경우 빈곤기준선(60%)을 적용하여 반영함
  - 해당 사항은 가계지출 시나리오 및 가계소득 시나리오에 모두 반영됨
- (개선3) 남영식(2020)에 반영하였으나 당시에는 최소 면적(43㎡)에 대한 월세 기준으로만 산출한 주거비의 경우, 본 연구에서는 동일 면적(43㎡)에 대한 전·월세 전환율을 고려하여 전세 및 월세가 포함된 기준으로 산출하여 반영함

## 2. 생활임금 시뮬레이션 분석 위한 시나리오

### 1) 가계지출 시나리오(S1)

#### ○ 가계지출 시나리오 구성

- (의미) 가계지출과 기타 비용 항목(주거비, 교육비, 문화여가비, 통신비, 교통비)의 단계적 반영을 통해, 생활임금 산정을 위한 기초 비용을 구성함
  - (가계지출) 근로자 가구 가계지출(3인 가구)(통계청, 가계동향조사)
  - (주거비) 주거비(국토교통부, 실거래가 공개시스템)
  - (교육비) 초중고 사교육비(통계청, 교육부, 초중고 사교육비조사)

- (문화여가비) 여가활동비(문화체육관광부, 국민여가활동조사)
- (통신비) 통신 서비스비(통계청, 가계동향조사)
- (교통비) 교통수단 이용비(통계청, 가계동향조사)
- (빈곤기준선) 60%(김군수 외(2022))
- (물가 상승률) 소비자물가지수 상승률(통계청, 소비자물가조사)
- (근로시간1) 전일제 근로시간(209시간)(김군수 외(2022))
- (근로시간2) 시간제 근로시간(156시간)(김군수 외(2022))
- (참고 사례) 서울 및 경기 지역의 생활임금 산정 시 활용됨
- 가계지출 세부 시나리오 구성
  - 세부 시나리오는 4개로 구성하였으며, 세부 시나리오별 생활임금 산정식은 다음과 같음
    - 세부 시나리오 구성 시 2023년 경기 지역 생활임금 산정에 관한 내용을 담고 있는 김군수 외(2022)에서 제시된 기타 비용 항목 적용 방식을 반영함(경기 지역의 생활임금 산정 기준(가계지출모형)을 고려한 산정식임)
  - 가계지출 세부 시나리오1(S1-1)
    - $[가계지출 \times 빈곤기준선 + (주거비 + 교육비 \times 빈곤기준선)] \times 물가상승률 / (근로시간1 + 근로시간2)$
  - 가계지출 세부 시나리오2(S1-2)
    - $[가계지출 \times 빈곤기준선 + (주거비 + (교육비 + 문화여가비) \times 빈곤기준선)] \times 물가상승률 / (근로시간1 + 근로시간2)$
  - 가계지출 세부 시나리오3(S1-3)
    - $[가계지출 \times 빈곤기준선 + (주거비 + (교육비 + 문화여가비 + 교통비) \times 빈곤기준선)] \times 물가상승률 / (근로시간1 + 근로시간2)$
  - 가계지출 세부 시나리오4(S1-4)
    - $[가계지출 \times 빈곤기준선 + (주거비 + (교육비 + 통신비 + 교통비) \times 빈곤기준선)] \times 물가상승률 / (근로시간1 + 근로시간2)$



## 2) 가계소득 시나리오(S2)

### ○ 가계소득 시나리오 구성

- (의미) 가계소득과 기타 비용 항목의 반영을 통해 생활임금 산정을 위한 기초 비용을 구성하되, 가계소득 자료를 3개로 구분하여 제시함
  - (가계소득1) 근로자 가구 근로소득(1분위)(통계청, 가계동향조사)
  - (가계소득2-1) 상용근로자 정액급여(5인이상 사업체)(고용노동부, 사업체노동력조사)
  - (가계소득2-2) 비상용근로자 정액급여(5인이상 사업체)(정규 근로자 및 비정규 근로자 정액급여 비중에 기반하여 직접 산출함)
  - (가계소득3) 중위소득(3인 가구)(통계청, 가계동향조사)
  - 기타 비용 항목(주거비, 교육비, 문화여가비, 통신비, 교통비), 빈곤기준선, 물가 상승률, 근로시간(근로시간1(전일제) 및 근로시간2(시간제))은 가계지출 시나리오에서 제시된 내용과 동일함
- (참고 사례) 충남 및 경기 지역의 생활임금 산정 시 활용됨

### ○ 가계소득 세부 시나리오 구성

- 세부 시나리오는 3개로 구성하였으며, 세부 시나리오별로 기타 비용 항목을 차별화하여 반영함
  - 가계소득 세부 시나리오1은 가계소득1(근로자 가구 근로소득(1분위))의 적용을 통해 빈곤기준선 적용 없는 생활임금 산정식으로 구성하였으며, 기타 비용 항목 중 기초 항목에 해당하는 주거비 및 교육비만 반영하여 구성함(충남 지역의 생활임금 산정 기준을 고려한 산정식임)
  - 가계소득 세부 시나리오2는 가계소득2(상용근로자 및 비상용근로자 정액급여)에 빈곤기준선을 적용한 생활임금 산정식으로 구성하였으며, 상용근로자는 전일제 근로시간을 비상용근로자는 시간제 근로시간을 반영하였고 기타 비용 항목은 통신비를 제외하고 모두 반영함. 이때 비상용근로자 정액급여는 정규 근로자 및 비정규 근로자 정액급여 비중을 반영하여 직접 산출함(경기 지역의 생활임금 산정 기준(근로소득모형)을 고려한 산정식임)

- 가계소득 세부 시나리오3은 가계소득3(중위소득(3인 가구))에 빈곤기준선을 적용한 생활임금 산정식으로 구성하였으며, 기타 비용 항목은 통신비를 제외하고 모두 반영함(경기 지역의 생활임금 산정 기준(가계소득모형)을 고려한 산정식임)
- 가계소득 세부 시나리오별로 기타 비용 항목을 다르게 적용한 이유는 주요 광역지자체(충남 및 경기 지역)의 생활임금 산정 기준을 고려하면서, 생활임금 산정과 관련된 일관성 및 수용성을 확보하기 위함임
- 가계소득 세부 시나리오1(S2-1)
  - $[가계소득1 + (주거비 + 교육비 \times 빈곤기준선)] \times 물가 상승률 / 근로시간1$
- 가계소득 세부 시나리오2(S2-2)
  - $(((가계소득2-1 / 근로시간1) + (가계소득2-2 / 근로시간2)) / 2 \times 빈곤기준선 + (주거비 + (교육비 + 문화여가비 + 교통비)) \times 빈곤기준선 / (근로시간1 + 근로시간2)) \times 물가 상승률$
- 가계소득 세부 시나리오3(S2-3)
  - $(((가계소득3 \times 빈곤기준선) + (주거비 + (교육비 + 문화여가비 + 교통비)) \times 빈곤기준선) \times 물가 상승률 / (근로시간1 + 근로시간2))$

### 3) 생활임금 시나리오

#### ○ 생활임금 시나리오 구성

- (의미) 생활임금과 임금(최저임금, 생활임금) 및 물가(소비자물가지수) 상승율의 반영을 통해 생활임금 산정을 위한 기초 비용을 구성함
  - (생활임금) 세종시 생활임금(세종시청)
  - (최저임금 상승률) 최저임금 상승률(최저임금위원회)
  - (생활임금 상승률) 생활임금 상승률(세종시청)
  - (물가 상승률) 소비자물가지수 상승률(통계청, 소비자물가조사)
- (참고 사례) 제주 지역의 생활임금 산정 시 활용됨

○ 생활임금 세부 시나리오 구성

- 세부 시나리오는 3개로 구성하였으며, 세부 시나리오별로 임금 및 물가 상승률을 차별화하여 반영한 산정식은 다음과 같음
  - 최근 세종시 생활임금에 최저임금 상승률, 생활임금 상승률, 물가 상승률을 각각 반영하여 생활임금 산정식을 구성함(제주 지역의 생활임금 산정 기준을 고려한 산정식임)
- 생활임금 세부 시나리오1(S3-1)
  - [생활임금×최저임금 상승률]
- 생활임금 세부 시나리오2(S3-2)
  - [생활임금×생활임금 상승률]
- 생활임금 세부 시나리오3(S3-3)
  - [생활임금×물가 상승률]

[표 3-1] 생활임금 시나리오 구성

구분	세부	구성 항목	참고 사례
가계지출 시나리오 (S1)	S1-1	가계지출, 주거비, 교육비	서울/경기
	S1-2	S1-1 구성 항목 + 문화여가비	경기
	S1-3	S1-2 구성 항목 + 교통비	
	S1-4	S1-3 구성 항목 + 통신비 - 문화여가비	
가계소득 시나리오 (S2)	S2-1	가계소득1, 주거비, 교육비	충남
	S2-2	가계소득2, 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비	경기
	S2-3	가계소득3, 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비	
생활임금 시나리오 (S3)	S3-1	생활임금, 최저임금 상승률	제주
	S3-2	생활임금, 생활임금 상승률	
	S3-3	생활임금, 물가 상승률	

자료: 저자 작성.

## 2절 생활임금 산정 관련 주요 통계

### 1. 개요

- 본 절에서는 앞서 제시된 생활임금 산정 시나리오에 기반하여 세종시 생활임금에 관한 시뮬레이션 분석 시 적용되는 주요 통계를 정리하고자 함
  - 주요 통계 정리 시 2020년 이후 시점의 통계 자료를 정리 대상으로 간주하며, 생활임금 산정 시나리오에서 제시되지 않았더라도 연계 가능한 통계 또한 함께 정리함

[표 3-2] 생활임금 산정 관련 주요 통계 개요

구분	통계명	출처	기준 시점
가계지출	근로자 가구 지출규모(3인가구)	통계청, 가계동향조사	2022
가계소득1	근로자 가구 가계 근로소득액(1분위)	통계청, 가계동향조사	2022
가계소득2-1	상용근로자 정액급여 (5인이상기업, 세종)	고용노동부, 사업체노동력조사	2022
가계소득2-2	비상용근로자 정액급여 (5인이상기업, 세종)	고용형태별 근로실태조사 내용 참고하여 직접 산출	2022
가계소득3	기준 중위소득(3인 가구)	통계청, 가계동향조사	2023
주거비	주거비(43㎡, 세종)	국토교통부, 실거래가 공개시스템	2022
교육비	초중고 사교육비(세종)	통계청, 교육부, 초중고 사교육비조사	2022
문화 여가비	여가활동비(세종)	문화체육관광부, 국민여가활동조사	2022
통신비	통신 서비스비(3인 가구)	통계청, 가계동향조사	2022
교통비	교통 인프라 이용비(3인 가구)	통계청, 가계동향조사	2022
최저임금 상승률	최저임금 상승률	최저임금위원회	2024
생활임금 상승률	생활임금 상승률(세종)	세종시청	2023
물가 상승률	소비자물가지수 상승률(세종)	통계청, 소비자물가조사	2022
근로시간1	전일제 근로시간(209시간)	김군수 외(2022)	-
근로시간2	시간제 근로시간(156시간)	김군수 외(2022)	-
빈곤 기준선	60%	김군수 외(2022)	-

자료: 저자 작성.

## 2. 시나리오별 주요 통계

### 1) 가계지출

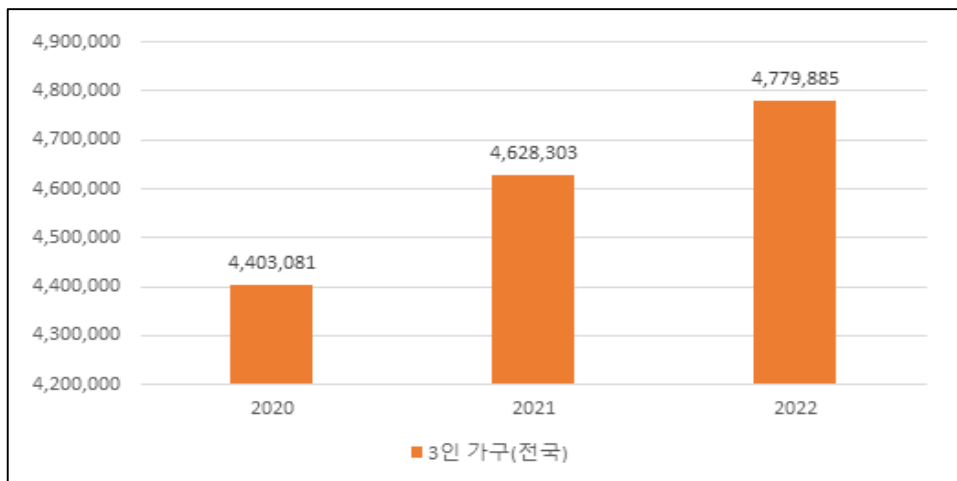
- 가계지출은 근로자가구의 가구원수별 가구당 월평균 가계지출(통계청, 가계동향조사) 자료를 바탕으로 정리함
- 근로자 3인 가구 월평균 가계지출은 2022년 기준 4,779,885원으로, 전년 대비 3.28% 증가함

[표 3-3] 근로자가구 가구원수별 가구당 월평균 가계지출

(단위: 원/월, %)

구분	2020	2021	2022	2022 기준 증가율
전체 평균(전국)	3,687,877	3,855,719	4,032,060	4.57
1인 가구(전국)	2,127,941	2,257,033	2,422,293	7.32
2인 가구(전국)	3,170,864	3,320,084	3,490,114	5.12
3인 가구(전국)	4,403,081	4,628,303	4,779,885	3.28
4인 가구(전국)	5,272,253	5,558,648	5,908,631	6.30
5인 이상 가구(전국)	5,196,060	5,722,342	6,384,006	11.56

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr>), 통계청, 가계동향조사.



[그림 3-1] 근로자가구 가구당 월평균 가계지출(3인 가구)

## 2) 가계소득

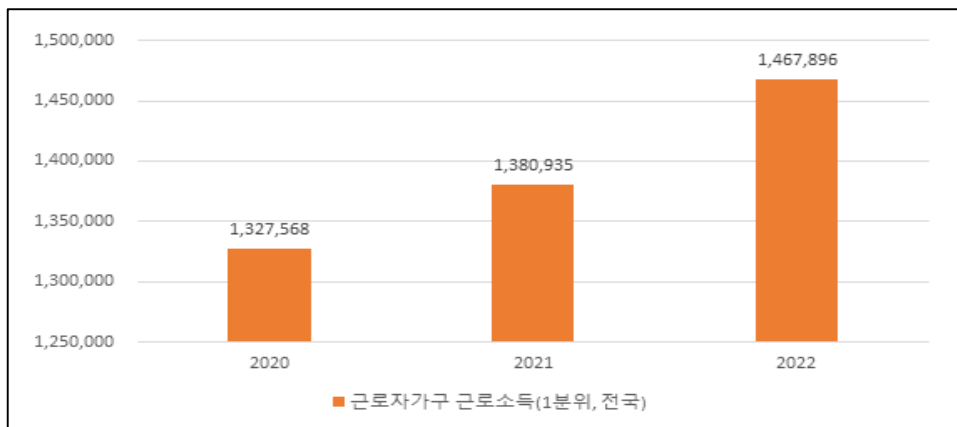
- 가계소득1은 근로자가구의 소득 5분위별 월평균 소득 규모(통계청, 가계동향조사) 자료를 바탕으로 정리함
  - 1분위 근로자가구 월평균 근로소득은 2022년 기준 1,467,896원으로, 전년 대비 6.30% 증가함

**[표 3-4] 근로자가구 소득 5분위별 근로소득**

(단위: 원/월, %)

구분	2020	2021	2022	2022 기준 증가율
근로자가구 근로소득 (전체, 전국)	4,287,008	4,442,706	4,659,043	4.87
근로자가구 근로소득 (1분위, 전국)	1,327,568	1,380,935	1,467,896	6.30
근로자가구 근로소득 (2분위, 전국)	2,616,898	2,735,254	2,850,026	4.20
근로자가구 근로소득 (3분위, 전국)	3,690,559	3,804,270	3,980,839	4.64
근로자가구 근로소득 (4분위, 전국)	5,176,813	5,356,744	5,571,798	4.01
근로자가구 근로소득 (5분위, 전국)	8,612,789	8,927,628	9,417,334	5.49

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr>), 통계청, 가계동향조사.



**[그림 3-2] 근로자가구 근로소득(소득 1분위)**

- 가계소득2는 세종시 상용근로자 및 비상용근로자의 정액급여(고용노동부, 사업체노동력조사) 자료를 바탕으로 정리함
  - 세종시 상용근로자 정액급여는 2022년 기준 3,346,826원으로 전년 대비 4.21% 증가하였으며, 세종시 비상용근로자 정액급여는 2022년 기준 1,666,547원으로 전년 대비 5.62% 증가한 것으로 추정됨
  - 세종시 비상용근로자 정액급여는 통계 자료가 부재하여, 유사 개념의 통계 자료에 근거하여 직접 산출함
  - 이를 위해 고용노동부의 고용형태별 근로실태조사에서 제시된 2022년 기준 정규근로자 정액급여 대비 비정규근로자 정액급여 비중(49.79%)을 산출한 뒤, 세종시 상용근로자 정액급여에 곱하여 2022년 기준 세종시 비상용근로자 정액급여를 직접 산출함

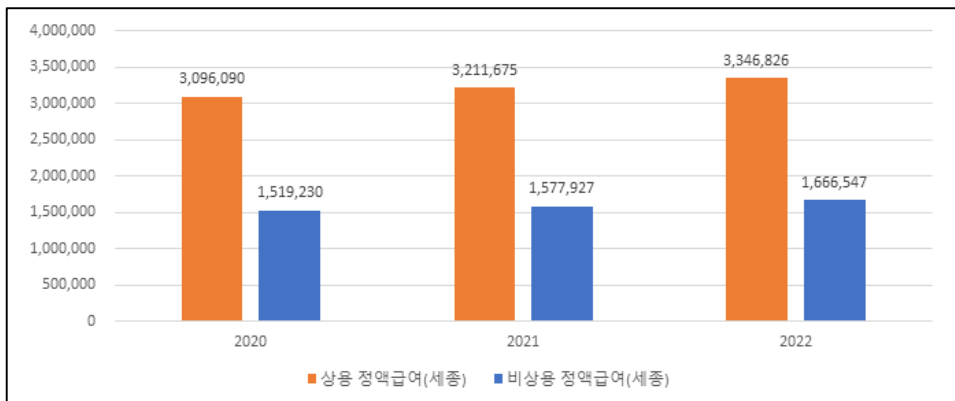
**[표 3-5] 상용근로자 및 비상용근로자 정액급여**

(단위: 원/월, %)

구분	2020	2021	2022	2022 기준 증가율
상용근로자 정액급여(세종)	3,096,090	3,211,675	3,346,826	4.21
비상용근로자 정액급여(세종)	1,519,230	1,577,927	1,666,547	5.62

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr>), 고용노동부, 사업체노동력조사.

주: 비상용 정액급여 수치는 고용노동부의 고용형태별 근로실태조사에 제시된 2020년부터 2022년까지의 정규근로자 정액급여와 비정규근로자 정액급여의 비중을 고려하여 산출함.



**[그림 3-3] 상용근로자 및 비상용근로자 정액급여**

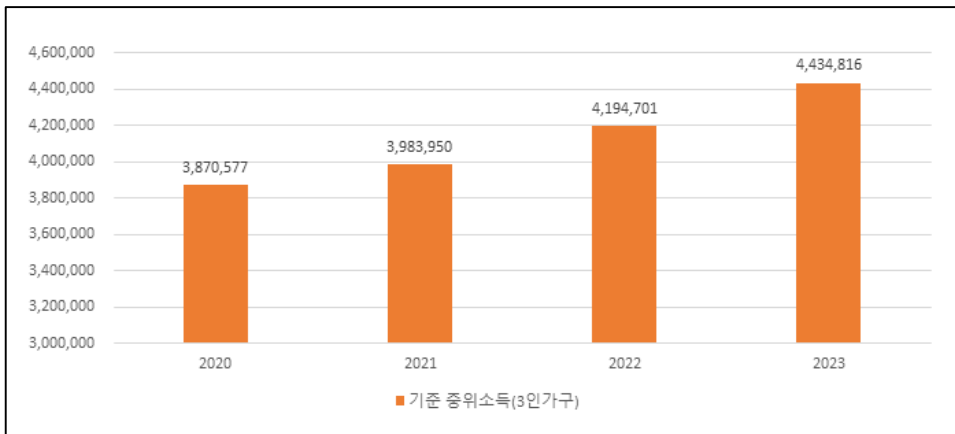
- 가계소득3은 기준 중위소득(통계청, 가계동향조사, 가계금융복지조사) 자료를 바탕으로 정리하였으며, 「국민기초생활보장법」 제20조의 제2항에 따라 중앙생활보장위원회 심의·의결을 거쳐 고시하는 국민 가구 소득의 중위값을 의미함
  - 3인 가구 기준 중위소득은 2023년 기준 4,434,816원으로 전년 대비 5.72% 증가함

[표 3-6] 기준 중위소득

(단위: 원/월, %)

구분	2020	2021	2022	2023	2023 기준 증가율
기준 중위소득(1인 가구)	1,757,194	1,827,831	1,944,812	2,077,892	6.84
기준 중위소득(2인 가구)	2,991,980	3,088,079	3,260,085	3,456,155	6.01
기준 중위소득(3인 가구)	3,870,577	3,983,950	4,194,701	4,434,816	5.72
기준 중위소득(4인 가구)	4,749,174	4,876,290	5,121,080	5,400,964	5.47
기준 중위소득(5인 가구)	5,627,771	5,757,373	6,024,515	6,330,688	5.08
기준 중위소득(6인 가구)	6,506,368	6,628,603	6,907,004	7,227,981	4.65

자료: 지표누리(<https://www.index.go.kr>), 통계청, 가계동향조사, 가계금융복지조사.



[그림 3-4] 기준 중위소득(3인 가구)



### 3) 기타 비용 항목

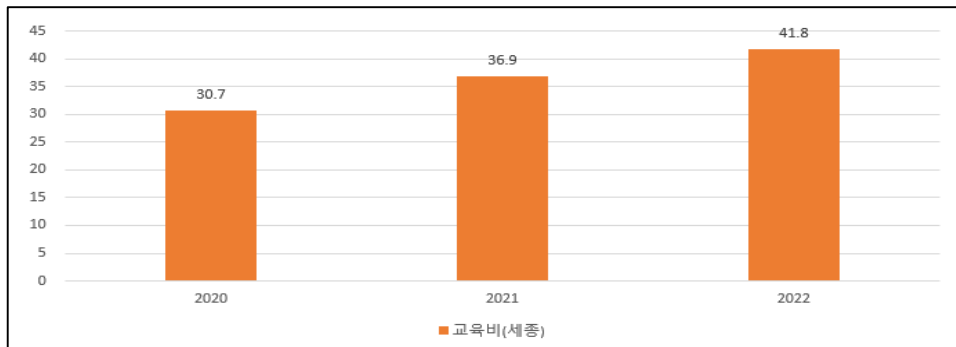
- 교육비는 세종시 월평균 사교육비(통계청, 교육부, 초중고 사교육비조사) 자료를 바탕으로 정리함
- 세종시의 학생 1인당 월평균 사교육비는 2022년 기준 41.8만원으로 전년 대비 13.28% 증가한 것으로 나타났으며, 이는 2022년 기준 전국 평균(41.0만원)보다 약간 높은 수준임

[표 3-7] 월평균 사교육비

(단위: 만원/월, %)

구분	2020	2021	2022	2022 기준 증가율
전 체	30.2	36.7	41.0	11.72
서울	45.3	52.9	59.6	12.67
부산	28.3	36.9	39.5	7.05
대구	29.0	40.0	43.7	9.25
인천	30.1	34.4	38.6	12.21
광주	29.9	32.0	35.6	11.25
대전	30.2	36.4	38.9	6.87
울산	25.4	30.0	36.7	22.33
세종	30.7	36.9	41.8	13.28
경기	31.6	39.3	44.6	13.49
강원	22.6	26.6	29.6	11.28
충북	22.5	28.4	31.8	11.97
충남	19.5	26.0	29.2	12.31
전북	22.6	27.4	29.6	8.03
전남	19.1	23.3	26.1	12.02
경북	20.7	27.9	29.4	5.38
경남	24.1	27.6	31.1	12.68
제주	27.3	29.6	31.4	6.08

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr>), 통계청, 교육부, 초중고사교육비조사.



[그림 3-5] 월평균 사교육비(세종)

- 주거비는 국토교통부의 실거래가 공개시스템에서 제공되는 자료에 기반하여 세종시 월평균 주거비를 산출하여 정리함
  - 세종시 월평균 주거비 산출을 위해 다음의 단계별 절차를 반영함
  - (단계1) 최소 거주면적(반올림 기준 43㎡)에 해당하는 세종시 전세 및 월세 실거래 자료를 확보함
  - (단계2) 월별 전·월세 전환율(한국부동산원) 자료에 기반하여 거래 건당 월간 주거비를 산출한 뒤 전용면적으로 나누어, 거래 건당 단위면적 월간 주거비(원/㎡)를 산출함
  - (단계3) 최소 거주면적(반올림 기준 43㎡)에 해당하는 전세 및 월세 거래들을 대상으로 단위면적 월간 주거비(원/㎡)의 산출 평균 값을 산출한 뒤, 43㎡를 곱하여 세종시 월평균 주거비를 산출함
  - 위의 단계별 절차를 반영하여 산출된 세종시 월평균 주거비는 2022년 기준 508,187원으로 전년 대비 0.8% 증가함

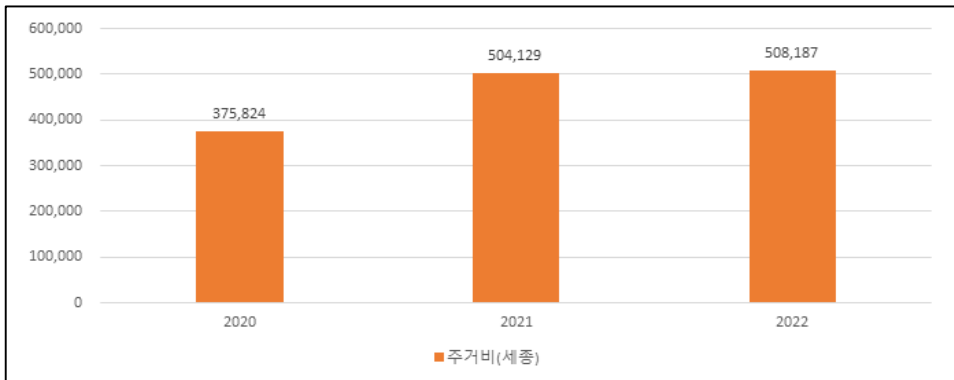
**[표 3-8] 월평균 주거비(세종)**

(단위: 원/월, %)

구분	2020	2021	2022	2022 기준 증가율
주거비(세종)	375,824	504,129	508,187	0.80

자료: 국토교통부, 실거래가 공개시스템.

주: 최소 주거면적(43㎡) 기준의 세종시 전·월세 실거래 자료와 전·월세 전환율을 참고하여 관련 수치 산출함.



**[그림 3-6] 월평균 주거비(세종)**

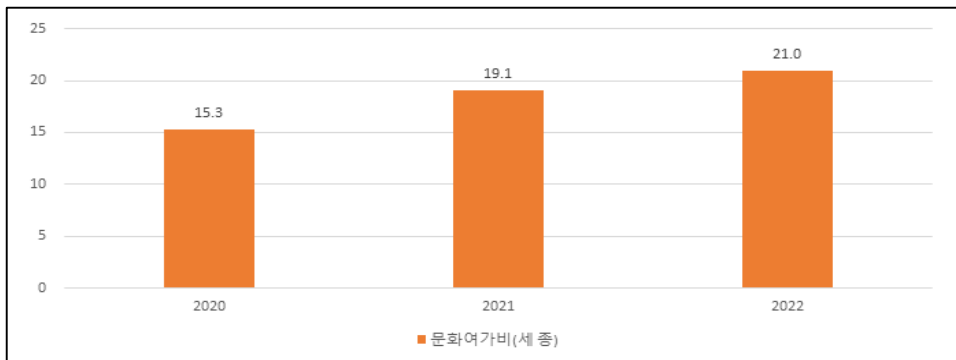
- 문화여가비는 세종시 월평균 여가활동비(문화체육관광부, 국민여가활동조사) 자료를 바탕으로 정리함
  - 세종시 1인당 월평균 문화여가비는 2022년 기준 21.0만원으로 전년 대비 9.95% 증가한 것으로 나타났으며, 이는 2022년 기준 전국 평균(17.6만원)보다 다소 높은 수준임

[표 3-9] 월평균 문화여가비

(단위: 만원/월, %)

구분	2020	2021	2022	2022 기준 증가율
전 체	15.6	14.9	17.6	18.12
서 울	16.5	13.9	18.8	35.25
부 산	15.4	14.4	20.9	45.14
대 구	15.5	14.3	18.2	27.27
인 천	16.5	15.6	16.6	6.41
광 주	16.5	18.7	17.8	-4.81
대 전	14.1	18.2	21.4	17.58
울 산	9.9	9.9	22.0	122.22
세 종	15.3	19.1	21.0	9.95
경 기	15.5	14.5	14.8	2.07
강 원	11.2	13.3	17.1	28.57
충 북	16.1	16.2	18.8	16.05
충 남	12.3	18.1	17.0	-6.08
전 북	13.4	14.4	14.1	-2.08
전 남	14.9	13.0	15.8	21.54
경 북	14.9	12.9	16.7	29.46
경 남	21.1	19.2	22.8	18.75
제 주	18.5	12.4	18.8	51.61

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr>), 문화체육관광부, 국민여가활동조사.



[그림 3-7] 월평균 문화여가비(세종)

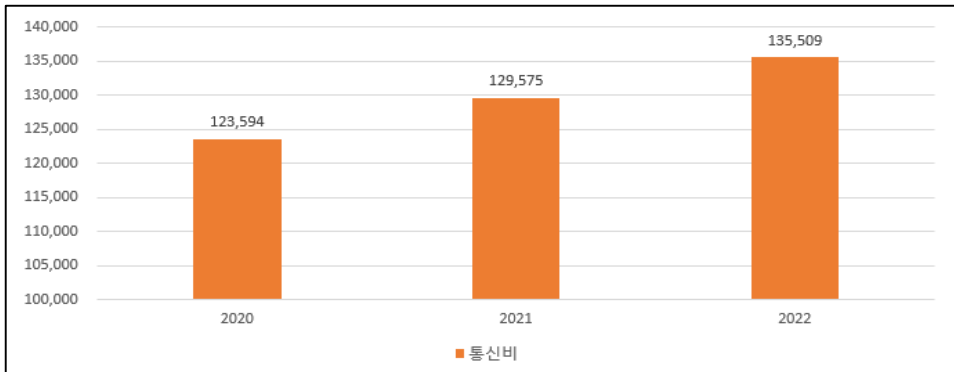
- 통신비는 근로자가구 월평균 통신 서비스비(3인 가구)(통계청, 가계동향조사) 자료를 바탕으로 정리함
  - 근로자가구 월평균 통신 서비스비(3인 가구) 통신비는 2022년 기준 135,509원으로 전년 대비 4.58% 증가함

**[표 3-10] 월평균 통신비(3인 가구)**

(단위: 원/월, %)

구분	2020	2021	2022	2022 기준 증가율
통신비 (3인 가구)	123,594	129,575	135,509	4.58

자료: 자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr>), 통계청, 가계동향조사.



**[그림 3-8] 월평균 통신비(3인 가구)**

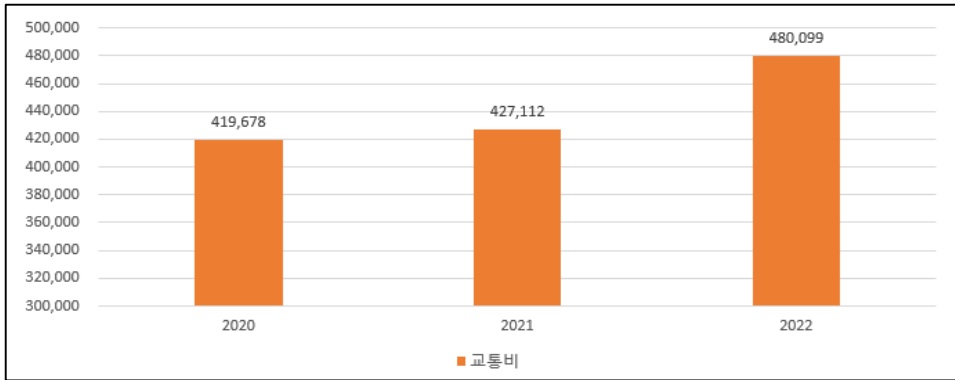
- 교통비는 근로자가구 월평균 교통 인프라 이용비(3인 가구)(통계청, 가계동향조사)의 자료를 바탕으로 정리함
  - 근로자가구 월평균 교통 인프라 이용비(3인 가구)는 2022년 기준 480,099원으로 전년 대비 12.41% 증가함

**[표 3-11] 월평균 교통비(3인 가구)**

(단위: 원/월, %)

구분	2020	2021	2022	2022 기준 증가율
교통비 (3인 가구)	419,678	427,112	480,099	12.41

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr>), 통계청, 가계동향조사.



[그림 3-9] 월평균 교통비(3인 가구)

#### 4) 임금 및 물가

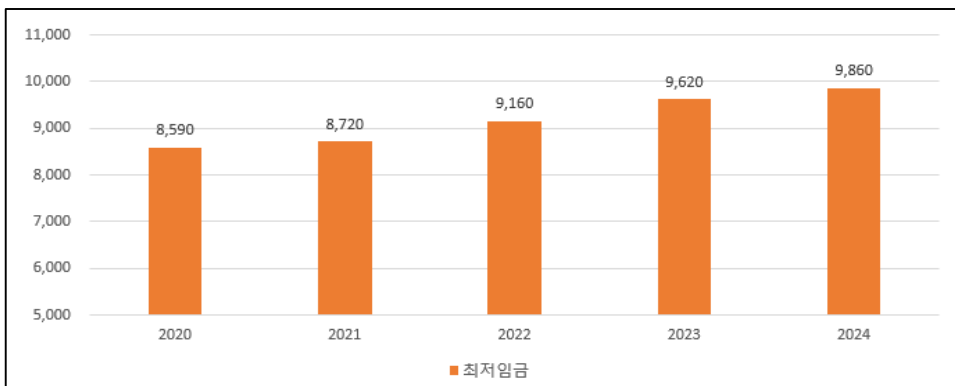
- 최저임금은 법정최저임금(최저임금위원회, 임금실태조사보고서) 자료를 바탕으로 정리함<sup>1)</sup>
  - 2024년 기준 최저임금은 9,860원으로 전년 대비 2.49% 증가함

[표 3-12] 최저임금

(단위: 원/시간, %)

구분	2020	2021	2022	2023	2024	2024 기준 증가율
최저임금	8,590	8,720	9,160	9,620	9,860	2.49

자료: 최저임금위원회, 임금실태조사보고서.



[그림 3-10] 최저임금

1) 2024년 기준 최저임금은 최저임금위원회 보도참고자료(2023년 7월 19일)를 참고함.

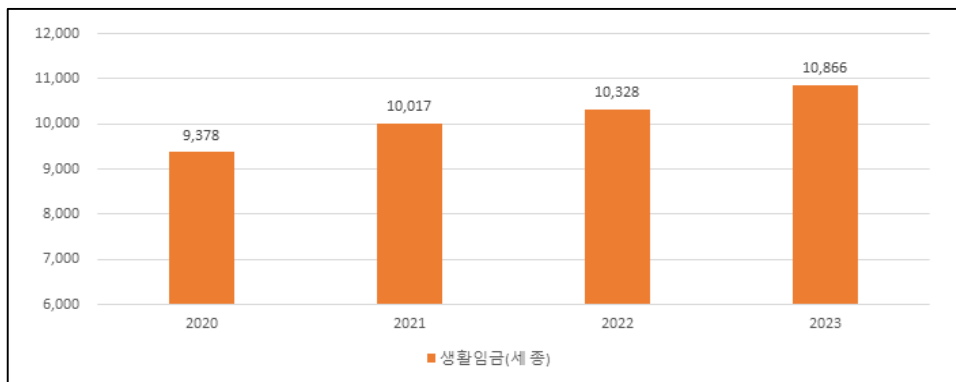
- 생활임금은 전국 광역지자체별로 고시·공고한 생활임금을 바탕으로 정리함
  - 전국 광역지자체 중 2023년 기준 생활임금이 가장 높은 곳은 광주로 11,930원에 이르는 것으로 나타남
  - 세종시의 2023년 기준 생활임금은 10,866원이며, 전년 대비 5.21% 상승함

[표 3-13] 광역지자체별 생활임금

(단위: 원/시간, %)

구분	2020	2021	2022	2023	2023 기준 증가율
서울	10,523	10,702	10,766	11,157	3.63
부산	10,186	10,341	10,868	11,074	1.90
인천	10,000	10,150	10,670	11,123	4.25
광주	10,353	10,520	10,920	11,930	9.25
대전	10,050	10,202	10,460	10,800	3.25
울산	-	-	10,737	10,936	1.85
세종	9,378	10,017	10,328	10,866	5.21
경기	10,364	10,540	11,141	11,485	3.09
강원	10,100	10,252	10,785	11,137	3.26
충북	-	-	10,326	11,010	6.62
충남	10,050	10,200	10,510	10,840	3.14
전북	10,050	10,251	10,835	11,458	5.75
전남	10,380	10,473	10,900	11,445	5.00
경북	-	-	-	11,228	-
경남	10,000	10,380	10,700	11,021	3.00
제주	10,000	10,150	10,660	11,075	3.89

자료: 각 시도별 발표를 참고하여 저자 작성.



[그림 3-11] 생활임금(세종)

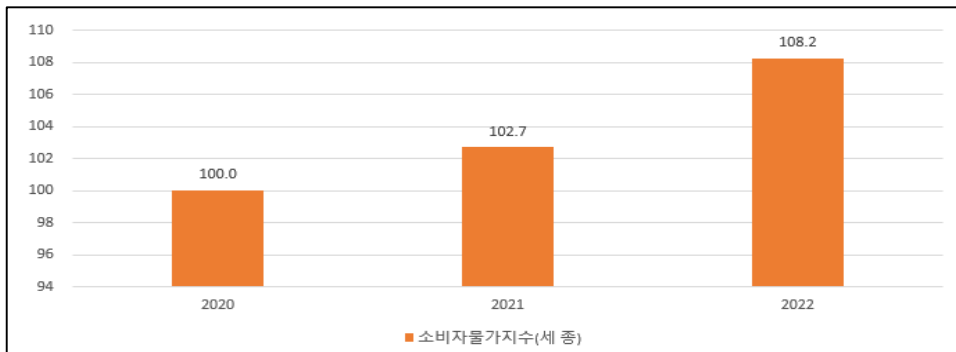
- 소비자물가지수는 통계청의 소비자물가지수에 제시된 자료를 바탕으로 정리함
  - 세종시 소비자물가지수는 2022년 기준 108.2로 전국 평균 소비자물가지수보다 약간 높지만, 전년 대비 증가율은 5.37%로 전국 평균(5.92%)보다 상대적으로 낮은 수준임

[표 3-14] 소비자물가지수

(단위: 2020 기준 = 100, %)

구분	2020	2021	2022	2022 기준 증가율
전 체	100.0	102.5	107.7	5.08
서 울	100.0	102.1	106.7	4.50
부 산	100.0	102.5	107.4	4.77
대 구	100.0	102.6	108.0	5.24
인 천	100.0	102.6	108.0	5.20
광 주	100.0	102.6	107.8	5.08
대 전	100.0	102.5	107.5	4.90
울 산	100.0	102.5	107.6	4.96
세 종	100.0	102.7	108.2	5.37
경 기	100.0	102.6	107.7	5.02
강 원	100.0	102.8	109.0	6.01
충 북	100.0	102.7	108.5	5.68
충 남	100.0	102.8	108.7	5.81
전 북	100.0	102.6	108.1	5.33
전 남	100.0	102.6	108.4	5.66
경 북	100.0	102.7	108.7	5.84
경 남	100.0	102.5	108.0	5.32
제 주	100.0	102.6	108.7	5.92

자료: 국가통계포털(<https://kosis.kr>), 통계청, 소비자물가지조사.



[그림 3-12] 소비자물가지수(세종)

### 3절 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석

#### 1. 개요

- 본 절에서는 앞서 제시된 생활임금 산정 시나리오에 기반하여 세종시 생활임금에 관한 시뮬레이션 분석을 진행함
  - 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석 결과는 가계지출 시나리오, 가계소득 시나리오, 생활임금 시나리오로 구분하여 제시함
  - 생활임금 시뮬레이션 분석 결과는 각 시나리오를 구성하는 세부 시나리오별로 제시되며, 세부 시나리오별 분석 결과의 산술 평균 값으로 시나리오별 분석 결과 또한 제시하고자 함
  - 생활임금 시뮬레이션 분석 결과는 세부 시나리오별 생활임금 산정식에 생활임금 관련 주요 통계를 적용하여 산출하였으며, 해당 통계의 시계열적 특성을 고려하여 임금 및 물가 상승률에 대한 적용 방식을 차별화함
  - 본 연구에서 제시된 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석 결과는 2024년 세종시 생활임금 산정을 위한 참고자료로 활용될 예정이므로, 2024년을 생활임금 시뮬레이션 분석의 기준 시점으로 간주함
  - 임금 상승률은 최저임금과 생활임금으로 구분되며, 최저임금은 2024년 기준, 생활임금은 2023년 기준 연간 상승률을 산출하여 반영함
  - 물가 상승률은 세종시 소비자물가지수의 2022년 기준 연간 상승률을 산출하여 반영함
  - 임금 상승률은 생활임금 시나리오에서 적용하였으며, 이 경우 주요 통계인 생활임금이 2023년 세종시 생활임금에 해당하므로, 임금 상승률을 1회 반영하여 2024년 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석이 가능하도록 함
  - 물가 상승률은 가계지출 시나리오, 가계소득 시나리오, 생활임금 시나리오 모두에 적용하였는데, 주요 통계인 가계지출, 가계소득1, 가



계소득2-1 및 2-2는 2022년 값이므로 물가 상승률을 2회 반영하고  
가계소득3과 생활임금은 2023년 값이므로 물가 상승률을 1회 반영하  
여 모두 2024년 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석이 가능하도록 함

## 2. 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석 주요 결과

### 1) 가계지출 시나리오(S1) 하에서의 세종시 생활임금 분석 결과

- 가계지출 시나리오는 4개의 세부 시나리오로 구성되며, 세부 시나리오별 분석 결과, 세종시 생활임금은 11,033원~12,292원인 것으로 나타남
  - 가계지출 세부 시나리오1(S1-1) 고려 시 생활임금은 11,033원으로 산출됨
    - 가계지출은 2022년 기준 근로자 가구 지출규모(3인가구)로 반영함
    - 주거비는 최소 거주면적(43㎡) 기준의 2022년 기준 세종시 전세 및 월세 실거래 자료를 전·월세 전환율에 기반하여 월세로 환산한 뒤 반영함
    - 교육비는 2022년 기준 세종시 초중고 사교육비를 반영함
  - 가계지출 세부 시나리오2(S1-2) 고려 시 생활임금은 11,416원으로 산출됨
    - 가계지출 세부 시나리오1(S1-1)의 구성 항목을 모두 반영하고, 이에 더하여 문화여가비를 포함하였으며, 문화여가비는 2022년 기준 세종시 여가활동비를 반영함
  - 가계지출 세부 시나리오3(S1-3) 고려 시 생활임금은 12,292원으로 산출됨
    - 가계지출 세부 시나리오2(S1-2)의 구성 항목을 모두 반영하고, 이에 더하여 교통비를 포함하였으며, 교통비는 2022년 기준 3인 가구 교통 인프라 이용비를 반영함
  - 가계지출 세부 시나리오4(S1-4) 고려 시 생활임금은 12,156원으로 산출됨

- 가계지출 세부 시나리오3(S1-3)의 구성 항목 중 문화여가비를 제외한 모든 항목을 반영한 뒤 추가적으로 통신비를 포함하였으며, 통신비는 2022년 기준 3인 가구 통신 서비스비를 반영함
- 가계지출 관련 모든 세부 시나리오(S1-1~S1-4)에서 빈곤기준선은 60%, 근로시간은 365시간, 물가 상승률은 2회 반영함

**[표 3-15] 가계지출 시나리오 기반 생활임금 산정 구성 항목**

(단위: 원/월, 시간)

항목	값
가계지출	4,779,885
주거비	508,187
교육비	418,000
문화여가비	210,000
교통비	480,099
통신비	135,509
빈곤기준선	0.6
물가 상승률	1.0537
근로시간(= 근로시간1 + 근로시간2)	365

자료: 본 연구 제3장 2절 [표 3-2]에 제시된 주요 통계 출처 참고.

**[표 3-16] 가계지출 시나리오 기반 생활임금 시뮬레이션 분석 결과**

(단위: 원/시간)

항목	값
가계지출 세부시나리오1(S1-1)	11,033
가계지출 세부시나리오2(S1-2)	11,416
가계지출 세부시나리오3(S1-3)	12,292
가계지출 세부시나리오4(S1-4)	12,156
평균(가계지출 시나리오(S1))	11,724

자료: 저자 작성.

## 2) 가계소득 시나리오

- 가계소득 시나리오는 3개의 세부 시나리오로 구성되며, 세부 시나리오별 분석 결과, 세종시 생활임금은 11,068원~12,460원인 것으로 나타남
  - 가계소득 세부 시나리오1(S2-1) 고려 시 생활임금은 11,830원으로 산출됨
    - 가계소득1은 2022년 기준 근로자 가구 가계 근로소득액(1분위)로 반영하고 최저 소득의 성격을 가지므로 빈곤기준선을 적용하지 않으며, 해당 가구의 평균 가구원수는 2명 미만(1.49명)이므로 근로시간1(전일제 근로시간, 209시간)을 나누어 시간당 가계소득1을 산출함
    - 주거비 및 교육비는 가계지출 시나리오와 동일한 자료로 반영함
  - 가계소득 세부 시나리오2(S2-1) 고려 시 생활임금은 12,460원으로 산출됨
    - 가계소득2는 2022년 기준 세종시 5인이상 기업의 상용근로자 정액급여(가계소득2-1) 및 비상용근로자 정액급여(가계소득2-2)으로 구성되며, 세종시 비상용근로자 정액급여는 2022년 전국 평균 정규근로자 정액급여 대비 비정규근로자 정액급여 비중(49.79%)에 세종시 상용근로자 정액급여(5인이상 기업)을 반영하여 직접 산출함
    - 가계소득2-1(세종시 상용근로자 정액급여)은 근로시간1(전일제 근로시간, 209시간)로, 가계소득2-2(세종시 비상용근로자 정액급여)는 근로시간2(시간제 근로시간, 156시간)로 각각 나눈 뒤, 시간당 가계소득2의 산출 평균 값을 산출하고 빈곤기준선을 적용함
    - 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비는 가계지출 시나리오에서 적용한 자료를 동일하게 반영함
  - 가계소득 세부 시나리오3(S2-3) 고려 시 생활임금은 11,068원으로 산출됨
    - 가계소득3은 2023년 기준 기준 중위소득(3인 가구)으로 반영하고 빈곤기준선을 적용함

- 주거비, 교육비, 문화여가비, 교통비는 가계지출 시나리오에서 적용한 자료를 동일하게 반영함
- 가계소득 세부 시나리오1(S2-1) 및 세부 시나리오2(S2-2)에서는 물가 상승률을 2회 반영하였으며, 세부 시나리오3(S2-3)에서는 물가 상승률을 1회 반영함

**[표 3-17] 가계소득 시나리오 기반 생활임금 산정 구성 항목**

(단위: 원/월, 시간)

항목	값
가계소득1	1,467,896
가계소득2-1	3,346,826
가계소득2-2	1,666,547
가계소득3	4,434,816
주거비	508,187
교육비	418,000
문화여가비	210,000
교통비	480,099
빈곤기준선	0.6
물가 상승률	1.0537
근로시간1	209
근로시간2	156

자료: 본 연구 제3장 2절 [표 3-2]에 제시된 주요 통계 출처 참고.

**[표 3-18] 가계소득 시나리오 기반 생활임금 시뮬레이션 분석 결과**

(단위: 원/시간)

항목	값
가계소득 세부시나리오1(S2-1)	11,830
가계소득 세부시나리오2(S2-2)	12,460
가계소득 세부시나리오3(S2-3)	11,068
평균(가계소득 시나리오(S2))	11,786

자료: 저자 작성.

### 3) 생활임금 시나리오

- 생활임금 시나리오는 3개의 세부 시나리오로 구성되며, 세부 시나리오 별 분석 결과, 세종시 생활임금은 11,137원~11,450원인 것으로 나타남
  - 생활임금 세부 시나리오1(S3-1) 고려 시 생활임금은 11,137원으로 산출됨
    - 생활임금은 2023년 기준 세종시 생활임금으로 반영함
    - 최저임금 상승률은 2024년 기준 최저임금 연간 상승률을 반영함
  - 생활임금 세부 시나리오2(S3-2) 고려 시 생활임금은 11,432원으로 산출됨
    - 생활임금은 생활임금 세부 시나리오1(S3-1)과 동일한 자료로 반영하며, 생활임금 상승률은 2023년 기준 세종시 생활임금 연간 상승률을 반영함
  - 생활임금 세부 시나리오3(S3-3) 고려 시 생활임금은 11,450원으로 산출됨
    - 생활임금은 생활임금 세부 시나리오1(S3-1)과 동일한 자료로 반영하며, 물가 상승률은 2022년 기준 세종시 소비자물가지수 연간 상승률을 반영함

**[표 3-19] 생활임금 시나리오 기반 생활임금 산정 구성 항목**

(단위: 원/시간, 시간)

항목	값
생활임금	10,866
최저임금 상승률	1.0249
생활임금 상승률	1.0521
물가 상승률	1.0537

자료: 본 연구 제3장 2절 [표 3-2]에 제시된 주요 통계 출처 참고.

**[표 3-20] 생활임금 시나리오 기반 생활임금 시뮬레이션 분석 결과**

(단위: 원/시간)

항목	값
생활임금 세부시나리오1(S3-1)	11,137
생활임금 세부시나리오2(S3-2)	11,432
생활임금 세부시나리오3(S3-3)	11,450
평균(생활임금 시나리오(S3))	11,339

자료: 저자 작성.

#### 4) 종합 정리

- 본 연구에서 3개 시나리오(10개 세부 시나리오)에 기반한 시뮬레이션 분석 결과, 세종시 생활임금은 11,033원~12,460원인 것으로 나타남
- 10개 세부 시나리오별 생활임금 분석 결과의 전체 평균은 11,627원으로 나타났으며, 3개 시나리오별 평균 생활임금 분석 결과의 전체 평균은 11,617원으로 나타남

**[표 3-21] 생활임금 시뮬레이션 분석 결과 종합 정리**

(단위: 원/시간)

구분	세부	시뮬레이션 분석 결과	시나리오별 평균
가계지출 시나리오 (S1)	S1-1	11,033	11,724
	S1-2	11,416	
	S1-3	12,292	
	S1-4	12,156	
가계소득 시나리오 (S2)	S2-1	11,830	11,786
	S2-2	12,460	
	S2-3	11,068	
생활임금 시나리오 (S3)	S3-1	11,137	11,339
	S3-2	11,432	
	S3-3	11,450	
전체 평균		11,627	11,617

자료: 저자 작성.

- 본 연구의 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석 결과는 2024년 세종시 생활임금 결정을 위한 참고자료로 활용될 수 있도록 제시함
  - 세종시 생활임금은 조례에 의해 최저임금<sup>2)</sup> 이상이 되도록 하고 있으며, 「세종특별자치시 노사 상생 및 협력 지원에 관한 조례」 제24조에 따른 실무위원회에서 심의하고 의결한 생활임금 안에 따라 생활임금을 결정함
  - 본 연구에서는 실무위원회에서 생활임금 심의를 위한 참고자료로서 역할을 충분히 할 수 있도록, 다양한 기준을 고려한 개별 시나리오(10개 세부 시나리오) 시뮬레이션 분석 결과뿐만 아니라 시나리오별 분석 결과의 평균(3개 시나리오별 평균, 10개 세부 시나리오 전체 평균 등) 또한 제시함
  - 본 연구에서는 위 표에 제시된 총 15개의 생활임금 시뮬레이션 분석 결과를 가치 중립적인 관점에서 제시하였으며, 실무위원회에서 세종시 생활임금 결정 시 필요하다고 판단될 경우 본 연구의 분석 결과에 조정 계수를 반영하여 생활임금을 결정할 수 있음

---

2) 최저임금위원회 보도참고자료(2023년 7월 19일)에 따르면, 2024년 최저임금은 9,860원으로 결정되어, 본 연구에서 제시된 모든 생활임금 시뮬레이션 분석 결과는 최저임금 이상으로 산출되었음을 확인함.

## 결론 및 정책적 제언

1절 결론

2절 정책적 제언

4장





## 4장 결론 및 정책적 제언

### 1절 결론

- 본 연구에서는 주요 광역지자체(서울, 경기, 충남, 제주)의 생활임금 산정 기준을 참고하여 세종시 생활임금 산정을 위한 시나리오를 구성하고, 해당 시나리오 하에서 시뮬레이션 분석을 진행함
  - 생활임금 산정 시나리오는 3개 시나리오(가계지출 시나리오, 가계소득 시나리오, 생활임금 시나리오)로 구성하였으며, 시나리오별로 생활임금 산정을 위한 세부 항목 구성에 따라 10개의 세부 시나리오(가계지출 시나리오(4개), 가계소득 시나리오(3개), 생활임금 시나리오(3개))를 구성함
- 시나리오별 시뮬레이션 분석 결과, 세종시 생활임금은 11,033원~12,460원에 이르는 것으로 나타남
  - 가계지출 시나리오 하에서의 세종시 생활임금(세부 시나리오 4개)
    - (분석 결과) 11,033원~12,292원
    - (가계지출 시나리오 평균) 11,724원
  - 가계소득 시나리오 하에서의 세종시 생활임금(세부 시나리오 3개)
    - (분석 결과) 11,068원~12,460원
    - (가계소득 시나리오 평균) 11,786원
  - 생활임금 시나리오 하에서의 세종시 생활임금(세부 시나리오 3개)
    - (분석 결과) 11,137원~11,450원
    - (가계소득 시나리오 평균) 11,339원
  - 시나리오별 전체 평균
    - (10개 세부 시나리오별 전체 평균) 11,627원
    - (3개 시나리오별 전체 평균) 11,617원

## 2절 정책적 제언

- 본 연구에서는 세종시 생활임금의 합리적 결정 및 확산을 위한 정책적 제언을 다음과 같이 제시하고자 함
  - 지역 및 사회적 상황을 종합적으로 고려한 생활임금 결정 필요
  - 인센티브 제도를 활용한 생활임금 민간부문 확산 방안 모색 필요
- 지역 및 사회적 상황을 종합적으로 고려한 생활임금 결정 필요
  - 세종시는 생활임금 관련 조례에 따라 매년 9월 10일까지 세종시장이 생활임금을 결정하도록 하고 있으며, 생활임금에 대한 심의는 「세종특별자치시 노사 상생 및 협력 지원에 관한 조례」 제24조에 따른 실무위원회에서 이루어지도록 함
  - 실무위원회는 근로자 대표, 사용자 대표 및 주민 대표, 지방고용노동관서의 장이 추천하는 사람, 노사관계·고용·경제·사회문제에 관하여 학식과 경험이 있는 사람, 시 소속 공무원으로 구성되어 있으므로, 다양한 관점에서 합리적인 생활임금 결정을 논의가 이루어질 수 있을 것으로 판단됨
  - 생활임금은 그 특성상 근로자 관점에서는 증가를 요구하고, 지급을 하는 공공부문 관계자 관점에서는 재정 상황에 기반한 운영 가능성 등을 고려하여 그 수준을 제한하고자 하는 구조적인 특성이 존재하며, 표준화된 정답을 제시하기 어려운 한계가 있음
  - 이런 구조적인 특성 상 합리적인 수준의 생활임금을 심의하는 과정에 어려움이 있겠지만, 지역의 상황을 고려하는 관점에서 재정 건전성 등을 고려하여 생활임금을 적정한 수준으로 결정할 필요성과 사회적 상황을 고려하는 관점에서 인플레이션 등으로 인한 소비자물가 상승에 따른 생활임금 증가 필요성을 종합적으로 고려하여 상호 간에 수용 가능한 생활임금을 결정할 필요가 있을 것으로 판단됨
  - 본 연구에서 제시된 시나리오 기반의 세종시 생활임금 시뮬레이션 분석 결과가 이 과정에서 참고자료가 될 수 있을 것으로 기대됨

- 인센티브 제도를 활용한 생활임금 민간부문 확산 방안 모색 필요
  - 현재 생활임금을 적용 중인 대부분의 광역지자체에서 생활임금은 해당 지자체 소속 및 시 산하기관 근로자들을 적용 대상으로 간주하며, 공공부문을 중심으로 생활임금 제도가 적용 중임
  - 생활임금 제도가 그 목적성에 맞게 사회적으로 정착하기 위해서는 초기에는 공공부문을 중심으로 도입되더라도, 단계적으로 민간부문으로까지의 확산 방안 모색이 이루어질 필요가 있음
  - 세종시 생활임금 관련 조례 제9조(생활임금의 장려)에 따르면 시장은 시와 위탁·공사·용역 등의 계약(이하 “공공계약”이라 한다)을 체결하고자 하는 당사자와 생활임금 적용에 관한 내용을 계약으로 체결할 수 있고, 공공계약 체결 시 생활임금 적용기업을 우대할 수 있음
  - 민간부문에서 생활임금을 도입할 경우 미적용한 경우에 비해 동일한 사업 추진 시 상대적으로 더 많은 비용이 소요되므로, 생활임금 도입 유인이 없는 것이 현실적인 상황임
  - 민간부문의 도덕적 측면에 호소하여 생활임금을 확산하기에는 현실적으로 한계가 있으므로, 공공계약에 참여하는 민간부문부터 생활임금 적용 시 실질적인 인센티브를 체감할 수 있도록 생활임금 적용 민간 부문에 대한 인센티브 제도를 설계하고 적용할 경우 생활임금의 민간 부문 확산에 긍정적인 기여를 할 수 있을 것으로 판단됨



## 참고문헌

### □ 문헌

- 김군수 외(2022), 2023년 경기도 생활임금 산정 및 적용 방안, 경기연구원 정책연구 2022-38.
- 김진하·정현철(2021), 생활임금, 최저임금 보완역할 계속하되 산정방식 합리화하고 영향력 확대 필요, 서울연구원 이슈페이퍼.
- 남영식(2020), 세종시 생활임금 산정기준에 관한 연구, 대전세종연구원 정책연구 2020-21.
- 이순국·김태원(2021), 코로나 시대 2022년 제주특별자치도 생활임금 결정 및 적용 개선방안, 제주연구원 정책이슈브리프 vol.352.
- 이창근(2019), 전국 지방자치단체 생활임금제도 실태 비교, 민주노총 정책연구원 이슈페이퍼 2019-08.
- 충청남도(2020), 충청남도 생활임금 표준매뉴얼.

### □ 법률

- 〈최저임금법〉, 법률 제17326호.
- 〈경기도 생활임금 조례〉, 조례 제6325호
- 〈서울특별시 생활임금 조례〉, 조례 제07451호
- 〈세종특별시 생활임금 조례〉, 조례 제1714호
- 〈제주특별자치도 생활임금 보장 및 지원에 관한 조례〉, 조례 제2423호
- 〈충청남도 생활임금 조례〉, 조례 제5350호

### □ 홈페이지

- 강원특별자치도([state.gwd.go.kr](http://state.gwd.go.kr))
- 경기도([www.gg.go.kr](http://www.gg.go.kr))
- 경상남도([www.gyeongnam.go.kr](http://www.gyeongnam.go.kr))
- 경상북도([www.gb.go.kr](http://www.gb.go.kr))
- 광주광역시([www.gwangju.go.kr](http://www.gwangju.go.kr))
- 대전광역시([www.daejeon.go.kr](http://www.daejeon.go.kr))
- 부산광역시([www.busan.go.kr](http://www.busan.go.kr))
- 서울특별시([www.seoul.go.kr](http://www.seoul.go.kr))
- 세종특별자치시([www.sejong.go.kr](http://www.sejong.go.kr))

울산광역시([www.ulsan.go.kr](http://www.ulsan.go.kr))  
인천광역시([www.incheon.go.kr](http://www.incheon.go.kr))  
전라남도([www.jeonnam.go.kr](http://www.jeonnam.go.kr))  
전라북도([www.jeonbuk.go.kr](http://www.jeonbuk.go.kr))  
제주특별자치도([www.jeju.go.kr](http://www.jeju.go.kr))  
충청남도([www.chungnam.go.kr](http://www.chungnam.go.kr))  
충청북도([www.chungbuk.go.kr](http://www.chungbuk.go.kr))  
국가통계포털(<https://kosis.kr/index/index.do>)  
국토교통부 실거래가 공개시스템(<http://rt.molit.go.kr>)  
지표누리(<https://www.index.go.kr>)  
최저임금위원회(<http://www.minimumwage.go.kr>)



34051 대전광역시 유성구 전민로37(문지동)  
TEL. 042-530-3500 FAX. 042-530-3508  
[www.dsi.re.kr](http://www.dsi.re.kr)

ISBN 979-11-6075-382-0 93350