



대전 람사르습지도시 인증을 위한 중장기 방안¹⁾

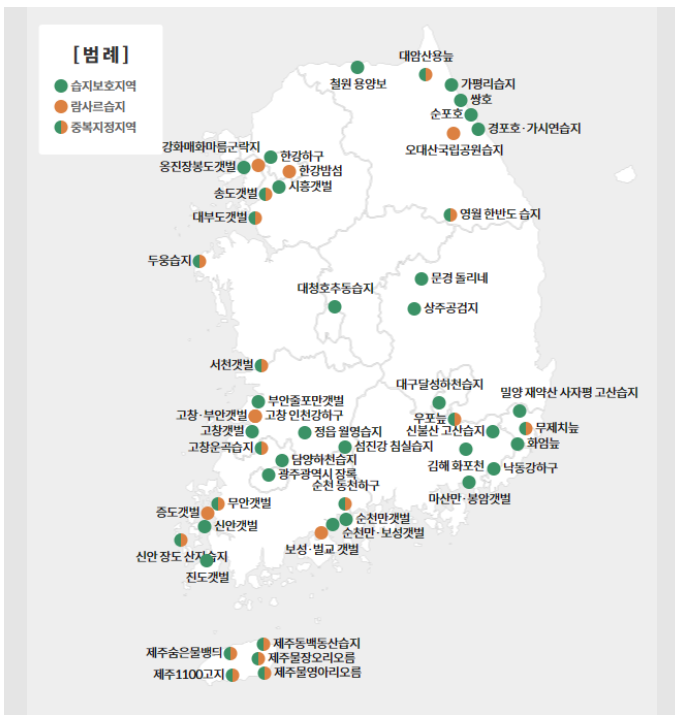
이은재 공간환경연구실 책임연구위원

논의 배경

제15차 생물다양성협약 당사국 총회에서는 2030년까지 지구 자연의 보호구역 지정과 훼손된 생태계 복원을 각각 30%까지 확대 설정하는 목표를 상정하였다. 이를 바탕으로 올해 국가생물다양성전략이 수립될 계획이며, 지역생물다양성전략도 의무화될 가능성이 있다.

람사르협약은 1971년 이란 람사르에서 국제적으로 중요한 습지 보전을 위해 체결한 국제 환경 협약이다. 현재 172개국에 가입되어 있으며, 우리나라는 1997년에 101번째로 람사르협약 가입국이 되었다. 람사르습지는 현재 172개 국가에서 2,493개가 등록되어 있으며, 우리나라는 1997년에 지정된 대암산 용늪을 시작으로 현재까지 24개소가 람사르습지로 등록되어 있다.

[그림 1] 우리나라 람사르습지 및 습지보호구역 현황



출처: 국립생태원 습지센터 10년사, 환경부 홈페이지

람사르습지도시는 제12차 람사르협약 당사국 총회에서 최초로 인증제도 체계 설립을 승인하면서 만들어졌다. 람사르습지도시는 람사르습지 및

주요 습지가 인근에 위치하고 습지 보전 및 현명한 이용에 지역사회가 참여·활동하는 도시(마을)로 정의할 수 있다. 2018년 1차에서 18개 도시, 2022년 2차에서 25개 도시 등 현재까지 17개국 43개 도시가 람사르습지도시로 인증을 받은 상태이다. 우리나라의 경우 1차 인증에서 창녕군(우포늪), 인제군(대암산 용늪), 제주도(동백동산), 순천시(순천만) 등 4곳이 습지도시로 인증되었으며, 2차 인증에서는 고창군(운곡습지, 고창갯벌), 서천군(서천갯벌), 서귀포시(물영아리오름) 등 3곳이 습지도시로 인증되었다.

대전은 대도시임에도 외곽을 중심으로 산림이 잘 발달되어 있으며, 갑천과 유등천, 대전천 등 3대 하천이 도심을 관통하고 있다. 특히, 월평공원과 인접한 갑천 일부 구역(약 90만㎡)이 올해(’23.6.5.) 국가습지보호구역으로 지정되었다. 본고는 대전의 주요 습지 현황을 파악하여 람사르습지 지정 및 중장기적인 람사르습지도시 인증을 위한 기초연구의 일환으로 수행되었다.

람사르습지 지정 및 습지도시 인증

■ 람사르습지 지정 기준 및 절차

람사르습지 등록 기준은 제1차 당사국 총회에서 국제적으로 중요한 습지를 식별하는 공식 기준을 채택한 이후, 레지나 개정안(캐나다 1987) 등을 거쳐 현재는 ‘대표성 및 고유성’과 ‘생물다양성’에 근거한 두 개의 그룹에 따라 총 9개의 등록 기준을 마련하여 현재에 이르고 있다.

[그림 2] 람사르습지 지정기준

구분	기준	
그룹 A 대표, 희귀, 유일 습지 유형을 포함한 경우	기준 1	생물지리학 지역 내에서 확인된 자연 또는 유사 자연습지 유형 중 대표, 희귀, 유일 습지 유형을 포함한 경우
	기준 2	감소중, 멸종위기종, 최대멸종위기종 또는 위협생태서식군을 보유한 경우
	기준 3	해당 생물지리학 지역의 생물다양성을 유지하는 식물 및 동물종을 보유한 경우
	기준 4	생물 주기 중 중요 단계에서 식물 및 동물종을 보유한 경우, 악조건에서 피난처 제공할 경우
그룹 B 생물종 다양성 보전을 위해 국제적으로 중요한 사이트	기준 5	2만 또는 그 이상의 물체를 보유한 경우
	기준 6	물체 중 또는 속 개체수의 평균 1%를 보유한 경우
어류에 관한 기준	기준 7	습지에 의한 혜택 및 가치를 대표하고 국제 생물다양성에 기여하는 어류 종, 속의 상당 부분, 생태 주기 중, 상호작용 및 개체수를 보유한 경우
	기준 8	습지 내 또는 다른 지역의 어종, 산란장소, 생육 장소 또는 이동경로를 위한 식량의 주요 원천에 해당될 경우
기타 생물 분류군 기준	기준 9	습지에 종속된 비조류 동물종의 개체수 중 평균 1%를 보유한 경우

출처: Ramsar Regional Center-East Asia (2017)

1) 이 글은 2023년 수행한 정책과제 <대전광역시 람사르 습지도시 인증을 위한 기초 연구>에 기반하고 있음.

우리나라의 경우 람사르습지 등록을 위해서는 환경부장관이 람사르사무국에 서한 형식으로 람사르습지에 대한 정보가 들어있는 람사르정보양식을 작성해 제출하고, 람사르사무국에서는 국제적으로 중요한 습지를 식별하는 공식기준 적용의 적절성 여부, 습지 특성 및 생물다양성에 관한 내용 검토 등을 통해 등록 여부를 통보해주며, 등록 후 등록인증서를 환경부에 송부하는 것으로 등록절차가 마무리된다.

[그림 3] 람사르습지 등록절차

단계	지정절차	담당기관	법적근거
선정 단계	습지선정	환경부/지자체	법 제9조
	등록기준검토	국립생태원습지센터	
	RIS 작성	지자체	
계획 수립	등록계획수립	환경부	
의견수렴 및 협의	이해관계자 의견수렴	환경부 → 관계중앙부처	법 제9조
	관계중앙행정기관 협의	환경부 → 관계중앙부처	법 제9조
등록 완료	등록요청	환경부 → 협약사무국	법 제9조
	등록통보	협약사무국 → 환경부	

■ 람사르습지도시 인증제도

람사르습지도시 인증제도는 제12차 람사르총회(‘15.6, 폰타델에스테) 결의문 12.10. “람사르습지도시 인증제(Wetland City Accreditation of the Ramsar Convention)”에 근거하며, 람사르습지나 중요 습지 인근에 위치하고 습지보전 및 현명한 이용에 참여하는 도시로서 인증기준에 부합하여 람사르협약에서 인증을 받게 되는 제도를 말한다. 람사르습지도시로 공식적인 인증을 받기 위해서는 다음의 국제적인 인증기준을 모두 충족해야 한다.

- 기준1** 관할구역 내에 생태계서비스를 제공하는 하나 이상의 람사르 습지 또는 기타 습지보전지역이 전체 또는 부분적으로 위치
- 기준2** 습지와 습지의 생태계서비스를 보전하기 위한 방안 채택
- 기준3** 습지보원 및/또는 관리방안을 이행
- 기준4** 관할구역 내 습지에 대한 통합적 공간 및 토지 이용계획을 고려
- 기준5** 지역적 특성을 반영한 정보를 전달하여 습지의 가치에 대한 대중들의 인식을 증진시키고, 의사결정 과정에 지역 이해당사자들이 참여
- 기준6** 습지에 대한 적절한 지식과 경험을 지닌 지역위원회를 설립하여, 습지도시 인증신청을 위한 준비작업 지원 및 인증기준 유지를 위한 적합한 조치 이행에 지역 이해당사자들이 참여

인증절차는 크게 습지도시 후보지 선정(국내)과 국제 인증절차로 나눌 수 있으며, 단계별 내용과 담당기관 및 과정은 아래와 같다. 후보지의 공모는 총회 차년도 상반기(사무국 행정절차상 1년차)에 진행되며, 후보지 평가를 위한 평가단 구성 및 3단계(서면검토, 현장점검, 발표평가 등) 평가를 진행한다. 평가방법은 람사르협약에서 제시한 6개의 인증기준과 국내 여건 등을 고려한 총 10개의 평가 기준에 따라 평가를 한다.

[그림 4] 람사르습지도시 후보지 선정 및 인증 절차

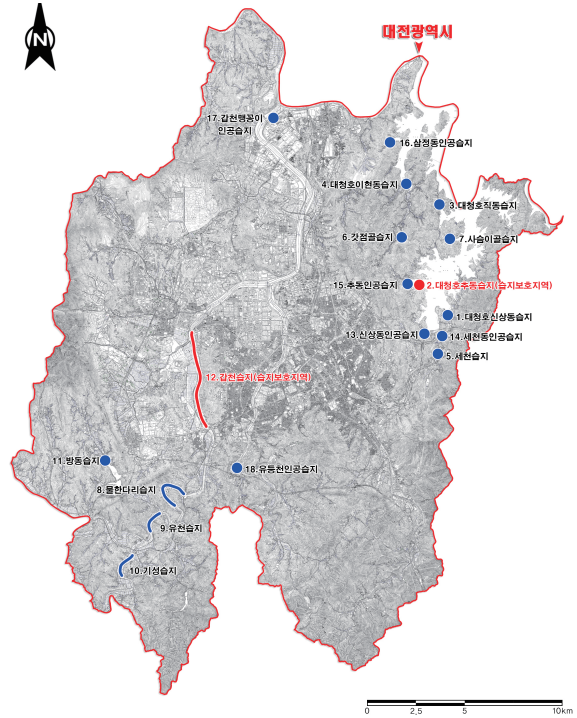
국내 절차	후보지 공모	환경부 → 지자체(당사국 총회 차년도 상반기)
	후보지 신청	지자체 → 환경부
	후보지 선정 평가	람사르습지도시 평가위원회 구성 운영(환경부) - 서류평가 → 현장평가 → 발표평가
	국가습지심의위원회 심의 및 결과 통보	환경부
	국내 후보지 선정	
국제 인증 절차	인증신청서 제출	당사국(환경부) → 협약 사무국 - 당사국 총회 차년도 상반기
	신청서 검토·결정	협약 사무국 → 독립자문위원회(IAC) 1년간 검토
	상임위원회에 보고·발표	독립자문위원회(IAC) → 상임위원회 - 차기 당사국 총회 개최 전까지
	람사르습지도시 인증	사무총장 → 습지도시인증지역 - 차기 당사국 총회에서 인증서 수여

대전 주요 습지 현황 및 람사르습지 지정가능성 평가

■ 대전 주요 습지 현황

대전의 주요 습지는 국립생태원 습지센터의 습지목록과 대전의 각종 생태조사 자료를 통해 18개소(내륙습지 12개소, 인공습지 6개소 등)가 파악되었으며 분포는 아래와 같다.

[그림 5] 대전 주요 습지 현황



출처: 대전광역시 습지보전실현계획(2020)

■ 대전 주요 습지의 람사르지정 가능성 평가

대전 주요 습지를 대상으로 습지평가(서식처 평가, 식생환경 평가, 습지종합평가등급) 및 보호구역 지정여부 등을 고려하여 람사르 습지지정 우선순위를 평가하였다. 그 결과 최근 국가습지보호구역으로 지정된 갑천습지가 1순위로 평가되었으며, 2순위는 대청호 추동습지, 3등급은 대청호 신상동습지 등 7개소로 평가되었다. 갑천습지 및 대청호 추동습지의 경우 습지평가가 높을 뿐 아니라 국가 및 시도습지보호구역으로 람사르습지 지정에 유리할 것으로 생각된다.

[그림 6] 대전 주요 습지의 람사르지정 우선순위 평가

No.	습지명	면적(㎡)	습지평가			보호구역 지정여부	람사르 습지 지정 우선순위
			서식처 평가	식생환경 평가	습지종합 평가		
1	대청소 신상동습지	162,503	II	III	II	-	3
2	대청호 추동습지 (습지보호지역)	346,274	II	II	II	○	2
3	대청소 직동습지	43,915	III	III	II	-	3
4	대청호 이현동습지	182,815	II	II	II	-	3
5	세천습지	10,461	III	III	III	-	4
6	갯정골습지	4,159	III	III	III	-	4
7	사슴이골습지	5,822	III	III	III	-	4
8	물한다리습지	255,515	III	II	II	-	3
9	유천습지	152,300	II	II	II	-	3
10	기성습지	143,830	II	II	II	-	3
11	방동습지 (습지보호지역)	449,562	II	II	II	-	3
12	갑천습지 (습지보호지역)	901,000	I	II	I	○	1
13	신상동 인공습지	8,691	IV	IV	IV	-	5
14	세천동 인공습지	42,123	IV	IV	IV	-	5
15	추동 인공습지	14,991	IV	IV	IV	-	5
16	삼정동 인공습지	14,438	IV	IV	IV	-	5
17	갑천 맹꽁이 인공습지	39,216	IV	IV	III	-	5
18	유등천 인공습지	30,592	II	III	III	-	5

대전광역시 람사르습지도시 인증 방안

■ 람사르습지 지정 및 인증 부합 검토

람사르습지의 보유의무가 람사르습지도시 인증 기준에서 제외되었으나, 우선적으로는 대전 내 중요 습지에 대한 람사르습지 지정 노력이 필요하다고 판단하였다. 갑천 국가습지보호구역의 경우 대전 내 주요 습지 중에서 람사르습지로 지정될 가능성이 크기 때문에, 람사르습지 지정 기준에 근거한 계획을 마련할 필요가 있다. 또한 람사르습지도시 인증의 부합 검토가 필요하다. 대전의 경우 갑천 국가습지보호구역을 람사르 습지로 지정할 경우, 람사르습지도시 인증을 위한 기준에 대부분 부합될 수 있다. 다만 기준 5와 6의 경우 현재 충족이 어렵기 때문에 이를 충족시키기 위해 ‘(가칭)대전 습지관리위원회’를 운영하고 ‘주민역량강화사업’을 활용한 습지도시 인증 기반을 마련할 필요가 있다.

[표1] 대전 람사르습지도시 인증 충족여부

기준	기준	대전 충족여부
기준1	람사르습지 또는 습지보호지역 위치	○
기준2	습지와 습지의 생태계서비스 보전방안 채택	○
기준3	습지 복원 및 관리방안 이행	△
기준4	습지에 대한 통합적 공간 및 토지 이용계획 고려	△
기준5	습지의 가치에 대한 시민 정보 전달 및 인식 증진, 의사결정에 지역 이해당사자들 참여	X
기준6	지역위원회 설립 및 습지도시 인증 준비작업 지원 및 이행에 지역 이해당사자들 참여	X

출처: www.ramsar.org

■ 람사르습지도시 인증을 위한 중장기 방안

대전의 람사르습지도시 인증을 위한 중장기 계획을 수립하였다. 우선적으로 람사르습지 후보지로 지정된 갑천 국가습지보호구역의 모니터링과 보전방안 마련이 필요하며(2024~2025년), 람사르습지정보지 작성 및 람사르습지 신청(2026년)을 계획하였다.

갑천의 람사르습지 지정 이후에는 람사르습지도시 계획 수립(2026년) 및 습지관리위원회 운영(2026년~), 그 외 람사르습지도시 인증계획 이행(2027~2028년)에 대한 내용을 포함하였다. 람사르협약 사무국에서는 당사국 총회의 차년도 하반기에 인증신청서를 받아 독립자문위원회에서 1년간 검토 후 상임위원회에 차기 당사국 총회 개최 전까지 람사르습지도시 평가결과를 보고한다. 따라서, 2029년 인증 후보지 신청서 제출을 통해 최종적으로 2031년 람사르습지도시 인증을 목표로 설정하였다.

[표2] 대전 람사르습지도시 인증 체계

내용	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
갑천습지 모니터링								
대전 자연환경조사	■							
도시생태현황지도 생물상조사	■	■						
갑천습지 보전방안 마련								
습지보전실천계획		■						
갑천습지보전방안	■							
갑천습지 람사르습지 신청								
람사르습지정보지 작성		■	■					
람사르습지 신청			■					
대전 람사르습지도시 인증								
람사르습지도시 계획수립			■					
습지관리위원회 운영				■	■	■	■	■
람사르습지도시 인증 계획 이행 - 습지 조성 및 복원 - 공간계획 및 통합적 도시관리 - 이해당사자 참여 및 홍보 등				■	■	■	■	■
람사르습지도시 인증 후보지 신청서 제출						■		
람사르협약 인증신청서 작성·제출							■	
람사르습지도시 인증								■