

충청권 특별지방자치단체 기본계획 수립 연구¹⁾

염인섭 공간환경연구실 책임연구위원

충청권 특별지방자치단체 추진 필요성과 목적

- 충청권 지자체들(대전, 세종, 충북, 충남)은 초광역 차원 충청권 지방자치단체 간 연계·협력, 차별화된 경쟁력 창출, 지방자치 및 균형발전을 위한 광역연합 행정체계 구축 필요성 인식
- 이에 협력적 기능 분담과 상생발전을 통해 균형발전 선도형 광역사무를 선정하고, 효율적 초광역행정 수행을 위한 특별지자체 조직구성과 운영관리 방안을 모색하며, 안정적 거버넌스 작동을 위한 의사결정 구조와 제도적 지원을 위해 지방자치법상 지자체 간 협력제도로 '특별지방자치단체'를 출범하고자 기본계획을 수립함

충청권 메가시티와 특별지방자치단체의 의미

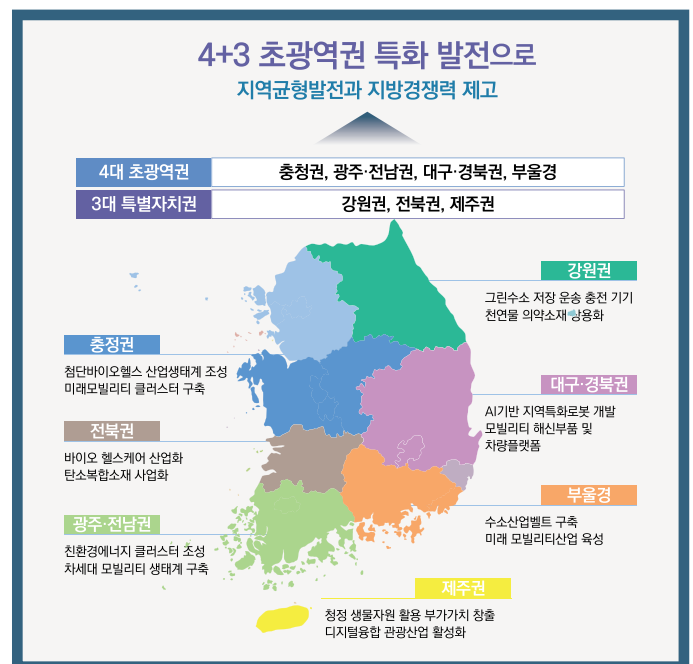
- 그동안 충청권 지자체 간 협력은 1995년 충청권 행정협의회를 시작으로 2005년 충청권 상생협력기획단 출범을 통해 본격화되었고, 2020년 11월에 충청권 광역생활경제권(메가시티) 형성에 합의한 후 2021년도부터 초광역 차원의 발전계획을 수립해왔음
- 이는 수도권 집중화로 인한 국가의 불균형 문제를 함께 풀어나가기 위해 '지역의 성장이 곧 국가의 성장'이라는 패러다임 전환을 꾀하고, 분권형 국가발전을 선도하기 위한 노력에 해당함

충청권 광역생활경제권과 특별지방자치단체 출범 과정

- 2021년 충청권 광역생활경제권(메가시티) 전략 수립
- 2022년 충청권 초광역 협력 중장기 발전전략 수립
- 2023년 충청권 특별지방자치단체 기본계획 수립
 - 2023년 1월 '충청권 특별지방자치단체 합동추진단' 출범
 - 2023년 11월 13일 '준비된 메가시티, 충청시대 선포식' 개최
- 2024년 충청권 특별지방자치단체 출범(예정)

- 2022년에 개정된 지방자치법에는 지자체 간 협력제도인 '특별지방자치단체'에 대한 설치 근거가 마련됨
 - 2개 이상의 지방자치단체가 공동으로 특정한 목적을 위하여 광역적으로 사무를 처리하기 위해 설립하는 연합정부 형태의 거버넌스 체계를 의미
- 한편, 2023년 9월에는 대통령직속 지방시대위원회가 출범하면서, 『제1차 지방시대 종합계획』²⁾을 수립하고 지역균형발전과 지방경쟁력 제고를 위한 '4+3 초광역권 특화발전'의 틀을 제시함
 - 충청권은 광역생활경제권(메가시티)을 성공적으로 완성하고, 4개 지자체 간 종합적인 사무처리가 가능한 법적 지위를 갖춘 특별지방자치단체를 설립하여 충청권 고유의 차별화된 경쟁력을 갖춘 자립적 특화발전을 꾀하고자 하는 것임

그림 1. 4+3 초광역권 구상도



초광역권 발전계획 구상도.(출처=지방시대 종합계획 보도자료)

1) 이 글은 2024년 수행한 연구용역과제(충청권 특별지방자치단체 기본계획 수립 연구 용역)에 기반하고 있음

2) 제1차 지방시대 종합계획(2023-2027)은 지방자치분권 및 지역균형발전에 관한 특별법(시행:2023.7.10.)에 근거하여 수립된 계획으로 2004년 이후 개별적으로 수립되어 온 국가균형발전(지역발전) 5개년 계획 및 지방분권(자치분권) 종합계획을 최초로 통합하여 추진한 계획에 해당함

충청권 특별지방자치단체의 조직체계(안)

광역행정(집행기구)

■ 공식 명칭(안) : 『충청광역연합』

- 유형(성격) : 광역경제 형성 및 갈등분쟁 해결형 초광역 정부

■ 관장사무 : 지역주도 협력기반 초광역 사무처리

- 구성 지자체 간 협력사무와 국가로부터 이양(이관) 사무 또는 위임사무를 관장

■ 조직구성(단기) : 특자체 출범 초기에는 2개 사무처, 총 83명으로 구성(예정)

- 집행기구(사무처) : 63명(1처 4과 13팀)

- 의결기구(의회사무처) : 20명(1처 2담당관 3전문위원실)

광역의회(의결기구)

■ 공식명칭(안) : 『충청광역연합의회』

■ 의원정수 : 총 16명 ▶ 의장 1명, 광역의원 15명(부의장 2명 포함)

- 초광역의회 광역위원은 총 16명으로 구성하고, 이중 의장을 제외한 3개 상임위원회를 둔

■ 상임위원회 의원 구성 : 총 15명(의장 제외)

- 산업경제위원회 5명, 건설교통(교통인프라)위원회 5명, 사회문화위원회 5명

충청권 특별지방자치단체 관장사무의 구성(안)

■ 출범 초기에는 관계 중앙행정기관과 4개 구성지자체로부터 이관·위임 받은 20개의 사무로 구성

충청권 특별지방자치단체 관장사무의 구성(안)	4개 부문	6개 사무
	① 도로 ② 철도 ③ 교통 ④ UAM	① 초광역 도로망 구축 ② 초광역 철도망 구축 ③ 광역철도 사업의 건설·운영 ④ 초광역 대중교통망 구축 ⑤ 광역간선급행버스체계 구축 운영 ⑥ 도심항공교통 활용 촉진 및 지원
	9개 부문	10개 사무
	⑤ 선도사업 육성 ⑥ 산업 연계·육성 ⑦ 첨단바이오 ⑧ 미래모빌리티 부품 ⑨ 첨단 코스메틱 ⑩ R&D 혁신체계 구축 ⑪ 지역기업 지원 ⑫ 지역인재 양성 ⑬ 농식품 육성	⑦ 초광역 산업 발전 선도사업 육성 ⑧ 초광역 주요 산업 연계 및 육성 ⑨ 초광역 첨단 바이오산업 육성 ⑩ 초광역 미래모빌리티 부품산업 육성 ⑪ 초광역 첨단 코스메틱산업 육성 ⑫ 초광역 R&D 혁신체계 구축 ⑬ 초광역 지역기업 육성 및 통상 지원 ⑭ 초광역 지역인재 양성 ⑮ 초광역 농식품산업 육성
충청권 특별지방자치단체 관장사무의 구성(안)	4개 부문	4개 사무
	⑭ 문화 ⑮ 관광 ⑯ 환경 ⑰ 생태	⑯ 초광역 지역문화 진흥 및 생활문화 지원 ⑰ 초광역 관광체계 구축 ⑮ 초광역 환경 대응체계 구축 ⑰ 초광역 자연생태계 보전
	1개 부문	1개 사무
	⑰ 국제교류 협력	⑰ 초광역 국제교류 및 협력

분야별 사무처리계획의 목표와 내용

① (교통인프라) 충청권 전 지역을 유연하게 확장하는 '초광역 교통 인프라 조성'과 광역연계 네트워크 생활권 형성'을 위한 사무

충청권 특별지방자치단체(충청광역연합)의 비전과 목표(안)

비전	지방시대 자치분권 실현과 지역중심 균형발전을 선도하는 "대한민국 대표 메가시티, 충청권 특별지방자치단체"
목표	목표 ① 초광역 협력사업(사무) 성공 추진, 지역주도 역량 강화와 충청권 규모경제의 실현 목표 ② 초광역 행정사무 공동 처리 충청권 지역주민의 삶의 질 제고와 균형발전을 선도 목표 ③ 초광역 통합 관리권역 형성 글로벌 충청권 메가시티로 도약, 충청권 특화 혁신자원 활용
추진 전략	전략 ① [기능연계권] 거점도시 연결하는 다핵중심 협력적 거버넌스 체계 구축 전략 ② [광역경제권] 혁신성장에 특화된 지역 상생발전과 생산성 제고 전략 ③ [광역생활권] 국토중심/행정수도 이점 활용 충청권 초광역연합 모델 정립
주요 임무	미션 ① [계획수립] 초광역권 계획과 초광역 발전계획 수립 미션 ② [정책발굴] 초광역 행정수요에 기초한 사무기획·처리 미션 ③ [사업추진] 초광역 상생경제권 형성을 위한 협력사업 추진

사무처리 계획 - 교통인프라 분야

(목표) 초광역 교통 인프라 조성과 다핵 네트워크 생활권 형성

1. 초광역 도로망 구축에 관한 사무
2. 초광역 철도망 구축에 관한 사무
3. 광역철도 사업의 건설·운영에 관한 사무
4. 초광역 대중교통망 구축에 관한 사무
5. 광역간선급행버스체계 구축운영에 관한 사무 (*중앙행정기관 이관사무)
6. 초광역 도심항공교통망(UAM: Urban Air Mobility) 구축에 관한 사무



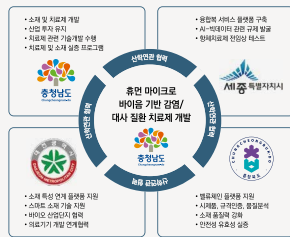
② (산업경제) 글로벌 경쟁력을 갖춘 '충청권 지역전략산업 육성과 초광역 혁신클러스터 구축'을 위한 사무

사무처리 계획 - 산업경제 분야

(목표) 충청권 지역전략산업 육성과 초광역 혁신클러스터 구축

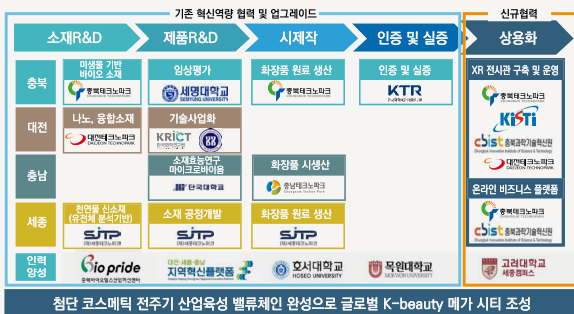
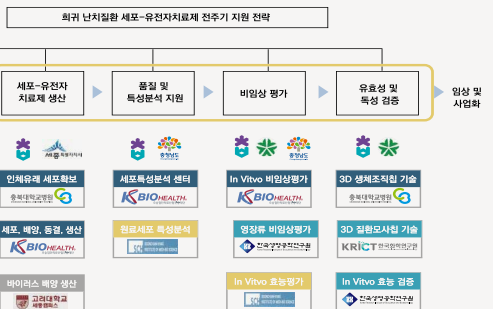
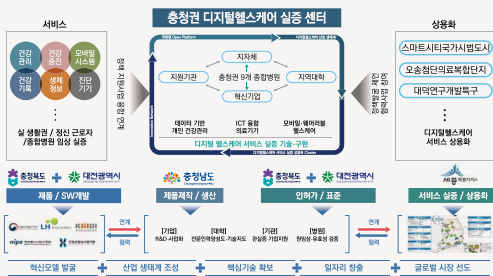
■ 8개 부문, 10개 사무

7. 초광역 산업 발전 선도사업 육성에 관한 사무
8. 초광역 주요 산업 연계 및 육성에 관한 사무
9. 초광역 첨단 바이오산업 육성에 관한 사무
10. 초광역 미래모빌리티부품 산업 육성에 관한 사무
11. 초광역 R&D 혁신체계 구축에 관한 사무
12. 초광역 국제교류 및 협력에 관한 사무
13. 초광역 지역기업 육성 및 통상 지원에 관한 사무
14. 초광역 지역인재 양성에 관한 사무
15. 초광역 농식품산업 육성에 관한 사무



전략산업 육성
기업유치 활성화 및
지역인재 육성 충청권
산업 완결성 강화와
다양성 확보

Bio-health
Healthcare
Mobility-materials
Cosmetic



③ (사회문화) 지역성 기반 사회문화 동질성 확보를 위한 문화관광 네트워크 경쟁력 강화와 생태환경 보전에 관한 사무

사무처리 계획 - 사회문화 분야

(목표) 지역성 기반 충청권 문화관광 향유 네트워크 경쟁력 강화

■ 4개 부문, 4개 사무

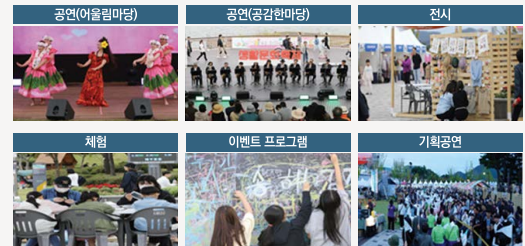
17. 초광역 지역문화 진흥 및 생활문화 지원에 관한 사무
18. 초광역 관광체계 구축에 관한 사무
19. 초광역 환경 대응체계 구축에 관한 사무
20. 초광역 자연생태계 보전에 관한 사무

사회문화적 동질감
지역공동체 활성화

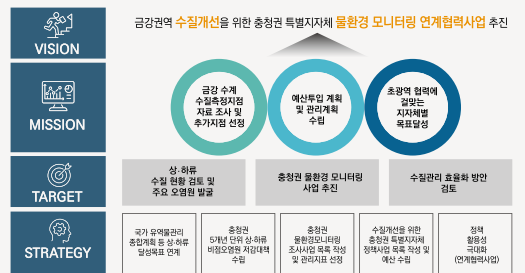
관광자원 개발 및 진흥
생태환경 보전관리



충청권 생활문화 축제 공동개최



광역생태네트워크 구축



문화관광 데이터플랫폼

