

세종시의 노인을 위한 정책헌신도 수준은?

단층제 행정체계 세종시 노인 복지 수준 비교를 위한 시도

Q 사회복지분야 자체사업 예산분석을 통해 우리 지역 노인을 위한 정책헌신도 살펴보기

- ▶ 광역자치단체의 시·도비(자체재원)를 활용하는 사회복지분야 사업은 각 지방정부의 정책적 의지를 반영함. '정책헌신도'(윤성원·양재진, 2019) 개념은 특정 부문 사업에 대한 해당 지방자치단체의 정책 우선순위를 보여줌

정책헌신도
policy commitment(%)

사회복지분야 ○○부문 자체사업 지출

전체 자체 사회복지지출*100

분야	부문	명칭
080		사회복지(8)
	081	기초생활보장
	082	취약계층지원
	084	보육·가족 및 여성
	085	노인·청소년
	086	노동
	087	보훈
	088	주택
	089	사회복지 일반

- ▶ 지방자치단체 세출예산(일반회계+기타 특별회계+기금) 기능별 분류 중 사회복지분야(080)의 노인·청소년 부문(085)예산을 노인과 청소년 부문으로 분리하여 추출함¹⁾

Q 단층제 행정체계 세종시 vs. 2계층제 행정체계 타 광역시·도,²⁾ 복지 수준을 어느 지역과 비교해야 할까?

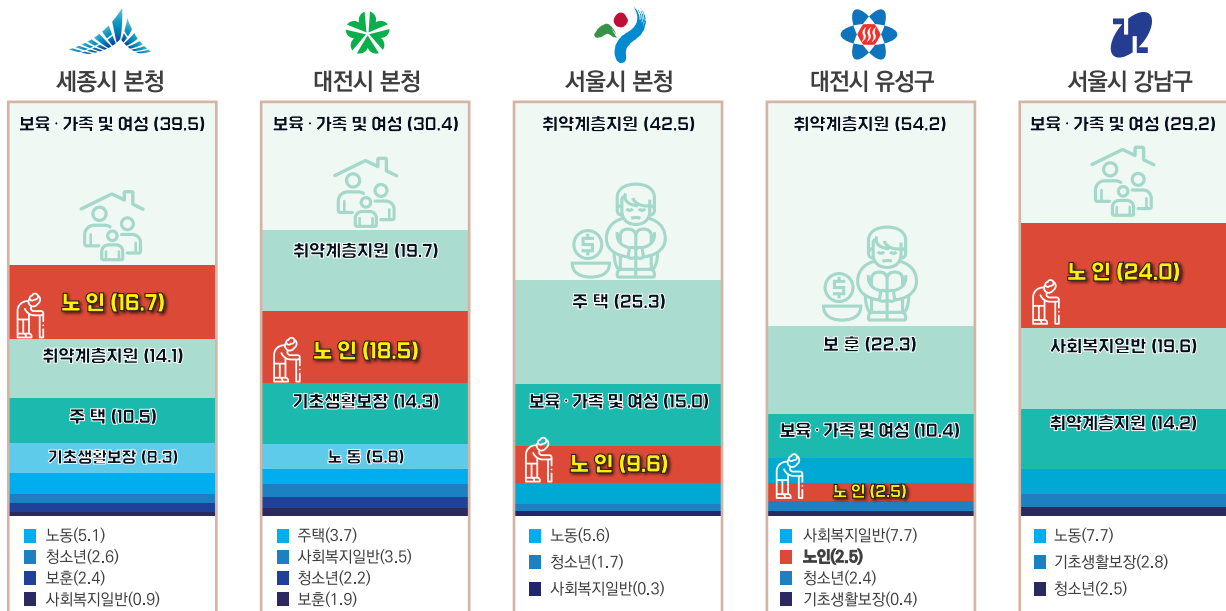
- ▶ 접근성(인구이동)과 노인복지 수요(65세 이상 인구비율), 선도시례를 고려한 준거집단 선정
 - 사회경제적 측면의 준거집단: 대전광역시, 대전광역시 유성구
 - 규범적 측면에서의 준거집단: 서울특별시, 서울특별시 강남구

1) 자료: 행정안전부(2021), <2022년도 지방자치단체 예산편성 운영기준 및 기금운용계획 수립 기준>, [별표 9] 별첨

2) 세종시를 제외하고, 우리나라는 광역자치단체와 기초자치단체의 구성이 다양한 2계층제(Two-Tiered System)를 채택하고 있어 재정 흐름이 중앙정부에서 광역자치단체로, 광역자치단체에서 다시 기초자치단체로 배분되는 구조가 일반적임. 광역자치단체에서 기초자치단체로의 배분 역시, 광역자치단체(광역시 또는 광역도)마다 상이하고, 기초자치단체도 시, 군, 구에 따라 상이하여 매우 복잡한 구조이므로 세종시의 복지재정을 타 광역시·도와 금액 규모로 단순히 비교하기는 어려움(최성은, 2022:22)

우리 지역의 사회복지분야 자체사업 예산 중 '노인'을 위한 정책헌신도 수준은?

자체사업 정책헌신도 우선순위 비교

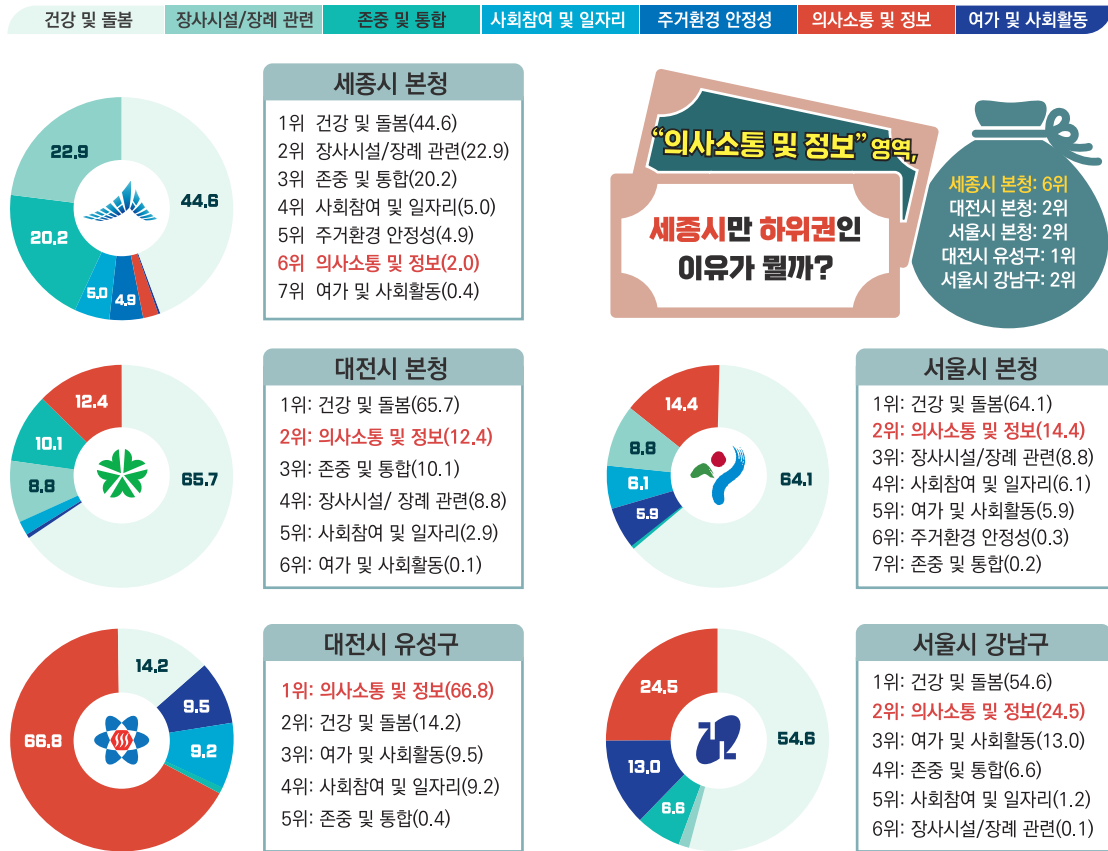


우리 지역의 노인 부문 자체사업 중 어떤 영역의 사업 비중이 가장 높을까?

Q 광역자치단체별 노인 부문 자체사업의 세부 영역별* 우선순위 1, 2위는?

- ▶ 1위 "건강 및 돌봄" : 세종시 본청, 대전시 본청, 서울시 본청 모두 동일
- ▶ 2위 "의사소통 및 정보 분야" : 대전시 본청, 서울시 본청 vs. "장사시설/ 장례 관련" : 세종시 본청

노인 부문 자체사업의 세부 영역별* 예산 비중 순위 비교



*세종시(2021)의 <고령친화도시 조성 실행과제 추진계획>의 과제 분류 영역을 고려하여 7개로 구분

주: 2021년 12월 31일 세출예산현액 기준, 기초자치단체의 경우 광역보조사업과 기초자체사업을 포함
자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

Q “의사소통 및 정보” 분야 자체사업 비교해 보기

- ▶ 대전시와 서울시의 경우, 세종시에 비하여 다양한 의사소통 및 정보 분야 사업이 추진되고 있음
 - 2계층제 광역자치단체에 거주하는 노인 1인이 받을 수 있는 사회복지분야 자체사업의 혜택은 광역사무와 거주하는 기초자치단체(자치구)에서 추진하는 기초사무를 통하여 다양하게 전달됨(광역자체사업 + 광역보조사업 + 기초자체사업)
 - 반면, 단층제 행정체계를 가진 세종시에 거주하는 노인 1인이 받을 수 있는 사회복지분야 자체사업의 혜택은 광역자체사업에 한정됨

“의사소통 및 정보” 분야 자체사업 비교



세종시 본청 ³⁾ (3)		대전시 유성구(11)	서울시 강남구(9)
- 경로당 순회프로그램 운영 - 경로당 활성화 - 노인복지관 운영		- 경로당 활성화 - 경로당 기능보강 - 경로당 부식비 지원 - 경로당 순회프로그램 관리자 운영지원 - 경로당 운영비 지원 - 경로당 임차 - 경로당 철거 - 경로식당 급식도우미 지원 - 방동4동 경로당 조성 - 스마트 경로당 구축(공모) - 양로시설 지원	- 강남구 스마트 에이징 IT체험·교육관 설치 - 대한노인회 강남구지회 운영지원 - 도곡1경로당 신축 - 삼성경로당 신축 - 선정경로당 신축 - 신축 경로당 이전 임차 - 역삼회경로당 이전 임차 - 은곡경로당 신축 - 학리경로당 신축
대전시 본청(5)	서울시 본청(4)		
- 경로당 지원 - 구 노인복지관 급식지원 - 구 노인복지관 운영지원 - 노인복지관협의회 지원 - 시 노인복지관 운영	- 경로당 활성화 및 지원강화 - 어르신 정보화 교육 - 노인복지관 시설관리 및 확충 - 노인종합복지관 운영		

3) 다만, 세종시의 경우, 예산분류체계상의 '지역 및 도시(142)' 부문에 '경로당 신축 및 보수사업, 경로당 활성화 운영사업'이, '에너지 및 자원 개발(115)' 부문에는 '경로당 가스시설 개선사업'이 포함되어 있음. 이는 노인 관련 사회복지예산이 지자체별 예산분류체계 방식 차이로 인하여 과소 추정될 수도 있음을 의미함
주: 2021년 12월 31일 세출예산현액 기준, 기초자치단체의 경우 광역보조사업과 기초자체사업을 포함
자료: 지방재정통합공개시스템 지방재정 365 홈페이지(<https://lofin.mois.go.kr/>) 지방재정통계 자료 재구성

조사대상: 세종특별자치시, 대전광역시, 서울특별시, 대전광역시 유성구, 서울특별시 강남구 지방재정통계 세출예산현액 자료 분석(2021.1.1. ~ 2021.12.31.)

자료출처: 최성은(2022), 「세종특별자치시 예산 분석을 통한 노인복지 수준 제고 방안」, 대전세종연구원



대전세종연구원 도시정보센터
DAEJEON SEJONG RESEARCH INSTITUTE URBAN INFORMATION CENTER

발행처 도시정보센터 발행인 김영진 편집장 이형복

작성자 최성은 발행일 2023. 07. 18. 디자인 김승하

